

HØRINGSNOTAT

13. januar 2015
J.nr. 5004/5012-0004

Høringsnotat vedrørende forslag til lov om statstilskud til el-intensive virksomheder.

Energistyrelsen har den 24. november 2014 sendt et udkast til forslag om lov om statstilskud til el-intensive virksomheder i høring med frist for afgivelse af bemærkninger den 2. januar 2015.

Der er indkommet høringssvar fra Dansk Industri, Landbrug & Fødevarer, Dansk Arbejdsgiverforening, Danish Maltng Group, Dansk Byggeri, FSR-danske revisorer, Aalborg Universitet, Dansk Gartneri, Dupont Nutrition & Health, Dansk Erhverv, Plastindustrien, Energi- og Olieforum, VedvarendeEnergi, CO-industri, Det Økologiske Råd, FSE, Foreningen af Slutbrugere af Energi, Advokatrådet og Dansk Center for Lys
Svarene har især berørt følgende punkter:

- Tilskudsordningens målgruppe
- Krav om energispareaftale
- Indhold i energispareaftale (energiledelse og certificering, gennemførsel af projekter, tilbagebetalingstid)
- Krav om revisorerklæring
- Bundfradrag og fællesaftaler
- Likviditet ved udbetaling
- 100 GWh-ordningen

I det følgende gennemgås de væsentligste høringssvar til ovennævnte punkter. Kommentarer hertil er anført i kursiv.

Udover de kommentarer, som er sammenfattet i dette høringsnotat, indeholder høringssvarene en række mere tekniske og redaktionelle kommentarer til lovforslaget. Disse kommentarer vil blive indarbejdet i fornødent omfang. Endelig er der foretaget en række mindre ændringer, herunder redaktionelle og lovtekniske ændringer i lovforslaget.

Det skal bemærkes, at høringssvarene kun er gengivet i hovedtræk. Ønskes detaljerede oplysninger om svarenes indhold, henvises der til de vedlagte høringssvar.

1. Tilskudsordningens målgruppe.

Dansk Industri, Landbrug & Fødevarer, Plastindustrien, Dansk Gartneri, Dupont og Foreningen af Slutforbrugere af Energi ønsker, at kredsen af tilskudsberettigede virksomheder udvides til at omfatte flere virksomheder end i lovforslaget.

Dansk Erhverv ønsker, at virksomhedernes energiforbrug "PSO- og afgiftsmæssigt" skal behandles ens, uanset energiforbrugets størrelse og formål.

Vedvarende Energi mener, at tilskuddet skal reserveres virksomheder, som både har en elintensiv produktion og er konkurrenceudsatte, bl.a. ud fra en mindstegrænse for virksomhedens udgift til elkøb.

Energistyrelsens bemærkninger

Lovforslaget er en udmøntning af den aftale om tilbagerulning af forsynings sikkerhedsafgiften m.v. og lempelser af PSO, der blev indgået den 14. juli 2014 mellem Regeringen, Venstre, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten. I den forbindelse og som også beskrevet i forslag til finanslov for finansåret 2015 er kredsen af støttemodtagere fastlagt til at være el-intensive virksomheder, der hører til de sektorer, der er nævnt i bilag 3 i Europa-Kommissionens retningslinjer for statsstøtte til miljøbeskyttelse og energi 2014-2020.

Tilskudsordningen skal godkendes af Kommissionen, før den kan træde i kraft. Da virksomheder på bilag 3 umiddelbart opfylder kravene til at være støtteberettigede, er det vurderingen, at man ved at vælge denne kreds af støtteberettigede virksomheder kan få en statsstøttegodkendelse i år, så der i 2015 kan udbetales tilskud fra den afsatte pulje på 185 mio. kr.

Som nævnt i flere af høringssvarene giver Europa-Kommissionens retningslinjer for statsstøtte til miljøbeskyttelse og energi 2014-2020 mulighed for at give tilskud til betaling af PSO-gebyret til andre virksomheder end de, der er omfattet af lovforslaget og retningslinjernes bilag 3.

Det vurderes uhensigtsmæssigt at udvide kredsen af tilskudsberettigede virksomheder i nærværende lovforslag. Den udvidede kreds vil ikke som tilfældet er med bilag 3-virksomheder umiddelbart være omfattet af retningslinjerne, men skal opfylde visse nærmere fastsatte krav til el-intensitet og også i visse tilfælde opfylde retningslinjernes krav om handelsintensitet. Der er således en række statsstøtteretlige problemstillinger, der skal drøftes med Kommissionen, og en række administrative udfordringer vedrørende bl.a. handels- og el-intensitetskriterierne, der skal løses, før der kan lovgives om en udvidelse af støttekredsen.

