



Daginstitutionernes Lands-Organisation
Høffdingsvej 34
2500 Valby
Tlf. 70275520 - fax 70275521
dlo@dlo.dk - www.dlo.dk

Folketingets Børne- og Undervisningsudvalg

Den 25. august 2015

Vi har i dag tilskrevet Minister for Børn, Undervisning og Ligestilling, Ellen Trane Nørby, således, idet vi også anmoder Børne- og Undervisningsudvalget om at forholde sig til problemstillingen:

Vedr. Størrelsen af kommunens krav om driftsgaranti for private daginstitutioner

I forbindelsen med privatinstitutioners godkendelse og oprettelse kræver kommunerne en driftsgaranti. Formålet med kravet om driftsgarantien er, i henhold til lovgivningen herom, at sikre, at privatinstitutionen kan yde den fornødne forsyningsikkerhed i de tilfælde, hvor kommunen påføres tab i forbindelse med privatinstitutionens eventuelle ophør.

En hel del kommuner, herunder Frederiksberg kommune, har stillet et generelt krav om en driftsgaranti, svarende til 3 måneders driftsbudget. Enkelte kommuner stiller kun krav om 1 måneders driftsgaranti, bl.a. Københavns Kommune. Der er endelig ganske få kommuner, der slet ikke stiller krav om driftsgaranti

DLO's grundopfattelse er, at kravet om 3 måneders driftsgaranti er et alt for stort beløb i forhold til de risici beløbet er tiltænkt at skulle dække. Kommunerne har ca. 1 måneders driftstilskud, de kan risikere at tabe, hvis en privatinstitution lukker, alle andre tab dækkes af den almindelige private lovgivning.

Kravet om de 3 måneders driftsgaranti er efter DLO's opfattelse i mange situationer reelt en barriere for oprettelse af private daginstitutioner, ligesom det i den løbende drift, for de institutioner, der har kunnet indfri kravet om garantistillelse, giver en uproportional løbende ekstraomkostning. Endvidere er garantistillelserne som nævnt ude af trit med Kommunernes økonomiske risici; Der findes i dag ca. 518 privatinstitutioner – og lovgivningens nu 10 årige historik rummer kun ganske få – om overhovedet nogle – eksempler på, at Kommuner har haft behov for at gøre brug af de stillede driftsgarantier.

I vejledningen til Dagtilbudsloven nr. 9109 af 27. februar 2015, s. 65 sidste afsnit, står der, at størrelsen af driftsgarantien skal være sagligt begrundet i forhold til den konkrete institution. Det betyder, at kommunen skal foretage en vurdering i hvert enkelt tilfælde, ud fra en afvejning af konkrete saglige hensyn, f.eks. om privatinstitutionen har formue, bor til leje e.a., i forhold til, hvad der er rimeligt, at forlange i driftsgaranti.

I henhold til de forvaltningsretlige grundsætninger, er det ikke lovligt at sætte skøn under regel. Kommuner må ikke i skønsmæssige afgørelser opstille generelle regler, der begrænser eller udelukker skønnet.

KL er blevet gjort opmærksom på problemstillingen, men har i sin vejledning til kommunerne, da loven blev vedtaget i 2005, alligevel opfordret kommunerne til netop, at fastsætte 3 måneders driftsgaranti. DLO har i 2015 forgæves opfordret DLO til at ændre/modificere sin vejledning til kommunerne.

Vi har derfor ikke mulighed for via KL at få blødt de kommunale krav om garantistillelse op, ligesom vi heller ikke har mulighed for at sende sagen til tilsynet med kommunerne, da sagsbehandlingen er så lang, at de privatinstitutioner, der ikke kan finde penge til 3 måneders driftsgaranti, bliver nødt til at opgive, inden de kommer i gang. De institutioner, der har kunnet skaffe penge til at kunne stille driftsgarantien, har ikke behov for, tid til eller lyst til at indbringe en sag af denne art for tilsynet.

Alternativt kunne spørgsmålet muligvis afklares civilretligt, men DLO har ikke råd til at føre en retssag af principiel karakter mod en kommune om sagen.

Det er derfor vi henvender os til dig som minister fir området. Der er efter vores opfattelse tale om klare overtrædelser af de juridiske grundbegreber, hvorfor vi opfordrer til, at Ministeriet anmoder KL om at ændre sin vejledning, så den bringes i overensstemmelse med dagtilbudsvejledningen og gældende ret. I øvrigt ønsker DLO meget gerne – på vort møde med dig senere på efteråret, at drøfte muligheden for en lovændring, der med sikkerhed kan lempe kravene om garantistillelse.

CC: Dette brev er desuden sendt til Folketingets Børne- og undervisningsudvalg, med anmodning om omdeling til udvalgets medlemmer.

Med venlig hilsen
Daginstitutionernes Lands-Organisation (DLO)

Morten Kyst
sekretariatschef
morten@dlo.dk
mob. 20417164