

## Udkast - Forslag

til

### Lov om ændring af lov om Sydslesvigudvalget og tilskudsordninger på undervisningsministerens område for det danske mindretal i Sydslesvig

(Tilskud til bygge- og anlægsprojekter m.v. og sammensætningen af Sydslesvigudvalget)

#### § 1

I lov nr. 287 af 29. marts 2010 om Sydslesvigudvalget og tilskudsordninger på undervisningsministerens område for det danske mindretal i Sydslesvig foretages følgende ændringer:

1. I § 3, stk. 1, 1. pkt., ændres »5« til: »7«.
2. I § 5, stk. 1, 1. pkt., § 6, § 9, stk. 1, § 11, stk. 1, § 16, § 19 og § 20, stk. 2 og 3, udgår »og lån«.
3. I § 5, stk. 2, § 18, stk. 2, § 18, stk. 5, 2. pkt., § 20, stk. 1, § 20, stk. 2, nr. 1, og § 21, stk. 1 og 2, udgår »eller lån«.
4. Overskriften til *kapitel 3* affattes således:  
»Kapitel 3  
Tilskud«

5. Overskriften til § 14 affattes således:

»Tilskud til bygge- og anlægsprojekter og køb af fast ejendom«

6. § 14 affattes således:

»§ 14. Sydslesvigudvalget kan yde tilskud til bygge- og anlægsprojekter og køb af fast ejendom i Sydslesvig med

henblik på at tilvejebringe de fysiske rammer for mindretallets foreninger, organisationer m.v., jf. § 11, stk. 1.

*Stk. 2.* Sydslesvigudvalget sørger for, at de i stk. 1 nævnte tilskud sikres ved pant efter den i Sydslesvig gældende lovgivning. Tilskudsmodtageren afholder eventuelle omkostninger ved pantsætningen.

*Stk. 3.* De i stk. 1 nævnte tilskud henstår rente- og afdragsfrit, så længe det formål, hvortil tilskuddet er ydet, eksisterer. Ved formålets forfald tilbageføres de sikrede midler til Sydslesvigudvalget, der træffer beslutning om, hvordan de sikrede midler skal genanvendes til et andet formål inden for lovens rammer.

*Stk. 4.* Ministeren for børn, undervisning og ligestilling kan efter forhandling med finansministeren bemyndige Statens Administration til at varetage administrationen af de pantsikrede tilskud.«

#### § 2

*Stk. 1.* Loven træder i kraft den 1. marts 2016.

*Stk. 2.* Loven finder ikke anvendelse for ansøgninger om tilskud til bygge- og anlægsprojekter, der er indsendt til Sydslesvigudvalget før lovens ikrafttræden. For sådanne ansøgninger finder de hidtil gældende regler anvendelse.

*Stk. 3.* § 1, nr. 1, om udvidelse af antallet af medlemmer i Sydslesvigudvalget træder i kraft efter første nyvalg til Folketinget efter lovens ikrafttræden.

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

#### Indholdsfortegnelse

1. Indledning
2. Lovforslagets baggrund
3. Lovforslagets indhold
  - 3.1. Gældende ret
  - 3.2. Den foreslåede ordning
    - 3.2.1. Tilskud til bygge- og anlægsprojekter og køb af fast ejendom og pantsikringen heraf
    - 3.2.2. Udvidelse af antallet af medlemmer i Sydslesvigudvalget
    - 3.2.3. Regnskabsaflæggelse m.v. i forbindelse med ydelse af tilskud til bygge- og anlægsprojekter m.v.
4. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige
5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.
6. Administrative konsekvenser for borgerne
7. Miljømæssige konsekvenser
8. Forholdet til EU-retten
9. Hørte myndighederne og organisationer m.v.
10. Sammenfattende skema

#### 1. Indledning

Lov nr. 287 af 29. marts 2010 om Sydslesvigudvalget og tilskudsordninger på undervisningsministerens område for det danske mindretal i Sydslesvig lovfæster rammerne for tilskudsordningerne for det danske mindretal i Sydslesvig.

Ud over rammerne for tilskudsordningerne indeholder loven bestemmelser om nedsættelse af Sydslesvigudvalget, der skal virke som bindeled mellem det danske mindretal i Sydslesvig og Folketinget.

Sydslesvigudvalget træffer efter ansøgning afgørelse om tilskud og lån m.v. inden for de bevillinger, der er afsat på de årlige finanslove. Forinden Sydslesvigudvalget træffer begunstigende afgørelser om ydelse af tilskud eller lån eller indgår resultataftaler med ansøgerne, skal udvalget indhente en udtalelse fra ministeren for børn, undervisning og ligestilling. Sydslesvigudvalget fører desuden tilsyn med tilskudsmodtagernes anvendelse af tilskud og lån m.v.

Med lovforslaget vil det blive præciseret i loven, at støtte til bygge- og anlægsvirksomhed og køb af fast ejendom ydes som tilskud, og at sådanne tilskud sikres ved pant i henhold til tysk lov. De sikrede midler vil henstå rente- og afdragsfrit, så længe det formål, hvortil tilskuddet er ydet, eksisterer. Ved formålets forfald, herunder salg af fast ejendom, vil de sikrede midler skulle tilbageføres til Sydslesvigudvalget,

der træffer beslutning om, hvordan de sikrede midler skal genanvendes til et andet formål inden for lovens rammer.

Med lovforslaget vil medlemstallet i Sydslesvigudvalget blive udvidet fra 5 til 7 medlemmer. Udvidelsen vil først træde i kraft ved Sydslesvigudvalgets nedsættelse efter første nyvalg til Folketinget efter lovens ikrafttræden.

#### 2. Lovforslagets baggrund

Lov nr. 287 af 29. marts 2010 om Sydslesvigudvalget og tilskudsordninger på undervisningsministerens område for det danske mindretal i Sydslesvig blev ved lovens vedtagelse omfattet af lovovervågning.

