



Rådet for  
Den Europæiske Union

DA

14451/14

(OR. en)

PRESSE 530  
PR CO 52

## PRESSEMEDDELELSE

3340. samling i Rådet

### Udenrigsanliggender

Luxembourg, den 20. oktober 2014

Formand

**Catherine Ashton**

Unionens højtstående repræsentant for  
udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik

# P R E S S E

---

Rue de la Loi 175 B – 1048 BRUXELLES Tlf.: +32 (0)2 281 6319 Fax: +32 (0)2 281 8026  
[press.office@consilium.europa.eu](mailto:press.office@consilium.europa.eu) <http://www.consilium.europa.eu/press>

14451/14

1  
DA

## De vigtigste resultater af Rådets samling

### ***Ebola***

*Rådet gav udtryk for dyb bekymring over den igangværende spredning af ebolavirus i Vestafrika og det stigende antal mennesker, der bliver smittet med og dør af den. Den Europæiske Union og dens medlemsstater har som del i den internationale indsats allerede afsat mere end 500 mio. EUR til akut lægehjælp og til at støtte de ramte regeringer i at afbøde virkningerne af udbruddet.*

*Med henblik på at tilskynde yderligere sundhedspersonale til at arbejde på stedet stiller EU garanti for, at internationalt sundhedspersonale, der arbejder frivilligt, vil modtage passende pleje, enten lokalt eller ved medicinsk evakuering, hvis de bliver smittet, inden for rammerne af de tilgængelige ressourcer.*

*EU's højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik, Catherine Ashton, udtalte: "Det er altafgørende at skabe en god koordinering mellem alle berørte parter, og derfor er vi ved at fastlægge rammerne for en eventuel EU-koordinator, der kan sikre det mest effektive engagement mellem Den Europæiske Union, medlemsstaterne og FN."*

### ***ISIL/ Da'esh-krisen i Syrien og Irak***

*Rådet fordømte uforbeholdent de grusomheder, drab og krænkelser af menneskerettighederne, som begås af ISIL/Da'esh og andre terrorgrupper i både Syrien og Irak og af Assadregimet i Syrien. EU er fast besluttet på at bidrage til de internationale bestræbelser på at overvinde disse terrorgrupper.*

*Ikkeinklusive politikker i Irak og ustabiliteten i Syrien, der er forårsaget af Assadregimets brutale krig mod sit eget folk, har banet vej for opblomstringen af ISIL/Da'esh. Assadregimet kan som følge af sine politikker og handlinger ikke være en partner i bekæmpelsen af ISIL/Da'esh. Rådet skærpede også EU's restriktive foranstaltninger over for det syriske regime.*

**INDHOLD<sup>1</sup>**

<b>DELTAGERE .....</b>	<b>5</b>
------------------------	----------

**PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT**

Ebola .....	7
Libyen .....	10
Irak/Syrien/ISIL .....	13
Ukraine.....	17
Fredsprocessen i Mellemøsten/Gaza.....	20

**ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT***UDENRIGSANLIGGENDER*

– Bosnien-Hercegovina .....	21
– Yemen .....	22
– Afghanistan .....	23
– Sudan.....	24
– Somalia.....	26
– EU's indsats mod ulovlig handel med håndvåben .....	31
– Restriktive foranstaltninger - Somalia.....	31
– Restriktive foranstaltninger - Syrien.....	31
– Restriktive foranstaltninger - Libyen.....	31
– Restriktive foranstaltninger - Republikken Guinea .....	31

<sup>1</sup>

- Når Rådet formelt har vedtaget erklæringer, konklusioner eller resolutioner, angives dette i overskriften for det pågældende punkt, og teksten er sat i anførselstegn.
- Dokumenter med en dokumentreference er tilgængelige på Rådets internetsted <http://www.consilium.europa.eu>.
- Asterisk ved en afgørelse betyder, at der er fremsat offentligt tilgængelige erklæringer til optagelse i Rådets protokol; disse erklæringer findes ligeledes på Rådets internetsted eller kan fås ved henvendelse til Pressetjenesten.

*DEN FÆLLES SIKKERHEDS- OG FORSVARSPOLITIK*

–	Operation ALTHEA .....	32
–	EU's civile rådgivende mission i Ukraine.....	32
–	EUCAP Sahel Mali .....	32
–	EUCAP Nestor .....	32

**DELTAGERE****Den højtstående repræsentant**

Catherine ASHTON

Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik

**Belgien:**

François ROUX

Generaldirektør for Europaspørgsmål

**Bulgarien:**

Daniel MITOV

Udenrigsminister

**Den Tjekkiske Republik:**

Lubomir ZAORÁLEK

Udenrigsminister

**Danmark:**

Martin LIDEGAARD

Udenrigsminister

**Tyskland:**

Frank-Walter STEINMEIER

Forbundsudenrigsminister

**Estland:**

Urmas PAET

Udenrigsminister

**Irland:**

Charlie FLANAGAN

Udenrigs- og handelsminister

**Grækenland:**

Evangelos VENIZELOS

Vicepremierminister og udenrigsminister

**Spanien:**

José Manuel GARCIA-MARGALLO Y MARFIL

Udenrigsminister og minister for udviklingssamarbejde

**Frankrig:**

Laurent FABIUS

Udenrigsminister

**Kroatien:**

Vesna PUSIĆ

Første vicepremierminister samt udenrigs- og Europaminister

**Italien:**

Federica MOGHERINI

Udenrigsminister

**Cypern:**

Ioannis KASOULIDES

Udenrigsminister

**Letland:**

Edgars RINKĒVIČS

Udenrigsminister

**Litauen:**

Linas A. LINKEVIČIUS

Udenrigsminister

**Luxembourg:**

Jean ASSELBORN

Udenrigsminister, Europaminister, indvandrings- og asylminister

**Ungarn:**Péter SZIJJÁRTÓ  
László SZABÓUdenrigs- og handelsminister  
Viceudenrigs- og vicehandelsminister**Malta:**

George VELLA

Udenrigsminister

**Nederlandene:**

Bert KOENDERS

Udenrigsminister

**Østrig:**

Walter GRAHAMMER

Fast repræsentant

**Polen:**

Grzegorz SCHETYNA

Udenrigsminister

**Portugal:**

Rui MACHETE

Ministro de Estado og udenrigsminister

**Rumænien:**

Titus CORLĂȚEAN

Udenrigsminister

**Slovenien:**

Karl ERJAVEC

Vicepremierminister, udenrigsminister

**Slovakiet:**

Miroslav LAJČÁK

Vicepremierminister samt udenrigs- og Europaminister

**Finland:**

Erkki TUOMIOJA

Udenrigsminister

**Sverige:**

Margot WALLSTRÖM

Udenrigsminister

**Det Forenede Kongerige:**

Philip HAMMOND

Udenrigs- og Commonwealthminister

**Kommissionen:**

Kristalina GEORGIEVA

Medlem

Štefan FÜLE

Medlem

Tonio BORG

Medlem

## PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT

### Ebola

Rådet drøftede en styrket EU-indsats over for udbruddet af ebola.

Det vedtog følgende konklusioner:

- "1. Rådet, som minder om sine konklusioner og Det Europæiske Råds konklusioner fra august 2014, er fortsat dybt bekymret over den igangværende spredning af ebolavirus i Vestafrika og det stigende antal mennesker, der bliver smittet med og dør af den. Antallet af dødsfald i regionen har overskredet 4 500, og epidemien fortsætter med at vokse eksponentielt i Liberia, Sierra Leone og Guinea. Desuden blev de første tilfælde af sundhedspersonale, der er smittet uden for Afrika, for nylig bekræftet.
2. Rådet gentager sin, medlemsstaternes og Den Europæiske Unions borgeres dybeste medfølelse med alle, der er ramt af udbruddet, regeringer såvel som borgere. Rådet udtrykker også sin dybe taknemmelighed over for alle humanitære hjælpearbejdere og alt sundhedspersonale, der befinder sig i forreste linje, og bekræfter, at det er rede til at undersøge yderligere måder at bistå dem på i deres bestræbelser.
3. Rådet ser med tilfredshed på de bestræbelser, som regeringerne i de berørte lande og nabolandene, de regionale organisationer og det internationale samfund generelt udfolder for at sikre, at ofrene modtager passende behandling, at der ydes støtte til deres familier, og at alle involverede aktører, herunder internationale organisationer og relevante ikkestatslige organisationer (NGO'er), gives sikker og uhindret adgang til alle ramte områder. Rådet påskønner Den Afrikanske Unions mobilisering, dens bestræbelser på regional koordinering og dens solidaritet med de lande, der er ramt af udbruddet. Den humanitære korridor fra Dakar og den kommende genoptagelse af regionale flyvninger fra Abidjan er vigtige skridt.
4. Rådet erkender, at en fælles, koordineret og øget indsats er nødvendig for at få udbruddet under kontrol og tilvejebringe den nødvendige og passende bistand til de berørte lande og også til nabolandene. I denne forbindelse understreger det betydningen af at styrke det regionale og internationale samarbejde på relevante niveauer samt yde bistand til ledende nationer, NGO'er og De Forenede Nationer (FN), navnlig Verdenssundhedsorganisationen (WHO). EU ser også frem til Det Økonomiske Fællesskab af Vestafrikanske Staters hurtige gennemførelse af den regionale operationelle plan for bekæmpelse af ebola. Rådet understreger betydningen af, at alle aktører arbejder sammen i FN-regi og koordinerer bistanden med den bredere FN-ledede indsats. Det noterer sig også behovet for at medtage foranstaltninger, der gør bistandsindsatsen robust.

