



JUSTITSMINISTERIET

Udlændingeafdelingen

Folketinget  
Udvalget for Udlændinge- og Integrationspolitik  
Christiansborg  
1240 København K

Dato: 17. december 2014  
Kontor: Asyl- og Visumkontoret  
Sagsbeh: Morten Duus  
Sagsnr.: 2014-0037-0090  
Dok.: 1420801

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 159 vedrørende forslag til lov om ændring af udlændingeloven (Midlertidig beskyttelsesstatus for visse udlændinge samt afvisning af realitetsbehandling af asylansøgninger, når ansøgeren har opnået beskyttelse i et andet EU-land m.v.) (L 72), som Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik har stillet til justitsministeren den 11. december 2014. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Peter Skaarup (DF).

Mette Frederiksen

/

Rasmus Kieffer-Kristensen

Slotsholmsgade 10  
1216 København K.

Telefon 7226 8400  
Telefax 3393 3510

[www.justitsministeriet.dk](http://www.justitsministeriet.dk)  
[jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk)

**Spørgsmål nr. 159 fra Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik vedrørende forslag til lov om ændring af udlændingeloven (Midlertidig beskyttelsesstatus for visse udlændinge samt afvisning af realitetsbehandling af asylansøgninger, når ansøgeren har opnået beskyttelse i et andet EU-land m.v.) (L 72):**

”Ministeren bedes kommentere artiklen ”Syriske flygtninge i Danmark vil tilbage til blodig borgerkrig”, Berlingske Nyhedsbureau den 11. december 2014, herunder oplyse, om en opholdstilladelse vil bortfalde i det tilfælde, hvor flygtningen er taget tilbage til sit hjemland, f.eks. Syrien samt i de tilfælde, hvor det er muligt at få udstedt pas i hjemlandet eller at få udleveret det oprindelige pas? Såfremt det ikke er tilfældet, vil ministeren så – som lovteknisk bistand – udarbejde et ændringsforslag, der sikrer, at opholdstilladelsen fratages i de ovenfor nævnte tilfælde?”

**Svar:**

1. Som svar på spørgsmålet kan det oplyses, at i det tilfælde, hvor flygtningen er taget tilbage til sit hjemland, vil vedkommendes opholdstilladelse kunne bortfalde eller inddrages i overensstemmelse med regler, der er beskrevet nedenfor.

En udlænding mister ikke automatisk sin opholdstilladelse alene af den grund, at det er muligt at få udstedt pas i hjemlandet eller at få udleveret det oprindelige pas.

2. Om de nærmere regler, der regulerer spørgsmålet, henvises til nedenstående. For så vidt angår den efterspurgte lovtekniske bistand henvises til pkt. 4 nedenfor.

**2.1.** Reglerne om Udlændingestyrelsens udstedelse af rejsedokument for flygtninge med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 1, og § 8, stk. 1 (konventionspas), og udstedelse af fremmedpas til bl.a. udlændinge med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 2, herunder om påtegning og ophævelse af rejsebegrænsning i forhold til det eller de lande, hvor den myndighed, der har givet opholdstilladelsen, har fundet, at den pågældende risikerer forfølgelse omfattet af udlændingelovens § 7, findes i §§ 6-7 i udlændingebekendtgørelsen.

Udstedelse af konventionspas eller fremmedpas betinges af, at udlændingen deponerer sit (oprindelige) nationalitetspas eller rejselegitimation hos

Udlændingestyrelsen, jf. udlændingebekendtgørelsens § 7, stk. 3. I praksis opbevares nationalitetspassene hos Rigspolitiet.

Udlændingestyrelsen har oplyst, at der årligt er et mindre antal udlændinge med tidsbegrænset opholdstilladelse efter asylreglerne, som anmoder styrelsen om at få udleveret deres deponerede nationalitetspas. Formålet kan være legitimt, idet det f.eks. kan være, at udlændingen ønsker at besøge familiemedlemmer i nærområdet, og at det i den forbindelse er lettere at indrejse på et nationalitetspas. Nationalitetspasset vil i givet fald blive udleveret på betingelse af, at konventionspasset eller fremmedpasset deponeres, og med vejledning om, at indrejse i hjemlandet kan medføre inddragelse eller bortfald af den pågældendes opholdstilladelse i Danmark, jf. udlændingelovens §§ 19 og 17.