Der fremgår følgende af lovens forarbejder, jf. de almindelige bemærkninger, pkt. 3, i lovforslag nr. L 98, der er fremsat den 18. december 2009 af undervisningsministeren, Folketingstidende 2009-10, tillæg A:

»Loven vil blive omfattet af lovovervågning. Som led i lovovervågningen vil Undervisningsministeriet senest fire år efter lovens ikrafttræden gennemføre en undersøgelse med det formål at vurdere, om loven har haft den tilsigtede virkning, herunder om der er skabt klarere rammer for ansøgning om og tildeling af tilskud samt opfølgning på de ydede tilskud. Resultatet af undersøgelsen vil senest i 2014 blive sendt til Folketingets Uddannelsesudvalg.«

Som led i lovovervågningen udarbejdede ministeriet i foråret 2014 et udkast til redegørelse om lovovervågning af lov nr. 287 af 29. marts 2010 om Sydslesvigudvalget og tilskudsordninger på undervisningsministerens område for det danske mindretal i Sydslesvig. Udkastet blev sendt i høring den 18. juni 2014 hos 22 myndigheder og organisationer m.v. Af de 22 myndigheder og organisationer m.v. har 9 afgivet høringssvar inden fristens udløb den 15. august 2014.

På baggrund af høringssvarene udarbejdede ministeriet et nyt udkast til redegørelse, der blev sendt i høring den 16. april 2015 hos de samme 22 myndigheder og organisationer m.v. Ved høringsfristen udløb den 7. maj 2015 var der indkommet 3 høringssvar fra henholdsvis Datatilsynet, Finansministeriet og Rigsrevisionen. Datatilsynet og Finansministeriet havde ikke bemærkninger til udkastet. I høringssvaret fra Rigsrevisionen blev der peget på, at hjemmel til at optage indtægter som følge af indfrielse af pantsikrede krav og hjemmel til, at indtægterne kan genanvendes til aktiviteter, som ikke er bygge- og anlægstilskud, skal fremgå af loven.

Ministeren for børn, undervisning og ligestilling oversendte den 28. august 2015 redegørelsen til Folketingets Børne- og Undervisningsudvalg.

Det fremgår af redegørelsen, at Ministeriet for Børn, Undervisning og Ligestilling på baggrund af høringssvarene fra de sydslesvigske foreninger og organisationer m.v. finder, at loven har haft den tilsigtede virkning, herunder skabt klarere rammer for ansøgning om og tildeling af tilskud samt opfølgning på de ydede tilskud.

På baggrund af blandt andet Rigsrevisionens høringssvar, jf. bemærkningerne nedenfor, vil ministeriet ved den først givne lejlighed søge at tydeliggøre den eksisterende praksis ved en ændring af loven, således at det kommer til at fremgå af loven, at støtte til bygge- og anlægsvirksomhed ydes som tilskud, og at sådanne tilskud sikres ved pant i henhold til tysk lov. De sikrede midler henstår rente- og afdragsfrit, så længe det formål, hvortil tilskuddet er ydet, eksisterer. Ved formålets forfald kan de sikrede midler genanvendes med Sydslesvigudvalgets godkendelse til et andet formål inden for lovens rammer.

Det fremgår desuden af redegørelsen, at ministeriet på baggrund af høringssvaret fra Sydslesvigudvalget vil søge at ændre loven således, at der kun kan ydes tilskud til bygge- og anlægsvirksomhed. Den hidtidige mulighed for at yde lån vil herefter bortfalde efter ønske fra Sydslesvigudvalget.

Endvidere fremgår det af redegørelsen, at der i forbindelse med lovændringen vil blive taget stilling til, i hvilket omfang danske regler om aflæggelse af regnskab, repræsentation og rejser skal stilles som betingelse for at yde tilskud.

Efter at redegørelsen er afgivet til Folketingets Børne- og Undervisningsudvalg den 28. august 2015, har Sydslesvigudvalget som opfølgning på redegørelsen foreslået, at antallet af medlemmer i Sydslesvigudvalget udvides fra 5 til 7.

#### *Rigsrevisionens høringssvar*

Rigsrevisionen har i sine høringssvar, der er afgivet i forbindelse med lovovervågningen, henvist til Rigsrevisionens »Rapport om løbende årsrevision af Sydslesvigudvalget 2013«.

Det fremgår af denne rapport, at formålet med revisionen har været at vurdere, om Sydslesvigudvalgets forretningsgange og interne kontroller understøtter, at regnskabet bliver rigtigt, og at dispositionerne foretages i overensstemmelse med de meddelte bevillinger, love og andre forskrifter. Det har desuden været formålet at vurdere, om Sydslesvigudvalgets forvaltning af de områder, som Rigsrevisionen har undersøgt, er varetaget på en økonomisk hensigtsmæssig måde.

Ved revisionen har Rigsrevisionen gennemgået Sydslesvigudvalgets tilskudsadministration, tyske pantebreve og opfølgning på 2012-regnskabet.

Det er Rigsrevisionens samlede vurdering, at forretningsgange og interne kontroller på de gennemgåede områder generelt fungerede ikke helt tilfredsstillende og ikke i tilstrækkelig grad opfyldte de krav, der stilles til en god og pålidelig regnskabsforvaltning.

Sydslesvigudvalgets forretningsgange og interne kontroller understøtter således ikke, at udvalgets regnskab bliver rigtigt, og at de dispositioner, der er omfattet af regnskabsafleggelsen, er i overensstemmelse med bevillinger, love og andre forskrifter samt med indgåede aftaler og sædvanlig praksis. Herudover viste revisionen, at forvaltningen af de gennemgåede områder generelt ikke er varetaget på en økonomisk hensigtsmæssig måde.