Energistyrelsen er i en dialog med Kommissionen om godkendelse af det lovforslag, der har været i høring. Væsentlige ændringer i dette udkast, som f.eks. udvidelse af støttekredsen, vil betyde, at ordningen skal statsstøttegodkendes på ny, og det vil blive vanskeligere at få en statsstøttegodkendelse. Under alle omstændigheder vil statsstøttegodkendelsen trække ud, så det bliver usikkert, om tilskudsordningen vil kunne træde i kraft i 2015. Hertil kommer, at hvis flere virksomheder skal deltage i ordningen inden for den samme økonomiske ramme på 185 mio. kr., vil den i aftale af 14. juli 2014 forudsatte kreds af støttemodtagere modtage mindre end de forudsatte ca. 7 øre per kWh.

Energistyrelsen har også haft kontakt til Kommissionen og indledt en drøftelse om mulighederne og kriterierne for at kunne give tilskud til andre energiintensive virksomheders end bilag-3 virksomhederne. Baggrunden herfor er bl.a., at følgende fremgår af den politiske aftale

fra 14. juli 2014: "Der afsættes en ramme på 100 mio. kr. årligt fra 2017-2020 til yderligere PSO-lempelser m.v. med henblik på at lempe for energiintensive virksomheder mv. Man er enige om i relevante sammenhænge at afdække mulighederne for at målrette rammen til yderligere PSO-lempelser m.v. på samlet 400 mio. kr. Aftaleparterne er enige om at udmønte puljen til generelle lempelser af virksomhedernes energiudgifter, såfremt det ikke er muligt at opnå EU-godkendelse til målrettet løsning." Når styrelsen er kommet til en nærmere afklaring med Kommissionen om mulighederne for at give PSO-lempelser til andre end bilag-3 virksomhederne, vil det forhåbentligt være afklaret, om og i hvilket omfang det er muligt fra 2017 at udvide kredsen af tilskudsberettigede virksomheder.

En udvidelse af tilskudskredsen i dette lovforslag forudsætter under alle omstændigheder aftalekredsens accept.

2. Krav om energiaftale.

Landbrug & Fødevarer kan ikke støtte, at der stilles krav om indgåelse af en aftale om energibesparelser for at opnå PSO tilskud.

En række andre høringssvar fra bl.a. Dansk Byggeri, VedvarendeEnergi og Det Økologiske Råd bakker op om, at tilskuddet betinges af aftaleindgåelse. Dansk Gartneri bemærker, at organisationen selv tidligere har foreslået, at der stilles krav om indgåelse af energiaftale for at opnå tilskud til PSO betalingen og finder det fortsat rimeligt, at man også i forbindelse med denne PSO lempelse søger at fremme energieffektiviseringer i el-intensive virksomheder. Et meget stort antal væksthusegartnerier har i perioden 1996-2013 deltaget i Dansk Gartneris brancheaftale med Energistyrelsen og har gode erfaringer herfra, idet den fælles aftale har medvirket til, at gartnerierne har været i stand til at reducere deres energiforbrug med hele 40 % i perioden.

Energistyrelsen bemærkninger.

Som nævnt under 1 er lovforslaget en udmøntning af en bred politisk aftale fra 14. juli 2014. Det fremgår af aftalen, at den målrettede PSO tilskudsordning kombineres med en aftaleordning, der indebærer, at de tilskudsberettigede virksomheder gennem aftaler med Energistyrelsen forpligter sig til at gennemføre energieffektiviseringer.

Når en virksomhed får reduceret sin omkostning til elektricitet, vil virksomheden alt andet lige øge sit elektricitetsforbrug. For at modvirke dette, er det formålstjenligt gennem en aftaleordning at sikre, at dette ikke sker. Som Dansk Gartneris høringssvar viser, har aftaleordningen for gartnerne medvirket til, at væksthusegartnerne på under 20 år har reduceret deres energiforbrug med 40 pct.

3. Indhold i energiaftale.

3.1 Certificeret energiledelse

Dansk Industri, Plastindustrien, Landbrug & Fødevarer og Foreningen af Slutforbrugere af Energi finder det ikke hensigtsmæssigt at kræve, at virksomhederne skal certificeres efter ISO 50001-standarden, hvilket opfattes som en unødvendig administrativ byrde. Dansk Gartneri anbefaler, at det som hidtil skal være muligt at aftale mindre afvigelser fra standarden ISO 50001.