**2.2.** Det følger af udlændingelovens § 19, stk. 2, nr. 4, at en tidsbegrænset eller tidsubegrænset opholdstilladelse altid kan inddrages, når en udlænding, der har opholdstilladelse efter § 7 eller § 8, stk. 1 eller 2, rejser på ferie eller andet korterevarende ophold til det land, hvor den myndighed, der har givet opholdstilladelsen, har fundet, at udlændingen risikerer forfølgelse omfattende af § 7, og forholdene, der har begrundet opholdstilladelsen, har ændret sig på en sådan måde, at udlændingen ikke længere risikerer sådan forfølgelse, jf. § 7 og § 8, stk. 1 og 2. Inddragelse kan ske indtil 10 år efter det tidspunkt, hvor opholdstilladelsen er meddelt første gang.

Udlændingelovens § 19, stk. 2, nr. 4, blev indført ved lov nr. 572 af 31. maj 2010 om ændring af udlændingeloven. Af forarbejderne til lov nr. 572 af 31. maj 2010, jf. punkt 7.2 i bemærkningerne til lovforslag nr. L 188 af 26. marts 2010, fremgår det bl.a. om baggrunden for indførelsen af bestemmelsen, at den daværende regering fandt det uacceptabelt, at udlændinge med opholdstilladelse efter asylreglerne rejser på ferie eller andet korterevarende ophold i hjemlandet, når de har oplyst over for de danske myndigheder, at de risikerer forfølgelse i hjemlandet. Bestemmelsen omfatter derfor alle udlændinge, der i 10 år eller mindre har haft opholdstilladelse – både tidsbegrænset og tidsubegrænset – på grundlag af udlændingelovens § 7 og § 8, stk. 1 og 2.

Efter udlændingelovens § 17, stk. 1, bortfalder en opholdstilladelse, når udlændingen opgiver sin bopæl i Danmark. Tilladelsen bortfalder endvidere, når udlændingen har opholdt sig uden for landet i mere end 6 på hinanden følgende måneder. Er udlændingen meddelt opholdstilladelse med mulighed for varigt ophold, og har udlændingen lovligt boet mere end 2 år her

i landet, bortfalder opholdstilladelsen dog først, når udlændingen har opholdt sig uden for landet i mere end 12 på hinanden følgende måneder. Endvidere bortfalder en opholdstilladelse, når en mindreårig udlænding har opholdt sig uden for landet i mere end 3 på hinanden følgende måneder.

Om der kan ske inddragelse eller bortfald af en opholdstilladelse udstedt efter udlændingelovens §§ 7 og 8 afhænger af en konkret vurdering af, om betingelserne i udlændingelovens §§ 19 og 17 er opfyldt.

For så vidt angår udlændinge, der er meddelt opholdstilladelse med konventionsstatus, jf. udlændingelovens § 7, stk. 1, skal reglerne om inddragelse af opholdstilladelser administreres i overensstemmelse med flygtningekonventionens artikel 1 C om ophør af flygtningestatus.

Ved afgørelser om inddragelse af opholdstilladelse efter § 19, stk. 2, nr. 4, finder bestemmelsen i udlændingelovens § 26, stk. 1, endvidere anvendelse, jf. udlændingelovens § 19, stk. 6. Der skal således ved afgørelser om inddragelse af opholdstilladelsen tages hensyn til, om inddragelsen må antages at virke særligt belastende på grund af bl.a. udlændingens tilknytning til det danske samfund, udlændingens tilknytning til herboende personer, konsekvenserne for herboende nære familiemedlemmer og udlændingens manglende eller ringe tilknytning til hjemlandet.

**2.3.** Rigspolitiet oplyste i sommeren 2014 til Justitsministeriet, at politiet havde oplevet flere tilfælde, hvor syriske statsborgere – som er meddelt asyl i Danmark – havde anmodet om at få udleveret deres syriske nationalitetspas.

Der blev i den forbindelse den 29. juli 2014 afholdt et møde mellem Justitsministeriet, Rigspolitiet og Udlændingestyrelsen med henblik på at drøfte proceduren for udlevering af nationalitetspas, herunder med henblik på at afdække formålet med udlevering og undgå eventuelt misbrug.

På mødet blev det aftalt, at Udlændingestyrelsen fremover rutinemæssigt indkalder udlændinge, der anmoder om udlevering af nationalitetspas, til interview i styrelsen bl.a. med henblik på at afdække formålet med anmodningen. PET inddrages i relevant omfang. Under samtalen advares udlændingen om opholdsretlige konsekvenser forbundet med at rejse til hjemlandet.

Endvidere blev det aftalt, at Justitsministeriet ville vurdere muligheden for at skærpe reglerne om opbevaring og udlevering af nationalitetspas.