5. Rådet udtrykker tilfredshed med FN's generalsekretærs beslutning om at oprette FN's første nødsundhedsmission nogensinde, FN's Mission for Ebola Emergency Response (UNMEER), i Accra som et vigtigt led i den globale indsats for at begrænse udbruddet, bistå med styring og koordinering af den internationale indsats og indtage en stærk lederrolle på nationalt plan. Det udtrykker også tilfredshed med udnævnelsen af David Nabarro til særlig udsending vedrørende ebola og Anthony Banbury til hans særlige repræsentant og leder af UNMEER. Den Europæiske Union vil fortsætte det tætte samarbejde med dem begge og koordinere sin operationelle indsats over for epidemien med UNMEER.
6. Rådet erkender, at foranstaltninger til at begrænse epidemien og støtte de berørte lande desuden kræver omgående yderligere bistand. I den forbindelse opfordrer det alle internationale donorer til at efterkomme FN's appel om 987,8 mio. USD, blandt andet gennem FN's Ebola Trust Fund, i betragtning af de betydelige behov på kort og mellemlang sigt. EU er fast besluttet på at spille en aktiv rolle i styrkelsen af den internationale indsats og er under iagttagelse af FN's overordnede koordinerende rolle parat til sammen med andre internationale partnere at koordinere tilrettelæggelsen af en konference på højt plan om ebola med bred deltagelse.
7. Den Europæiske Union og dens medlemsstater har allerede afsat mere end 500 mio. EUR til akut lægehjælp til dem, der er smittet med virussen, for at bidrage til at bringe epidemien under kontrol og støtte regeringerne i de ramte lande i at afbøde virkningerne af udbruddet på deres økonomi og basale tjenester; Den Europæiske Union bidrager også økonomisk til Den Afrikanske Unions ASEOWA-mission (AU Support to Ebola Outbreak in West-Africa). Medlemsstaterne har ligeledes ydet betydelig bistand, blandt andet udstationering af specialister, opførelse af hospitaler og sikring af lufttransportkapacitet, og de mobiliserer ressourcer inden for medicinsk forskning. I denne forbindelse udtrykker Rådet tilfredshed med den rolle, som Frankrig, Det Forenede Kongerige og USA spiller med hensyn til iværksættelse af foranstaltninger i de ramte lande. Rådet udtrykker også tilfredshed med de fortsatte flyforbindelser til og fra de ramte lande og tilskynder i denne forbindelse alle lande til at følge WHO's retningslinjer. Den Europæiske Union vil fortsat undersøge behovene og yde yderligere bistand til landene i regionen med henblik på at bekæmpe epidemien, afbøde dens kort- og langsigtede virkninger og øge beredskabet i landene i regionen i bred forstand.
8. Rådet deler fuldt ud vurderingen i FN's Sikkerhedsråds resolution 2177 (2014) om, at ebolaudbruddet er en trussel mod international fred og sikkerhed. Rådet vil på sin næste samling behandle de mere generelle politiske, sikkerhedsmæssige og økonomiske konsekvenser af ebola for de værst ramte lande og nabolandene i Vestafrika. Rådet tilskynder EU-Udenrigstjenesten til i samarbejde med Kommissionen og medlemsstaterne at intensivere sine igangværende diplomatiske outreachaktiviteter over for afrikanske lande og organisationer og gentage, at det er nødvendigt at isolere sygdommen, men ikke at isolere lande.



9. Rådet udtrykker tilfredshed med den tætte koordinering af den bistand, der ydes af medlemsstaterne og EU-institutionerne, og oprettelsen af Taskforcen vedrørende Ebola inden for Katastrofeberedskabskoordineringscentret (ERCC). Det har højeste prioritet at sikre synergi i vores fælles reaktion. Rådet tilskynder også til inddragelse af den private sektor som en del af det internationale sundhedsmiljø, hvilket det igangværende arbejde på verdenssundhedstopmødet (World Health Summit, den 19.-22. oktober i Berlin) er et eksempel på. Rådet understreger også betydningen af løbende konsultationer og udveksling af oplysninger på et passende niveau om spørgsmål og foranstaltninger, der skal træffes for at beskytte EU og dets borgere mod potentiel smitte. EU understreger behovet for løbende objektiv offentlig information om ebolavirus for at forhindre eventuel stigmatisering.
10. Rådet hilser det velkommen, at medlemsstaterne og Kommissionen er nået til enighed om at garantere, at internationale sundhedsydere inden for rammerne af de tilgængelige ressourcer modtager passende pleje og den behandling, de behøver, i overensstemmelse med klinisk rådgivning, i form af behandling i landet af en passende standard eller medicinsk evakuering understøttet af specialiserede kommercielle luftfartøjer eller medlemsstaternes kapacitet afhængigt af det enkelte tilfælde. Dette koordineres gennem EU's katastrofeberedskabskoordineringscenter. Evakueringsoperationen er berettiget til finansiering på op til 100 % fra EU's budget. Rådet opfordrer også til øget kapacitet i EU's MEDEVAC.
11. Rådet noterer sig Kommissionens/EU-Udenrigstjenestens samlede EU-indsatsramme for ebolavirusudbruddet i Vestafrika, som Det Europæiske Råd anmodede om i sine konklusioner af 30. august. Det opfordrer Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten til at fortsætte deres samarbejde om dette spørgsmål og til hurtigt at underrette Rådet om de fremskridt, der gøres med gennemførelsen af den samlede indsatsramme. Rådet noterer sig også det igangværende arbejde med at styrke EU's kollektive indsats over for ebolakrisen, herunder dens bredere politiske, sikkerhedsmæssige og økonomiske følger, og pålægger EU-Udenrigstjenesten og Kommissionen som forberedelse til Rådets næste samling at fremlægge, hvilke muligheder der findes inden for alle de værktøjer, som EU har til rådighed.
12. Rådet anerkender behovet for at oprette en clearing house-mekanisme/reserve af sundhedsekspertes fra medlemsstaterne på frivillig basis til hurtig og målrettet deployering i krisesituationer på sundhedsområdet, ser med tilfredshed på enhver indsats på at forbedre FoU inden for medicin og lægemidler, navnlig tropiske og oversete sygdomme, og opfordrer til en tilpasning af EU's udviklingssamarbejde til de specifikke behov i de lande, der er ramt af ebola, for at styrke modstandsdygtigheden i deres sundhedssystemer og regeringsførelse.

13. Efter sundhedsministrenes koordinationsmøde på højt plan den 16. oktober 2014 opfordrer Rådet Kommissionens tjenestegrene til sammen med WHO at revidere effektiviteten af screeningsystemerne ved udrejsesteder i de ramte lande og hjælpe med at forbedre dem, hvis det er nødvendigt. Det understreger betydningen af løbende konsultationer og udveksling af oplysninger i forbindelse med foranstaltninger, der skal beskytte EU og dets borgere. Rådet understreger behovet for at sikre objektiv information, der kan fremme borgernes kendskab og beredskab med hensyn til ebola, herunder ved alle indrejsesteder. Rådet understreger betydningen af flere konsultationer med henblik på at koordinere nationale foranstaltninger ved indrejsesteder og opfordrer Kommissionen til at stå i spidsen for arbejdet, der kan resultere i fælles protokoller og procedurer, hvis det findes passende. Det opfordrer også medlemsstaterne til at overveje at udnytte potentialet i visuminformationssystemerne og transportvirksomhedernes informationer fuldt ud med henblik på at forudse mulig ankomst af smitte. Rådet ser også med tilfredshed på Kommissionens arbejde med at tilrettelægge en workshop om bedste praksis inden for smittekontrol i sundhedsmiljøer, oprettelsen af et frivilligt netværk af klinikere til behandling af ebola på EU-plan og gennemførligheden af en fælles udbudsprocedure for beskyttelsesudstyr til sundhedspersoner, der behandler ebolapatienter, og eventuel medicinsk behandling."

### **Libyen**

Under frokosten drøftede ministrene situationen i Libyen samt FN's igangværende mæglingsbestrebelse med Bernardino León, FN's generalsekretærs særlige repræsentant og chef for FN's støttemission i Libyen.

Rådet vedtog følgende konklusioner:

- "1. EU er bekymret over situationen i Libyen og følgerne heraf for civilbefolkningen, som truer muligheden for at opfylde det libyske folks forhåbninger om en fredelig politisk overgang og har negative følger i hele Nordafrika og Sahelregionen samt også berører EU.
2. EU fordømmer kraftigt den fortsatte vold, alle menneskerettighedskrænkelser og overtrædelser af den humanitære folkeret i hele landet. EU opfordrer indtrængende alle parter til omgående at overholde en betingelsesløs våbenhvile. EU er overbevist om, at der ikke findes nogen militær løsning på denne konflikt. Kun en politisk løsning kan udgøre en bæredygtig vej fremad og bidrage til fred og stabilitet i Libyen.

