



ENERGI-, FORSYNINGS-
OG KLIMAMINISTERIET

Energi-, Forsynings og Klimaudvalget
Christiansborg
1240 København K

Stormgade 2-6
1470 København K
Tlf. 3392 2800
Fax 3392 2801
kebmin@kebmin.dk
www.kebmin.dk

Energi-, Forsynings- og Klimaudvalget har i brev af 19. august 2015 stillet mig følgende spørgsmål nr. 42 alm. del, stillet efter ønske fra Pia Olsen Dyhr (SF), Lisbeth Bech Poulsen (SF), som jeg hermed skal besvare.

Ministeren

16. september 2015

J nr. 2014 - 1654

Spørgsmål 42

Hvilke af Europa-Kommissionens anbefalinger i henstilling om minimumsprincipper for efterforskning og indvinding af kulbrinter (såsom skifergas) ved hjælp af højvolumen hydraulisk frakturering fra 2014 er ikke gennemført, og hvilke er kun delvis gennemført?

Svar

De fleste af minimumsprincipperne i Kommissionens henstilling er i tråd med nuværende dansk tilgang til sådanne aktiviteter. Som eksempler kan nævnes:

- Henstillingen indeholder krav om en risikovurdering af, hvorledes højvolumen hydraulisk frakturering påvirker omgivelserne over og under jorden for en udvalgt lokalitet, og på den baggrund skal det vurderes, om lokaliteten kan anvendes. Risikovurderingen er i Danmark en del af VVM-processen.
- Henstillingen indeholder krav om, at der udarbejdes et baselinestudie, inden frakturering udføres. Baselinestudiet skal beskrive lokalitetens miljøstatus, herunder luftkvalitet, jordbundsforhold, jordskælvsaktivitet, biodiversitet, metanindhold i grundvandet i området. Et sådant baselinestudie er i Danmark indeholdt i VVM for frakturering, hvor aktivitetens påvirkning skal beskrives. I VVM-redegørelsen skal bl.a. gives en beskrivelse af miljøets tilstand før udbygning med henblik på vurdering af forudsigelige ændringer af miljøets tilstand.
- Henstillingen anbefaler, at medlemsstaterne sikrer, at anlæg konstrueres på en måde, der forhindrer mulige udsivninger til jordoverfladen og udledninger til jord, vand eller luft. Dette aspekt indgår i Danmark som en del af boregodkendelsen samt godkendelse af udbygningsplanen, som foretages af Energistyrelsen. Ifølge Miljøministeriets bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomhed (bekendtgørelse nr. 1454 af 20/12/2012 med senere ændringer) skal "anlæg for indvinding eller lagring af naturgas og gas" godkendes af Miljøstyrelsen. Hertil kommer, at planer for indvinding af naturgas skal godkendes efter bestemmelserne i undergrundslovens § 10 (plan for indvindingsvirksomheden, herunder produktionens tilrettelæggelse), og at der skal foreligge en VVM-tilladelse for de anlæg, der ikke er omfattet af miljøgodkendelsen, samt lokalplan efter planloven.



- Henstillingen indeholder krav om, at drift af anlæg er omfattet i VVM for frakturering og udbygning. Kravene relaterer sig blandt andet til afbrænding af gas, brøndintegritet (hvor der stilles krav om uafhængig kontrol), stop af operationer ved uheld og rapportering af uheld eller hændelser til kompetente myndigheder. Krav til brøndintegritet og til rapportering af uheld eller hændelser er enten fastsat i reglerne/lovgivningen eller sættes som vilkår for tilladelser. Der sættes også betingelser for afbrænding af gas, jf. § 10 i Undergrundsloven. Hertil kommer, at medlemslandet skal sikre, at resultater fra brøndintegritetsprøvnings skal gennemgås af en uafhængig sagkyndig tredjepart. Dette vil være relevant i forbindelse med udførelse af en efterforskningsboring, før der udføres frakturering. Energistyrelsen har i forbindelse med godkendelse af efterforskningsboringen i Nordjylland, stillet krav til operatøren om, at en uafhængig og sagkyndig tredjepart gennemgår ovennævnte brøndintegritetsprøvnings.
- Henstillingen anbefaler, at medlemsstaterne fremmer en forsvarlig anvendelse af vandressourcer ved højvolumen hydraulisk frakturering. I Danmark er dette en del af VVM-processen for et givent projekt og forudsætter en indvindingstilladelse efter vandforsyningsloven.

Flere af minimumsprincipperne vedrører frakturering i efterforsknings- og/eller produktionsfasen. Det er endnu uvist, om der kan produceres naturgas fra skiferlag i Danmark. Som det fremgår af ovenstående vil anvendelse af højvolumen hydraulisk frakturering være omfattet af VVM-reglerne. Hvis det viser sig, at der er behov for at anvende frakturering i efterforsknings- og/eller produktionsfasen, vil der blive foretaget en vurdering af, om der er behov for supplerende administrative og/eller lovgivningsmæssige tiltag for at efterleve Kommissionens henstilling. Hvis dette er tilfældet, vil der blive taget højde herfor med de nødvendige tiltag.

Henstillingens dækningsområde vedrører aktiviteter på land, hvor der vil blive anvendt højvolumen hydraulisk frakturering, og hvor der pt. er begrænset erfaring med efterforskning og endnu ikke etableret indvinding fra en sådan forekomst, eksempelvis gas fra skiferlag, i Europa. Det er ikke endelig afklaret, i hvilket omfang og i givet fald, hvordan minimumsprincipperne skal implementeres offshore, og hvilke konsekvenser det kan have for aktørerne indenfor olie- og gassektoren. Energistyrelsen har igangsat en vurdering heraf, herunder hvilke forekomster der vil være omfattet af henstillingen og konsekvenserne heraf. Vurderingen vil inkludere en dialog med andre medlemslande, hvor offshore er relevant, særligt Nordsølandene.

Med venlig hilsen

Lars Chr. Lilleholt