



Folketingets Beskæftigelsesudvalg  
Christiansborg  
1240 København K

Beskæftigelsesministeriet  
Ved Stranden 8  
1061 København K

T 72 20 50 00  
E [bm@bm.dk](mailto:bm@bm.dk)  
[www.bm.dk](http://www.bm.dk)

CVR 10172748  
EAN 5798000398566

10. februar 2015

Beskæftigelsesudvalget har i brev af 20. januar 2015 stillet følgende spørgsmål nr. 3 (L 101), som hermed besvares. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Christian Juhl (EL).

J.nr. 2014-6421

**Spørgsmål nr. 3:**

”Hvad vil ministeren gøre for at imødekomme høringsvarene fra LO og AK-Samvirke?”

**Endeligt svar:**

LO har i sit høringssvar givet udtryk for betænkeligheder ved forslaget. LO mener blandt andet, at såfremt der gives mulighed for at dagpenge-, efterløns- og fleksydelsesmodtagere kan arbejde i op til 15 timer om ugen uden modregning, vil det medføre fortrængning af ordinært ansatte.

AK-Samvirke er ligeledes bekymret for, at forslaget om at sætte timekravet op til 15 timer om ugen vil kunne få den utilsigtede konsekvens, at der bliver færre job for de ledige at søge, fordi almindeligt lønarbejde i højere grad vil blive udbudt og udført som ulønnet arbejde for eller igennem frivillige organisationer eller foreninger.

AK-Samvirke opfordrer i sit høringssvar til, at forsøgsordningen ikke bare evalueres, men at den løbende monitoreres, og at der i den forbindelse sættes fokus på eventuelle, utilsigtede konsekvenser af ordningen. Da en monitorering og evaluering primært tager afsæt i indberetninger fra a-kasserne, går AK-Samvirke ud fra, at der hurtigt – og i dialog med AK-Samvirke – fastlægges nogle klare rammer for, hvordan man vil følge forsøgsordningen.

Det er vigtigt for mig at pointere, at hensigten med lovforslaget er at gøre det lettere at være frivillig i Danmark, men jeg er meget enig i, at det samtidig er vigtigt at sikre, at den frivillige indsats ikke erstatter lønnet arbejdskraft, ikke udføres på det almindelige arbejdsmarked og ikke forlænger ledighedsperioden for ledige, der udfører det frivillige arbejde.

Det er derfor, vi gennemfører muligheden for at udføre frivilligt, ulønnet arbejde uden fradrag i dagpengene i op til 15 timer om ugen som et 2-årigt forsøg, som skal evalueres.

Evalueringen skal netop belyse, om udvidelsen af timebegrænsningen til 15 timer om ugen betyder noget for udbuddet af lønnet arbejde og længden af dagpenge-modtageres ledighedsperiode.

Jeg har bedt Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering om at høre AK-Samvirke i forbindelse med tilrettelæggelsen og gennemførelsen af evalueringen.

Jeg vil desuden gøre opmærksom på, at muligheden for at udføre frivilligt, ulønnet arbejde uden fradrag i ydelsen i op til 15 timer om ugen ikke gælder for frivilligt, ulønnet arbejde, som vedrører primær drift og vedligeholdelse i den frivillige forening. Frivilligt, ulønnet arbejde med primær drift og vedligeholdelse medfører som udgangspunkt fradrag i ydelsen fra første time. Årsagen er, at dette arbejde typisk udføres af lønnet arbejdskraft.

LO finder videre, at afgrænsningen af det frivillige arbejde er for upræcis. Uanset timetallet bør der ifølge LO indføres nogle klare retningslinjer for, hvilke organisationer der lever op til kriterierne for at være frivillige organisationer.

Jeg kan oplyse, at det er korrekt, at det ikke er defineret konkret i reglerne, hvad en frivillig organisation, forening eller lignende er. Der er imidlertid fastsat retningslinjer for dette spørgsmål i praksis på området. En frivillig organisation, forening eller lignende er således i praksis defineret som en frivillig grundlagt organisation mv., hvis primære formål ikke er at skabe overskud. Et eventuelt overskud må ikke udbetales til medlemmerne, men skal bruges til almennyttige formål. De frivillige aktiviteter og det frivillige ulønnede arbejde er en betydelig del af organisationens grundlag, og man vælger frivilligt at gå ind i organisationens virke.

I høringssvaret finder LO, at der udover de overordnede retningslinjer skal være konkrete regler for, hvordan det frivillige arbejde udføres på den enkelte institution. Reglerne skal aftales mellem ledelsen og den frivillige organisering på stedet og skal være understøttet af en frivillig organisation.

Idet lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. ikke regulerer forholdet mellem de berørte parter, men under hvilke betingelser man kan få dagpenge, mener jeg ikke, at jeg kan imødekomme LO's høringssvar. Retningslinjerne for, hvordan det frivillige arbejde udføres i den enkelte forening m.v., må i stedet aftales mellem den frivillige organisation og den frivillige.

Men jeg vil understrege, at de frivillige og de frivillige foreninger og organisationer selv har peget på en udvidelse af muligheden for at udføre frivilligt, ulønnet arbejde uden fradrag i ydelsen, blandt andet fordi nogle fortæller, at de ikke tør melde sig som frivillige, da de er bange for, at det går ud over deres indtægtsgrundlag.

Jeg mener helt grundlæggende, at de frivilliges vilkår skal styrkes – ikke svækkes af unødigt bøvl og bureaukrati.

AK-Samvirke opfordrer til, at man - udover at informere om reglerne på Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forholds (MBLIS) hjemmeside – informerer om, at ledige og medlemmer på efterløn skal rette henvendelse til deres a-kasse, inden de går i gang med at udføre frivilligt, ulønnet arbejde, og at der hur-

tigst muligt informeres om, at timekravet ikke er sat op til 15 timer endnu, men først sættes op ved ikrafttrædelse af ny lovgivning.

Jeg har bedt om at få det præciseret på Beskæftigelsesministeriets og MBLIS' hjemmesider, så det nu fremgår, at forsøget skal gennemføres ved en lovændring, som forventes at træde i kraft til foråret. Der henvises desuden på MBLIS' hjemmeside til, at man skal kontakte sin a-kasse, hvis man har brug for flere oplysninger om mulighederne for at udføre frivilligt arbejde, mens man modtager dagpenge eller efterløn.

Venlig hilsen

Henrik Dam Kristensen