

Version: 23-09-2015

UDKAST

Forslag

til

Lov om ændring af lov om radiofrekvenser og ophævelse af lov om auktion over tilladelser til 3. generations mobilnet

(Ændring af auktion- og udbudsbestemmelser og ophævelse af lov om auktion over tilladelser til 3. generations mobilnet)

§ 1.

I lov nr. 475 af 12. juni 2009 om radiofrekvenser, som ændret ved § 23 i lov nr. 1231 af 18. december 2012 om ændring af forskellige lovbestemmelser om obligatorisk digital kommunikation m.v., foretages følgende ændringer:

1. Fodnoten til lovens titel affattes således:

»Loven indeholder regler, der gennemfører dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/20/EF af 7. marts 2002 om tilladelser til elektroniske kommunikationsnet og -tjenester, EF-Tidende 2002, nr. L 108, s. 21, som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/140/EF af 25. november 2009, EU-Tidende 2009, nr. L 337, s. 37, og dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/21/EF af 7. marts 2002 om fælles rammebestemmelser for elektroniske kommunikationsnet og -tjenester, EF-Tidende 2002, nr. L 108, s. 33, som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/140/EF af 25. november 2009, EU-Tidende 2009, nr. L 337, s. 37.«

2. I § 9, stk. 3, udgår i nr. 5 »og«, og efter nr. 5 indsættes som nyt nr. 6:

»6) begrænsning i en tilladelsesindehavers adgang til at disponere over sin tilladelse og«
Nr. 6 bliver herefter nr. 7.

3. I § 10, stk. 3, ændres »§ 9, stk. 3, nr. 3,« til: »stk. 2, nr. 6 og 7, § 9, stk. 3, nr. 3 og 6,«, og efter nr. 1 indsættes som nyt nr. 2:

»2) anvendelse af tilladelserne inden en nærmere fastsat dato,«.
Nr. 2 og 3 bliver herefter nr. 3 og 4.

4. § 10, stk. 4, affattes således:

»Stk. 4. Efter at have afholdt auktion som nævnt i stk. 1 fastsætter Energistyrelsen vilkår som nævnt i stk. 3 i tilladelser, som Energistyrelsen udsteder på baggrund af resultatet af auktionen.«

5. I § 11, stk. 3, ændres »§ 9, stk. 3, nr. 3,« til: »stk. 2, nr. 4 og 5, § 9, stk. 3, nr. 3 og 6,« og efter nr. 1 indsættes som nyt nr. 2:

»2) anvendelse af tilladelserne, inden en nærmere fastsat dato,«.

Nr. 2 bliver herefter nr. 3.

6. I § 11, stk. 3, indsættes som nr. 4:

»4) vilkår på baggrund af det tilbud, som tilbudsgiveren har afgivet, hvis antallet af tilbud svarer til eller overstiger det antal tilladelser, der udbydes.«

7. § 11, stk. 4, affattes således:

»Stk. 4. Efter at have gennemført offentligt udbud som nævnt i stk. 1 fastsætter Energistyrelsen vilkår som nævnt i stk. 3 i tilladelser, som Energistyrelsen udsteder på baggrund af resultatet af det offentlige udbud.«

8. I § 12, stk. 3, indsættes efter »som nævnt i«: »§ 12, stk. 2, nr. 8 og 9, og«, og efter »fornyelse af tilladelserne« indsættes: », om anvendelse af tilladelserne inden en nærmere fastsat dato«.

9. § 12, stk. 4, affattes således:

»Stk. 4. Efter at have afholdt auktion som nævnt i stk. 1 fastsætter Energistyrelsen vilkår som nævnt i stk. 3 i tilladelser, som Energistyrelsen udsteder på baggrund af resultatet af auktionen.«

10. §§ 15-18 ophæves.

11. § 54, stk. 1, nr. 2, affattes således:

»2) ikke overholder vilkår fastsat i tilladelser udstedt i medfør af § 10, stk. 4, § 11, stk. 4, § 12, stk. 4, § 13, stk. 3, og § 14,«.

12. § 59 ophæves.

§ 2

Stk. 1. Lov nr. 1266 af 20. december 2000 om auktion over tilladelser til 3. generations mobilnet, som ændret ved lov nr. 475 af 12. juni 2009 om radiofrekvenser, ophæves.

§ 3

Loven træder i kraft den 1. marts 2016.

§ 4

Tilladelser udstedt i medfør af lov nr. 1266 af 20. december 2000 om auktion over tilladelser til 3. generations mobilnet forbliver i kraft.

UDKAST

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse

1. Indledning
2. Redegørelse for hovedpunkterne i lovforslaget
 - 2.1. Begrænsning i tilladelsesindehaverens adgang til at disponere over tilladelsen
 - 2.1.1. Gældende ret
 - 2.1.2. Ministeriets overvejelser og den foreslåede ordning
 - 2.2. Vilkår om anvendelse af tilladelser (brugskrav)
 - 2.2.1. Gældende ret
 - 2.2.2. Ministeriets overvejelser og den foreslåede ordning
 - 2.3. Ophævelse af lov om auktion over tilladelser til 3. generations mobilnet m.v.
 - 2.3.1. Gældende ret
 - 2.3.2. Ministeriets overvejelser og den foreslåede ordning
3. De økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige
4. De økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.
5. De administrative konsekvenser for borgere
6. De miljømæssige konsekvenser
7. Forholdet til EU-retten
8. Hørte myndigheder og organisationer m.v.
9. Sammenfattende skema

1. Indledning

Lovforslaget indeholder forslag til ændring af lov om radiofrekvenser og til ophævelse af lov om auktion over tilladelser til 3. generations mobilnet (herefter benævnt 3G-loven).

Det primære formål med lovforslaget er at sikre en effektiv og faktisk frekvensudnyttelse til gavn for udbygningen af den digitale infrastruktur. Herved skal det bl.a. undgås, at frekvenstilladelser opkøbes for, at holde konkurrenterne ude af markedet. Desuden gennemføres en række regelforenklinger, herunder ophævelse af 3G-loven.

Den digitale udvikling med stigende brug af mobile tjenester og behov for stigende datamængder etc. forstærker behovet for at radiofrekvenser anvendes effektivt. Radiofrekvenser, som er en knap ressource, er en afgørende forudsætning for kapacitet i nettene og for dækning med bredbånd og mobiltelefoni i hele landet. Det er vigtigt, at radiofrekvenser anvendes effektivt for at understøtte en fortsat udbygning af den digitale infrastruktur, da dette er en forudsætning for borgernes, virksomhedernes og det offentliges anvendelse af digitale løsninger.

På denne baggrund indeholder lovforslaget dels forslag om, at energi-, forsynings- og klimaministeren gives bemyndigelse til i forbindelse med udstedelse af tilladelser, der erhverves i forbindelse med udbud eller auktion, at træffe beslutning om, at tilladelsesindehaveren ikke skal kunne overdrage tilladelsen til en aktør, der har været udelukket fra den pågældende auktion eller udbud. Forslaget skal sikre, at de gældende regler om udelukkelse af en aktør fra auktioner eller udbud ikke omgås, f.eks. ved at selskaber, der har været udelukket fra en auktion, efterfølgende erhverver tilladelser udstedt efter denne auktion fra en "stråmand" eller et andet selskab, der har deltaget i den pågældende auktion.

Derudover indeholder lovforslaget forslag om, at Energistyrelsen kan fastsætte vilkår i tilladelser, der udstedes på baggrund af auktion eller udbud, om, at tildelte radiofrekvenser skal bringes i anvendelse inden for et bestemt tidsrum (brugskrav), så det ikke er muligt at anskaffe radiofrekvenser for herefter ikke at anvende dem.

Udstedelse af tilladelser ved auktion eller udbud forudsætter, at Energistyrelsen forud for auktionen eller udbuddet har konstateret knaphed vedrørende de pågældende radiofrekvenser, og det er således kun i disse situationer, at der i henhold til forslaget vil skulle kunne ske begrænsning i adgangen til at disponere over tilladelsen eller stilles anvendelseskrav.

Med lovforslaget foreslås det endvidere at ophæve enkelte utidssvarende bestemmelser vedrørende auktion og offentligt udbud i lov om radiofrekvenser.

Endelig foreslås ophævelse af 3G-loven. 3G-loven og de bekendtgørelser, der er udstedt i medfør heraf, dannede rammerne for afholdelse af 3G-auktioner i 2001 og 2005. Selskabernes sidste afdrag på tilladelserne sker ultimo 2015, og loven vil herefter være overflødig. Administrationen af tilladelser til at etablere og drive 3. generations mobilnet (3G-tilladelser) sker gennem lov om radiofrekvenser.

