



JUSTITSMINISTERIET

Udlændingeafdelingen

Folketinget
Udvalget for Udlændinge- og Integrationspolitik
Christiansborg
1240 København K

Dato: 1. december 2014
Kontor: Asyl- og Visumkontoret
Sagsbeh: Adam Abdel Khalik
Sagsnr.: 2014-0037-0090
Dok.: 1398308

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 85 vedrørende forslag til lov om ændring af udlændingeloven (Midlertidig beskyttelsesstatus for visse udlændinge samt afvisning af realitetsbehandling af asylansøgninger, når ansøgeren har opnået beskyttelse i et andet EU-land m.v.) (L 72), som Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik har stillet til justitsministeren den 26. november 2014. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Karsten Lauritzen (V).

Mette Frederiksen

/

Rasmus Kieffer-Kristensen

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

Telefon 7226 8400
Telefax 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Spørgsmål nr. 85 fra Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik vedrørende forslag til lov om ændring af udlændingeloven (Midlertidig beskyttelsesstatus for visse udlændinge samt afvisning af realitetsbehandling af asylansøgninger, når ansøgeren har opnået beskyttelse i et andet EU-land m.v.) (L 72):

”Vil ministeren oplyse, hvordan de øvrige EU-lande og Norge i praksis har implementeret konsekvenserne af Den Europæiske Menneskerettighedsdomstols (EMD) sag Sufi & Elmi mod Storbritannien af 28. juni 2011, i deres asylsagsbehandling?”

Svar:

1. Det er ikke muligt at foretage en høring af de øvrige EU-lande og Norge inden for de fastsatte frister.

Som oplyst ved Justitsministeriets besvarelse af 24. november 2014 af spørgsmål nr. 845 (Alm. del) fra Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik, fremgår de betingelser, som en udlænding skal opfylde for at kunne opnå subsidiær beskyttelse efter EU-reglerne, af artikel 15, jf. artikel 2, litra f, i Europa-Parlamentet og Rådets direktiv 2011/95/EU af 13. december 2011 om fastsættelse af standarder for anerkendelse af tredjelandstatsborgere eller statsløse som personer med international beskyttelse, for en ensartet status for flygtninge eller for personer, der er berettiget til subsidiær beskyttelse, og for indholdet af en sådan beskyttelse (omarbejdning) (kvalifikationsdirektivet).

Af direktivets artikel 15, litra c, fremgår, at der meddeles subsidiær beskyttelse til en udlænding, for hvilken der består en alvorlig og individuel trussel mod dennes liv eller fysiske integritet som følge af vilkårlig vold i forbindelse med international eller intern væbnet konflikt.

2. EU-Domstolen har bl.a. i sagen C-465/07, *Elgafaji*, haft lejlighed til at fortolke bestemmelsen. Det følger bl.a. af dommen, at en alvorlig og individuel trussel mod en persons liv eller fysiske integritet omfatter en generel risiko. Der er således tale om en trussel mod en persons liv eller fysiske integritet i en videre forstand frem for specifikke former for vold. Desuden er der tale om en trussel, der er uløseligt forbundet med en generel situation, som består i international eller intern væbnet konflikt. Endelig er den vold, som er årsag til truslen, karakteriseret som vilkårlig, hvilket indebærer, at den kan ramme personer uden hensyn til deres personlige situation.

Det fremgår endvidere af dommen, at det, når en person søger om subsidiær beskyttelse, ikke er en betingelse for, at der anses at foreligge en alvorlig og individuel trussel mod dennes liv eller fysiske integritet, at den pågældende fører bevis for, at truslen er specifikt rettet mod denne på grund af specielle omstændigheder ved den pågældendes situation. Dette medfører, at det undtagelsesvist kan anses for godtgjort, at der foreligger en sådan trussel, når graden af vilkårlig vold, som karakteriserer den igangværende væbnede konflikt, når et niveau, der er så højt, at der er alvorlig grund til at antage, at en civilperson, der sendes tilbage til det pågældende land, eller i givet fald den pågældende region, alene som følge af sin tilstedeværelse på dette lands eller denne regions område vil løbe en reel risiko for at være udsat for denne trussel.

I sagen *Sufi og Elmi mod Storbritannien* af 28. juni 2011 udtaler Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol om forholdet mellem kvalifikationsdirektivets artikel 15, litra c, og artikel 3 i Den Europæiske Menneskerettighedskonvention følgende:

“226. The jurisdiction of this Court is limited to the interpretation of the Convention and it would not, therefore, be appropriate for it to express any views on the ambit or scope of article 15(c) of the Qualification Directive. However, based on the ECJ’s interpretation in *Elgafaji*, the Court is not persuaded that Article 3 of the Convention [...] does not offer comparable protection to that afforded under the Directive. In particular, it notes that the threshold set by both provisions may, in exceptional circumstances, be attained in consequence of a situation of general violence of such intensity that any person being returned to the region in question would be at risk simply on account of their presence there”.

Bestemmelsen i kvalifikationsdirektivets artikel 15 svarer således i vidt omfang til den beskyttelse, en udlænding har krav på efter Den Europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 3, således som denne bl.a. er fortolket i sagen *Sufi og Elmi mod Storbritannien* af 28. juni 2011.

3. For så vidt angår andre europæiske landes implementering af kvalifikationsdirektivets artikel 15 og implementeringen heraf, kan der bl.a. henvises til Kommissionens rapport af 16. juni 2010 om anvendelsen af direktiv 2004/83/EF af 29. april 2004 om fastsættelse af minimumsstandarder for anerkendelse af tredjelandstatsborgere eller statsløse som flygtninge eller som personer, der af anden grund behøver international beskyttelse, og indholdet af en sådan beskyttelse ((KOM(2013)314 endelig). Rapporten er tilgængelig på hjemmesiden <http://eur-lex.europa.eu>.

For så vidt angår Storbritanniens implementering af Menneskerettighedsdomstolens dom i Sufi og Elmi-sagen kan der henvises til Storbritanniens handleplan af 31. maj 2013 (DH-DD(2013)681) vedrørende sagen, der er tilgængelig på hjemmesiden <https://wcd.coe.int/>.