Energistyrelsens bemærkninger.

Siden Danmark som det første land i verden udarbejdede en standard for energiledelse i 2001, har det været et element i energiaftalen, at aftalevirksomheden skulle indføre og anvende energiledelse efter den relevante standard. Den danske standard for energiledelse er senere erstattet af en europæisk standard for energiledelse, der senest er erstattet af den internationale standard for energiledelse ISO 50001. Energiledelse er et væsentligt element i forbindelse med effektivisering af virksomheders energiforbrug. Erfaringsmæssigt kan virksomheder reducere deres energiforbrug med 10-15 pct. ved at indføre og anvende energiledelse. Der er gode erfaringer med at indføre certificeret energiledelse også i relativt små virksomheder uden at det af disse virksomheder opfattes som en tung administrativ byrde. Eksempelvis har væksthusholdninger og teglværker, der typisk er relative små virksomheder i en årrække anvendt certificeret energiledelse, hvilket har medvirket til en betydelig reduktion af disse virksomheders energiforbrug.

Lovforslaget åbner op for, som anbefalet af Dansk Gartneri, at det som hidtil vil være muligt at aftale mindre afvigelser fra ISO 50001. Det fremgår bl.a. af høringlovforslagets bemærkninger til § 11, at i situationer, hvor der er indgået en brancheaftale med flere mindre virksomheder, kan der tænkes et forenklet konstolsystem.

3.2 Gennemførelse af projekter

Landbrug & Fødevarer finder, at kravene til gennemførelse af projekter kun bør gælde for det energiforbrug, som får tilskud, dvs. elektricitetsforbruget. Dansk Gartneri og DMG efterlyser en præcisering af, hvilket energiforbrug der er omfattet af kravet om gennemførelse af projekter.

Dansk Byggeri foreslår, at forpligtelsen udvides til også at gælde brændsels- og varmebesparelser relateret til bygningens energiforbrug.

Energistyrelsens bemærkninger

Det vil som udgangspunkt kun være det tilskudsberettigede elektricitetsforbrug, som vil være omfattet af kravet om gennemførelse af projekter med en tilbagebetalingstid under fem år. Såfremt virksomheden og Energistyrelsen aftaler en særlig undersøgelse, der omfatter andet energiforbrug end tilskudsberettiget elektricitetsforbrug, skal virksomheden gennemføre identificerede projekter med en tilbagebetalingstid under 5 år. Tilsvarende var gældende i den tidligere aftaleordning. Så forpligtelsen kan helt undtagelsesvist omfatte brændsels- og varmebesparelser relateret til bygningens energiforbrug, hvis virksomheden og Energistyrelsen har aftalt en særlig undersøgelse vedrørende dette energiforbrug.

3.3. Vedr. tilbagebetalingstiden

Dansk Industri, Landbrug & Fødevarer, Dansk Gartneri og Energi- og Olieforum mener, at fem års tilbagebetalingstid ligger ud over de kriterier, som virksomhederne vurderer og godkender andre projekter ud fra.

Energistyrelsens bemærkninger

Skærpelsen af tilbagebetalingskravet skal ses i lyset af, at el- og energiafgifterne de senere år er blevet kraftigt reduceret, ligesom markedsprisen på el også er blevet mindre. Det for-

længer alt andet lige tilbagebetalingstiderne på energieffektiviserende projekter. Der vil således blive realiseret færre projekter ved at fastholde tilbagebetalingstiden på fire år, som var gældende i den tidligere ordning. Det bemærkes i øvrigt, at det ved en sammenligning med den tidligere ordning også er relevant at medtage tilskuddets størrelse, som med den nye ordning forøges fra 2,4 øre per kWh til ca. 7 øre per kWh. Af disse årsager er det fundet rimeligt og hensigtsmæssigt at øge tilbagebetalingstiden for projekterne fra fire til fem år.

4. Krav om revisorerklæring

Dansk Industri og Landbrug & Fødevarer vurderer, at lovforslagets krav om indsendelse af revisorerklæring fra virksomheder, der modtager et betydeligt årligt tilskud, ikke er hensigtsmæssigt. Det fremføres blandt andet, at virksomhederne ”i dag er underlagt en omfattende kontrol fra SKAT i forhold til energiafgifter.”

Energistyrelsens bemærkninger

Det bemærkes indledningsvist, at der tidligere har eksisteret en tilsvarende ordning, hvor bl.a. virksomheder med processer på bilag 1 til CO₂-afgiftsloven (tung proces-listen), kunne modtage tilskud til betaling af energispareafgiften mod at indgå aftaler med Energistyrelsen om energieffektiviseringer. Det var også her et krav, at virksomheder som modtog et betydeligt årligt tilskud, skulle indsende en revisorerklæring.