Rigsrevisionen har ved vurderingen blandt andet peget på følgende forhold, der er relevante i forbindelse med lovovervågningen:

- Revisionen viste, at Sydslesvigudvalget ikke tager ejendomsforbehold i forbindelse med ydelse af bygge- og anlægstilskud, hvorved der kan være risiko for, at foreningerne kan sælge fast ejendom, hvortil udvalget har givet tilskud, og bruge pengene til andet formål.
- Rigsrevisionen vurderer, at de tyske pantebreve bør omtales i loven og fremgå af gældende finanslov under konto § 20.84.01. Danske kulturelle anliggender i Sydslesvig.

Statsrevisorerne har i deres beretning for 2013 ikke forholdt sig særskilt til Rigsrevisionens bemærkninger om Sydslesvigudvalgets tilskudsadministration m.v.

Rigsrevisionen har desuden peget på, at det skal fremgå af loven, hvis indtægter som følge af indfrielse af pantsikrede krav skal genanvendes til andre aktiviteter, som ikke er bygge- og anlægstilskud.

### *3. Lovforslagets indhold*

#### *3.1. Gældende ret*

Det er fastsat i lov nr. 287 af 29. marts 2010, at lovens formål er at støtte aktiviteter til gavn for det danske mindretal i Sydslesvig, jf. lovens § 1.

Med loven blev den tidligere tilskudsordnings omfang og formål bevaret, men det blev med loven præciseret og tydeliggjort, hvilke aktiviteter der er omfattet af loven.

Det er fastsat i lovens § 2, stk. 1, at loven omfatter følgende aktiviteter i Sydslesvig: Daginstitution- og skolevirksomhed, biblioteks- og arkivvirksomhed, udgivelse af aviser, tidsskrifter og lignende, kulturel og folkeoplysende virksomhed, herunder om det danske sprog, mindretallets foreningsmæssige organisering, varetagelse af faglige opgaver, der tjener landbruget, og anden virksomhed til gavn for mindretallet.

Ifølge lovens § 2, stk. 2, kan der desuden ydes støtte til følgende aktiviteter, hvis de har til formål at skabe forståelse for mindretallets særlige vilkår: Folkeoplysende virksomhed i Danmark om mindretallet, samarbejde mellem mindretallets foreninger og foreninger i Danmark samt mindretallets foreningers deltagelse i nordisk og europæisk samarbejde.

#### *Det tilskudsdydende udvalg*

Med lov nr. 287 af 29. marts 2010 blev Udvalget vedrørende Danske Kulturelle Anliggender i Sydslesvig erstattet af Sydslesvigudvalget. Sydslesvigudvalget er som det tidligere udvalg bindeled mellem det danske mindretal i Sydslesvig og Folketinget, jf. lovens § 4.

Ministeren for børn, undervisning og ligestilling nedsætter Sydslesvigudvalget, som består af fem medlemmer. Folketinget vælger udvalgets medlemmer efter forholdstal blandt sine medlemmer, jf. lovens § 3, stk. 1, 2. pkt. Folketinget kan dog i ganske særlige tilfælde vælge et eller flere udvalgsmedlemmer, der ikke er medlem af Folketinget, jf. lovens § 3, stk. 1, 3. pkt. Ministeren for børn, undervisning og ligestilling udpeger blandt de valgte medlemmer en formand for Sydslesvigudvalget, jf. lovens § 3, stk. 1, 4. pkt. Sydslesvigudvalgets funktionsperiode følger Folketingets valgperiode, jf. lovens § 3, stk. 2.

Det fremgår af forarbejderne til loven, jf. de almindelige bemærkninger, pkt. 2.2.2., i lovforslag nr. L 98, der er fremsat den 18. december 2009 af undervisningsministeren, Folketingstidende 2009-10, tillæg A, at Sydslesvigudvalget er en del af den offentlige forvaltning, selv om udvalget består af folketingsmedlemmer. Baggrunden herfor er, at udvalget i overvejende grad udøver administrative funktioner. Udvalget er som en del af den offentlige forvaltning omfattet af forvaltningsloven, offentlighedsloven og ombudsmandsloven.

Ministeriet for Børn, Undervisning og Ligestilling yder sekretariatsbistand til Sydslesvigudvalget, jf. lovens § 3, stk. 4. Udvalget har instruktionsbeføjelsen over for sekretariatet og er dermed ansvarlig for sekretariatets virksomhed.

Sydslesvigudvalget træffer efter ansøgning afgørelse om tilskud og lån m.v. inden for de bevillinger, der er afsat på de årlige finanslove, og indgår resultataftaler med ansøgere,

jf. lovens § 5, stk. 1. Forinden Sydslesvigudvalget træffer begunstigende afgørelser om ydelse af tilskud eller lån og indgår resultataftaler med ansøgerne, skal udvalget indhente en udtalelse fra ministeren for børn, undervisning og ligestilling, jf. lovens § 5, stk. 2. Det er fastsat i lovens § 5, stk. 3, at Sydslesvigudvalgets afgørelser ikke kan påklages til anden administrativ myndighed.

Sydslesvigudvalget fører i henhold til lovens § 6 tilsyn med tilskudsmodtagernes anvendelse af tilskud og lån m.v.

#### *Tilskudsmodtagere*

Det er fastsat i § 11, stk. 1, i lov nr. 287 af 29. marts 2010, at tilskud og lån kun kan ydes til foreninger, organisationer m.v.,

1. der er hjemmehørende i Sydslesvig,
2. der har til formål at udøve aktiviteter til gavn for det danske mindretal i Sydslesvig,
3. hvis vedtægter sikrer gennemsigtighed og åbenhed vedrørende deres virksomhed,
4. hvis hjemmeside på internettet på en lettilgængelig måde indeholder information på dansk om deres ledelse og virksomhed, herunder regnskaber,
5. der ikke driver erhvervmæssig virksomhed,
6. hvis midler, herunder ved nedlæggelse, ifølge vedtægten alene må anvendes til aktiviteter, der er omfattet af loven, og
7. der ikke yder deres ledelse eller andet personale løn og vederlag ud over det normale i Sydslesvig for tilsvarende hverv eller beskæftigelse.