Radiofrekvensområdet er bl.a. reguleret af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/20/EF af 7. marts 2002 om tilladelser til elektroniske kommunikationsnet og -tjenester (tilladelsesdirektivet), og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/21/EF af 7. marts 2002 om fælles rammebestemmelser for elektroniske kommunikationsnet og -tjenester (rammedirektivet). Direktiverne, der er ændret i 2009, angiver en række vilkår, som Medlemsstaterne kan lade indgå i tilladelser, herunder vilkår om "faktisk og effektiv anvendelse af frekvenser".

2. Lovforslagets hovedpunkter

2.1. Begrænsning i tilladelsesindehaverens adgang til at disponere over tilladelsen

2.1.1. Gældende ret

Der er ikke efter gældende ret hjemmel til at fastsætte vilkår i tilladelser udstedt på baggrund af en auktion eller et udbud, der indebærer, at tilladelsesindehaveren begrænses i sin ret til at disponere over tilladelsen.

Konstaterer Energistyrelsen frekvensknaphed, jf. § 7, stk. 6, i lov om radiofrekvenser, kan energi-, forsynings- og klimaministeren træffe beslutning om at tildeling af radiofrekvenser skal ske ved auktion eller udbud, jf. lovens § 9, stk. 1. Auktioner, hvor der skal varetages væsentlige

samfundsmæssige hensyn, afholdes i henhold til lovens § 10. Udbud afholdes i henhold til lovens § 11 og auktioner, hvor der ikke skal varetages væsentlige samfundsmæssige hensyn, afholdes i henhold til lovens § 12.

Som udgangspunkt kan tilladelsesindehavere overdrage deres tilladelser uden forudgående godkendelse, men i forbindelse med tilladelser udstedt ved auktion eller udbud, hvor der eksempelvis er fastsat dækningskrav eller betalingsforpligtelser i tilladelsen, skal Energistyrelsen godkende en delvis overdragelse for at sikre, at de fastsatte krav fortsat kan opfyldes med den del af tilladelsen, som ikke overdrages. Dette fremgår af bekendtgørelse nr. 1129 af 1. december 2009 om overdragelse og tilbagelevering af visse tilladelser til at anvende radiofrekvenser, der er udstedt med hjemmel i lovens § 21, stk. 4.

Af hensyn til konkurrencen på markedet kan energi-, forsynings- og klimaministeren efter gældende ret beslutte at udelukke en aktør, for eksempel en eksisterende tilladelsesindehaver, fra en auktion eller et offentligt udbud, således, at denne ikke får mulighed for at erhverve de udbudte radiofrekvenser, jf. lovens 9, stk. 3, nr. 5.

I hovedparten af de auktioner eller udbud, der afholdes, træffer energi-, forsynings- og klimaministeren således ikke beslutning om udelukkelse af aktører. Siden 2009 har der været afholdt fem auktioner. Beslutning om udelukkelse af aktører i auktioner skete senest i auktionen i 2010 vedrørende 900 MHz- og 1800 MHz-frekvenser. Formålet var at sikre en ny aktør adgang til radiofrekvenser i disse frekvensbånd, og på den baggrund var det nødvendigt at udelukke nogle eksisterende aktører på markedet, der allerede havde radiofrekvenser i det pågældende frekvensbånd.

2.1.2. Ministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

En udelukkelse af en aktør fra en auktion eller et udbud skal ikke kunne omgås ved, at en tilladelsesindehaver efter afholdelsen af auktionen eller udbuddet overdrager tilladelsen til en udelukket aktør.

På den baggrund er der behov for at kunne fastsætte vilkår i tilladelser om, at tilladelsen ikke kan overdrages til aktører, der har været udelukket fra en auktion eller et udbud.

Med lovforslaget foreslås der derfor indsat hjemmel, der muliggør, at energi-, forsynings- og klimaministeren i disse tilfælde kan beslutte, at en tilladelsesindehavers adgang til at disponere over sin tilladelse begrænses i en periode efter auktionen eller udbuddet således, at tilladelsen i dette tidsrum ikke kan overdrages til en aktør, der har været udelukket fra den pågældende auktion eller udbud. Det forventes, at forbuddet mod overdragelse typisk vil have en varighed på 2 år.

2.2. Vilkår om anvendelse af tilladelser (brugskrav)

2.2.1. Gældende ret

Energistyrelsen kan i medfør af §§ 10 og 12 i lov om radiofrekvenser træffe beslutning om gennemførelse af auktionen og om vilkår i tilladelser, der udstedes på baggrund af auktionen. Dette kan blandt andet omfatte spørgsmål om auktionsform, depositum, bankgaranti, erstatning og sanktioner.

En tilladelsesindehaver må ikke, jf. lovens § 22, etablere en så betydende markedsposition, at tilladelsesindehaveren til skade for konkurrencen hindrer effektiv udnyttelse af frekvensressourcerne. Bestemmelsen er ikke tilstrækkelig til at opnå en effektiv frekvensudnyttelse i alle tilladelser.

Der er ikke efter gældende ret mulighed for at fastsætte en frist for anvendelse af de radiofrekvenser, der er tildelt i tilladelser udstedt på baggrund af auktion eller udbud.

2.2.2. Ministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

I de tilfælde, hvor tilladelser er erhvervet i forbindelse med auktion eller udbud, og hvor der således er tale om konstateret frekvensknaphed, bør der ikke opstå situationer, hvor tilladelsesindehaverne ikke anvender de radiofrekvenser, der er omfattet af deres tilladelser.

Der er et stigende behov for effektiv anvendelse af frekvensressourcerne, der har en væsentlig samfundsmæssig betydning for den digitale infrastruktur, der er essentiel for borgernes, virksomhedernes og det offentliges mulighed for anvendelse af digitale løsninger. Eksempelvis er behovet for radiofrekvenser stigende, da efterspørgslen efter mobildata er i stærk vækst. Dette medfører øgede krav til kapaciteten i nettene.

Endvidere vil fastsættelse af dækningskrav i tilladelser ikke altid være tilstrækkeligt til at sikre anvendelse af de pågældende radiofrekvenser. En tilladelsesindehaver har typisk mulighed for at anvende sine øvrige tilladelser (radiofrekvenser) til at opfylde et dækningskrav. Det indebærer, at en tilladelse med dækningskrav ikke nødvendigvis anvendes fuldt ud, idet tilladelsesindehaveren vil kunne anvende andre tilladelser til at opfylde dækningskravet i den pågældende tilladelse.

Der foreslås derfor indsat en hjemmel til, at Energistyrelsen i forbindelse med udstedelse af tilladelser på baggrund af en auktion eller et udbud kan fastsætte et vilkår om, at tilladelsen skal anvendes inden en nærmere fastsat dato. En tilladelse anvendes typisk, når tilladelsesindehaveren har opbygget et net, herunder opsat antenner på master etc., og tilladelsesindehaveren udbyder tjenester til kunder eller andre selskaber.

Det foreslås, at et vilkår om anvendelse kan fastsættes i tilladelser, der er udstedt på baggrund af auktion eller udbud. Dette vil typisk være tilladelser, der anvendes til udbud af mobile tjenester, og denne type af tilladelser udgør kun en lille andel af alle de tilladelser, der udstedes i dag. Langt de fleste tilladelser vil der således ikke være behov for at fastsætte vilkår om anvendelse i, og reglerne for disse tilladelser vil derfor være uændrede.

Fastsættelse af et vilkår om anvendelse vil skulle ske på baggrund af en konkret vurdering af den samlede samfundsøkonomiske interesse i anvendelsen af de pågældende radiofrekvenser, der tildeles ved auktion eller udbud. Vilkår om anvendelse skal være proportionalt, og det forventes, at tilladelsesindehaveren vil få en rimelig frist på 1-4 år til at anvende tilladelsen.

Et vilkår om anvendelse skal altid fastsættes ud fra en proportionalitetsvurdering. Der skal foretages en afvejning af hensynet til, at radiofrekvenser anvendes effektivt til gavn for den digitale infrastruktur, overfor hensynet til at give tilladelsesindehaveren den fornødne fleksibilitet til at kunne tage radiofrekvenser i anvendelse, efterhånden som der bliver behov for yderligere kapacitet i nettet.

Det bemærkes, at der ikke vurderes at være behov for et lignende krav i de tilladelser, der udstedes efterhånden som ansøgninger herom modtages af Energistyrelsen (først-til-mølle-princippet), og hvor der ikke vurderes at være frekvensknaphed.

