

NOTAT

18. august 2015
Juridisk Enhed

Til Folketingets Europaudvalg og Energi-, Forsynings- og Klimaudvalget

Den danske regerings svar på supplerende åbningsskrivelse nr. 2014/0230 om gennemførelse af Europa-Parlamentets og Rådets Direktiv 2012/27/EU af 25. oktober 2012 om energieffektivitet, om ændring af direktiv 2009/125/EF og 2010/30/EU samt om ophævelse af direktiv 2004/8/EF og 2006/32/EF

Europa-Kommissionen har ved brev af 30. april 2015 fremsendt en supplerende åbningsskrivelse vedrørende gennemførelse af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2012/27/EU af 25. oktober 2012 om energieffektivitet, om ændring af direktiv 2009/125/EF og 2010/30/EU samt om ophævelse af direktiv 2004/8/EF og 2006/32/EF (herefter direktivet).

Den supplerende åbningsskrivelse relaterer sig til Kommissionens åbningsskrivelse af 22. juli 2014 om manglende gennemførelse af direktivet, som Klima-, Energi- og Bygningsministeriet besvarede den 22. september 2014.

Den supplerende åbningsskrivelse angår 56 direktivbestemmelser, som Kommissionen mener ikke er korrekt gennemført i dansk ret.

I besvarelsen af Kommissionens supplerende åbningsskrivelse gennemgås og besvares Kommissionens indsigelser én for én. Det er Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets opfattelse, at direktivet bortset fra nedenstående punkter er gennemført korrekt i dansk ret.

Nedenfor er Kommissionens indsigelser og Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets bemærkninger hertil beskrevet i hovedtræk:

Direktivforpligtelser, der kræver yderligere gennemførelse

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet er enig med Kommissionen i, at visse bestemmelser ikke er tilstrækkeligt gennemført i dansk ret.

Det drejer sig i al væsentlighed om følgende:

Direktivets artikel 2 indeholder 45 definitioner af en række energirelaterede begreber. I den danske implementering er en stor del af disse definitioner ikke gennemført ved en ordret gengivelse af direktivets ordlyd, men alene ved henvisning til direktivets artikelnumre.

Kommissionen har henvist til, at det af EU-Domstolens praksis fremgår, at den blotte henvisning til de gennemførte retsakter ikke anses for en tilstrækkelig gennemførelse. På denne bag-

grund vil de danske regler blive ændret, således at direktivets definitioner gengives ordret i dansk ret, hvis de vedrører forpligtelser eller rettigheder for borgere og virksomheder, se herom nedenfor.

Direktivets artikel 10 og 11 fastsætter henholdsvis en række krav til faktureringsoplysninger og krav om, at slutkunder modtager målings- og faktureringsoplysninger gratis, og at adgangen til sådanne oplysninger skal være gratis. Efter en fornyet vurdering af direktivets forpligtelser vil den danske regering ændre de regler, der har til formål at gennemføre direktivet.

I direktivets Bilag I, II og X er der fastsat generelle principper for beregningen af el fra kraftvarmeproduktion (Bilag I), metode til bestemmelse af effektiviteten af kraftvarmeproduktionsprocessen (Bilag II) og oprindelsesgaranti for elektricitet fra højeffektiv kraftvarmeproduktion (bilag X). Disse bilag er gennemført i dansk ret ved en bekendtgørelse, som oprindeligt er udstedt til gennemførelse af to direktiver, som energieffektivitetsdirektivet ophæver og erstatter. Efter en fornyet vurdering af det gældende direktivs bestemmelser, kræver de regler, som er udstedt til gennemførelse af direktivet yderligere justering.

Bilag IV om energiindholdet i udvalgte brændsler til slutanvendelser indeholder en konverteringstabel, der efter en fornyet vurdering kræver gennemførelse i dansk ret.

Bilag V er gennemført i dansk ret ved bekendtgørelse, som dog kræver en justering for at sikre overensstemmelse med direktivets krav.

Med henblik på at sikre gennemførelse af direktivets krav forventes ændrede regler vedrørende disse bestemmelser vedtaget eller udstedt ultimo 2015 og i enkelte tilfælde primo 2016.

Direktivbestemmelser, der ikke skal gennemføres i dansk ret

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet er uenig med Kommissionen i, at en række bestemmelser kræver gennemførelse i dansk ret.

Det drejer sig i al væsentlighed om følgende:

I direktivets artikel 2 er der som nævnt ovenfor fastsat en række definitioner. En del af disse definitioner vedrører artikler, hvor de angivne foranstaltninger er frivillige eller ifølge direktivet udgør alternative muligheder for at gennemføre direktivet.

Det gælder f.eks. artikel 2, nr. 15 - ”bemyndiget part”, artikel 2, nr. 17 - ”offentlig gennemførelsesmyndighed”, artikel 2, nr. 18, - ”politiktiltag”, og artikel 2, nr. 19, - ”individuel foranstaltning”.

