

## Notat

*Sagsansvarlig*  
**Pernille Aagaard Truelsen**  
Partner, advokat (L), ph.d.

*Sagsbehandler*  
**Pernille Aagaard Truelsen**  
Partner, advokat (L), ph.d.

Åboulevarden 49, 4. sal  
8000 Aarhus C

Telefon: 86 18 00 60  
Mobil: 25 29 08 40

J.nr. 12076

paa@energiogmiljo.dk  
www.energiogmiljo.dk

CVR: 31135427

21. september 2015

### Greenlab Skive- pristillæg for opgraderet biogas

#### 1. Baggrund

Skive Kommune har bedt Advokatfirmaet Energi & Miljø om at redegøre for det retlige grundlag for opgraderingstilskud til biogas samt foretage en vurdering af, om der kan gives opgraderingstilskud til GreenLab Skive, såfremt Haldor Topsøes Sabatier anlæg anvendes til opgradering.

Vedrørende Haldor Topsøes Sabatier anlæg er det oplyst, at anlægget i forbindelse med opgradering af biogassen til naturgasnettet tillige udnytter den CO<sub>2</sub>, der indgår i biogassen ved tilførsel af brint, således at der fås mere opgraderet biogas ved brug af mindre biomasse.

#### 2. Reglerne om tilskud for opgradering af biogas

##### 2.1 Hjemmel for tilskud til opgradering af biogas

Energiaftalen fra marts 2012 indeholdt følgende vedrørende opgraderingstilskud til biogas:

***"Bedre rammebetingelser for biogasudbygningen***

*Der skal gennemføres en ambitiøs udbygning med biogas. Med henblik på at skabe fremdrift i denne skal de økonomiske vilkår for biogasproduktionen forbedres, og*

*biogas skal i højere grad end i dag kunne anvendes uden for kraftvarmesektoren. Parterne er derfor bl.a. enige om, at den samlede støtte til biogas, der anvendes til kraftvarme eller sendes ud i naturgasnettet, skal kunne opnå støtte på 115 kr./GJ i 2012, hvilket opnås gennem følgende: ”*

Energiaftalen blev gennemført ved ændring af naturgasforsyningsloven ved lov nr. 576, 2012. Således blev der i henholdsvis naturgasforsyningslovens §§ 6, stk.1, nr. 18 og § 35 c indsat følgende bestemmelser:

*”18) Opgraderet biogas: Biogas, der opfylder de gældende krav til, at den teknisk og sikkert kan injiceres og transporteres gennem naturgassystemet, jf. § 2, stk. 2*

*....*

*§ 35 c. Der ydes pristillæg til opgraderet biogas, som leveres til det sammenkoblede system. Pristillægget ydes til den, der opgraderer biogassen.*

*Stk. 2. Der ydes et pristillæg på 79 kr. pr. leveret gigajoule (GJ) opgraderet biogas. Pristillægget indeksreguleres den 1. januar hvert år fra 2013 på grundlag af 60 pct. af stigningerne i nettoprisindekset i det foregående kalenderår i forhold til 2007.*

*Stk. 3. Der ydes tillige et pristillæg på 26 kr. pr. leveret GJ opgraderet biogas. Pristillægget nedsættes den 1. januar hvert år fra 2013 med det beløb i kr. pr. GJ, naturgasprisen i det foregående år er højere end en basispris på 53,2 kroner pr. GJ. Er naturgasprisen lavere end basisprisen, forøges pristillægget tilsvarende. Ved beregningen efter 2. og 3. pkt. anvendes den gennemsnitlige markedspris på naturgas i kalenderåret. Ved markedspris forstås den daglige day ahead-slutpris i kroner pr. kubikmeter på den danske gasbørs, Nordpool Gas, omregnet til kroner pr. GJ med gassens nedre brændværdi.*

*Stk. 4. Ved reguleringen af pristillæggene efter stk. 2, 2. pkt., og stk. 3, 2.-5. pkt., beregnes priser og pristillæg med en decimal.*

*Stk. 5. Der ydes derudover et pristillæg på 10 kr. pr. leveret GJ opgraderet biogas. Pristillægget nedsættes årligt med 2 kr. pr. GJ fra den 1. januar 2016 og ophører med udgangen af 2019.*

*Stk. 6. Klima-, energi- og bygningsministeren kan efter forelæggelse for et af Folketinget nedsat udvalg fastsætte nærmere regler om, at pristillæg efter denne bestemmelse skal nedsættes eller bortfalde.*