2.3. Ophævelse af lov om auktion over tilladelser til 3. generations mobilnet m.v.

2.3.1. Gældende ret

3G-loven finder anvendelse på afholdelse af auktion over 3G-tilladelser.

3G-loven er en bred rammelov, der bemyndiger energi-, forsynings- og klimaministeren til ved bekendtgørelse at fastsætte regler om eksempelvis varighed, overdragelse, auktionsform og minimumsbudsum inden for lovens anvendelsesområde. Disse bemyndigelser er udmøntet ved bekendtgørelse nr. 513 af 6. juni 2001 om auktion over tilladelser til 3. generations mobilnet med senere ændringer (3G-auktionen i 2001) og bekendtgørelse nr. 1091 af 17. november 2005 om auktion over tilladelse til 3. generations mobilnet (3G-auktionen i 2005). Det fremgår af 3G-lovens § 3, at 3G-tilladelse er omfattet af den til enhver tid gældende telelovgivning. 3G-loven og 3G-bekendtgørelserne fastsætter således rammer og procedurer for gennemførelse af 3G-auktionerne i 2001 og 2005, men administrationen og tilsynet med 3G-tilladelse er underlagt reglerne i lov om radiofrekvenser. 3G-loven og 3G-bekendtgørelserne har dermed alene været anvendt i forbindelse med afholdelsen af 3G-auktionerne.

3G-loven og 3G-bekendtgørelserne fastlagde således rammerne for 3G-auktionerne. Men selve administrationen og tilsynet med 3G-tilladelse skulle varetages gennem lov om radiofrekvenser.

I forbindelse med udstedelse af 3G-tilladelse i 2001 og 2005 fik tilladelsesindehaverne en periode på 10 år til at betale afdrag på 3G-tilladelse. Sidste afdrag betales i december 2015, og 3G-loven og 3G-bekendtgørelserne vil herefter være uden relevans og foreslås derfor med dette lovforslag ophævet.

§§ 15-18 i lov om radiofrekvenser indeholder regler om tildeling af tilladelse til deltagere i auktioner og offentlige udbud over radiofrekvenser samt fastsættelse af vilkår i tilladelse udstedt efter auktioner eller udbud, som ikke længere er tidssvarende. For eksempel omhandler reglerne lukkede auktioner med ét bud. I dag afholdes der åbne auktioner med flere budrunder.

2.3.2. Ministeriet overvejelser og den foreslåede ordning

3G-loven og de i medfør heraf udstedte bekendtgørelser om auktion over tilladelse til 3. generations mobilnet (3G-bekendtgørelserne) er tømt for selvstændigt indhold i forhold til administrationen af 3G-tilladelse, da lov om radiofrekvenser i dag regulerer alle forhold vedrørende administrationen af 3G-tilladelse.

Afholdelse af auktion og udbud sker i dag i medfør af §§ 10-12, som er dækkende for alle de relevante forhold, der skal fastsættes regler om i en auktion eller udbud. Der er således ikke længere behov for reglerne i §§ 15-18, og de foreslås de ophævet.

3G-loven foreslås ophævet med virkning fra den 1. marts 2016. Samtidig foreslås der indsat en bestemmelse om, at de udstedte 3G-tilladelser forbliver i kraft, indtil de i overensstemmelse med tilladelsesvilkårene udløber i 2021.

3. De økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Med forslag til lov om ændring af lov om radiofrekvenser foreslås der indsat en hjemmel til, at Energistyrelsen kan fastsætte vilkår om anvendelse i frekvenstilladelser, der tildeles på baggrund af en auktion eller udbud.

Energistyrelsen fører tilsyn med overholdelse af vilkår i medfør af lovens generelle tilsynsbestemmelser. Det vil fremgå af den enkelte tilladelse, hvordan tilladelsesindehaveren skal dokumentere, at vilkår om anvendelse er opfyldt. Som udgangspunkt vil tilladelsesindehaveren skulle dokumentere opfyldelsen én gang, hvorefter det ikke vil være nødvendigt med løbende tilsyn. Dette vurderes, at kunne håndteres inden for den eksisterende ramme og vil derfor ikke have økonomiske eller administrative konsekvenser for staten. Lovforslaget vil ikke have økonomiske eller administrative konsekvenser for regioner eller kommuner.

4. De økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

Lovforslaget har ikke væsentlige økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet. Vinderen af en auktion eller udbud over en frekvenstilladelse, hvor der er fastsat vilkår om anvendelse, vil kunne blive pålagt at dokumentere, at vilkåret om anvendelse er opfyldt. Dokumentation for efterlevelse af vilkåret om anvendelse kan blandt andet udføres via tekniske målinger, som den pågældende virksomhed indsender elektronisk til Energistyrelsen. Der vil i høj grad være tale om oplysninger, som virksomhederne allerede i dag samler til eget brug og til dokumentation for opfyldelse af dækningskrav.

Erhvervsstyrelsens Team Effektiv Regulering (TER) vurderer, at lovforslaget medfører administrative byrder, som dog ikke overstiger 4 mio. kr. på samfundsniveau årligt. Byrderne kvantificeres derfor ikke yderligere.

5. De administrative konsekvenser for borgere

Lovforslaget har ingen administrative konsekvenser for borgerne.

6. De miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

7. Forholdet til EU-retten

For så vidt angår indsættelse af hjemmel til at fastsætte vilkår om anvendelse i tilladelser bemærkes, at det fremgår af artikel 6, stk. 1, og bilag B, stk. 2 i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/20/EF af 7. marts 2002 om tilladelser til elektroniske kommunikationsnet og -tjenester (tilladelsesdirektivet), hvilke vilkår som kan knyttes til radiofrekvenser (tilladelser). Af bilag B fremgår det, at ”faktisk og effektiv anvendelse af frekvenser” kan fastsættes som et vilkår. Endvidere fremgår det af artikel 9, stk. 2, i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/21/EF af

7. marts 2002 om fælles rammebestemmelser for elektroniske kommunikationsnet og -tjenester (rammedirektivet), at ”medlemsstaterne fremmer harmoniseringen af frekvensanvendelsen i Fællesskabet på en måde, der tilgodeser behovet for en virkningsfuld og effektiv udnyttelse”. Tilladelsesdirektivet og rammedirektivet åbner dermed op for, at medlemsstaterne kan fastsætte vilkår om faktisk og effektiv anvendelse. Dvs. vilkår om anvendelse.

8. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Et udkast til lovforslag har i perioden 23. september til 21. oktober 2015 været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationerne m.v.:

2Tell ApS, 3F – Fagligt Fælles Forbund, Aalborg Universitet, Aarhus Universitet, ACN Danmark A/S, AC Systems, Advice Digital ApS, Advokatfirmaet Bruun & Hjejle, Advokat Peter Schønning, Advokatfirmaet Horten, Advokatrådet - Avokatsamfundet, AdvoNordic, Altinex Oil Denmark A/S, Andels-net ApS, Antenneforeningen Vejen, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Arbejdernes Radio- og Fjernsynsforbund, Atea A/S, ATZtel ApS, AURA El-net A/S, Bang & Olufsen, Barablu, Bech-Bruun, Bob Production, Bolignet A/S, Bolignet-Aarhus F.M.B.A., Bolignetforeningen, BL – Danmarks Almene Boliger, Boxer TV A/S, Brancheforeningen for Husstandsvindmøller, Brancheforum Digitale Medier, Branchen Forbrugerelektronik (BFE), Bredbåndsforeningen Primanet, Bredbåndsforeningen Vestdjursnet.dk, Bredbånd Nord, Callme, Cirque Bredbånd A/S, Colt Technology Services A/S, Comflex Networks A/S, ComSystem A/S, Companymobile (Unotel), ComX Networks A/S, Connect me A/S, Copy-dan, Crossroads Copenhagen, CSC Danmark A/S, Damm Cellular System A/S, Den Danske Akkrediteringsfond (DANAK), DanDial Networks A/S, Danmarks Radio, Danmarks Rederiforening, Danmarks Vindmølleforening, Dansk Arbejdsgiverforening, Dansk Beredskabskommunikation A/S, Dansk Bredbånd, Dansk Byggeri, Dansk Designcenter, Dansk El Forbund, Dansk Energi, Dansk Erhverv, Dansk Industri, Dansk Indutri ITEK, Dansk IT, Dansk Kabel TV A/S, Dansk Metal, Dansk Net A/S, Dansk Standard, Danske Handicaporganisationer, Danske eWIRE A/S, Danske Havne, Danske Regioner, DELTA, DanskNet Bredbånd, DI ITEK, Det centrale Handicapråd, Det Kongelige Teater, DONG Energy, DRB Lys & Lyd, DSB, Ejendomsforeningen Danmark, Ementor Danmark A/S, Energi Danmark A/S, Energi Fyn, EnergiMidt, Energinet.dk, Energi Nord A/S, Energi Viborg Elnet A/S, Equant Danmark A/S, European Tour Production ApS, Evercall ApS, Experimenterende Danske Radioamatører (EDR), FaaborgVestAF, Facilicom A/S, FasCom A/S, FDA (Forenede Danske Antenneanlæg), Fiber2you, Fiberby ApS, Firstcom A/S, FFV EL A/S, Fonet, Forbrugerombudsmanden, Forbrugerrådet Tænk, Foreningen af Danske Internet Medier, Foreningen af Fabrikanter og Importører af Elektriske Belysningsarmaturer (FABA), Foreningen af Fabrikanter og Importører af Elektriske Husholdningsapparater (FEHA), Forsikring og Pension, Forsyning Helsingør Elnet A/S, Frederiksberg Kommune, Frederikshavn Forsyning A/S, Færøernes Landsstyre, Frogne A/S, Føroya Tele, GEV Net A/S, Glentevejs Antennelaug, Global Connect A/S, Global Crossing, GlobalTel, Goldfish Sound, Grøntmij, Grønlands Selvstyre, HEF Net A/S, Hi3G Denmark ApS, HK – Handels- og Kontorfunktionærernes Forbund, HOFOR, HURUP Elværk Net A/S, Håndværksrådet, Iastar, I P Group A/S, ipnordic A/S, ipvision A/S, I/S Bredbånd Nord, IT Branchen, Jay.net A/S, Kamstrup A/S, Kjærgaard A/S, Komc, Kommunernes Landsforening, Kooperationen Den Kooperative arbejdsgiver- og interesseorganisation i Danmark, Københavns Kommune, Københavns Kulturcenter, Københavns Lufthavne, Københavns Universitet, Lebara Mobile Danmark, LEF Net A/S, LO - Landsorganisationen i Danmark, Lydrommet Danmark, Lydudlejning.net; MAQS Law Firm, Midt fyns Elforsyning A.m.b.A., Mira Internet A/S, ML Production, Motorola, Mundio, Net 1, Netgroup A/S, Netteam A/S, Nianet A/S, Niras, NKE-Elnet

A/S, NM Net ApS, NOE Net A/S, NordbyAF, Nord Energi Net A/S, Nordic, Nordic Connect, Nordit A/S, NRGI, Nyfors Net A/S, Orange FT Group, Parknet, Perspektiv Bredbånd, Phonic Ear, Plesner, PMR-brugergruppen, PMR-distribution ApS, Professional SoundSystems, Radiocom Danmark A/S, RAH – Energi til Vestjylland, Realkreditrådet, Redspot ApS, Ring Advocacy ApS, Sagitta ApS, Sammenslutningen af Lokale Radio- og TV-stationer, SE, SEAS-NVE A.M.B.A., SEF Net A/S, Sennheiser Nordic; Skagen Antennelaug, Skagennet, Skynet, SportEventDenmark, SprintLink Danmark ApS, Strandlux ApS, Stofa A/S, Talk IP ApS, TDC A/S, Teatret Svalegangen, Tekniq, Teleankenævnet, Tele Greenland A/S, Teleklagenævnet, Telekommunikationsindustrien i Danmark (TI), Telenor A/S, Telia Danmark A/S, Tellio, Telogic, Teracom, TetraStar A/S, Tivoli, TREFOR A/S, TV 2, TV 2 regionerne, TV Glad, UNI-C, Universitetsradioen, Uni-tel A/S, Universal Telecom, Unwire, Verdo Tele A/S, Verizon Business Danmark, Vestforsyning Net A/S, Vestjyske Net A/S, Vest Net A/S, Viptel ApS, Waoo!, Wohlfeldt Lydproduktion, Østjysk Energi A/S, Østkraft Net A/S og Zenitel.

9. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindre udgifter	Negative konsekvenser/merudgifter
De økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige	Ingen	Ingen
De økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.	Ingen	Ikke væsentlige
De administrative konsekvenser for borgere	Ingen	Ingen
De miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget indeholder en bemyndigelse for Energistyrelsen til at fastsætte vilkår om anvendelse af radiofrekvenser. Dette sker indenfor rammerne af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/20/EF af 7. marts 2002 om tilladelser til elektroniske kommunikationsnet og -tjenester (tilladelsesdirektivet) og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/21/EF af 7. marts 2002 om fælles rammebestemmelser for elektroniske kommunikationsnet og -tjenester (rammedirektivet).	

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Fodnoten til lov om radiofrekvenser foreslås tilføjet en henvisning til et ændringsdirektiv, der blev vedtaget efter vedtagelsen af lov om radiofrekvenser. Ændringsdirektivet er implementeret i lov om elektroniske kommunikationsnet og -tjenester, jf. lovbekendtgørelse nr. 128 af 7. februar 2014. Endvidere blev der i lovens udarbejdelse taget højde for de ændringer, der blev indført med direktivet.

Til nr. 2

I tilfælde af frekvensknaphed træffer energi-, forsynings- og klimaministeren beslutning om tildelingsmetode for radiofrekvenserne, jf. § 9, stk. 1 og 2, i lov om radiofrekvenser. Skal tildelingen herefter ske ved auktion eller offentligt udbud, træffer ministeren ligeledes beslutning om kriterierne for den pågældende auktion eller udbud, herunder om der skal ske udelukkelse af bestemte aktører fra udbuddet, jf. lovens § 9, stk. 3.

Beslutningen om udelukkelse fra en auktion eller et udbud kan begrundes i hensynet til konkurrencen på markedet for eksempel for at opnå lige vilkår mellem eksisterende og kommende tilladelsesindehavere i et givent frekvensbånd med henblik på, at nye udbydere kan få adgang til markedet.

Den foreslåede ændring af § 9, stk. 3, nr. 5, i lov om radiofrekvenser er en lovteknisk konsekvens af den foreslåede bestemmelse i nr. 6.

Det følger af den foreslåede bestemmelse i stk. 3, nr. 6, at energi-, forsynings- og klimaministeren kan beslutte, at der i tilladelser udstedt i forbindelse med afholdelse af auktion eller udbud kan ske en begrænsning i tilladelsesindehaverens adgang til at disponere over sin tilladelse.

Der vil således være tale om en undtagelse fra hovedreglen i lovens § 21, stk. 1, om, at en tilladelsesindehaver helt eller delvist kan overdrage sin tilladelse til at anvende radiofrekvenser eller på anden vis disponere over tilladelsen for eksempel ved udlejning, leasing, udlån og pantsætning. Formålet med den foreslåede bestemmelse er, at en eventuel udelukkelse af en aktør fra at deltage i en auktion eller udbud ikke omgås ved, at tilladelsesindehaveren efter afholdelsen af auktionen eller udbuddet for eksempel overdrager eller udlåner tilladelsen til en aktør, der var udelukket fra at deltage i auktionen eller udbuddet.

Bestemmelsen vil alene blive anvendt i de auktioner, hvor der er aktører, der har været udelukket i en auktion eller udbud, og i forhold til de pågældende aktører.

Begrænsningen i adgangen til at disponere over tilladelsen kan omfatte hel, delvis, direkte og indirekte overdragelse samt udlejning, leasing, udlån, pantsætning og lignende.

Der skal derfor ved fastsættelsen af dispositionsbegrænsningen tages stilling til, hvilke konkrete dispositioner der forbydes, hvilken kreds af personer eller virksomheder, der omfattes af begrænsningen, samt hvor længe begrænsningen skal gælde.

En begrænsning af en tilladelsesindehavers adgang til at disponere over sin tilladelse er en begrænsning i tilladelsesindehaverens ret til at råde over sin tilladelse. Dispositionsbegrænsningens nærmere indhold og tidsmæssige udstrækning skal derfor fastsættes efter en konkret, individuel vurdering.

Dispositionsbegrænsningen må ikke gå videre end hensynet til konkurrencen på markedet tilsiger.

I forhold til fastlæggelsen af forbuddets tidsmæssige udstrækning vil det ud over hensynet til konkurrencen være relevant at inddrage tilladelsens varighed i vurderingen. Det forventes, at en begrænsning i forhold til videresalg m.v. til bestemte aktører vil få en varighed på omkring 2 år.

Det bemærkes endvidere, at en tilladelsesindehaver erhverver en brugsret til at anvende frekvenserne i en tilladelse udstedt ved auktion eller udbud med en varighed på typisk 15 år. De erhverver dermed ikke en ejendomsret.