Betingelserne i nr. 1, 6 og 7 gælder dog ikke for tilskud til aktiviteter, der har til formål at skabe forståelse for mindretallets særlige vilkår, og som gives af folkeoplysende virksomheder i Danmark. Det samme gælder for aktiviteter, der vedrører samarbejde mellem mindretallets foreninger og foreninger i Danmark, jf. lovens § 11, stk. 2. Betingelserne i nr. 5 og 6 gælder ikke for tilskudsmodtagere, herunder Flensborg Avis, der i 2009 og som vedvarende herefter har modtaget tilskud eller lån til udgivelse af aviser, tidsskrifter og lignende, jf. lovens § 22, stk. 5.

#### *Tilskud og lån m.v.*

Med lov nr. 287 af 29. marts 2010 kan Sydslesvigudvalget yde driftstilskud til foreninger, organisationer m.v., der har indgået en resultataftale med udvalget, jf. lovens § 12, stk. 1. Der er i loven fastsat minimumskrav for resultataftalen. Resultataftalen skal blandt andet fastsætte de aktiviteter, som resultataftalen omfatter, tilskuddets størrelse og krav til tilskudsmodtagerens faglige afrapportering til Sydslesvigudvalget og ministeren for børn, undervisning og ligestilling, jf. lovens § 12, stk. 2.

Betingelserne i en resultataftale, herunder aftalens varighed, tilskuddenes størrelse, de omfattede aktiviteter samt mål m.v., fastsættes på baggrund af en forhandling mellem Sydslesvigudvalget og den tilskudsberettigede forening eller organisation m.v.

Driftstilskud til daginstitutions- og skolevirksomhed ydes som et eller flere grundtilskud, der er fastsat i resultataftalen, og som taxametertilskud, der ydes ud fra objektive kriterier, der ligeledes er fastsat i resultataftalen, jf. lovens § 13, stk. 1. Det samme gælder for andre aktiviteter, idet der dog er mulighed for, at driftstilskuddet ydes som enten grundtilskud eller taxametertilskud eller som en kombination heraf, jf. lovens § 13, stk. 2. Der fastsættes i resultataftalen et loft for størrelsen af det samlede taxametertilskud, der kan ydes til den pågældende aktivitet, jf. lovens § 13, stk. 3.

Sydslesvigudvalget kan i henhold til lovens § 14, stk. 1, yde tilskud eller lån til bygge- og anlægsprojekter i Sydslesvig med henblik på tilvejebringelse af de fysiske rammer for mindretallets foreninger, organisationer m.v. De nærmere vilkår for eventuel ydelse af lån fastsættes på de årlige finanslove, jf. lovens § 14, stk. 2.

Sydslesvigudvalget har siden lovens ikrafttræden den 1. april 2010 ikke ydet lån til bygge- og anlægsprojekter. Der er kun ydet tilskud.

Sydslesvigudvalget kan yde projektilskud til foreninger, organisationer m.v. til enkeltstående projekter, hvis varighed ikke overstiger tre finansår, jf. lovens § 15, stk. 1.

#### *Tyske pantebreve*

Der fremgår følgende af forarbejderne til loven, jf. de almindelige bemærkninger, pkt. 2.4.1., i lovforslag nr. L 98, der er fremsat den 18. december 2009 af undervisningsministeren, Folketingstidende 2009-10, tillæg A:

»Som det fremgår under pkt. 2.2.1., så følger det af stk. 2 i tekstanmærkning nr. 104 til § 20.84.01. på finansloven for 2009, at Udvalget vedrørende Danske Kulturelle Anliggender i Sydslesvig forestår fordelingen og administrationen af tilskuddet. Af stk. 6 fremgår endvidere:

»Stk. 6. Staten yder gennem Udvalget vedrørende Danske Kulturelle Anliggender i Sydslesvig tilskud til anlæg, som sikres ved pant. De sikrede midler henstår rente- og afdragsfrit, så længe det formål, hvortil tilskuddet er ydet, eksisterer, og kan ved forfald genanvendes til tilsvarende formål.«

Endvidere fremgår der følgende af lovens forarbejder, jf. bemærkningerne til § 14 til lovforslagets enkelte bestemmelser:

»I den foreslåede bestemmelse i § 14, stk. 2, fastsættes, at de nærmere vilkår for ydelse af lån fastsættes på de årlige finanslove. Det er hensigten at videreføre den hidtidige ordning efter tekstanmærkning nr. 104, stk. 6, til § 20.84.01 på finansloven for 2009, hvorefter støtte ydet som lån sikres ved pant efter den i Sydslesvig gældende lovgivning. Låne-modtageren afholder eventuelle omkostninger ved pantsætning. Undervisningsministeren kan efter forhandling med finansministeren som hidtil bemyndige Økonomistyrelsen til at varetage administrationen af lån.«

Det fremgår således af forarbejderne til lov nr. 287 af 29. marts 2010, at den hidtidige ordning i tekstanmærkning nr. 104, stk. 6, til § 20.84.01 på finansloven for 2009 forudsættes videreført efter lovens ikrafttræden.

