

Analyse og vurdering

Introduktion: Fordele og ulemper ved forskellige lempelige og restriktive tekniske min. krav

- Ud fra hensynet om at sikre tilstrækkelig konkurrence er succeskriteriet, at mellem 6-10 bydere opnår prækvalifikation. Dette vil kunne sikre, at de rette, dvs. mest omkostningseffektive og på anden vis attraktive, sites kommer i spil henover de 6 udpegede områder. Et behov for mindst 6-10 bydere er begrundet i, at der vil blive tildelt mindst 3 koncessioner fordelt over 3 havmølleparker (2*200 MW + 1*50MW) i 3 af de 6 udpegede geografiske områder. Forudsat at alle tilbudsgivere lagde bud ind på 3 havmølleparker svarende til 450 MW kunne det være tilstrækkeligt med 3-5 bydere. Det må dog anses for meget usandsynligt, at dette vil ske, særligt med tanke på den relativt beskedne interesse blandt de store energiselskaber. Forventningen er, at flere tilbudsgivere kun byder ind med én havmøllepark i et af områderne. Hertil kommer, at (2*200 MW + 1*50MW) ikke nødvendigvis er den optimale kombination, hvis nogen byder ind med en meget billig havmøllepark på fx 100 MW. Derfor kræves mindst 6-10 bydere for at skabe tilstrækkelig konkurrence.
- Det fremgår af interessentanalysen og kortlægningen, at det er udfordring at opnå mindst 6-10 bydere. Kun få interessenter udviste reel interesse, og blandt de større aktører er der betydelig skepsis over for udbuddet af kystnære møller, ikke mindst pga. af krav om køberet for lokale borgere. Af kortlægningen ses endvidere, at der bortset fra de store internationale energiselskaber kun er ganske få aktører, der har reel og stærk kompetence inden for projektudvikling af kystnære havmølleparker.
- Den centrale udfordring er, at formulere tekniske krav i prækvalifikationen, der balancerer følgende hensyn:
 - Der bør ikke slippe bydere igennem prækvalifikationen, hvis der er tvivl om deres tekniske kapacitet til projektudvikling og drift af havmølleparker, med mindre tildelingskriterierne giver tilstrækkelig mulighed for at fravælge dem i tilbudsfasen på basis af deres konkrete projektorslag og organisering
 - Der bør ikke formuleres så strenge prækvalifikationskriterier, at væsentligt færre end 10 af de formodet interesserede bydere vil kunne prækvalificeres, idet det vil skabe for ringe konkurrence i tilbudsfasen
- Den rette balance opnås ved at sammentænke prækvalifikationskrav og tildelingskriterier, herunder gøre brug af de muligheder, der er for (a) at stille dokumentationskrav i prækvalifikationsfasen, der muliggør en mere nuanceret vurdering end et fast mindstekrav for fx tidligere opstillet kapacitet samt (b) de muligheder, der er i tildelingsfasen for at anvendes andre kriterier end blot laveste pris.
- Deloitte har således pba. overvejelserne på de forudgående sider udviklet nedenstående 3 alternativer for, hvordan tekniske krav i prækvalifikationsfasen kunne formuleres i sammenhæng med forskellige typer tildelingskriterier. Der går dog ikke i dybden med tildelingskriterierne, da dette ikke er en del af nærværende opgave.
- I det følgende vurderes, hvilke konsekvenser hvert af nedenstående alternativer har, dels ift. størrelsen af byderfeltet og dermed graden af konkurrence, dels ift. sikkerheden for, at koncessionen tildelles en byderkonstellation, der reelt har kompetencen til at udvikle og drive.

Tre alternativer for defineret af tekniske min. krav i prækval ifm. tildelingskriterier

	Alternativ 1	Alternativ 2	Alternativ 3
Prækvalifikation	Ingen absolutte tekniske mindstekrav, men udvælgelse på basis af dokumenterede evner	Mindre restriktive tekniske mindstekrav –krav om opstilling/drift af hav- eller landmøllekapacitet	Mere restriktive tekniske mindstekrav –krav om opstilling/drift af havmøllekapacitet
Tildeling	Relativ stor vægt på teknisk kapacitet i tildelingskriterier - relateret til projektorslaget	Nogen vægt på teknisk kapacitet i relateret til projektorslaget	Kun pris (og evt. andet ikke-teknisk relateret) som tildelingskriterie