Et vilkår om forbud mod at videresælge, leje etc. til aktører, der har været udelukket i en auktion, vil fremgå af den tilladelse, der udstedes på baggrund af en auktion eller udbud.

Sanktionen i forhold til en overtrædelse af et vilkår om begrænsning i en tilladelsesindehavers adgang til at disponere over sin tilladelse i forhold til aktører, der har været udelukket i en auktion eller et udbud, vil blive fastsat i Energistyrelsens beslutning vedrørende den pågældende auktion. Typisk vil der være tale om fastsættelse af en bodsbestemmelse af en vis størrelse. Bodsbestemmelser vil deltagerne i en auktion eller et udbud være bekendt med, inden aktørerne tilmelder sig auktionen eller deltager i udbuddet.

Til nr. 3

For auktioner, hvorved der skal varetages væsentlige samfundsmæssige hensyn på baggrund af ministerens beslutning truffet efter § 9, træffer Energistyrelsen nærmere beslutning i medfør af lovens § 10 om gennemførelse af auktionen og om vilkår i tilladelser, der udstedes på baggrund af auktionen. Med den foreslåede ændring af lovens § 10, stk. 3, præciseres det, at der i tilladelserne kan fastsættes vilkår, som fremgår af Energi-, Forsynings- og Klimaministerens beslutning eller af Energistyrelsens beslutning om gennemførelse af auktionen.

Vilkårene kan omfatte dispositionsbegrænsningen i medfør af den foreslåede bestemmelse i lovens § 9, stk. 3, nr. 6, jf. lovforslagets § 1, nr. 2, og erstatning og sanktioner for overtrædelse af regler fastsat for auktionen, jf. lovens § 10, stk. 2, nr. 6, samt om, at deltagerne i auktionen skal betale for de omkostninger, der er forbundet med Energistyrelsens forberedelse og afholdelse af auktionen samt udstedelsen af tilladelserne, jf. lovens § 10, stk. 2, nr. 7.

Endvidere foreslås der indsat en ny hjemmel i § 10, stk. 3, nr. 2, til, at Energistyrelsen kan fastsætte vilkår om anvendelse af tilladelser inden en nærmere fastsat dato, der tildeles på baggrund af en auktion.

Formålet med at indføre en hjemmel for Energistyrelsen til at kunne fastsætte et vilkår om anvendelse er at opnå en faktisk og effektiv frekvensudnyttelse til udbygning af den digitale infrastruktur.

Et vilkår om anvendelse skal altid fastsættes ud fra en proportional vurdering. Endvidere skal der foretages en afvejning af hensynet til, at radiofrekvenser anvendes effektivt til gavn for den digitale infrastruktur samtidig med, at hensynet til tilladelsesindehaverens interesse i at kunne tage frekvenser i anvendelse, efterhånden som der bliver behov for yderligere kapacitet i nettet, også tilgodeses.

Et vilkår om anvendelse skal fastsættes ud fra en vurdering af de anvendelsesmuligheder, der er for den pågældende type radiofrekvenser, der afsættes på auktion.

Ved fastsættelsen af et vilkår om anvendelse kan flere elementer indgå, herunder krav om udbud af tjenester, krav om procentvis anvendelse af tilladelsen og krav om anvendelse i bestemte geografiske områder.

Endvidere vil et vilkår om anvendelse også kunne fastsættes som en trinvis anvendelse. For eksempel således, at en vis procentdel af frekvenserne i tilladelsen skal anvendes inden 2 år og en større procentvis andel skal anvendes inden 4 år efter udstedelsen af tilladelsen.

Det forventes, at tilladelsesindehaverne vil få en frist på 1-4 år til at opfylde et vilkår om anvendelse.

Et vilkår om anvendelse vil fremgå af det udkast til tilladelse, som sendes i høring sammen med de øvrige dokumenter, der danner grundlag for auktionen og den efterfølgende udstedelse af tilladelser. En budgiver, der ønsker at deltage i en auktion, vil dermed kende udformningen af et vilkår om anvendelse og datoen for opfyldelse af et sådan vilkår, før auktionen holdes.

Energistyrelsen vil føre tilsyn med overholdelsen af et vilkår om anvendelse i medfør af lovens generelle tilsynsbestemmelser. Det vil fremgå af tilladelsen, hvordan tilladelsesindehaverne skal dokumentere, at tilladelsen anvendes.

Herudover er overholdelse af vilkår i tilladelsen underlagt lovens almindelige bestemmelser, herunder om oplysningspligt, tilsyn og tvangsbøder og tilbagekaldelse af tilladelsen jf. lovens §§ 39, 41, 42, 52, 53 og 54.

Til nr. 4

For auktioner, hvorved der skal varetages væsentlige samfundsmæssige hensyn på baggrund af ministerens beslutning truffet efter § 9, træffer Energistyrelsen nærmere beslutning i medfør af lovens § 10 om gennemførelse af auktionen og om vilkår i tilladelser, der udstedes på baggrund af auktionen.

Hjemlen til at fastsætte vilkår i tilladelser, som Energistyrelsen udsteder på baggrund af en auktion efter energi-, forsynings- og klimaministerens beslutning, foreslås indsat i lovens § 10, stk. 4.

Der er således tale om en nyaffattelse af lovens § 10, stk. 4, om udstedelse af tilladelser på baggrund af resultatet af auktionen og lovens § 15, stk. 1, om fastsættelse af vilkår i tilladelser, der udstedes på baggrund af en auktion. Der er således tale om en lovteknisk konsekvens af at § 15 ophæves. Samtidig fremgår det nu mere tydeligt, at Energistyrelsen udsteder tilladelsen på

baggrund af resultatet af den afholdte auktion. Der er ikke tiltænkt substansændring af bestemmelsen med denne nyaffattelse.

I auktioner, hvor alle forudgående faser i auktionsprocessen er blevet gennemført, men budgivningen ikke gennemføres, fordi der eksempelvis alene er én budgiver tilmeldt auktionen, anses auktionen for afholdt. Lovens § 10, stk. 4, vil således også i sådanne tilfælde udgøre hjemlen til at fastsætte vilkår i og udstede den pågældende tilladelse.

Til nr. 5

For offentligt udbud, som gennemføres på baggrund af ministerens beslutning herom efter § 9, træffer Energistyrelsen nærmere beslutning om gennemførelse af det offentlige udbud og om vilkår i tilladelser, der udstedes på baggrund af det offentlige udbud.

Med den foreslåede ændring af lovens § 11, stk. 3, præciseres det, at der i tilladelserne kan fastsættes vilkår, som fremgår af energi-, forsynings- og klimaministerens beslutning eller af Energistyrelsens beslutning om gennemførelsen af udbuddet.

Vilkårene kan omfatte dispositionsbegrænsningen i medfør af lovens § 9, stk. 3, nr. 6, og erstatning og sanktioner for overtrædelse af regler fastsat for udbuddet, jf. lovens § 11, stk. 2, nr. 4, samt om, at deltagerne i udbuddet skal betale for de omkostninger, der er forbundet med Energistyrelsens forberedelse og afholdelse af udbuddet samt udstedelsen af tilladelserne, jf. lovens § 11, stk. 2, nr. 5.

Endvidere foreslås der indsat en ny hjemmel i § 11, stk. 3, nr. 2, til, at Energistyrelsen kan fastsætte vilkår om anvendelse af tilladelser inden en nærmere fastsat dato, der tildeles på baggrund af en auktion.

Et vilkår om anvendelse fastsat i tilladelser udstedt på baggrund af et udbud vil være at sidestille med et vilkår om anvendelse fastsat i tilladelser, der udstedes på baggrund af en auktion. Der henvises til bemærkningerne til ændringen af lovens § 10, stk. 3, jf. lovforslagets § 1, nr. 3, om hjemmel til at fastsætte vilkår om anvendelse af tilladelser udstedt ved auktion.

Til nr. 6

Energistyrelsen fastsætter efter lovens § 16, som foreslås ophævet, jf. forslaget § 1, nr. 10, vilkår for de tilladelser, som udstedes på baggrund af udbud, jf. § 11. Energistyrelsen fastsætter efter bestemmelsen i tilfælde af færre tilbud end antallet af udbudte tilladelser udelukkende vilkår på baggrund af de vilkår, som er fastsat for udbuddet.