3. I den forbindelse giver EU, bl.a. gennem EU's særlige udsendinges indsats, sin fulde opbakning til de bestræbelser, som udfoldes af FN's generalsekretærs særlige repræsentant for at sikre en forhandlingsløsning, og det arbejde, som udføres af FN's støttemission i Libyen (UNSMIL). EU glæder sig over den FN-støttede dialog mellem medlemmerne af repræsentanternes hus, som blev indledt i Ghadames den 29. september og fortsatte i Tripoli den 11. oktober i overværelse af FN's generalsekretær Ban Ki Moon og den italienske udenrigsminister Federica Mogherini. Det opfordrer alle parter til fuldt ud at samarbejde med det FN-ledede initiativ ved at engagere sig i en fredelig politisk proces med henblik på at løse den igangværende krise og afstå fra handlinger, der risikerer at undergrave den.
4. EU bifalder de aftaler, der hidtil er opnået, og opfordrer alle parter til at respektere og gennemføre dem og forblive konstruktivt engageret i denne politiske proces. EU og medlemsstaterne undersøger sammen med UNSMIL, hvordan de tillidsskabende foranstaltninger kan støttes.
5. EU understreger legitimiteten af repræsentanternes hus som den eneste lovgivende myndighed i Libyen. EU opfordrer indtrængende Libyens regering og alle folkevalgte medlemmer af repræsentanternes hus til at inddrage alle parter og engagere sig konstruktivt i en inklusiv politisk dialog, bl.a. for at finde en løsning på den institutionelle krise, da landet ikke har råd til at blive delt. Libyen har brug for en stærk national samlingsregering.

Det tilskynder den forfatningsgivende forsamling til at gå videre med sit arbejde på en forfatningsmæssig tekst, der værner om og beskytter alle libyeres rettigheder.

EU anerkender ingen parallel myndighed eller enhed uden for de lovlige og demokratiske institutionelle rammer.

6. EU understreger vigtigheden af, at det internationale samfund agerer i fællesskab med hensyn til Libyen på grundlag af de principper og den forståelse, der blev opnået på de nylige møder i New York og Madrid. Det støtter den supplerende indsats, som ydes af Libyens naboer og partnere, herunder EU-medlemsstater, og som fremmer inklusivitet, national konsensus og forsoning, og deres bestræbelser på at tackle Libyens krise. EU betoner, at alle initiativer bør indgå i den overordnede FN-ledede mæglingsproces. Det tilskynder også alle partnere til at afholde sig fra handlinger, der kan forværre den aktuelle splittelse og undergrave Libyens demokratiske overgang.

7. EU opfordrer alle parter i Libyen til at sikre beskyttelsen af civile og fremme bistand til nødtrængende, og støtter alle bestræbelser på at rette op på forværringen af den humanitære situation, navnlig fordrivelsen af mennesker og afbrydelserne i adgangen til basistjenesteydelser. EU har øjeblikkeligt mobiliseret midler til at imødekomme de mest presserende behov, men de hastigt forværrede forhold kræver yderligere international støtte, så man kan reagere på fordrivelsen og den berørte befolknings behov.
8. EU er parat til at gennemføre UNSCR 2174 for at tackle trusler mod freden og stabiliteten i Libyen, herunder overtrædelser af våbenembargoen. De, der er ansvarlige for volden, og de, der hindrer eller undergraver Libyens demokratiske overgang, skal stilles til ansvar.
9. EU opfordrer alle libyere til at stå sammen i kampen mod terrorisme. Libyens hårdt tilkæmpede frihed er i fare, hvis libyske og internationale terroristgrupper får lov til at anvende Libyen som tilflugtssted. Libyen vil kun have en chance for at tackle denne trussel og spredningen af og den ulovlige handel med våben, hvis alle væbnede styrker kontrolleres af én centralmyndighed, som er underlagt et demokratisk og inklusivt parlament.
10. Ustabiliteten i Libyen udgør en direkte trussel mod EU gennem terrorisme, øget uregelmæssig migration og handel med ulovlige varer, bl.a. våben. EU gentager sit engagement i at fortsætte støtten til Libyen inden for sektorer som sikkerhed, migration, civilsamfundet, beskyttelse af sårbare grupper og fremme af menneskerettigheder. EU er parat til at yde bistand til Libyen med hensyn til grænseforvaltning, herunder den bistand, der allerede ydes via EUBAM.
11. EU er fortsat stærkt engageret i Libyens suverænitet, uafhængighed, territoriale integritet og nationale enhed."

**Irak/Syrien/ISIL**

Under frokosten drøftede ministrene situationen med hensyn til "Den Islamiske Stat i Irak og Levanten" (ISIL) i Syrien og Irak.

Rådet vedtog følgende konklusioner om ISIL/Da'esh-krisen i Syrien og Irak:

- "1. EU er alvorligt bekymret over den humanitære og sikkerhedsmæssige situation i Syrien og Irak og fordømmer uforbeholdent de angreb, grusomheder, drab og andre krænkelser af menneskerettighederne, som begås af ISIL/Da'esh og andre terrorgrupper i de to lande og af Assadregimet i Syrien. EU er fast besluttet på at bidrage til de internationale bestræbelser på at overvinde disse terrorgrupper. En syriskledet politisk overgang og en inklusiv politisk styring i Irak er afgørende for varig fred og stabilitet i regionen.
2. Situationen i Ayn al-Arab/Kobani og i andre områder under belejring og de voldsomme kampe mod ISIL/Da'esh giver anledning til alvorlig bekymring. EU værdsætter Tyrkiets bestræbelser på at yde flygtninge fra Kobani beskyttelse og opfordrer Tyrkiet til at åbne sin grænse for forsyninger af enhver art til befolkningen i Kobani.
3. EU er fast besluttet på at tackle den regionale trussel, der udgøres af terrorismen og den voldelige ekstremisme, på samlet og koordineret vis og tage hånd om den underliggende ustabilitet og vold, der har givet ISIL/Da'esh og andre terrorgrupper fodfæste. EU støtter de bestræbelser, der udfoldes af mere end 60 stater, på at tackle den trussel, som ISIL/Da'esh udgør, herunder en militær aktion i overensstemmelse med folkeretten. EU bemærker, at den militære aktion i denne forbindelse er nødvendig, men ikke tilstrækkelig til at overvinde ISIL/Da'esh, og den er en del af en bredere indsats, der omfatter foranstaltninger inden for politik/diplomati, terrorbekæmpelse og finansiering af terrorisme, det humanitære område og kommunikation. EU opfordrer alle partnere til at håndhæve FN's Sikkerhedsråds relevante resolutioner, herunder resolution 2170 og 2178, og til at optrappe indsatsen på nationalt plan med henblik på at forhindre, at ISIL/Da'esh får udbytte af ulovligt salg af olie og andre varer.

Ikkeinklusive politikker i Irak og ustabiliteten i Syrien, der er forårsaget af Assadregimets brutale krig mod sit eget folk, massive menneskerettighedskrænkelser og systematisk obstruktion af demokratiske reformer, har banet vej for opblomstringen af ISIL/Da'esh. Assadregimet kan som følge af sine politikker og handlinger ikke være en partner i bekæmpelsen af ISIL/Da'esh.

4. EU godkendte i dag yderligere sanktioner over for Assadregimet og har udpeget enkeltpersoner og enheder med tilknytning til regimet, der skal være omfattet af restriktive foranstaltninger. Rådet nåede i dag også til enighed om at indføre et forbud mod eksport af jetbrændstof og relevante tilsætningsstoffer, der eksporteres til Syrien, da de benyttes af Assadregimets luftvåben, der gennemfører vilkårlige luftangreb mod civile. EU vil fortsætte sin politik med at indføre yderligere foranstaltninger, der er rettet mod regimet, så længe undertrykkelsen fortsætter.
5. EU gentager, at det er fast besluttet på at imødegå det alvorlige problem med udenlandske krigere, der har tilsluttet sig ISIL/Da'esh og andre terrorgrupper. Rådet støtter EU's terrorbekæmpelsesstrategi/strategi vedrørende udenlandske krigere, som er en integreret del af tiltagene efter Det Europæiske Råds konklusioner fra august 2014 og FN's Sikkerhedsråds resolution 2170 og 2178. Rådet opfordrer til, at der gives højeste prioritet til en velkoordineret gennemførelse heraf. EU er fast besluttet på omgående at træffe langsigtede foranstaltninger med henblik på at forhindre ISIL/Da'esh i at udnytte sine finansierings- og forsyningskilder og på at styrke EU's terrorbekæmpelse og sikkerhedssamarbejde med Syriens og Iraks nabolande i overensstemmelse med sin terrorbekæmpelsesstrategi/strategi vedrørende udenlandske krigere. EU støtter det arbejde, som udføres af EU-antiterrorkoordinatoren i denne forbindelse.
6. Internationale bestræbelser på at nå frem til en syriskledet overgang er fortsat en prioritet med henblik på at opretholde landets enhed, suverænitet og territoriale integritet og samtidig bevare dets multietniske og multireligiøse karakter. EU vil fortsat yde politisk og praktisk støtte til den moderate opposition. Der kan ikke skabes varig fred i Syrien, hvis ikke alle almindelige syreres berettigede grunde til utilfredshed håndteres, herunder syrere, der tilhører etniske og religiøse grupper. EU er fast besluttet på at støtte alle bestræbelser på at finde en politisk løsning ved fælles overenskomst på grundlag af Genèvekommunikéet af 30. juni 2012 og i overensstemmelse med FN's Sikkerhedsråds relevante Resolutioner. EU opfordrer alle parter til at deltage konstruktivt i forhandlinger og udtrykker sin fulde støtte til FN's særlige udsending Staffan de Mistura og hans igangværende indsats. EU erkender, at der vil være behov for et aktivt engagement fra regionale og internationale aktørers side for at skabe en holdbar overgang, og opfordrer dem til at spille en konstruktiv rolle i denne forbindelse.
7. EU er forfærdet over og fordømmer på det kraftigste de vilkårlige drab og krænkelser af menneskerettighederne, herunder systematisk seksuel og kønsbestemt vold, der begås i Syrien og Irak af ISIL/Da'esh og andre terrororganisationer, navnlig mod kristne og andre religiøse og etniske grupper samt kvinder og børn.