*Stk. 7. Det er en betingelse for tildeling af pristillægget, at ansøgeren opfylder de krav om adgangen til og dokumentationen for at modtage tillæg, som fremgår af regler udstedt efter § 35 d, stk. 5, 6 og 8.*

*Stk. 8. Renset biogas, der leveres til et bygasnet, modtager samme pristillæg som opgraderet biogas, der leveres til det sammenkoblede system. Pristillægget ydes til den, der foretager rensningen af biogassen til brug i bygasnettet. Stk. 2-7 finder tilsvarende anvendelse.*

*Stk. 9. Staten afholder inden for en bevillingsramme fastsat på finansloven udgifterne til pristillæg efter stk. 1-6 og 8 og omkostningerne forbundet med administration heraf”*

I forarbejderne til naturgasforsyningsloven er det præciseret, at der ikke kan gives opgraderingstilskud til forgasningsgas. Ifølge Dansk Gasteknisk Center A/S kan forgasningsgas fremstilles af biomasse (fortrinsvis træ). Den brændbare forgasningsgas drives ud af træet gennem en termisk proces.

På baggrund af ordlyden af naturgasforsyningslovens § 35 c og dens forarbejder skal følgende krav således være opfyldt for at kunne opnå opgraderingstilskud

- Der skal være tale om opgraderet biogas efter lovens definition, hvorved forstås, at de gældende krav til, at biogassen teknisk og sikkert kan injiceres og transporteres gennem naturgassystemet, skal være opfyldt.
- Den opgraderede biogas skal leveres til det sammenkoblede naturgasnet (intern forsyning er dermed selvsagt undtaget).
- Den opgraderede biogas må ikke være forgasningsgas.
- Den opgraderede biogas skal opfylde de krav, der fremgår af regler udstedt efter § 35 d, stk. 5, 6 og 8.

## 2.2 Krav til produktion af biogas

Det fremgår af naturgasforsyningslovens § 35 c, stk. 7, at tilskudsberettiget opgraderet biogas skal opfylde de krav, der følger af regler udstedt i medfør af naturgasforsyningslovens § 35d, stk. 5, 6 og 8.

I medfør af naturgasforsyningslovens § 35 d, stk. 5, 6 og 8 er udstedt bekendtgørelse nr. 299, 2015 om pristillæg til opgraderet biogas leveret til det sammenkoblede system mv.

I medfør af bekendtgørelsens § 2, stk. 2 er pristillæg betinget af, at den biogas, der opgraderes, opfylder kriterierne for bæredygtig produktion som defineret i bekendtgørelse nr. 301, 2015 om bæredygtig produktion af biogas.

Ifølge bekendtgørelse nr. 301, 2015 om bæredygtig produktion af biogas er biogassen bæredygtigt produceret, såfremt de fastsatte grænseværdier for energiafgrøder anvendt i gasproduktionen er respekteret.

Bekendtgørelse om pristillæg til opgraderet biogas indeholder endvidere i §§ 3-7 bestemmelser om måling, attesting, indberetning og underretningspligt vedrørende den rensede og opgraderede biogas.

Derimod er der ikke i bekendtgørelsen om tilskud til opgraderet biogas fastsat kriterier for, hvilken opgraderingsteknologi, der kan anvendes.

## 2.3 Krav til opgraderet biogas

Det fremgår af forarbejderne til naturgasforsyningslovens definition af opgraderet biogas, at den opgraderede biogas skal opfylde kravene i gasreglementet.

Gasreglementet indeholder i C2 bestemmelser om gaskvaliteter og er en del af dansk ret ved bekendtgørelse nr. 1264 af 14. december 2012. Kravene til opgraderet biogas findes nærmere i gasreglementets del C12, afsnit 7.1,

*"7. Biogas*

*7.1. Krav til opgraderet biogas, som tilsættes til naturgas distributionsnettet  
Den opgraderede biogas skal opfylde kravene under afsnit 5.1 og afsnit 3 for naturgas  
samt opfylde følgende:*

- a. Højest 3 mg/mn<sup>3</sup> ammoniak,*
- b. højest 0,5 mol- % ilt (O<sub>2</sub>),*
- c. højest 3,0 mol- % kuldioxid (CO<sub>2</sub>),*
- d. højest 1,0 mg/mn<sup>3</sup> siloxaner, og*
- e. samme koncentration af odorant, som angivet i afsnit 9.2 for naturgas.*

*7.2. Krav til opgraderet biogas, som tilsættes transmissionsnettet  
Den opgraderede biogas skal opfylde kravene i punkt a og d i afsnit 7.1 samt  
Energinet.dk's til enhver tid gældende kvalitets specifikationer i Regler for  
gastransport."*

## 2.4 Tilkobling

Opgraderingsanlægget skal tilkobles det sammenkoblede system for naturgas. Hvis opgraderingsanlægget er placeret i et område, som er forsynet fra det sammenkoblede system, har ejeren af opgraderingsanlægget efter § 35a, stk. 1 et retskrav på at distributions- eller transmissionsselskabet tilslutter anlægget til det sammenkoblede system.