Der foreslås indsat et nyt nr. 4 i § 11, stk. 3, som følge af, at lovens § 16 foreslås ophævet. Det følger af den foreslåede bestemmelse, at Energistyrelsens beslutning om vilkår i tilladelser, som udstedes på baggrund af et udbud, kan omfatte vilkår fastsat på baggrund af det tilbud, som tilbudsgiveren har afgivet, hvis antallet af modtagne tilbud i udbuddet svarer til eller overstiger det antal tilladelser, der udbydes. Dette svarer til en indholdsmæssig videreførelse af lovens § 16, stk. 3, 1 og 3. pkt.

Til nr. 7

Hjemlen til at Energistyrelsen kan fastsætte vilkår i tilladelser, som udstedes på baggrund af et offentligt udbud efter energi-, forsynings- og klimaministerens beslutning i medfør af lovens § 9, foreslås indsat i lovens § 11, stk. 4.

Der er således tale om en videreførelse af lovens § 11, stk. 4, om udstedelse af tilladelser på baggrund af resultatet af det offentlige udbud og lovens § 16, stk. 1, om fastsættelse af vilkår i tilladelser, der udstedes på baggrund af et udbud. Samtidig fremgår det nu mere tydeligt, at Energistyrelsen udsteder tilladelser på baggrund af resultatet af det gennemførte udbud.

I udbud, hvor alle forudgående faser i udbudsprocessen er blevet gennemført, men tilbudsgivningen ikke gennemføres, fordi der eksempelvis alene er én tilbudsgiver tilmeldt udbuddet, anses udbuddet for gennemført. Lovens § 11, stk. 4, vil også i sådanne tilfælde udgøre hjemlen til at fastsætte vilkår i og udstede den pågældende tilladelse. Et udbud vil blive anset for gennemført, selvom der indkommer færre tilbud end det antal tilladelser, der udbydes.

Til nr. 8

I tilfælde af frekvensknaphed. Jf. lovens § 7, stk. 6, hvor der ikke i henhold til regler fastsat i medfør af § 3, stk. 2, skal varetages væsentlige samfundsmæssige hensyn, afholder Energistyrelsen auktion i medfør af lovens § 12.

Med den foreslåede ændring af lovens § 12, stk. 3, præciseres det, at der i tilladelse, som udstedes på baggrund af auktionen, kan fastsættes vilkår om forhold i Energistyrelsens beslutning om gennemførelse af auktionen, som vedrører tiden efter auktionens afholdelse. Det drejer sig om vilkår om erstatning og sanktioner for overtrædelse af regler fastsat for auktionen i form af tilbagekaldelse af en udstedt tilladelse og bod, jf. lovens § 12, stk. 2, nr. 8, samt om, at deltagerne i auktionen skal betale for de omkostninger, der er forbundet med Energistyrelsens forberedelse og afholdelse af auktionen samt udstedelsen af tilladelse, jf. lovens § 12, stk. 2, nr. 9.

Endvidere foreslås der indsat en ny hjemmel i § 12, stk. 3, til, at Energistyrelsen kan fastsætte vilkår om anvendelse af tilladelse inden en nærmere fastsat dato, der tildeles på baggrund af en auktion.

Det vil bero på en konkret vurdering ved udstedelsen af tilladelse med hjemmel i § 12, som vedrører auktioner, hvor der ikke skal varetages væsentlige samfundsmæssige hensyn, hvorvidt der er behov for at fastsætte vilkår om anvendelse i tilladelse, der udstedes på baggrund af en auktion i medfør af § 12.

Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til den foreslåede ændring af lovens § 10, stk. 3, jf. lovforslagets § 1, nr. 3, om hjemmel til fastsættelse af vilkår om anvendelse af tilladelse udstedt ved auktion.

Til nr. 9

Hjemlen til at fastsætte vilkår i tilladelse, som udstedes på baggrund af en auktion efter lovens § 12, stk. 1, foreslås indsat i lovens § 12, stk. 4, i forbindelse med, at lovens § 17 foreslås ophævet.

Der er således tale om en videreførelse af lovens § 12, stk. 4, om udstedelse af tilladelser på baggrund af resultatet af auktionen og lovens § 17, stk. 1, om fastsættelse af vilkår i tilladelser, der udstedes på baggrund af en auktion efter lovens § 12. Samtidig fremgår det, at Energistyrelsen udsteder tilladelsen på baggrund af resultatet af den afholdte auktion som nævnt i lovens § 12, stk. 1.

I auktioner, hvor alle forudgående faser i auktionsprocessen er blevet gennemført, men budgivningen ikke gennemføres, fordi der eksempelvis alene er én budgiver tilmeldt auktionen, anses auktionen for afholdt. Lovens § 12, stk. 4, vil således også i sådanne tilfælde udgøre hjemlen til at fastsætte vilkår i og udstede den pågældende tilladelse.

Til nr. 10

§§ 15-18 i lov om radiofrekvenser foreslås ophævet.

De relevante dele af bestemmelserne om Energistyrelsens fastsættelse af vilkår i tilladelser, der udstedes på baggrund af en auktion eller et udbud foreslås videreført indholdsmæssigt i lovens § 10, stk. 4, og § 12, stk. 4, for så vidt angår auktioner og i lovens § 11, stk. 4, for så vidt angår offentligt udbud. Endvidere foreslås § 16, stk. 3, 3. pkt., om fastsættelse af vilkår på baggrund af tilbud, som en tilbudsgiver har afgivet, i tilfælde af, at der ved udbuddets afholdelse modtages samme antal eller flere bud end det udbudte antal tilladelser, videreført i den foreslåede bestemmelse i § 11, stk. 3, nr. 4.

Lovens §§ 15-17 foreslås på den baggrund ophævet, idet bestemmelserne ikke længere er relevante i forhold til, hvordan tildelingen i de senere år er blevet tilrettelagt og gennemført. Eksempelvis tager lovens § 15, stk. 2 og 3, om auktion kun sigte på lukkede auktioner med ét bud fra hver deltager. De senest afholdte auktioner i 2010 og 2012 over tilladelser i 2,6 GHz-, 900- og 1800 MHz-, 450-470 MHz- samt 800 MHz-frekvensbåndene blev imidlertid gennemført som åbne auktioner med mulighed for flere budrunder.

Ligeledes tager de processuelle bestemmelser i § 17, stk. 2 og 3, om auktion sigte på lukkede auktioner med ét bud fra hver deltager. Den afholdte auktion efter lovens § 12 i december 2010 i 450-470 MHz-frekvensbåndet blev imidlertid gennemført som en åben auktion med mulighed for flere budrunder. Der udelukkes med den foreslåede ophævelse af lovens §§ 15-17 og ændringerne af øvrige bestemmelser om auktion og offentligt udbud ingen muligheder i forhold til at tilrettelægge og gennemføre fremtidige auktioner og offentlige udbud. Lovens §§ 10-12 om auktion og udbud giver mulighed for at tilrettelægge auktioner og udbud på mange måder, herunder også de måder, som indgår i de bestemmelser, der foreslås ophævet.

Lovens § 16, stk. 4, som omhandler muligheden for at ændre vilkår, der oprindeligt blev fastsat på baggrund af de af tilbudsgiveren afgivne bud, i tilladelser udstedt efter offentligt udbud til minimumskravene efter anmodning fra tilladelsesindehaveren, foreslås ligeledes ophævet.

Offentligt udbud anvendes efter loven kun, hvor auktion ikke er den bedst egnede tildelingsmetode i tilfælde af frekvensknaphed. Der har ikke været afholdt offentligt udbud siden 2001, og de eksisterende tilladelser udstedt på baggrund af offentligt udbud udløber senest i 2021. Bestemmelsen har endvidere et meget snævert anvendelsesområde. Det er en betingelse for at ændre vilkår til minimumskrav, at Erhvervsstyrelsen efter afholdelse af en ny auktion eller

gennemførelse af nyt offentligt udbud over tilladelser i samme frekvensbånd afsat til samme konkrete anvendelse har udstedt færre tilladelser end udbudt. Det er i dag udgangspunktet efter loven, at tilladelser til at anvende radiofrekvenser i videst muligt omfang udstedes med tjeneste- og teknologineutrale vilkår. I sådanne tilfælde vil en tilladelse ikke være udstedt til samme konkrete anvendelse som en tidligere tjeneste- eller teknologispecifik tilladelse.

Lovens § 16, stk. 4, vil således ikke være anvendelig, hvor der på baggrund af en senere afholdt auktion eller et senere gennemført offentligt udbud er udstedt tjeneste- eller teknologineutrale tilladelser. På den baggrund er bestemmelsen reelt blevet overflødig, og den foreslås derfor ophævet.

