



Silkeborg Kommune  
Søvej 1-3  
8600 Silkeborg  
Att.: Borgmester Hanne Bæk Olsen

25. oktober 2013

Sagsnr. 4507 JCD  
Sekretær Hanne Secher  
tlf. 8743 5510 - has@sagfoererne.com

#### **Vedr. tilslutningspligt til fjernvarme i Funder, Lysbro og Funder Kirkeby**

Foreningen SilkeborgModFjernvarmeTvang har bedt mig om assistance i anledning af den af byrådet truffede beslutning om at pålægge størstedelen af den eksisterende bebyggelse i ovennævnte byer pligt til at blive tilsluttet fjernvarmenettet Silkeborg Fjernvarme A/S.

##### **1 Parter**

Silkeborg Kommune ejer Silkeborg Forsyning A/S, i hvis bestyrelse byrådsmedlemmerne Søren Kristensen (A - formand), Steen Vindum (V - næstformand), Ivan Greve (A), Bente Rands Mortensen (V), Elin Sonne (SF) og Frank Borch-Olesen (C) sidder.

Varmeværket kan i produktionen udelukkende anvende fossile brændstoffer i form af fyringsolie og naturgas, og værket har en eleffekt på mere end 25 MW.

Min klient, der har til formål at få omgjort Silkeborg Byråds beslutning om tvangstilslutning til fjernvarme i Lysbro, Funder og Funder Kirkeby og andre områder i Silkeborg Kommune, tæller aktuelt knap 200 medlemmer.

##### **2 Varmeplan**

De af tvangstilslutningen berørte ejendomme opvarmes fortrinsvis med naturgas, og nogle af ejendommene er i forvejen via lokalplaner underlagt tilslutningspligt til naturgasnettet.

På baggrund af blandt andet planerne om i Kjellerup at etablere et fælleskommunalt forbrændingsanlæg påbegyndte kommunen i 2010 udarbejdelsen af "Forslag til Varmeplan 2011-2020."

Tanken med planen, der sendtes i høring fra primo marts til primo maj 2011, var, at



varmeforsyningen i kommunen i år 2030 skulle være CO<sub>2</sub>-neutral, og at der i 2050 ikke længere anvendtes fossile brændsler (kul, olie og gas).

Uden skelen til

- skrinlægningen af L90-planerne,
- borgernes mulighed for at fyre med bionaturgas,
- stigende fjernvarmepriser,
- faldende distributionspriser for naturgas,
- værket kun kan fyre med fossile brændsler og uanset, at
- folketinget med det kommende energiforlig forventedes at ville bifalde opretholdelsen af decentrale naturgasfyr,

vedtog byrådet den 28. november 2011 varmeplanen, idet

*”overordnede beregninger viser, at det er både brugerøkonomisk, selskabsøkonomisk, samfundsøkonomisk og miljømæssigt fordelagtigt at få fjernvarme fra Silkeborg.”*

For at nå de nævnte mål fastlagdes det i varmeplanen, at eksisterende bebyggelse i de berørte områder skulle tvangstilsluttes fjernvarmenettet efter reglerne i varmeforsyningslov og tilslutningsbekendtgørelse.

### 3 Varmeforsyningslov, tilslutningsbekendtgørelse og projektforslag

Det følger af varmeforsyningsloven, at kommunalbestyrelsen kan kræve ny (§ 11) henholdsvis eksisterende (§ 12) bebyggelse tilsluttet et kollektivt varmeforsyningsanlæg, hvis tilslutningspligten forudsættes i et godkendt projekt.

En række bestemmelser i varmeforsyningsloven tillægger ressortministeren adgang til at fastsætte detaljerede vilkår for lovens anvendelse, og denne fuldmagt er udnyttet i den såkaldte tilslutningsbekendtgørelse.

Kommunens adgang til at pålægge nye og eksisterende ejendomme tilslutningspligt reguleres nærmere i bekendtgørelsens §§ 8 og 10.

Med udgangspunkt i varmeforsyningslov og tilslutningsbekendtgørelse engagerede Silkeborg Forsyning A/S ingeniørfirmaet COWI A/S til sideløbende med kommunens udarbejdelse af varmeplanen at udarbejde to projektforslag; ét for fjernvarmeforsyning og ét for tilslutningspligt.