EU gentager også sin fordømmelse af de grove, udbredte og systematiske krænkelser af menneskerettighederne og den humanitære folkeret, der begås af Assadregimet.

EU er alvorligt bekymret over de krænkelser af menneskerettighederne og den sekteriske vold, der begås i Irak.

8. EU hilser ottende rapport fra den uafhængige internationale undersøgelseskommission vedrørende Den Syriske Arabiske Republik, som blev offentliggjort den 27. august 2014, velkommen. EU fordømmer på det kraftigste ISIL/Da'eshs handlinger, der kan sidestilles med forbrydelser mod menneskeheden og krigsforbrydelser. EU minder om, at alle, der er ansvarlige for overgreb og krænkelser af menneskerettighederne og den humanitære folkeret, skal drages til ansvar, og at der ikke må være nogen straffrihed for dem. EU gentager sin opfordring til Sikkerhedsrådet om at indbringe situationen i Syrien for Den Internationale Straffedomstol og sin opfordring til Irak om at tiltræde Romstatutten. EU ser med tilfredshed på den indsats, der ydes af aktører, som arbejder på stedet for at sikre, at krænkelser af menneskerettighederne dokumenteres, og bevismateriale bevares.
9. EU udtrykker tilfredshed med dannelsen af en ny irakisk regering den 8. september og dens tilsagn om at tackle de nuværende udfordringer ved at forfølge inklusive politikker, der opfylder behovene og forventningerne i alle dele af det irakiske samfund. Undladelse heraf kan skade bestræbelserne på at bekæmpe ISIL/Da'esh, hindre regeringens bestræbelser på at fremme Iraks nationale forsoning og yderligere intensivere de sekteriske spændinger. EU ser med tilfredshed på udnævnelserne til nøgleembederne som forsvarsminister og indenrigsminister og de andre ministerudnævnelser samt, at de kurdiske ministre har tiltrådt deres embeder i regeringen. EU opfordrer den irakiske regering og regeringen for den kurdiske region til at finde en varig løsning på deres uoverensstemmelser.
10. EU gentager sit stærke engagement i Iraks enhed, suverænitet og territorial integritet. Det ser med tilfredshed på koalitionsens bestræbelser, som er et svar på en udtrykkelig anmodning om støtte fra Iraks regering, på at reducere ISIL/Da'eshs evne til at angribe civilbefolkningen, herunder individuelle medlemsstaters beslutning om at levere militært materiel og ekspertise til Irak. I sidste ende kan løsningen på krisen dog kun være politisk. EU opfordrer regeringen til at række ud til alle dele af det irakiske samfund og til straks at indlede en national forsoningsproces. EU opfordrer alle dele af det irakiske samfund til at stå sammen i kampen mod ISIL/Da'esh og til at støtte en national forsoningsproces.
11. EU erklærer sig rede til at arbejde tæt sammen med Iraks regering om at imødegå dens udfordringer og støtter den i at fortsætte de nødvendige reformer inden for en bred vifte af sektorer, herunder sikkerhedssektoren og retssystemet, som skal styrkes efter ikkesekteriske retningslinjer, i samarbejde med UNAMI og i overensstemmelse med Iraks internationale forpligtelser med henblik på at fremme god regeringsførelse og retsstatsprincippet.

12. EU ser med tilfredshed på de forskellige og komplementære initiativer om Irak, navnlig konklusionerne fra konferencen om fred og sikkerhed i Irak den 15. september i Paris samt FN's Sikkerhedsråds møde om Irak den 19. september. EU opfordrer landene i regionen og det internationale samfund til at samarbejde om at hjælpe Irak med at tackle sine sekteriske spændinger og genskabe fred og stabilitet.
13. EU er, navnlig i lyset af den forestående vinter, dybt bekymret over den vanskelige humanitære situation, som millioner af syrere og irakere, der er blevet fordrevet, både internt og til nabolandene, befinder sig i. EU og dets medlemsstater leder den internationale reaktion på krisen. Indtil videre er der mobiliseret ca. 2,9 mia. EUR i nødhjælps- og genopbygningsbistand til de nødlidende i Syrien og Irak og til flygtninge og deres værtssamfund. EU vil fortsat støtte den humanitære nødhjælpsindsats, herunder til mennesker i områder, som er vanskelige at nå, og yde bistand til at støtte modstandsdygtigheden blandt flygtninge og værtssamfund i lande berørt af krisen og opfordrer det internationale samfund til at gøre det samme. Det vil også fortsat insistere på vigtigheden af, at de humanitære principper og den internationale menneskerettighedslovgivning overholdes.

Med hensyn til Syrien fordømmer EU Assadregimets fortsatte kompromisløse holdning til humanitær adgang og anvendelse af administrative procedurer for at hindre en hurtig og vedvarende levering af bistand. EU gentager sin opfordring til alle parter, navnlig Assadregimet, om fuldt ud at gennemføre bestemmelserne i FN's Sikkerhedsråds resolution 2139 og 2165. EU vil fortsætte med at gennemføre disse resolutioner for at levere grænse- og linjeoverskridende bistand. EU er også dybt bekymret over, at ISIL i betydelig grad har indvirket på humanitære organisationers og aktørers tilstedeværelse og virke i det nordlige Syrien og således skadet deres humanitære funktion.

For så vidt angår Irak opfordrer EU den irakiske regering til at gøre mere for at bidrage til den humanitære nødhjælpsindsats i hele landet og opfylde sin pligt til at sørge for og beskytte alle irakere.

14. EU vil i alle de nabolande, der huser irakiske og syriske flygtninge, fortsat yde bistand til flygtninge og sårbare værtssamfund i tæt samordning med nationale myndigheder og udviklingsaktører, hvis indsats bidrager til at mindske spændingerne i forhold til værtssamfundene og til at stabilisere disse lande i overensstemmelse med deres nationale planer.



EU er helt klar over de enorme sociale og sikkerhedsmæssige udfordringer, som den aktuelle udvikling i Syrien og Irak udgør for især Libanon og Jordan. EU er fast besluttet på at finde måder, hvorpå det yderligere kan øge sin støtte til de to lande, så de kan klare disse sikkerhedsmæssige udfordringer.

EU ser frem til Berlinkonferencen den 28. oktober 2014 om den syriske flygtningesituation.

15. Rådet opfordrer den højtstående repræsentant/næstformanden til at udvikle en samlet regional EU-strategi for Syrien og Irak og for truslen fra ISIL/Da'esh."

## Ukraine

Rådet gjorde status over situationen i Ukraine. Det vedtog følgende konklusioner:

- "1. Rådet erindrer om sine konklusioner af 15. august og Det Europæiske Råds konklusioner af 30. august og udtrykker tilfredshed med Minskprotokollen af 5. september og Minskmemorandummet af 19. september, som blev vedtaget inden for rammerne af den trilaterale kontaktgruppe som et skridt i retning af en holdbar politisk løsning på krisen, der skal være baseret på respekt for Ukraines uafhængighed, suverænitet og territoriale integritet. Rådet noterer sig, at volden generelt er mindsket som følge af den aftalte våbenhvile, men beklager og fordømmer, at der fortsat er mange tilfælde af krænkelse af våbenhvilen. Rådet hilser de hidtidige frigivelser af gidsler velkommen og opfordrer til, at alle tilbageværende gidsler frigives. Det roser Ukraines indsats for at indfri sine tilsagn, navnlig gennem det ukrainske parlament Radaens vedtagelse af love om amnesti og om midlertidigt lokalt selvstyre. Rådet fremhæver igen den vigtige rolle, som OSCE's særlige observatørmission spiller for gennemførelsen af Minskprotokollen og Minskmemorandummet, og behovet for at udstyre missionen med de ressourcer, der er nødvendige for at udføre opgaverne. Rådet minder alle berørte parter om deres ansvar for at tilvejebringe et sikkert miljø for OSCE-observatørerne. EU og medlemsstaterne er parat til at øge støtten til OSCE's særlige observatørmission både økonomisk og i form af naturalier.
2. Rådet forventer, at parterne engagerer sig fuldt ud og hurtigt gennemfører alle andre forpligtelser i henhold til Minskdokumenterne. Rådet understreger Den Russiske Føderations ansvar i denne sammenhæng og opfordrer til tilbagetrækning af ulovlige væbnede grupper, militært udstyr, krigere og lejesoldater samt sikring af den ukrainsk-russiske grænse med permanent overvågning under OSCE's kontrol. Rådet støtter en hurtig udvidelse og forlængelse af OSCE's observatørmission til russiske kontrolsteder for at sikre, at Ukraine får effektiv og fuld kontrol over grænsen, og opfordrer Den Russiske Føderation til at gøre det samme.