#### *Regnskab, revision og opfølgning m.v.*

Der er fastsat følgende i § 18, stk. 1-3, i lov nr. 287 af 29. marts 2010:

1. Tilskudsmodtagerne, der modtager driftstilskud, skal for hele deres virksomhed udarbejde en årsrapport, herunder et årsregnskab.
2. Tilskudsmodtagere, der modtager tilskud eller eventuelle lån, skal aflægge en særskilt rapport, herunder et regnskab for det pågældende bygge- eller anlægsprojekt.
3. Tilskudsmodtagere, der modtager projektilskud til enkeltstående projekter, skal aflægge en særskilt rapport, herunder et regnskab, for anvendelse af det modtagne projektilskud.

Årsrapporter og rapporter skal underskrives af tilskudsmodtagerens bestyrelser og sendes til Sydslesvigudvalget og ministeren for børn, undervisning og ligestilling, jf. lovens § 18, stk. 4.

Ministeriet for Børn, Undervisning og Ligestilling (Styrelsen for Undervisning og Kvalitet) gennemgår tilskudsmodtagernes regnskaber og udarbejder en årlig rapport, der indeholder resultaterne af gennemgangen af tilskudsmodtagernes regnskaber og med en vurdering af, om tilskuddene er anvendt i overensstemmelse med Sydslesvigudvalgets afgørelser om tilskud. Opfølgingsrapporten afgives til Sydslesvigudvalget, jf. lovens § 19. Opfølgingsrapporten forudsættes også at indgå i Sydslesvigudvalgets behandling af de indkomne ansøgninger om tilskud og af resultataftaler for det kommende år.

De nærmere regler om regnskab, revision og opfølgning er fastsat i bekendtgørelse nr. 1720 af 21. december 2010 om

regnskab for, revision af og indhentning af oplysninger fra foreninger og organisationer m.v., der modtager tilskud fra Sydslesvigudvalget.

Der er afsat 466,1 mio. kr. på finansloven for 2015 til tilskudsordninger på ministeriets område for det danske mindretal i Sydslesvig, jf. finanslovens § 20.84.01. Danske kulturelle anliggender i Sydslesvig.

### 3.2. Den foreslåede ordning

#### 3.2.1. Tilskud til bygge- og anlægsprojekter og køb af fast ejendom og pantsikringen heraf

Det foreslås præciseret i loven, at Sydslesvigudvalget kan yde tilskud til bygge- og anlægsprojekter og køb af fast ejendom i Sydslesvig med henblik på at tilvejebringe de fysiske rammer for mindretallets foreninger, organisationer m.v. Tilskuddene kan kun ydes til foreninger og organisationer m.v., der opfylder tilskudsbetingelserne i lovens § 11.

Med forslaget bortfalder således den hidtidige mulighed for at yde lån til bygge- og anlægsprojekter. Som nævnt foran under pkt. 3.1. har Sydslesvigudvalget siden lovens ikrafttræden den 1. april 2010 ikke ydet lån til bygge- og anlægsvirksomhed. Der er kun ydet tilskud.

Det foreslås desuden præciseret i loven, at Sydslesvigudvalget er forpligtet til at sikre tilskuddet med pant efter den i Sydslesvig gældende lovgivning. Tilskudsmodtageren afholder eventuelle omkostninger ved pantsætningen. Tilskuddet henstår rente og afdragsfrit, så længe det formål, som Sydslesvigudvalget har ydet tilskuddet til, eksisterer.

Endvidere foreslås det præciseret i loven, at ved formålets forfald, fx ved salg af den faste ejendom, som Sydslesvigudvalget har ydet tilskud til, tilbageføres de sikrede midler til Sydslesvigudvalget, der skal træffe beslutning om, hvordan de sikrede midler skal genanvendes til et andet formål inden for lovens rammer.

Med de foreslåede lovændringer har Sydslesvigudvalget mulighed for at beslutte, at de sikrede midler kan genanvendes af den hidtidige tilskudsmodtager til køb af en anden fast ejendom eller til et andet formål inden for lovens rammer. Sydslesvigudvalget har således også mulighed for at beslutte, at den hidtidige tilskudsmodtager kan genanvende de sikrede midler som driftstilskud eller projektilskud.

De foreslåede lovændringer giver også Sydslesvigudvalget mulighed for at beslutte, at de sikrede midler skal genanvendes ved at yde tilskud til en eller flere andre tilskudsberettigede foreninger eller organisationer m.v. til formål inden for

lovens rammer, herunder tilskud til bygge- og anlægsprojekter og driftstilskud.

#### 3.2.2. Udvidelse af antallet af medlemmer i Sydslesvigudvalget

Det foreslås med lovforslaget, at antallet af medlemmer i Sydslesvigudvalget udvides fra 5 til 7. Det fremgår af loven, at Sydslesvigudvalget ud over at tage stilling til ansøgninger om tilskud til gavn for det danske mindretal i Sydslesvig også skal virke som bindeled mellem det danske mindretal i Sydslesvig og Folketinget. En udvidelse af medlemstallet vil give bedre mulighed for at lade flere af Folketingets partier deltage i arbejdet.

Det foreslås, at udvidelsen af antallet af medlemmer i Sydslesvigudvalget først træder i kraft ved udvalgets nedsættelse efter første nyvalg til Folketinget efter lovens ikrafttræden.

#### 3.2.3. Regnskabsaflæggelse m.v. i forbindelse med ydelse af tilskud til bygge- og anlægsprojekter m.v.

I forbindelse med lovovervågningen har Sydslesvigudvalget peget på, at der er tvivl om, hvorvidt danske eller tyske regler skal anvendes i forbindelse med tilskudsmodtagernes aflæggelse af regnskab og udbetaling af godtgørelse for repræsentation og rejser.