Sådanne projektforslag skal efter tilslutningsbekendtgørelsens § 3 rumme en række specifikke oplysninger.



Efter bekendtgørelsens § 3, nr. 9) skal et projektforslag indeholde oplysninger om

*"hvilke eksisterende bebyggelser der ikke kan pålægges tilslutnings- eller forblivelsespligt."*

Plan-, Miljø- og Klimaudvalget behandlede som punkt nr. 16 på et møde den 7. juni 2011 emnet

*"Principgodkendelse af tilslutningspligt til fjernvarme i Funder, Lysbro og Funder Kirkeby,"*

og udvalget godkendte efter nogle i generelle vendinger holdte overvejelser om brugerøkonomi på teknik- og miljøchefens opfordring værket's ansøgning om tilslutningspligt.

Denne beslutning blev derpå sendt i høring med 23 høringssvar og 771 indsamlede underskrifter fra de godt 950 berørte ejendomme.

På kommunalbestyrelsesmødet den 27. februar 2012 indgik som punkt nr. 7 emnet

*"Tilslutningspligt til fjernvarme i Funder, Lysbro og Funder Kirkeby."*

Ifølge referatet fra det pågældende møde indgik i kommunalbestyrelsens overvejelser dele af den i november måned 2011 vedtagne varmeplan, uddrag fra fjernvarmeprojektforslaget, indhentede installationspriser fra Silkeborg Forsyning A/S og en generel henvisning til høringssvarene med bemærkning, at de

*"er indkommet i sommeren 2011, før kampagneprisen blev udmeldt."*

Projektforslaget for fjernvarmeforsyning synes ikke at være politisk behandlet.

#### 4 Foreningens synspunkter

##### A Manglende hjemmel

Vedtagelsen af forblivelsespligten er sket med henvisning til bestemmelserne i varmforsyningsloven.

Varmeforsyningslovens § 2 definerer begrebet *"kollektive varmforsyningsanlæg."*

Efter § 2, stk. 1, nr. 2) betragtes ledningsnettet som et kollektivt varmforsyningsanlæg, og efter § 2, stk. 1, nr. 3) er fjernvarmeforsyningsanlæg med en eleffekt på op til 25 MW omfattet af lovens dækningsområde.

Fjernvarmeforsyningsanlæg med en eleffekt på 25 MW og derover er modsætningsvis ikke omfattet af varmforsyningsloven, hvilket pointeres i § 2, stk. 4, hvorefter

*"kollektive varmforsyningsanlæg som nævnt i stk. 1 ikke omfatter virksomhed, der er reguleret i lov om anvendelse af Danmarks undergrund el-*



ler lov om elforsyning bortset fra kraftvarmeanlæg med en eleffekt op til 25 MW.”

Da Silkeborg Fjernvarme A/S har en eleffekt på mere end 25 MW, reguleres værketts virksomhed således af el- og ikke af varmeforsyningsloven.

Det vil sige, at varmeforsyningsloven ikke hjemler kommunen adgang til at pålægge ny og eksisterende bebyggelse i Funder, Lysbro og Funder Kirkeby tilslutningspligt til Silkeborg Forsyning A/S, hvorfor beslutningen er ugyldig.

I det omfang, tilslutningspligt med hjemmel i varmeforsyningsloven kan pålægges de i projektforslaget nævnte områder, kan pligten kun dreje sig om ledningsnettet, jf. § 2, stk. 1, nr. 2).

I givet fald skal der udarbejdes nyt projektforslag.

B Er projektforslaget fyldestgørende som beslutningsgrundlag?

1 Det er varmeplanen og dermed projektforslagets udtrykte formål at Silkeborg Fjernvarme A/S skal være CO<sub>2</sub>-neutral i 2030.

Kommunen betragter konvertering fra den eksisterende naturgasfyring til opvarmning ved fjernvarme som den bedste vej at gå, idet fjernvarmen kan produceres både ved anvendelse af andre brændsler end naturgas (flis, biogas og affald) og ved brug af alternative energikilder (sol og vind).

Da værket aktuelt udelukkende kan anvende fyringsolie og naturgas, venter en række betydelige investeringer i form af eksempelvis opførelse af et biogasanlæg og/eller etablering af vindmøllepark og/eller ombygning og udskiftning af det eksisterende produktionsanlæg.

Projektforslaget rummer imidlertid ingen af de nævnte anlægsudgifter, der alle skal afholdes af brugerne.