Det forventer også, at parterne giver et fast praktisk tilsagn om snart at afholde lokalvalg i dele af regionerne Donetsk og Luhansk i fuld overensstemmelse med ukrainsk ret og internationale standarder som fastsat i Minskprotokollen og i loven om midlertidigt selvstyre. Rådet tilskynder Ukraines regering til at indbyde OSCE/ODIHR til at observere disse valg og opfordrer alle parter til at sikre trygge og sikre betingelser for en sådan valgobservationsmission, hvis den finder sted. Afholdelsen af "præsident"- og "parlaments"valg, som de selvudnævnte myndigheder har opfordret til, ville være i strid med ordlyden og ånden i Minskprotokollen og forstyrre fremskridt hen imod at finde en holdbar politisk løsning inden for denne ramme. EU ville ikke anerkende dem.

3. EU opfordrer igen alle stater og aktører i regionen til at sørge for sikker og ubegrænset adgang til nedstyrtningsstedet for MH17, så efterforskningen på stedet kan genoptages, og alle de jordiske rester af ofrene samt deres ejendele, der stadig befinder på stedet, kan sendes hjem. De, som er direkte og indirekte ansvarlige for nedskydningen af MH17, bør drages til ansvar og retsforfølges så hurtigt som muligt.
4. Den Europæiske Union er bekymret over de stadig mere alvorlige humanitære følger af krisen i det østlige Ukraine. Rådet opfordrer alle parter til fuldt ud at respektere folkeretten, beskytte civilbefolkningen og humanitære hjælpearbejdere og sikre uhindret adgang for humanitære organisationer. EU er fast besluttet på at støtte de befolkningsgrupper, der er berørt af konflikten, og den ukrainske regerings indsats med henblik herpå. I den forbindelse glæder Rådet sig over Europa-Kommissionens og EU's medlemsstaters indsats for at yde støtte til nødstedte befolkningsgrupper med et beløb, der indtil videre ligger på 63 mio. EUR. EU og medlemsstaterne er fortsat fast besluttet på at optrappe deres bistand til den kriseramte befolkning gennem yderligere midler eller gennem en målrettet og koordineret bistand i form af naturalier. Rådet anerkender endvidere vigtigheden af en øget koordinering inden for Den Europæiske Union og med andre internationale donorer.
5. Rådet ser frem til afholdelsen af tidlige nationale parlamentsvalg den 26. oktober i fuld overensstemmelse med de internationale standarder og glæder sig over udsendelsen af OSCE/ODIHR's valgobservationsmission med henblik herpå. Ukrainske embedsmænd og vælgere bør uhindret kunne forberede valget, og alle kandidater bør sikres trygge og sikre betingelser for frit at føre valgkamp i hele landet. Rådet fordømmer den seneste tids episoder, hvor nogle kandidater er blevet tævet og intimideret, og understreger behovet for ordentlige vilkår under valgkampen for alle kandidater.

6. Rådet støtter Kommissionens bestræbelser på at opnå en midlertidig aftale om at få genoptaget Ruslands gasleverancer til Ukraine og minder om, at det for parterne haster med at nå frem til en aftale på grundlag af den protokol, der blev foreslået på sidste trilaterale møde. En sådan aftale samt hasteforanstaltninger og langsigtede foranstaltninger for at forbedre energieffektiviteten i Ukraine er afgørende for at garantere forsyningssikkerheden og transitten i vinter. Rådet tilskynder Ukraines regering til at bevare fremdriften i energisektorreformerne i overensstemmelse med dens forpligtelser i henhold til traktaten om oprettelse af Energifællesskabet, navnlig for at gøre yderligere fremskridt med omstruktureringen af naturgassektoren.
7. Rådet hilser det ukrainske parlament Radaens nylige vedtagelse af lovene om retsforfølgelse og bekæmpelse af korruption velkommen og opfordrer Ukraine til at fortsætte de planlagte reformer og den økonomiske modernisering, herunder tiltagene i associeringsdagsordenen, i overensstemmelse med landets internationale forpligtelser. Forfatnings- og decentraliseringsreformer samt sikring af rettigheder for personer, der tilhører nationale mindretal i overensstemmelse med Europarådets relevante standarder, er af særlig betydning. På grundlag af mandatet fra det veludførte parlaments- og lokalvalg bør der genoptages en inklusiv national dialog som fastsat i Minskprotokollen. I koordinering med andre donorer og internationale finansieringsinstitutter er Den Europæiske Union rede til at støtte gennemførelsen af den omfattende reformpakke samt genopbygningen af Ukraines økonomi.
8. Rådet godkender operationsplanen for EU's rådgivende mission om civil ukrainsk sikkerhedssektorreform (EUAM Ukraine) for at imødekomme Rådets konklusioner af 23. juni, hvilket yderligere understreger EU's engagement med hensyn til at støtte Ukraine og navnlig bistå de ukrainske myndigheder med at imødekomme de akutte behov for effektivt at tackle den civile sikkerhedssektorreform. Rådet gentager betydningen af samordning og sammenhæng med EU's øvrige indsats, med OSCE og med de andre internationale aktører.
9. Den Europæiske Union anerkender ikke lokalvalget den 14. september på Krim og i Sevastopol, der er annekteret på ulovlig vis. Rådet gentager sin opfordring til FN's medlemsstater til at overveje ikkeanerkendelsesforanstaltninger svarende til EU's foranstaltninger i overensstemmelse med FN's Generalforsamlings resolution 68/262. I denne henseende støtter Rådet fuldt ud fortsættelsen af FN's, OSCE's og Europarådets missioner og forventer, at alle parter giver dem fuld, fri og uhindret adgang til hele Ukraine, herunder Krim. Rådet fordømmer den forværrede menneskerettighedssituation på halvøen, navnlig forfølgelsen og intimideringen af Krims tatarsamfund, herunder tilfældene af bortførelse og tortur af samt drab på unge mandlige Krimtatarer, udsættelsen af Mejlis fra dets lokaler i Simferopol og afhøringerne af dets aktivister.

10. Rådet glæder sig over det ukrainske parlaments ratificering af associeringsaftalen mellem EU og Ukraine og over Europa-Parlamentets godkendelse, der muliggør en midlertidig anvendelse af de relevante bestemmelser i associeringsaftalen fra den 1. november. Det opfordrer Ukraine til at fortsætte de planlagte reformer og den økonomiske modernisering, herunder en passende forberedelse til gennemførelsen af afsnit IV i associeringsaftalen i overensstemmelse med tidsplanen i Rådets afgørelse under hensyntagen til Ukraines internationale forpligtelser. Rådet udtrykker også tilfredshed med Kommissionens forslag om en forlængelse af de autonome handelspræferencer for Ukraine i overensstemmelse med den fælles ministererklæring af 12. september om gennemførelsen af associeringsaftalen/den vidtgående og brede frihandelsaftale mellem EU og Ukraine og ser frem til en hurtig vedtagelse heraf. Det understreger betydningen af, at alle parter nøje overholder deres forpligtelser i den fælles ministererklæring, som er en fast bestanddel af en omfattende fredsproces i Ukraine, og som respekterer Ukraines territoriale integritet og Ukraines ret til at bestemme sin egen skæbne. Det minder om, at associeringsaftalen er en bilateral aftale, og at eventuelle tilpasninger af den kun kan ske efter anmodning fra én af parterne og med den anden parts samtykke."

### **Fredsprocessen i Mellemøsten/Gaza**

Rådet drøftede situationen i Mellemøsten, herunder udsigten til en varig våbenhvile i Gaza, forsoningen mellem Den Palæstinensiske Myndighed og Hamas og de seneste meddelelser om israelske bosættelsesaktiviteter.

Den højtstående repræsentant orienterede ministrene om resultatet af den donorkonference for Gaza den 12. oktober i Kairo, som hun var med til at lede. EU og dets medlemsstater gav ved denne lejlighed tilsagn om mere end 450 mio. EUR til genopbygning af Gazastriben.

## **ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT**

### **UDENRIGSANLIGGENDER**

#### **Bosnien-Hercegovina**

Rådet vedtog følgende konklusioner:

- "1. Rådet ser med tilfredshed på den generelt velordnede gennemførelse af det valg, der den 12. oktober fandt sted i Bosnien-Hercegovina, og understreger, hvor vigtigt det er, at der hurtigt bliver dannet en regering, og opfordrer Bosnien-Hercegovinas ledere til omgående at sørge for, at dette finder sted. Rådet minder om sine konklusioner fra april 2014 og gentager sin opfordring til Bosnien-Hercegovinas ledelse om omgående at tage en række spørgsmål op for at imødegå de udfordringer, som landet står over for, mens det nærmer sig EU. Rådet bekræfter på ny sin faste beslutning om aktivt og intensivt at engagere sig til støtte for denne proces.
2. Rådet ser med tilfredshed på operation ALTHEA's fortsatte tilstedeværelse med fokus på kapacitetsopbygning og uddannelse, samtidig med at den bevarer evnen til at bidrage til Bosnien-Hercegovinas myndigheders afskrækkelseskapacitet, hvis situationen kræver det. I denne sammenhæng og som led i den overordnede EU-strategi for Bosnien-Hercegovina bekræfter Rådet EU's vilje til på nuværende tidspunkt at fortsætte sin udøvende militære rolle for at støtte Bosnien-Hercegovinas myndigheder i at bevare freden og sikkerheden under et fornyet FN-mandat.
3. Rådet gentager, at det er enigt om, at operationen skal følges løbende, herunder på grundlag af situationen på stedet, med henblik på at gøre fremskridt med hensyn til betingelser, der er befordrende for gennemførelsen af dens mandat.
4. Samtidig opfordrer EU myndighederne i Bosnien-Hercegovina til, med støtte fra det internationale samfund, at øge deres indsats for så vidt angår bestræbelserne på at bortskaffe overskydende ammunition og løse andre udestående spørgsmål."