Det fremgår af § 18, stk. 1-3, i lov 287 af 29. marts 2010, at tilskudsmodtagere, der modtager driftstilskud, tilskud til bygge- og anlægsprojekter og projektilskud skal aflægge regnskab m.v. Efter lovens § 18, stk. 5, fastsætter ministeren for børn, undervisning og ligestilling nærmere regler om udførelse af revision af regnskaberne, herunder krav til revisorer og tilskudsmodtageres underretning af ministeren om udpegede revisorer m.v. De nærmere regler om regnskab og revision m.v. er fastsat i bekendtgørelse nr. 1720 af 21. december 2010 om regnskab for, revision af og indhentning af oplysninger fra foreninger og organisationer m.v., der modtager tilskud fra Sydslesvigudvalget.

Som det fremgår af lovens § 18, er det en betingelse for at modtage driftstilskud, tilskud til bygge- og anlægsprojekter og projektilskud, at der aflægges regnskab m.v., der opfylder kravene i lovens § 18 og bekendtgørelse nr. 1720 af 21. december 2010. Loven giver ikke mulighed for at fravige dette krav.

Der i hverken i lov nr. 287 af 29. marts 2010 eller i forarbejderne til loven taget udtrykkeligt stilling til, hvorvidt tilskudsmodtagere skal anvende danske eller tyske regler i forbindelse med udbetaling af godtgørelse for repræsentation og rejser. Loven indeholder heller ikke en særlig hjemmel til at anvende de tyske regler på dette område.

Det må dog antages, at det har været en forudsætning for loven, at tilskudsmodtagere anvender de danske regler. Det skal derfor stilles som en betingelse for at yde tilskud, at de danske regler skal anvendes i forbindelse med tilskudsmodtagerens udbetaling af godtgørelse for repræsentation og rejser.

#### 4. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Lovforslaget har ingen økonomiske eller administrative konsekvenser for det offentlige.

#### 5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

Lovforslaget har ingen økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

#### 6. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget har ingen administrative konsekvenser for borgerne.

#### 7. Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

#### 10. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindreudgifter	Negative konsekvenser/merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet m.v.	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter	

#### Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

##### Til § 1

Til nr. 1

Det foreslås med lovforslaget, at antallet af medlemmer i Sydslesvigudvalget udvides fra 5 til 7. Sydslesvigudvalget skal virke som bindeled mellem det danske mindretal i Syd-

#### 8. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.

#### 9. Hørte myndighederne og organisationer m.v.

Et udkast til lovforslaget har i perioden fra den x september 2015 til den x oktober 2015 været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

Dansk Centralbibliotek for Sydslesvig, Dansk Folkeoplysnings Samråd, Dansk Kirke i Sydslesvig, Dansk Skoleforening for Sydslesvig, Dansk Sundhedstjeneste for Sydslesvig, Dansk Ungdoms Fællesråd, Datatilsynet, Det Sydslesvigske Samråd, Federal Union of European Nationalities, Flensborg Avis, Fælleslandboforeningen for Sydslesvig, Grænseforeningen, Mikkelsberg - Nordisk center for kunst og cricket, Nordisk Informationskontor i Sønderjylland/Sydslesvig, Rigsrevisionen, Sydslesvigs danske Ungdomsforeninger, Sydslesvigsk Forening, Sydslesvigsk Kultursamfund, Sydslesvigsk Vælgerforening og Sydslesvigudvalget.

slesvig og Folketinget. Med en udvidelse af medlemstallet vil der blive mulighed for en bredere repræsentation af Folketingets partier i udvalget. Forslaget ændrer ikke ved, at det fortsat er Folketinget, der vælger udvalgets medlemmer efter forholdstal blandt sine medlemmer. Valget sker i henhold til grundlovens § 52 efter forholdstal. Beregningen sker efter reglerne i § 36, stk. 1, i Folketingets forretningsorden.

Til nr. 2-5

Der er alene tale om konsekvensændringer som følge af, at Sydslesvigudvalget ikke længere har mulighed for at yde lån

til bygge- og anlægsprojekter. Der henvises til bemærkningerne til § 1, nr. 6.

Til nr. 6

Det følger af § 14, stk. 1, i lov nr. 287 af 29. marts 2010, at Sydslesvigudvalget kan yde tilskud eller lån til bygge- og anlægsprojekter i Sydslesvig med henblik på at tilvejebringe de fysiske rammer for mindretallets foreninger, organisationer m.v.

Det fremgår af lovens forarbejder, at den hidtidige ordning i tekstanmærkning nr. 104, stk. 6, til § 20.84.01 på finansloven for 2009 forudsættes videreført efter lovens ikrafttræden. Der fremgår følgende af stk. 6: »Stk. 6. Staten yder gennem Udvalget vedrørende Danske Kulturelle Anliggender i Sydslesvig tilskud til anlæg, som sikres ved pant. De sikrede midler henstår rente- og afdragsfrit, så længe det formål, hvortil tilskuddet er ydet, eksisterer, og kan ved forfald genanvendes til tilsvarende formål.«

Den foreslåede ændring af § 14 indebærer, at den hidtidige ordning i tekstanmærkning nr. 104, stk. 6, til § 20.84.01 på finansloven for 2009 kommer til at fremgå af loven. Der vil dog efter ønske fra Sydslesvigudvalget kun kunne ydes tilskud til bygge- og anlægsprojekter. Den hidtidige mulighed for at yde lån til bygge- og anlægsprojekter bortfalder med forslaget.

Som nævnt foran under pkt. 3.1. og pkt. 3.2.1. har Sydslesvigudvalget siden lovens ikrafttræden den 1. april 2010 ikke ydet lån til bygge- og anlægsvirksomhed. Der er kun ydet tilskud.

I den foreslåede ændring af § 14, stk. 1, præciseres det, at Sydslesvigudvalget ud over tilskud til bygge- og anlægsprojekter også kan yde tilskud til køb af fast ejendom. Den foreslåede ændring er alene en præcisering af den hidtidige retstilstand på området. Det foreslåede ændring af § 14, stk. 1, giver også Sydslesvigudvalget mulighed for yde tilskud til igangværende bygge- og anlægsprojekter.