Hvordan tilslutningen rent fysisk indrettes mv. bestemmes af distributions- eller transmissionsselskabet, jf. § 35 a, stk. 2. Naturgas distributions- og transmissionsselskabernes afgørelser efter naturgasforsyningslovens § 35 a, stk. 2, er underlagt forvaltningsloven, jf. stk. 3.

Det skal bemærkes, at pristillægget generelt kun gives til den opgraderede biogas, som injiceres i det sammenkoblede system. Der vil derfor i sagens natur ikke være pristillæg for den opgraderede biogas, som eventuelt afsættes internt i Greenlab uden at blive udledt til det sammenkoblede system.

## 2.5 Krav til tryk og brændværdi

Ud over de krav, som direkte fremgår af gasreglementet, kan det distributions- eller transmissionsselskab, som skal tilslutte opgraderingsanlægget, stille krav til det tryk som gassen injiceres i det sammenkoblede system med, ligesom selskabet kan stille krav til brændværdien, jf. naturgasforsyningslovens § 35b.

Kravet til tryk vil afhænge af det sted på nettet, hvor opgraderingsanlægget tilsluttes. Krav til brændværdi vil typisk indebære, at brændværdien forbedres med ca. 10%, da opgraderet biogas typisk vil have en brændværdi, som er mindre end naturgassen. Forbedring af brændværdien kan gennemføres fx ved at tilføje propangas.

## 3. Vurdering

Gældende regler for tilskud til opgradering af biogas stiller krav om, at den opgraderede biogas skal opfylde de kvalitetskrav, der følger af gasreglementet, jf. naturgasforsyningslovens § 35 c, sammenholdt med § 6, stk. 1, nr. 18.

Konsulentvirksomheden Planenergi har ved e-mail af 17. september 2015 oplyst, at Sabatier anlægget kan producere og levere opgraderet biogas, som opfylder de kvalitetskrav, der følger af gasreglementets afsnit c, pkt. 7.

Gældende regler for tilskud til opgradering af biogas stiller krav om, at den opgraderede biogas kan leveres til naturgasnettet, jf. naturgasforsyningslovens § 35 c. Placering af Sabatier anlægget ved en naturgastransmissionsledning giver mulighed for, at Sabatier anlægget kan levere den opgraderede biogas til naturgasnettet. Naturgasselskabet har efter naturgasforsyningslovens § 35 a i øvrigt en pligt til at tilkoble opgraderingsanlægget til naturgasnettet.

Gældende regler for tilskud til opgradering af biogas stiller krav om, at den opgraderede biogas skal opfylde kriterierne for bæredygtig produktion af biogas i bekendtgørelse nr. 201, 2015. Det er oplyst, at det vil være muligt at producere biogassen bæredygtigt.

Derimod er der ikke i de gældende regler for tilskud til opgradering af biogas krav til anvendelse af en bestemt teknologi for opgradering af biogassen til naturgasnettet. Eneste krav til opgraderingsteknologien er ifølge lovens forarbejder, at der ikke må være tale om opgraderet biogas produceret ved brug af en forgasningsteknologi.

Planenergi har ved e-mail af 17. september 2015 oplyst, at Sabatier anlægget ikke kan betegnes som et forgasningsanlæg.

Ud fra gældende regler er der således efter min vurdering ikke retligt noget til hinder for, at biogas som opgraderes på Sabatier anlægget får opgraderingstilskud.

Det forhold, at Sabatier anlægget kan udnytte CO<sub>2</sub> i biogassen ved tilførsel af brint, kan efter min vurdering ikke retligt diskvalificere den opgraderede biogas fra tilskud. CO<sub>2</sub> er en naturlig bestanddel af biogas, og tilskudsreguleringen har ikke afgrænset den tilskudsberettigede del af biogassen på baggrund af den kemiske sammensætning af biogassen eller på baggrund af en opgraderingsteknologi, der fjerner CO<sub>2</sub> fra biogassen. Derimod er den tilskudsberettigede biogas i lovgivningen afgrænset på baggrund af, hvilke stoffer, der ikke må være tilstede i biogassen i henhold til gasreglementet samt på baggrund af, hvordan biogassen er produceret.

Aarhus, den 21. september 2015

Pernille Aagaard Truelsen