Herudover forudsætter tilslutningsprojektets gennemførelse nedlægning af fjernvarmerør til de berørte områder.

Heller ikke disse anlægsudgifter indgår i de brugerøkonomiske beregninger.

Det var en del af det oprindelige grundlag for kommunens vedtagelse af varmeplanen, at der i Kjellerup skulle opføres et fælleskommunalt affaldsværk.

Ingen af de fordyrelser, der affødes af samdriftens sammenbrud, er indregnet i projektforslagets brugerøkonomiske beregninger.

Bekendtgørelsens krav om brugerøkonomiske beregninger har til formål at give politikere og borgere et retvisende beslutnings- henholdsvis indsigelsesgrundlag.

Forslagets brugerøkonomiske beregninger er således værdiløse og bekendtgørelsens § 3, nr. 7), tilsidesat.



- 2 Projektforslaget rummer ingen oplysninger om de eksisterende bebyggelser, der ikke kan pålægges tilslutnings- eller forblivelsespligt.

Herved er bekendtgørelsens § 3, nr. 9), tilsidesat.

- 3 I kommunalbestyrelsens godkendelse af tilslutningspligten indgår forbrugs- og tilslutningspriser, der er indhentet efter udarbejdelsen af projektforslaget, der derfor heller ikke på dette punkt er retvisende.

#### 4 Ugyldighed

Taget i betragtning dels, at der er ejeridentitet mellem kommune og værk og dels, at kommunen har seks medlemmer i værkets bestyrelse, skal kommunalbestyrelsen udvise en ganske særlig omhu i forbindelse med vedtagelsen af tilslutningspligt.

Kravet til skærpet omhu gælder så meget desto mere, når der som her er tale om et indgreb, der af størstedelen af de berørte borgere opfattes som særdeles belastende.

Det gøres med henvisning til det ovenfor under punkt 1 til 3 anførte gældende, at projektforslaget ikke er fyldestgørende som beslutningsgrundlag.

#### C Offentlighedslov

Efter forvaltningslovens § 7 skal en forvaltningsmyndighed i fornødent omfang vejlede den borger, der retter henvendelse til myndigheden.

Kommunen burde efter at have modtaget hørings svar og underskriftsindsamling og ikke mindst efter borgermødet have vejledt de af tilslutningspligten omfattede utilfredse borgere om deres muligheder for inden den politiske vedtagelse at opnå fritagelse for, subsidiært dispensation fra tilslutningspligten.

Det gøres gældende, at tilsidesættelsen af denne oplysningspligt for de pågældende borgere skal indebære suspension af tilslutningspligten i det omfang, den måtte stå ved magt.

#### 5 Projektforslag for fjernvarmeforsyning

Det ser umiddelbart ud til, at dette projektforslag ikke er administrativt og politisk behandlet.

Er antagelsen helt eller delvis korrekt, beder jeg kommunen meddele årsagen dertil.

Er antagelsen helt eller delvis forkert, vil jeg gerne under vedlæggelse af relevante bilag orienteres om, hvornår og hvordan projektforslaget er behandlet.

Jeg vil sætte pris på kommunens svar inden 14 dage fra dato.

#### 6 Beslutning om høring

Jeg beder kommunen orientere mig om, hvorvidt det var kommunalbestyrelsen eller plan-, miljø- og klimaudvalget, der iværksatte høringen forud for godkendelsen af til-



slutningsprojektet.

Hvis udvalget satte høringen i værk, beder jeg om fremsendelse af fuldmagten.

Jeg vil sætte pris på kommunens svar inden 14 dage fra dato.

7 Erstatning

Synspunkterne i dette brev vil indgå i de i Energiklagenævnet verserende og kommende klagesager, der berører foreningens medlemmer.

I det omfang, beslutningen om tilslutningsforpligtelse viser sig at være ugyldig eller at skulle suspenderes, og hvis et eller flere af min klients medlemmer lider tab som følge af kommunens beslutning, vil sådant tab blive krævet dækket af kommunen og om muligt af de kommunalbestyrelsesmedlemmer, der stemte for beslutningen.

Med venlig hilsen

  
Jørgen Christian Dan-Weibel  
dir. 8743 5515  
email [jdw@sagfoerne.com](mailto:jdw@sagfoerne.com)