## Yemen

Rådet vedtog følgende konklusioner:

- "1. EU hilser udnævnelsen af Khaled Bahah til Yemens nye premierminister velkommen og noterer sig med tilfredshed, at udnævnelsen blev enstemmigt godkendt af præsidentens panel af rådgivere. EU anmoder indtrængende om, at der hurtigt dannes en ny, inklusiv regering og opfordrer alle politiske aktører til at engagere sig konstruktivt og støtte præsident Abdrahbu Mansour Hadi i hans bestræbelser.
2. EU bekræfter på ny sit tilsagn om fortsat at støtte Yemen i landets overgang og opfordrer alle regionale aktører til at bidrage positivt til denne proces. EU ser med tilfredshed på undertegnelsen af aftalen om fred og nationalt partnerskab den 21. september og på sikkerhedsbilaget hertil, som tilbyder en løsning på den nuværende krise. Statslige institutioner, politiske partier og samfundsgrupper skal samarbejde for at sikre en hurtig gennemførelse af alle dele af aftalen i overensstemmelse med resultaterne af den nationale dialogkonference og initiativet fra Samarbejdsrådet for Golfstaterne og den tilhørende gennemførelsesmekanisme. EU er bekymret over, at de langsomme fremskridt med gennemførelsen af henstillingerne fra den nationale dialogkonference i betydelig grad har lagt hindringer i vejen for Yemens evne til at imødegå sine presserende sikkerhedsmæssige, økonomiske og humanitære udfordringer.
3. Sikkerhed er en afgørende forudsætning for en vellykket overgang. EU fordømmer derfor uforbeholdent de voldshandlinger, der for nylig blev begået i Sana'a, Saada, Al-Jawf, Amran, Mareb og Hadramawt. De, der deltager i de væbnede sammenstød, skal nedlægge våbnene og handle i overensstemmelse med lovgivningen og den statslige myndighed. EU gentager desuden sit faste tilsagn om at støtte Yemen i kampen mod terrorisme.
4. EU opfordrer Udvalget til Udarbejdelse af Forfatningen til hurtigt at fremlægge et udkast til forfatning, der fastholder Yemens enhed, suverænitet, uafhængighed og territoriale integritet. Det er meget vigtigt, at der snarest træffes forberedende foranstaltninger med henblik på en folkeafstemning om forfatningen og et gennemsigtigt og troværdigt valg, herunder en gennemsigtig registrering af vælgerne.
5. EU er fortsat bekymret over sabotagehandlingerne og erindrer om, at FN's Sikkerhedsråds resolution 2140 omfatter bestemmelser om målrettede sanktioner mod personer eller enheder, der deltager i eller yder støtte til handlinger, som truer freden, sikkerheden eller stabiliteten i Yemen. Det er et klart signal til dem, der ønsker at undergrave de statslige institutioner og overgangsprocessen.

6. EU lykønsker Yemen med indgåelsen af en ambitiøs aftale med Den Internationale Valutafond og opfordrer regeringen til at fastholde kursen mod de nødvendige økonomiske reformer, herunder ved at træffe foranstaltninger til forbedring af de offentlige finansers holdbarhed og bekæmpelse af korruption i den offentlige forvaltning. Der er fortsat behov for straks at udvise mere handlekraft for at afbøde virkningerne af disse reformer for den mest sårbare del af befolkningen.
7. EU er fortsat dybt bekymret over det faktum, at mere end halvdelen af Yemens befolkning er berørt af den humanitære krise. Det opfordrer indtrængende alle parter til at samarbejde om at beskytte civile for at sikre øjeblikkelig og uhindret humanitær adgang. Omfanget af den humanitære krise kræver omgående kortsigtet bistand, på længere sigt kan den kun løses ved at imødegå de strukturelle, underliggende årsager gennem økonomiske reformer. EU anmoder indtrængende alle donorer om at bidrage til at opfylde de humanitære behov."

## Afghanistan

Rådet vedtog følgende konklusioner:

- "1. Rådet ser med tilfredshed på dannelsen af en national samlingsregering. Præsidentvalget og valget til provinsrådene demonstrerede det afghanske folks klare vilje til demokrati. Fremtidige valg bør være troværdige og gennemsigtige. Det er afgørende, at de afghanske myndigheder tager de nødvendige skridt til at afhjælpe manglerne fra og med parlamentsvalget næste år. Den Europæiske Union er rede til at yde bistand hertil.
2. EU gentager, at dets engagement i Afghanistan er langsigtet, og bekræfter igen den samlede strategi, som Rådet nåede til enighed om i juni. Det ser frem til at samarbejde tæt med den nye regering og internationale partnere med henblik på at sikre de fremskridt, Afghanistan har gjort gennem de seneste tretten år, og støtte og motivere til de nødvendige reformer, som haster. EU anerkender den vigtige rolle, som UNAMA vil skulle spille i Afghanistan i fremtiden.
3. Rådet ser med tilfredshed på færdiggørelsen af det flerårige vejledende program for Afghanistan, hvori EU giver tilsagn om at yde op til 1,4 mia. EUR i støtte i perioden frem til 2020. Denne finansiering supplerer den udviklingsbistand, som ydes bilateralt af medlemsstaterne. EU gentager, at det er rede til at færdigbehandle samarbejdsaftalen om partnerskab og udvikling. Aftalen kan danne grundlag for et omfattende langsigtet partnerskab mellem EU og Afghanistan. EU gentager ligeledes sit tilsagn om at forlænge EU's politimission i Afghanistan (EUPOL) til slutningen af 2016.

4. Rådet ser med tilfredshed på undertegnelsen af den bilaterale sikkerhedsaftale med USA og aftalen om styrkernes status med NATO. Disse aftaler udgør grundlaget for den fortsatte internationale militære tilstedeværelse med henblik på at støtte de afghanske nationale sikkerhedsstyrker i at skabe sikkerhed i Afghanistan. Varig fred og sikkerhed vil kræve stærkt lederskab af Afghanistans regering samt konsekvent og konstruktivt engagement fra nabolandenes side. EU ser med tilfredshed på ministermødet den 31. oktober i Beijing som led i Asiens Hjerte-processen. Ministermødet har potentiale til at spille en vigtig rolle med hensyn til at tilvejebringe den fornødne regionale økonomiske og sikkerhedsmæssige arkitektur. Rådet opfordrer alle centralasiatiske lande til at se bort fra deres meningsforskelle og benytte lejligheden til at fremme stabiliteten og velstanden på lang sigt både i Afghanistan og i regionen som helhed.
5. Rådet opfordrer til et klart og utvetydigt tilsagn om at respektere menneskerettighederne og navnlig om fuldt ud at gennemføre gældende bestemmelser om kvinders og pigers rettigheder. EU gentager sin stærke og principfaste holdning imod dødsstraf i alle tilfælde og under alle omstændigheder.
6. Det er nu bydende nødvendigt, at Afghanistans regering gennemfører de reformer, der er nødvendige for at genoprette den økonomiske tillid, fremme jobskabelsen og øge indtægtsskabelsen. Der er ligeledes behov for foranstaltninger med henblik på at reformere retssystemet, tackle dobbelttruslen fra korruption og narkotika og forbedre statens ansvarlighed over for almindelige afghanere, herunder oprettelsen af decentraliserede besluttende organer på provins- og distriktsplan. Londonkonferencen den 24.-25. november vil være en lejlighed såvel for regeringen til at give tilsagn om reformer på disse områder som for det internationale samfund til at gentage sit langsigtede engagement med henblik på at støtte Afghanistan."

## Sudan

Rådet vedtog følgende konklusioner:

- "1. Den Europæiske Union er fortsat dybt bekymret over de igangværende konflikter i Sudan, navnlig i Darfur, Sydkordofan og Blå Nil, og de ledsagende krænkelser af den humanitære folkeret og menneskerettighedsretten samt en alvorlig humanitær nødsituation, hvilket fortsat forårsager uhyre menneskelig lidelse og interne fordrivelser og udgør en risiko for den regionale stabilitet. Der findes ikke nogen militær løsning på konflikterne i Sudan. Derfor støtter EU Den Afrikanske Unions Freds- og Sikkerhedsråds gentagne opfordring til en holistisk tilgang til Sudans mange udfordringer og behovet for på samlet vis at tackle de politiske, økonomiske og sociale årsager til den vedvarende konflikt.