Efter Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets opfattelse er Danmark ikke forpligtet til at gennemføre definitioner, som udelukkende anvendes i bestemmelser, som det er frivilligt for medlemsstaterne at gennemføre, eller hvor Danmark har valgt en alternativ mulighed.

En anden del af definitionerne vedrører artikler i direktivet, der retter sig mod medlemsstaten, men som ikke fastsætter rettigheder eller forpligtelser for borgere eller virksomheder, og som derfor i følge EU-Domstolens praksis ikke kræver implementering. Det gælder f.eks. artikel 2, nr. 27 - ”kontrakt om energimæssig ydeevne”, artikel 2, nr. 40 - ”bebyggelsesprocent”, artikel

2, nr. 41, - ”effektiv fjernvarme og fjernkøling”, artikel 2, nr. 42, - ”effektiv opvarmning og køling” og artikel 2, nr. 43, - ”effektiv individuel opvarmning og køling”.

En tredje del af definitionerne vedrører artikler i direktivet, hvor de eksisterende betegnelser i dansk ret er velkendte, og hvor retssubjekter for direktivets bestemmelser i de danske regler benævnes afhængig af, hvilken sektorlov der er tale om. Det gælder f.eks. artikel 2, nr. 20, - ”energidistributør”, artikel 2, nr. 21, - ”distributionssystemoperatør”, artikel 2, nr. 22, - ”energileverandør i detailledet”, artikel 2, nr. 28 – ”intelligent målersystem”, artikel 2, nr. 29, - ”transmissionssystemoperatør”. Den danske regering fastholder de nugældende definitioner og betegnelser for retssubjekter, som fuldt ud gennemfører direktivet.

Direktivbestemmelser, der er gennemført, og som ikke kræver yderligere gennemførelse
Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet er uenig med Kommissionen i, at en række bestemmelser ikke er tilstrækkeligt implementeret i dansk ret.

Det drejer sig i al væsentlighed om følgende:

Direktivets artikel 5, stk. 7, litra a-c, om offentlige organers bygninger som forbillede fastsætter krav om, at medlemsstaterne opfordrer statslige myndigheder, regioner og kommuner til at vedtage energieffektivitetsplaner, at etablere et energiledelsessystem og at benytte energitjenesteselskaber m.v. Bestemmelsen er efter Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets opfattelse gennemført i dansk ret.

Direktivets artikel 9 fastsætter krav om, at slutkunder i forbindelse med forbrug af elektricitet, naturgas, fjernvarme, fjernkøling samt varmt brugsvand, så vidt det er teknisk muligt og økonomisk fornuftigt samt står i et rimeligt forhold til de potentielle energibesparelser, udstyres med individuelle målere til en konkurrencedygtig pris, som nøjagtigt afspejler slutkunders faktiske energiforbrug og angiver det faktiske forbrugstidspunkt. Bestemmelsens bindende forpligtelser for borgere og virksomheder er efter Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets opfattelse gennemført i dansk ret. Det bemærkes, at en vejledning forventes udgivet november 2015.

Direktivets artikel 12 fastsætter krav om, at medlemsstaterne fremmer og letter den effektive brug af energi hos små energikunder. Disse krav kan opfyldes ved at gennemføre en række foranstaltninger, som er angivet i direktivets artikel 12, stk. 2, litra a, eller artikel 12, stk. 2 litra b. Danmark har gennemført foranstaltninger efter begge bestemmelser.

Direktivets artikel 15 fastsætter krav om, at nationale energitilsynsmyndigheder under udførelsen af de tilsynsopgaver, der er anført i direktiv 2009/72/EF og 2009/73/EF, tager behørigt hensyn til energieffektiviteten i deres beslutninger vedrørende driften af gas- og el-infrastrukturen. I dansk ret er der fastsat regler om tilsynsmyndighedernes udførelse af de omtalte tilsynsopgaver, og tilsynsmyndighederne er i forbindelse med varetagelse af opgaver forpligtet til at inddrage de formål og hensyn, som lovgivningen er vedtaget med henblik på at tilgodese, herunder energieffektiviteten. Bestemmelsen anses derfor for gennemført i dansk ret.

I direktivets bilag XI og XII er der henholdsvis fastsat energieffektivitetskriterier for regulering af energinet og for elnettakster (Bilag XI) og energieffektivitetskrav til transmissionssy-

stemoperatører og distributionssystemoperatører (Bilag XII). Begge bilag anses derfor for gennemført i dansk ret.

Manglende notificering

Kommissionen har i forhold til flere af direktivets bestemmelser ikke fået meddelelse om de foranstaltninger i dansk lovgivning, som sikrer gennemførelse af direktivets krav.

Det drejer sig om seks love og 18 bekendtgørelser, som er notificeret den 5. august 2015.

Det skyldes en række beklagelige administrative og systemiske fejl, at notifikation ikke er sket tidligere. Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet vil tage skridt til at sikre, at der fremadrettet sker rettidig notifikation af retsakter, der implementerer direktivforpligtelser.