Lovens § 18 foreslås som nævnt ligeledes ophævet. Bestemmelsen indeholder hjemmel til at fastsætte specifikke vilkår i tilladelser udstedt efter offentligt udbud på grundlag af tilbudsgiverens tilbud om udbud af tjenester til slutbrugere og netadgangsprodukter til andre udbydere, herunder rammer for sammenligning af kvalitet af og priser for disse tjenester og produkter.

Hvis det i tilladelser, som fremover vil blive udstedt efter offentligt udbud, findes nødvendigt af hensyn til at fremme konkurrencen på det pågældende marked at fastsætte sådanne vilkår om udbud af tjenester til slutbrugere og engrosprodukter, vil det kunne ske i medfør af bestemmelserne i lovens § 9 om afholdelse af et offentligt udbud og fastsættelse af udbudskriterier, der kan tillægges vægt ved vurderingen af tilbud, samt Energistyrelsens fastsættelse af vilkår i tilladelse efter lovens § 11.

Til nr. 11

§ 54 i lov om radiofrekvenser angiver hvilke af lovens bestemmelser, der kan straffes med bøde, hvis de overtrædes. I henhold til § 54, stk. 1, nr. 2, kan vilkår fastsat i medfør af 13, stk. 3, og §§ 14-17, straffes med bøde.

Den foreslåede nyaffattelse af § 54, stk. 1, nr. 2, indebærer dels en videreførelse af den gældende hjemmel til at straffe overtrædelse af vilkår, dels at det fremover ligeledes vil være muligt at straffe overtrædelse af vilkår om anvendelse af tildelte radiofrekvenser og om begrænsninger i overdragelse af udstedte tilladelser som foreslået med dette lovforslag, § 1, nr. 2, 3, 5 og 8.

Til nr. 12

Lovens § 59 er en overgangsbestemmelse, der vedrører beslutninger om at afholde auktion over tilladelser eller om at gennemføre offentligt udbud af tilladelser, som ikke var blevet udmøntet inden lov om radiofrekvensers ikrafttræden den 1. januar 2010. Bestemmelsen foreslås ophævet, da den ikke længere er relevant, idet de pågældende auktioner og udbud er afholdt.

Til § 2

3G-loven og de i medfør heraf udstedte bekendtgørelser om auktion over tilladelser til 3. generations mobilnet (3G-bekendtgørelserne) vil efter betalingen af sidste afdrag på 3G-tilladelsen udstedt i 2005 være tømt for selvstændigt indhold i forhold til administrationen af 3G-tilladelse.

Lov om radiofrekvenser finder i dag anvendelse på alle forhold vedrørende administrationen af 3G-tilladelse. Dette sker gennem direkte henvisninger til lov om radiofrekvenser i 3G-loven eller gennem henvisninger i 3G-bekendtgørelserne til lov om radiokommunikation med senere ændringer eller til lov nr. 421 af 6. juni 2002 om radiofrekvenser med senere ændringer. Begge disse love er i dag ophævet, og lov om radiofrekvenser regulerer frekvensområdet.

3G-loven er en bred rammelov, der indeholder de emner, som den daværende forskningsminister kunne fastsætte regler om i bekendtgørelse. Herunder emner som eksempelvis varigheden, overdragelse, auktionsformen og minimumsbudsum. Det fremgik af 3G-lovens § 3, at administrationen af 3G-tilladelse skulle ske på baggrund af de regler, der var gældende i den tidligere lov om offentlig mobilkommunikation og lov om radiokommunikation og tildeling af radiofrekvenser. Lovene er senere blevet revideret og delvist videreført i lov om radiofrekvenser.

3G-loven og 3G-bekendtgørelserne fastlagde således rammerne for 3G-auktionerne i 2001 og 2005. Men selve administrationen og tilsynet med 3G-tilladelse skulle varetages gennem lov om radiofrekvenser.

3G-loven og de i medfør heraf udstedte bekendtgørelser foreslås ophævet med virkning fra den 1. marts 2016, idet det sidste afdrag på den i 2005 udstedte 3G-tilladelse skal betales ultimo 2015.

Efter ophævelsen af 3G-loven vil 3G-tilladelse blive administreret efter bestemmelserne i lov om radiofrekvenser.

Til § 3

Loven foreslås at træde i kraft den 1. marts 2016.

Til § 4

Det følger af den foreslåede bestemmelse, at tilladelse udstedt i medfør af lov nr. 1266 af 20. december 2000 om auktion over tilladelse til 3. generations mobilnet (3G-tilladelse) forbliver i kraft.

Bilag 1

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

Gældende formulering

Lovforslaget

§ 1

I lov nr. 475 af 12. juni 2009 om radiofrekvenser, foretages følgende ændringer:

Fodnote

¹ Loven indeholder regler, der gennemfører dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/20/EF af 7. marts 2002 om tilladelser til elektroniske kommunikationsnet og -tjenester (EF-Tidende 2002, nr. L 108, s. 21) og dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/21/EF af 7. marts 2002 om fælles rammebestemmelser for elektroniske kommunikationsnet og -tjenester (EF-Tidende 2002, nr. L 108, s. 33).

1. Fodnoten til lovens titel affattes således:

»Loven indeholder regler, der gennemfører dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/20/EF af 7. marts 2002 om tilladelser til elektroniske kommunikationsnet og -tjenester, EF-Tidende 2002, nr. L 108, s. 21, som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/140/EF af 25. november 2009, EU-tidende 2009, nr. L 337, s. 37, og dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/21/EF af 7. marts 2002 om fælles rammebestemmelser for elektroniske kommunikationsnet og -tjenester, EF-Tidende 2002, nr. L 108, s. 33, som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/140/EF af 25. november 2009, EU-Tidende 2009, nr. L 337, s. 37.«

§ 9....

Stk. 2...

Stk. 3. Hvis ministeren for videnskab, teknologi og udvikling efter stk. 2, nr. 1 eller 2, beslutter, at IT- og Telestyrelsen skal afholde auktion eller gennemføre offentligt udbud, træffer ministeren for videnskab, teknologi og udvikling beslutning om,

1)-4)...

5) udelukkelse fra auktionen eller udbuddet og

6) de kriterier, der kan tillægges vægt ved vurderingen af de indkomne tilbud ved gennemførelse af udbud.

2. § 9, stk. 3, udgår i *nr. 5* »og«, og efter *nr. 5* indsættes som nyt *nr. 6*:

»6) begrænsning i en tilladelsesindehavers adgang til at disponere over sin tilladelse og«
Nr. 6 bliver herefter nr. 7.

§ 10....

3. § 10, stk. 3, ændres »§ 9, stk. 3, nr. 3,« til:

Stk. 2...

Stk. 3. IT- og Telestyrelsens beslutning om vilkår i tilladelser, der udstedes på baggrund af auktionen, kan ud over vilkår som nævnt i § 9, stk. 3, nr. 3, og § 14 omfatte

- 1) varighed og fornyelse af tilladelserne,
- 2) vilkår for betaling for tilladelserne, herunder betaling i forbindelse med eventuel efterfølgende overdragelse, og
- 3) at §§ 23 og 24 i en nærmere afgrænset periode ikke finder anvendelse på tilladelser udstedt efter auktion.

Stk. 4. IT- og Telestyrelsen udsteder tilladelser efter at have afholdt auktion som nævnt i stk. 1.

§ 11....

Stk. 2...

Stk. 3. IT- og Telestyrelsens beslutning om vilkår i tilladelser, der udstedes på baggrund af et gennemført offentligt udbud, kan ud over vilkår som nævnt i § 9, stk. 3, nr. 3 og § 14 omfatte

- 1) varighed og fornyelse af tilladelserne og
- 2) at §§ 23 og 24 i en nærmere afgrænset periode ikke finder anvendelse på tilladelser udstedt efter offentligt udbud.

Stk. 4. IT- og Telestyrelsen udsteder tilladelser efter at have gennemført offentligt udbud som nævnt i stk. 1.

§ 12....

Stk. 2...

Stk. 3. I forbindelse med afholdelse af auktionen kan IT- og Telestyrelsen ud over vilkår som nævnt i § 14 træffe beslutning om

»stk. 2, nr. 6 og 7, § 9, stk. 3, nr. 3 og 6,«, og efter nr. 1 indsættes som nyt *nr. 2*:

»2) anvendelse af tilladelserne inden en nærmere fastsat dato,«.

Nr. 2 og 3 bliver herefter nr. 3 og 4.