De foreslåede bestemmelser i § 14, stk. 2 og 3, er en videreførelse og præcisering af den hidtidige ordning i tekstanmærkning nr. 104, stk. 6, til § 20.84.01 på finansloven for 2009. Herudover foreslås det i § 14, stk. 3, at de sikrede midler kan genanvendes til et andet formål inden for lovens rammer. Forslaget indebærer, at Sydslesvigudvalget kan træffe beslutning om, at de sikrede midler ikke kun kan genanvendes til tilskud til bygge- og anlægsprojekter, men også til driftstilskud og projekttilskud. Forslaget indebærer også, at Sydslesvigudvalget kan træffe beslutning om, at de sikrede midler skal genanvendes ved at yde tilskud til en eller flere andre tilskudsberettiget foreninger og organisationer m.v. til formål inden for lovens rammer, herunder tilskud til bygge- og anlægsprojekter og driftstilskud.

Statens Administration har hidtil i samarbejde med Sydslesvigudvalget varetaget administrationen af de pantsikrede tilskud og lån med hjemmel i forarbejderne til lov nr. 287 af 29. marts 2010. Den foreslåede bestemmelse i § 14, stk. 4, skal alene ses som en præcisering af den hidtidige ordning.

#### Til § 2

Det foreslås i *stk. 1*, at loven træder i kraft den 1. marts 2016.

Det foreslås tydeliggjort i *stk. 2*, at loven ikke finder anvendelse for ansøgninger om tilskud til bygge- og anlægsprojekter, der er indgivet til Sydslesvigudvalget før lovens ikrafttræden. For sådanne ansøgninger finder de hidtil gældende regler anvendelse.

Endvidere foreslås det i *stk. 3*, at § 1, nr. 1, om udvidelse af antallet af medlemmer i Sydslesvigudvalget fra 5 til 7 først træder i kraft efter første nyvalg til Folketinget efter lovens ikrafttræden.



## Lovforslaget sammenholdt med gældende ret

*Gældende formulering*

*Lovforslaget*

### § 1

I lov nr. 287 af 29. marts 2010 om Sydslesvigudvalget og tilskudsordninger på undervisningsministerens område for det danske mindretal i Sydslesvig foretages følgende ændringer:

**§ 3.** Undervisningsministeren nedsætter Sydslesvigudvalget, som består af 5 medlemmer. Folketinget vælger udvalgets medlemmer efter forholdstal blandt sine medlemmer. Folketinget kan dog i ganske særlige tilfælde vælge et eller flere udvalgsmedlemmer, der ikke er medlem af Folketinget, hvis den eller de pågældende har tilknytning til et af Folketingets partier og den eller de pågældende har et særligt indblik i og interesse for spørgsmål vedrørende det danske mindretal i Sydslesvig. Undervisningsministeren udpeger udvalgets formand blandt de valgte medlemmer.

**1.** I § 3, stk. 1, 1. pkt., ændres »5« til: »7«.

Stk. 2.-4. (...)

**§ 5.** Sydslesvigudvalget træffer efter ansøgning afgørelse om tilskud og lån, jf. kapitel 3, inden for de bevillinger, som er afsat på de årlige finanslove. Udvalget indgår efter ansøgning resultataftaler efter § 12.

**2.** I § 5, stk. 1, 1. pkt., § 6, § 9, stk. 1, § 11, stk. 1, § 16, § 19 og § 20, stk. 2 og 3, udgår »og lån«.

Stk. 2.-4. (...)

**§ 6.** Sydslesvigudvalget fører tilsyn med tilskudsmodtagerens anvendelse af tilskud og lån.

**§ 9.** Sydslesvigudvalget udarbejder en årlig beretning om sin virksomhed, herunder om fordelingen af de bevillinger, som er afsat på finansloven, og modtagne ansøgninger om tilskud og lån.

Stk. 2. (...)

**§ 11.** Tilskud og lån kan ydes til foreninger, organisationer m.v.,

1) der er hjemmehørende i Sydslesvig,

2) der har til formål at udøve aktiviteter til gavn for det danske mindretal i Sydslesvig, jf. § 2,

3) hvis vedtægter sikrer gennemsigtighed og åbenhed vedrørende deres virksomhed,

4) hvis hjemmeside på internettet på en lettilgængelig måde indeholder information på dansk om deres ledelse og virksomhed, herunder regnskaber,

5) der ikke driver erhvervmæssig virksomhed,

6) hvis midler, herunder ved nedlæggelse, ifølge vedtægten alene må anvendes til aktiviteter efter § 2, og

7) der ikke yder deres ledelse eller andet personale løn og vederlag ud over det normale i Sydslesvig for tilsvarende hverv eller beskæftigelse.

*Stk. 2. (...)*

**§ 16.** Undervisningsministeren udbetaler tilskud og lån i overensstemmelse med Sydslesvigudvalgets afgørelser.

**§ 19.** Undervisningsministeren afgiver årligt en opfølgingsrapport til Sydslesvigudvalget om de modtagne årsrapporter og rapporter med en vurdering af, om de i det forudgående finansår udbetalte tilskud og lån er anvendt i overensstemmelse med udvalgets afgørelser.

**§ 20. (...)**

*Stk. 2.* Sydslesvigudvalget kan træffe afgørelse om, at tilskud og lån helt eller delvis tilbageholdes, bortfalder eller kræves tilbagebetalt, hvis

1) en tilskudsmodtager ikke overholder bestemmelserne i denne lov, regler fastsat i medfør af § 18, stk. 5, resultataftaler efter § 12, vilkår i afgørelsen om tilskud eller lån eller udvalgets påbud efter stk. 1 eller

2) en tilskudsmodtager begæres konkurs eller standser sine betalinger eller der i øvrigt er fare for, at tilskudsmodtagerens virksomhed må indstilles.