2. På nuværende tidspunkt er den nationale dialogproces, der er indledt, den bedste mulighed for at gøre fremskridt hen imod dette mål og bane vejen for intern fred, forsoning og demokratisk regeringsførelse. EU ser med tilfredshed på de nylige tegn på politisk momentum, navnlig aftalerne om national dialog og en forfatningsmæssig proces, der blev undertegnet den 4. september 2014 i Addis Abeba. Det opfordrer alle grupper til at afstå fra vold som et middel til politisk forandring og til straks at udnytte denne mulighed for at finde en politisk løsning på Sudans udfordringer gennem dialog og forhandling.
3. EU mener, at for at den nationale dialog skal kunne lykkes og opnå legitime resultater, bør den
- være inklusiv: Der bør gives plads til meningsfuld deltagelse af oppositionspartierne og de væbnede bevægelser samt civilsamfundet, herunder kvindegrupper. Dialogen bør omfatte interessenter fra alle Sudans regioner og afspejle hele Sudans etniske, religiøse og kulturelle mangfoldighed
  - være omfattende: Med henblik på at løse Sudans interne konflikter er det nødvendigt at behandle spørgsmål såsom socioøkonomisk marginalisering, ulige fordeling af ressourcer, politisk eksklusion og manglende adgang til offentlige tjenester. Dialogen bør føre til mekanismer for en vej frem mod fred og udvikling i alle konfliktramte regioner. Den bør åbne mulighed for at etablere en platform, hvor der kan drøftes spørgsmål af national betydning, herunder identitet og social lighed, og nås til enighed om nye og inklusive forvaltningsordninger, en endelig forfatning og en køreplan for afholdelse af nationale valg
  - foregå i et gunstigt klima: Ytringsfriheden, mediefriheden, foreningsfriheden og forsamlingsfriheden skal sikres. Politiske fanger skal løslades, og vilkårlige tilbageholdelser – som f.eks. dem i forbindelse med årsdagen for protesterne i september 2013 – skal ophøre
  - ledsages af tillidsskabende foranstaltninger: Disse bør først og fremmest omfatte en øjeblikkelig, varig og kontrollerbar indstilling af fjendtlighederne samt fri og uhindret humanitær adgang til alle civile i konfliktområderne. Dette gælder både for Sudans regering og de væbnede bevægelser
  - være gennemsigtig med hensyn til proces, mål, tidsfrister og vejen frem, således at den sudanske befolkning generelt kan føle ejerskab til processen og acceptere resultaterne heraf.

4. EU er rede til at støtte en national dialogproces som omhandlet ovenfor og opfordrer alle interessenter i og uden for Sudan til sammen at arbejde hen imod en sådan proces.
5. EU gentager sin fulde støtte til arbejdet i Den Afrikanske Unions højniveaupanel og roser dets formand, præsident Mbeki, for hans nylige bestræbelser på at fremme en ægte national dialogproces på et bredt grundlag. EU opfordrer alle internationale interessenter til at bakke op om Den Afrikanske Unions højniveaupanel med henblik på at styrke dets rolle og stemme. EU støtter den igangværende indsats for at etablere en samlet platform til fremme af den nationale dialog, som skal integrere de forskellige freds- og dialogprocesser vedrørende Sudans regionale konflikter.
6. Sudan står ved en vigtig skillevej. En ægte national dialog vil bidrage til at styrke tilliden mellem Sudan og internationale partnere såsom EU. Den vil endvidere skabe et fredeligt miljø, hvor der kan gøres håndgribelige og varige fremskridt med håndteringen af Sudans største politiske og økonomiske udfordringer, hvilket er nødvendigt for at sikre gældslettelse i HIPC-processen. EU opfordrer derfor Sudans regering, oppositionen og de væbnede bevægelser til at tage udfordringen op og udvise det lederskab, der er nødvendigt for at bringe Sudan på vej mod fred, velstand og retfærdighed. I denne henseende minder EU om betydningen af at bekæmpe straffrihed.
7. I lyset af den forværrede humanitære situation er EU meget bekymret over de adgangsbegrænsninger, der stadig gælder for internationale humanitære organisationer. Det gentager sin opfordring til Sudans regering og de væbnede bevægelser om at garantere sikker, rettidig og uhindret humanitær adgang til alle områder for humanitære organisationer, navnlig i konfliktramte områder i overensstemmelse med internationale humanitære principper. Civile, humanitært personale og aktiver skal beskyttes.
8. EU gentager sit tilsagn om at støtte Sudan og det sudanske folk i deres overgang til et internt reformeret demokrati, hvor Sudan kan leve i fred med sig selv og sine naboer."

## Somalia

Rådet vedtog følgende konklusioner:

- "1. EU glæder sig over de politiske og sikkerhedsmæssige fremskridt i Somalia siden undertegnelsen af pagten med Somalia på New Deal-konferencen i Bruxelles i september 2013. Pagten med Somalia har siden dannet grundlag for genopbygningen af Somalia og er blevet et vigtigt redskab til at indføre retsstatsforhold og skabe sikkerhed samt fremme en samfundsøkonomisk udvikling.

2. EU bifalder de hidtidige skridt med henblik på at gennemføre regeringens plan "Vision 2016: En ramme for handling", som skaber grundlag for et nyt Somalia og realiserer pagten med Somalia. Skønt EU glæder sig over de seneste fremskridt, er der behov for en fortsat indsats, hvis den ambitiøse tidsfrist skal overholdes. EU opfordrer derfor indtrængende den somaliske forbundsregering til at fastholde dynamikken og det fælles mål og til at bygge videre på de positive resultater, der er opnået indtil nu. EU understreger, at det er vigtigt at oprette midlertidige regionale forvaltninger inden udgangen af 2014, og at der er behov for en løbende og inklusiv dialog mellem forbundsregeringen og alle regioner, hvori også civilsamfundet og kvinder deltager, og som også på mere effektiv og gennemsigtig vis tackler de grundlæggende spørgsmål om beføjelser og ressourcedeling. Det bør navnlig gælde ressourceskabende økonomiske sektorer som infrastruktur, råstofudvinding og fiskeri. Den nationale uafhængige valgkommission og grænse- og forbundskommissionen bør oprettes i indeværende år, og der bør tages skridt til at gennemføre folkeafstemningen om forfatningen og afholde legitime og inklusive valg i 2016. Det forudsætter, at parlamentet overholder sine lovgivningsmæssige forpligtelser.
  
3. EU understreger, at inklusive og ansvarlige politiske processer er afgørende for yderligere fremskridt, og støtter målet om afholdelse af fredelige og gennemsigtige nationale valg i 2016. National forsoning i Somalia er afgørende, og EU bifalder de bestræbelser, forbundsregeringen og de nye midlertidige regionale forvaltninger udfolder med støtte fra IGAD og dens medlemsstater for at underbygge en inklusiv forsoningsproces på regionalt niveau. EU opfordrer alle politiske ledere til at demonstrere værdien af, at der arbejdes i partnerskab. EU glæder sig også over det vigtige bidrag, som ydes af Somalias civilsamfund og diasporasamfund, og understreger, at kvinder, unge og mindretalsgrupper alle er nødt til at spille en vigtig rolle i udformningen af Somalias fremtid.

EU er stadig bekymret over de fortsatte beretninger om overtrædelser af den humanitære folkeret og menneskerettighederne, herunder henrettelser uden rettergang, vold mod kvinder og børn, rekruttering og udnyttelse af børn, angreb på journalister og vilkårlige tilbageholdelser. Det er absolut nødvendigt at bekæmpe straffrihed for disse forbrydelser. EU tilskynder den somaliske forbundsregering til at træffe konkrete foranstaltninger med henblik på fuld iværksættelse af sin køreplan for menneskerettigheder, der blev vedtaget i august 2013, og fortsætte gennemførelsen af sine handlingsplaner vedrørende børn og væbnet konflikt.

4. EU bifalder det positive udfald af sikkerhedskonferencen i London den 18. september om reformen af den somaliske nationale hær, og det kraftige incitament til at videreudvikle den til en professionel, mobil, inklusiv og integreret multiregional styrke. Det er absolut nødvendigt med en plan og tidsfrister for denne proces. Samtidig ser EU positivt på kortlægningen af en proces med henblik på at integrere regionale militsstyrker i Somalias nationale hær. Landets sikkerhed og stabilisering er af altafgørende og presserende betydning, da det er en forudsætning for statsopbygning og udvikling. Det er derfor vigtigt, at sikkerhedsarkitekturen afspejler den politiske struktur, og at der træffes passende foranstaltninger for at sikre lokal retshåndhævelse.

EU anerkender ydermere, at det er vigtigt at etablere et samlet program med tilstrækkelige ressourcer for tidligere kombattanter, der er i overensstemmelse med internationale menneskerettighedsstandarder.

5. EU roser arbejdet i EU's uddannelsesmission (EUTM) i Somalia, der varetager rådgivning, mentorordninger og uddannelse med det formål at udvikle Somalias nationale væbnede styrkers strukturer og deres uddannelseskapacitet i selve Somalia. Trods en krævende sikkerhedssituation er missionen nu fuldt etableret i Mogadishu og har uddannet og vejledt 4 600 soldater i den somaliske nationale hær siden 2010.
6. EU priser Amisoms indsats sammen med den somaliske nationale hær i operationen i Det Indiske Ocean med betydelige positive resultater til følge, senest i befrielsen af Al Shabaabs bastion Baraawe. EU priser både Amisom og de somaliske sikkerhedsstyrker, der begge fortsat betaler en høj pris for den øgede sikkerhed i Somalia, for deres engagement og mod. EU minder om sin fortsat kraftige politiske og finansielle støtte siden 2007 til Amisoms afgørende bidrag til Somalias langsigtede fred og sikkerhed. EU gentager sin stærke og hastende opfordring til de øvrige partnere om for alvor at bidrage til en holdbar og forudsigelig finansiering af Amisom og de somaliske sikkerhedsstyrker. Det understreger betydningen af, at forbundsregeringen påtager sig et øget ansvar for og ejerskab til sikkerhedssektoren. Desuden understreger EU vigtigheden af, at militære operationer omgående følges op af en national indsats for at etablere eller forbedre forvaltningsstrukturer i de genvundne områder og tilrådighedsstillelse af basale ydelser, herunder sikkerhed, og noterer sig, at disse stabiliseringsbestrebelse er et afgørende element i Amisoms endelige exitstrategi.