4. § 10, *stk. 4*, affattes således:

»*Stk. 4.* Efter at have afholdt auktion som nævnt i stk. 1 fastsætter Energistyrelsen vilkår som nævnt i stk. 3 i tilladelser, som Energistyrelsen udsteder på baggrund af resultatet af auktionen.«

5. I § 11, *stk. 3*, ændres »§ 9, stk. 3, nr. 3,« til:

»stk. 2, nr. 4 og 5, § 9, stk. 3, nr. 3 og 6,«, og efter nr. 1 indsættes som nyt *nr. 2*:

»2) anvendelse af tilladelserne, inden en nærmere fastsat dato,«.

Nr. 2 bliver herefter nr. 3.

6. I § 11, *stk. 3*, indsættes som *nr. 4*:

»4) vilkår på baggrund af det tilbud, som tilbudsgiveren har afgivet, hvis antallet af tilbud svarer til eller overstiger det antal tilladelser, der udbydes.«

7. § 11, *stk. 4*, affattes således:

»*Stk. 4.* Efter at have gennemført offentligt udbud som nævnt i stk. 1 fastsætter Energistyrelsen vilkår som nævnt i stk. 3 i tilladelser, som Energistyrelsen udsteder på baggrund af resultatet af det offentlige udbud.«

8. I § 12, *stk. 3*, indsættes efter »som nævnt i«:

»§ 12, stk. 2, nr. 8 og 9, og«, og efter »fornyelse af tilladelserne« indsættes: », om anvendelse af tilladelserne inden en nærmere fastsat dato«.

fastsættelse af vilkår i tilladelser, der udstedes på baggrund af auktionen, om varighed og fornyelse af tilladelserne og om betaling for tilladelserne, herunder i forbindelse med efterfølgende overdragelse.

Stk. 4. IT- og Telestyrelsen udsteder tilladelser efter at have afholdt auktion som nævnt i stk. 1.

§ 15. IT- og Telestyrelsen fastsætter ved udstedelse af tilladelser efter auktion, jf. § 10, vilkår svarende til de vilkår, der er fastsat for auktionen i medfør af § 9, stk. 3, nr. 3, og § 10, stk. 3.

Stk. 2. Indkommer der færre bud end det antal tilladelser, der bortauktioneres, udsteder IT- og Telestyrelsen tilladelser til den eller de parter, der har afgivet bud, som opfylder de fastsatte forudsætninger for deltagelse i auktionen. For sådanne tilladelser fastsættes udelukkende vilkår som nævnt i stk. 1.

Stk. 3. Hvis antallet af bud svarer til eller overstiger det antal tilladelser, der bortauktioneres, udsteder IT- og Telestyrelsen tilladelser til den eller de parter, der har afgivet bud, som opfylder de fastsatte forudsætninger for deltagelse i auktionen. For sådanne tilladelser fastsættes vilkår som nævnt i stk. 1.

§ 16. IT- og Telestyrelsen fastsætter ved udstedelse af tilladelser efter offentligt udbud, jf. § 11, vilkår svarende til de vilkår, der er fastsat for udbuddet i medfør af § 9, stk. 3, nr. 3, og § 11, stk. 3.

Stk. 2. Indkommer der færre tilbud end det antal tilladelser, der udbydes, udsteder IT- og Telestyrelsen tilladelser til den eller de parter, der har afgivet tilbud, som opfylder de fastsatte forudsætninger for deltagelse i udbuddet. For sådanne tilladelser fastsættes udelukkende vilkår som nævnt i stk. 1.

Stk. 3. Hvis antallet af tilbud svarer til eller overstiger det antal tilladelser, der udbydes, udsteder IT- og Telestyrelsen tilladelser til den

9. § 12, stk. 4, affattes således:

»Stk. 4. Efter at have afholdt auktion som nævnt i stk. 1 fastsætter Energistyrelsen vilkår som nævnt i stk. 3 i tilladelser, som Energistyrelsen udsteder på baggrund af resultatet af auktionen.«

10. §§ 15-18 ophæves.

eller de parter, der har afgivet tilbud, som opfylder de fastsatte forudsætninger for deltagelse i udbuddet. For sådanne tilladelser fastsættes vilkår som nævnt i stk. 1, herunder krav til geografisk og befolkningsmæssig dækning samt udbygning af net. Derudover fastsættes vilkår på baggrund af det tilbud, som tilbudsgiveren har afgivet.

Stk. 4. IT- og Telestyrelsen efterkommer anmodninger fra indehavere af tilladelser udstedt på baggrund af et tidligere afholdt offentligt udbud om, at vilkårene for den pågældende tilladelse fastsættes til de minimumskrav, der var gældende for det tidligere afholdte offentlige udbud, hvis IT- og Telestyrelsen efter afholdelse af en ny auktion eller gennemførelse af et nyt offentligt udbud over tilladelser i samme frekvensbånd afsat til samme konkrete anvendelse har udstedt færre tilladelser end det antal, der var afsat til gennemførelse af den nye auktion eller det nye offentlige udbud.

§ 17. IT- og Telestyrelsen fastsætter ved udstedelse af tilladelser efter auktion, jf. § 12, vilkår svarende til de vilkår, der er fastsat for auktionen i medfør af § 12, stk. 3.

Stk. 2. Indkommer der færre bud end det antal tilladelser, der bortauktioneres, udsteder IT- og Telestyrelsen tilladelser til den eller de parter, der har afgivet bud, som opfylder de fastsatte forudsætninger for deltagelse i auktionen. For sådanne tilladelser fastsættes udelukkende vilkår som nævnt i stk. 1.

Stk. 3. Hvis antallet af bud svarer til eller overstiger det antal tilladelser, der bortauktioneres, udsteder IT- og Telestyrelsen tilladelser til den eller de parter, der har afgivet bud, som opfylder de fastsatte forudsætninger for deltagelse i auktionen. For sådanne tilladelser fastsættes vilkår som nævnt i stk. 1.

§ 18. Vilkår som nævnt i § 16, stk. 3, 3. pkt., kan maksimalt udstrækkes til at gælde et år efter, at det i tilladelsen fastsatte krav til geografisk og befolkningsmæssig dækning samt udbygning af net er opnået. Sådanne vilkår skal dog minimum gælde i to år efter udstedelse af

tilladelsen.

Stk. 2. IT- og Telestyrelsen kan uanset stk. 1 ved udstedelse af tilladelserne fastsætte vilkår om dækning eller udbygning for hele tilladelsesperioden, hvis det samlede antal tilladelser, som udstedes til en bestemt anvendelse, sammen med det øvrige udbud af eventuelle konkurrerende tjenester ikke efter IT- og Telestyrelsens vurdering sikrer tilstrækkelig konkurrence på det relevante marked.

Stk. 3. Hvor der er fastsat vilkår i medfør af stk. 2, kan IT- og Telestyrelsen i løbet af tilladelsesperioden træffe afgørelse om, at vilkårene ophæves. En ophævelse af vilkårene forudsætter, at den i stk. 1 fastsatte periode er forløbet, og at IT- og Telestyrelsen vurderer, at udviklingen i den samlede konkurrencesituation berettiger ophævelsen.

§ 54. Med bøde straffes den, der

- 1) ...
 - 2) ikke overholder vilkår fastsat i medfør af § 13, stk. 3, og §§14-17,
 - 3)-5)...
- Stk. 2-4...*

11. § 54, stk. 1, nr. 2, affattes således:

»2) ikke overholder vilkår fastsat i tilladelser udstedt i medfør af § 10, stk. 4, § 11, stk. 4, § 12, stk. 4, § 13, stk. 3, og § 14,«.

§ 59. Beslutninger om at afholde auktion over tilladelser eller gennemføre offentligt udbud af tilladelser truffet i medfør af lov nr. 421 af 6. juni 2002 om radiofrekvenser, der ikke er udmøntet ved denne lovs ikrafttræden, skal udmøntes på grundlag af reglerne i lov nr. 421 af 6. juni 2002 om radiofrekvenser.

Stk. 2. Beslutninger om gennemførelse af afholdelse af auktion over tilladelser truffet i medfør af lov nr. 1266 af 20. december 2000 om auktion over tilladelser til 3. generations mobilnet, der ikke er udmøntet ved denne lovs ikrafttræden, skal udmøntes på grundlag af reglerne i lov nr. 1266 af 20. december 2000 om auktion over tilladelser til 3. generations mobilnet.

12. § 59 ophæves.

§ 2

Stk. 1. Lov nr. 1266 af 20. december 2000 om auktion over tilladelser til 3. generations mobilnet, som ændret ved lov nr. 475 af 12. juni 2009 om radiofrekvenser, ophæves.

§ 3

Loven træder i kraft den 1. marts 2016.

§ 4

Tilladelser udstedt i medfør af lov nr. 1266 af 20. december 2000 om auktion over tilladelser til 3. generations mobilnet forbliver i kraft.