**3.** Som det fremgår af regeringens handlingsplan fra september 2014 vedrørende forebyggelse af radikaliserings og ekstremisme, besluttede regeringen efterfølgende at gennemføre en sådan skærpelse af reglerne om udlevering af nationalitetspas til og anvendelse af rejsebegrænsninger over for flygtninge fra konfliktområder. Som følge heraf vil reglerne i udlændingebekendtgørelsen om udlevering af nationalitetspas inden for den nærmeste fremtid blive ændret, således at der vil blive indledt en inddragelsessag, når en udlænding ønsker sit nationalitetspas udleveret. Det forventes, at de nye regler vil kunne sendes i høring i begyndelsen af det nye år.

Som en del af udmøntningen af handlingsplanen vedrørende forebyggelse af radikaliserings og ekstremisme vil regeringen endvidere senere i denne måned fremsætte forslag til lov om ændring af lov om pas til danske statsborgere m.v., udlændingeloven og retsplejeloven (Styrket indsats mod rekruttering til væbnede konflikter i udlandet m.v.). Formålet med lovforslaget er at styrke indsatsen mod rekruttering til væbnede konflikter i udlandet.

I relation til udlændinge med opholdstilladelse i Danmark, herunder efter asylreglerne, lægges der med lovforslaget op til, at en opholdstilladelse fremover vil kunne bortfalde, hvis en udlænding opholder eller har opholdt sig uden for landet, og der er grund til at antage, at udlændingen under opholdet deltager eller har deltaget i aktiviteter, hvor dette kan indebære eller forøge en fare for statens sikkerhed, alvorlig forstyrrelse af den offentlige orden eller andre staters sikkerhed. I tilknytning hertil vil udlændingen blive meddelt et indrejseforbud, der som udgangspunkt vil gælde for bestandig. Det foreslås, at reglerne skal træde i kraft den 1. marts 2015.

Som beskrevet ovenfor er der allerede efter gældende ret mulighed for at inddrage en opholdstilladelse eller lade den bortfalde i den situation, hvor en udlænding med opholdstilladelse i Danmark rejser frivilligt til sit hjemland.

Med handlingsplanen vedrørende forebyggelse af radikaliserings og ekstremisme vil der ske en skærpelse af reglerne om udlevering af nationalitetspas til og anvendelse af rejsebegrænsninger over for flygtninge fra konfliktområder. Herudover vil der blive indført nye lovregler, hvorefter en opholdstilladelse fremover vil kunne bortfalde, hvis en udlænding opholder eller har opholdt sig uden for landet, og der er grund til at antage, at

udlændingen under opholdet deltager eller har deltaget i aktiviteter, hvor dette kan indebære eller forøge en fare for statens sikkerhed, alvorlig forstyrrelse af den offentlige orden eller andre staters sikkerhed.

4. Såfremt der foreslås indført en ordning, hvorefter opholdstilladelser meddelt efter asylreglerne automatisk og i alle tilfælde bortfalder som følge af, at udlændingen rejser hjem, får udstedt pas i hjemlandet eller får udleveret sit deponerede nationalitetspas eller rejselegitimation, vil et lovforslag kunne udformes på nedenstående måde.

Det bemærkes, at en sådan ordning efter Justitsministeriets vurdering vil rejse spørgsmål i forhold til Danmarks internationale forpligtelser.

## **Ændringsforslag**

til

### **Forslag til lov om ændring af udlændingeloven**

(Midlertidig beskyttelsesstatus for visse udlændinge samt afvisning af realitetsbehandling af asylansøgninger, når ansøgeren har opnået beskyttelse i et andet EU-land m.v.)

[af [...]]

#### **Til § 1**

1) Efter nr. 5 indsættes som nyt nummer:

”01. I § 17 indsættes efter stk. 2 som nyt stykke:

”Stk. 3. Ud over de tilfælde, der er nævnt i stk. 1 og 2, bortfalder en opholdstilladelse altid, når udlændingen rejser tilbage til sit hjemland, når det for udlændingen er muligt at få udstedt pas i hjemlandet, eller når udlændingen har anmodet om at få udleveret pas eller rejselegitimation deponeret hos Udlændingestyrelsen.”

Stk. 3-5 bliver herefter stk. 4-6.

[Bortfald af opholdstilladelse som følge af hjemrejse, mulighed for at få udstedt pas i hjemlandet og udleveret pas eller rejselegitimation]

2) Efter nr. 9 indsættes som nyt nummer:

”02. I § 52 b, stk. 3, 2. pkt., og stk. 4, 2. pkt., ændres ”jf. § 17, stk. 3” til: ”jf. § 17, stk. 4”.”

[Konsekvensændringer som følge af den foreslåede ændring i nr. 1 i dette ændringsforslag]

### *Bemærkninger*

[...]