EU er imidlertid foruroliget over påstandene om seksuel udnyttelse og misbrug udført af Den Afrikanske Unions styrker i Somalia og fordømmer kraftigt alle seksuelle voldsforbrydelser i konfliktsituationer, uanset af hvilken art. EU glæder sig over tilsagnet fra Den Afrikanske Union og de lande, som bidrager med tropper, om at efterforske disse påstande og sikre ansvarlighed hos deres tropper. EU understreger også behovet for, at Amisoms tropper forud for deres deployering modtager passende information og uddannelse om menneskerettighedsprincipperne, herunder om ligestilling mellem kønnene og om seksuel vold, og at de orienteres grundigt om gældende sanktioner i tilfælde af misbrug af enhver art.

EU opfordrer desuden Amisom til endelig at indføre en celle til sporing, analyse og respons vedrørende civile tab (CCTARC), som FN's Sikkerhedsråd gentagne gange har opfordret til, senest i resolution 2158 (2014) af 29. maj 2014.

7. EU glæder sig over den stærkt faldende piratvirksomhed i Adenbugten og det vestlige Indiske Ocean og tilskynder forbundsregeringen til at bidrage yderligere til denne succes. Netværk, som støtter piratvirksomhed, opererer dog fortsat, og risikoen for pirateri er uændret. EU har fortsat en førende rolle i kampen mod pirateri og bidrager til at tackle dets grundlæggende årsager, herunder via EU's FUSP-missioner samt i sin egenskab af formand for kontaktgruppen om piratvirksomhed ud for Somalia kyst (CGPCS) i 2014. EU agter at videreføre sine afskrækkende og forstyrrende tiltag over for pirataktiviteterne via Operation EUNAVFOR Atalanta indtil december 2016. FUSP-missionen EUCAP Nestor i samarbejde med andre aktører, bl.a. programmet for maritim sikkerhed og programmet om kritiske sejlruiter, spiller også en vigtig rolle for styrkelsen af den maritime sikkerhedskapacitet i regionen og i Somalia, herunder ved at bidrage til passende retsstatsrammer i Somalia og derved afspejle EU's samlede tilgang til maritim sikkerhed.

EU ser med stor bekymring på nyhederne om den nylige løsladelse af en piratleder i Mogadishu og gentager, at de somaliske myndigheder straks skal sætte en stopper for straffrihed for piratnetværkets ledere og styrke retsstatsforholdene. Retsforfølgelse af piratlederne er fortsat en forudsætning for at forstyrre piratnetværkenes operationelle kapacitet. EU opfordrer derfor de somaliske myndigheder til at træffe konkrete foranstaltninger til at udstikke en lovramme for piratvirksomhed og kriminalitet til søs. EU imødeser også mere præcise oplysninger om den nationale maritime koordinationskomité.

EU noterer sig desuden, at nye trusler som f.eks. menneske- og narkohandel, ulovlig handel med trækul, smugling af migranter og udbredelse af håndvåben og lette våben kræver større opmærksomhed. EU glæder sig over FN's bestræbelser på at tackle disse og opfordrer Somalias forbundsregering og andre aktører i regionen til at yde konkret støtte til disse bestræbelser. EU opfordrer lande, der importerer trækul, til at forvise sig om dets oprindelse.

8. EU opfordrer forbundsregeringen til at bekæmpe korrupsion og stramme de finansielle forvaltningsprocedurer for at forbedre gennemsigtigheden og ansvarligheden i regeringens finanser og derved øge offentlighedens og donorernes tillid. I den forbindelse ser EU positivt på oprettelsen af den finansielle forvaltningskomité og opfordrer til omgående styrkelse heraf. EU bifalder oprettelsen af fonde under den somaliske udviklings- og genopbygningsfacilitet (SDRF) som et vigtigt skridt hen imod målet om, at den internationale finansiering i større grad skal tilpasses til pagtens prioriteter og øget somalisk ejerskab. EU gentager desuden sin støtte til arbejdet med at styrke den somaliske regerings offentlige finansieringsmekanismesystemer som en vigtig byggesten i forbindelse med fastlæggelsen af en køreplan for fremtidig budgetstøtte.
9. EU er dybt bekymret over den forværrede humanitære krise i Somalia som følge af tørke, fortsat konflikt, begrænset adgang for strømmen af kommercielle varer til områder, der er berørt af militære operationer, og kraftigt stigende fødevarepriser, og opfordrer indtrængende alle parter til at tillade de humanitære agenturer sikker, rettidig og uhindret humanitær adgang til alle områder.

I tillæg til reaktionen på den presserende humanitære situation bør det internationale samfund overveje, hvordan langsigtet opbygning af modstandsdygtighed og udvikling kan støttes i Somalia med henblik på at skabe beskæftigelse, forbedre livsgrundlaget og bidrage til bæredygtig fred og sikkerhed.

10. EU påskønner FN-generalsekretærens særlige repræsentant i Somalia og dennes arbejde med at koordinere og fremme en samlet international respons. EU værdsætter også det arbejde, som udføres af EU's særlige repræsentant for Afrikas Horn, og hans rolle med at vække engagementet hos Somalias naboer.
11. EU imødeser det første partnerskabsforum på højt ministerplan om Somalia i København i november, der skal gøre status over de fælles fremskridt og udfordringer siden New Deal-konferencen i Bruxelles og beslutte, hvilke foranstaltninger og skridt der kræves for at opfylde målene i pagten med Somalia inden udgangen af 2016. EU understreger den fortsatte vigtighed af pagten med Somalia og gennemførelsen heraf med henblik på at genopbygge Somalia og gentager, at EU fortsat er besluttet på at støtte udviklingen af et stabilt, ansvarligt og velstående Somalia på lang sigt."

## **EU's indsats mod ulovlig handel med håndvåben**

Rådet godkendte den syttende situationsrapport om gennemførelsen af EU-strategien for bekæmpelse af ulovlig ophobning af og handel med håndvåben og lette våben samt ammunition hertil, der dækker EU's aktiviteter fra den 1. januar til den 30. juni 2014.

### **Restriktive foranstaltninger - Somalia**

Rådet ændrede EU's sanktioner mod Somalia. Efter en afgørelse truffet af FN tilføjede Rådet to personer på listen over dem, der er omfattet af de foranstaltninger, som består af indefrysning af aktiver, rejseforbud og våbenembargo.

### **Restriktive foranstaltninger - Syrien**

Rådet skærpede EU's restriktive foranstaltninger over for det syriske regime. Yderligere oplysninger findes i [pressemeddelelsen](#).

### **Restriktive foranstaltninger - Libyen**

Rådet ændrede EU's restriktive foranstaltninger i lyset af situationen i Libyen for at tage højde for ændringer vedtaget af FN. Disse ændringer består i en udvidelse af udpegelseskriterierne for rejserestriktioner og indefrysning af aktiver, en ændring af våbenembargoen samt en teknisk ajourføring af listen over dem, der er omfattet af sanktioner.

### **Restriktive foranstaltninger - Republikken Guinea**

Rådet forlængede EU's restriktive foranstaltninger over for fem personer fra Republikken Guinea. Rejseforbud og indefrysning af aktiver vil fortsat gælde indtil den 27. oktober 2015 for fem personer, der er identificeret af den internationale undersøgelseskommision som værende ansvarlige for de begivenheder, der fandt sted den 28. september 2009 i Guinea.

## **DEN FÆLLES SIKKERHEDS- OG FORSVARSPOLITIK**

### **Operation ALTHEA**

Rådet godkendte den højtstående repræsentants tyvende halvårslige rapport om operation ALTHEA. Operationen yder støtte til kapacitetsopbygning og uddannelse af de væbnede styrker i Bosnien-Hercegovina (BiH), samtidig med at den bevarer evnen til at gribe ind for at støtte landets bestræbelser på at bevare freden og sikkerheden.

### **EU's civile rådgivende mission i Ukraine**

Rådet vedtog operationskonceptet og den operationelle plan for EU's rådgivende mission om reform af den civile sikkerhedssektor Ukraine (EUAM Ukraine), der er ved at blive etableret med henblik på at rådgive om effektive, pålidelige og demokratisk kontrollerede civile sikkerhedstjenester i Ukraine. Yderligere oplysninger findes i [pressemeddelelsen](#).

### **EUCAP Sahel Mali**

Rådet godkendte operationskonceptet for EU's fælles sikkerheds- og forsvarspolitik mission i Mali (EUCAP Sahel Mali). EUCAP Sahel Mali er ved at blive etableret, og målet er at støtte den maliske stat med hensyn til at sikre den demokratiske orden og vilkårene for varig fred samt at fastholde statens myndighed på hele det maliske område. Missionen vil levere uddannelse og strategisk rådgivning om reformen af de tre indre sikkerhedsstyrker, dvs. politiet, gendarmeriet og nationalgarden.

### **EUCAP Nestor**

Rådet afsatte et budget på 17,9 mio. EUR til aktiviteter i EU's mission vedrørende regional flådekapacitetsopbygning på Afrikas Horn (EUCAP NESTOR) for perioden fra den 16. oktober 2014 til den 15. oktober 2015.

---