*Stk. 3.* Undervisningsministeren kan i tilfælde som nævnt i stk. 2, nr. 2, tilbageholde udbetalingen af tilskud og lån, indtil Sydslesvigudvalget har truffet afgørelse.

*Stk. 4.-5. (...)*

**§ 5. (...)**

*Stk. 2.* Inden Sydslesvigudvalget træffer begunstigende afgørelser om ydelse af tilskud eller lån og indgår resultataftaler, skal udvalget indhente en udtalelse fra undervisningsministeren om den påtænkte afgørelse eller resultataftale.

*Stk. 3.-4. (...)*

**3. I § 5, stk. 2, § 18, stk. 2, § 18, stk. 5, 2. pkt., § 20, stk. 1, § 20, stk. 2, nr. 1, og § 21, stk. 1 og 2, udgår »eller lån«.**

## § 18. (...)

*Stk. 2.* Tilskudsmodtagere, der modtager tilskud eller lån efter § 14, stk. 1, skal aflægge en særskilt rapport, herunder et regnskab, for det pågældende bygge- og anlægsprojekt.

*Stk. 3.-4.* (...)

*Stk. 5.* Undervisningsministeren fastsætter nærmere regler om indhold og opstilling af årsrapporter nævnt i stk. 1 og rapporter nævnt i stk. 2 og 3, om udførelse af revision af regnskaberne, herunder krav til revisorer og tilskudsmodtagers underretning af undervisningsministeren om udpegede revisorer, om frister for fremsendelse af årsrapporter og rapporter, om elektronisk fremsendelse af årsrapporter og rapporter, herunder om anvendelse af særlige digitale formater og digital signatur, og om kontrol af grundlaget for udbetaling af tilskud. Der kan fastsættes forskellige krav til årsrapporter og rapporter og revision begrundet i størrelsen af tilskud eller lån.

**§ 20.** Sydslesvigudvalget kan meddele påbud til en tilskudsmodtager, som ikke overholder bestemmelserne i denne lov, regler fastsat i medfør af § 18, stk. 5, resultataftaler efter § 12 eller vilkår i afgørelser om tilskud eller lån.

*Stk. 2.* Sydslesvigudvalget kan træffe afgørelse om, at tilskud og lån helt eller delvis tilbageholdes, bortfalder eller kræves tilbagebetalt, hvis

1) en tilskudsmodtager ikke overholder bestemmelserne i denne lov, regler fastsat i medfør af § 18, stk. 5, resultataftaler efter § 12, vilkår i afgørelsen om tilskud eller lån eller udvalgets påbud efter stk. 1 eller

2) en tilskudsmodtager begæres konkurs eller standser sine betalinger eller der i øvrigt er fare for, at tilskudsmodtagers virksomhed må indstilles.

*Stk. 3.-5.* (...)

**§ 21.** Sydslesvigudvalget kan til brug for gennemførelse af tilsyn indhente oplysninger fra tilskudsmodtagerne om de aktiviteter, der er ydet tilskud eller lån til.

*Stk. 2.* Undervisningsministeren kan til brug for gennemgang af årsrapporter og rapporter samt udarbejdelse af statistik indhente oplysninger fra tilskudsmodtagerne om de aktiviteter, der er ydet tilskud eller lån til.

*Stk. 3.-4.* (...)

## Kapitel 3

### *Tilskud og lån*

**4.** Overskriften til *kapitel 3* affattes således:

»Kapitel 3

*Tilskud og lån til bygge- og anlægsprojekter*

**§ 14.** Sydslesvigudvalget kan yde tilskud eller lån til bygge- og anlægsprojekter i Sydslesvig med henblik på tilvejebringelse af fysiske rammer for mindretallets foreninger, organisationer m.v., jf. § 11, stk. 1.

*Stk. 2.* De nærmere vilkår for ydelse af lån fastsættes på de årlige finanslove.

*Tilskud«*

**5.** Overskriften til § 14 affattes således:

»*Tilskud til bygge- og anlægsprojekter og køb af fast ejendom«.*

**6.** § 14 affattes således:

»§ 14. Sydslesvigudvalget kan yde tilskud til bygge- og anlægsprojekter og køb af fast ejendom i Sydslesvig med henblik på at tilvejebringe de fysiske rammer for mindretallets foreninger, organisationer m.v., jf. § 11, stk. 1.

*Stk. 2.* Sydslesvigudvalget sørger for, at de i stk. 1 nævnte tilskud sikres ved pant efter den i Sydslesvig gældende lovgivning. Tilskudsmodtageren afholder eventuelle omkostninger ved pantsætningen.

*Stk. 3.* De i stk. 1 nævnte tilskud henstår rente- og afdragsfrit, så længe det formål, hvortil tilskuddet er ydet, eksisterer. Ved formålets forfald tilbageføres de sikrede midler til Sydslesvigudvalget, der træffer beslutning om, hvordan de sikrede midler skal genanvendes til et andet formål inden for lovens rammer.

*Stk. 4.* Ministeren for børn, undervisning og ligestilling kan efter forhandling med finansministeren bemyndige Statens Administration til at varetage administrationen af de pantsikrede tilskud.«

**§ 2**

*Stk. 1.* Loven træder i kraft den 1. marts 2016.

*Stk. 2.* Loven finder ikke anvendelse for ansøgninger om tilskud til bygge- og anlægsprojekter, der er indsendt til Sydslesvigudvalget før lovens ikrafttræden. For sådanne ansøgninger finder de hidtil gældende regler anvendelse.

*Stk. 3.* § 1, nr. 1, om udvidelse af antallet af medlemmer i Sydslesvigudvalget træder i kraft efter første nyvalg til Folketinget efter lovens ikrafttræden.