Kravet blev stillet efter ønske fra Rigsrevisionen, som fandt, at det er i overensstemmelse med god tilskudsadministration at sikre, at betydelige tilskudsbeløb kontrolleres med en revisorerklæring. Blandt andet på den baggrund er det fundet vigtigt at bibeholde kravet om revisorerklæringer.

5. Bundfradrag og fællesaftaler

Plastindustrien, Dansk Industri samt Landbrug & Fødevarer ønsker, at bundfradraget på 20.000 kr. fjernes og er samtidigt skeptiske overfor, at virksomheder skal gå sammen for at kunne modtage tilskuddet uden bundfradrag. Det bemærkes blandt andet, at virksomhederne vil skulle bruge administrative ressourcer på at forvalte fællesaftalen.

Energistyrelsens bemærkninger

Det bemærkes indledningsvist, at der tidligere har eksisteret en tilsvarende ordning, gennem hvilken bl.a. virksomheder med processer på bilag 1 til CO₂-afgiftsloven (tung proces-listen), kunne modtage tilskud til betaling af energispareafgiften mod at indgå aftaler med Energistyrelsen om energieffektiviseringer. Tilskuddet her lå på 2,4 øre per kWh. Heri indgik på tilsvarende vis et bundfradrag på 20.000 kr. Idet tilskuddet med den foreslåede ordning næsten tredobles, mens bundfradraget på 20.000 kr. bibeholdes er der således tale om en lempelse af bundfradraget, som alt andet lige øger incitamentet for også mindre virksomheder til at søge tilskuddet.

Det bemærkes, at eksempelvis Dansk Gartneri og Kalk- og Teglværksforeningen tidligere har administreret sådanne fællesaftaler for sine medlemmer. I den forbindelse kan det nævnes, at Energistyrelsen for at billiggøre kontrol med overholdelse af mindre og ensartede virksomheders aftaleforpligtelser, sammen med brancheorganisationen, har tilrettelagt et smidigere og væsentligt billigere kontrolsystem. Endvidere bemærkes, at de særlige undersøgelser kan fo-

retages af branchen som helhed i stedet for af den enkelte virksomhed. Hvis de særlige undersøgelser viser sig at afsløre projekter med tilbagebetalingstider under fem år, skal projektet udbredes til de relevante virksomheder. Brancheaftaler viser erfaringsmæssigt også at kunne bidrage med betydelige effektiviseringer til gavn for den enkelte virksomhed, der er med i brancheaftalen. Blandt andet fordi brancheorganisationen kan stå for en række særlige undersøgelser og udarbejdelse af energisparehåndbøger, som er opgaver, der ikke kan løftes så godt alene af den enkelte virksomhed.

Det bemærkes endeligt, at der vil være en vis administration med at håndtere aftalen med Energistyrelsen om energieffektiviseringer. Omvendt vil de administrative byrder for den mindre virksomhed være betydelig mindre, når en brancheorganisation står for en del af administrationen.

6. Likviditetseffekter ved udbetaling

Dansk Industri fremhæver, at tilskudsudbetalingerne ikke bør forringe virksomhedernes likviditetsmæssige position, hvorfor det efter DI's opfattelse bør tilstræbes at lempelser udbetales på samme tid, som PSO betales af virksomhederne.

Energistyrelsens bemærkninger

Energistyrelsen er enig i, at der er et hensyn at tage til virksomhedernes likviditet. Omvendt skal det også gennem tilskudsudbetalingerne sikres, at det korrekte beløb udbetales, ligesom ordningen, herunder tilskudsudbetalingen, skal statsstøttegodkendes af Europa-Kommissionen. Det bemærkes i den forbindelse, at Europa-Kommissionen i sine retningslinjer for statsstøtte til miljøbeskyttelse og energi 2014-2020 udtrykker en præference for årlige udbetalinger. Der kan således være grunde til, tilskudsudbetalingen ikke finder sted på samme tid som PSO betales af virksomhederne. Det vil dog blive tilstræbt, at tilskudsudbetalingerne finder sted tæt på PSO-betalingerne og ikke som en årlig udbetaling, som er retningslinjernes udgangspunkt.

7. 100 GWh-ordningen

Energi- og Olieforum (EOF) anfører, at de virksomheder, som hidtil har været omfattet af 100 GWh ordningen, kun opnår en PSO-lempelse i samme størrelsesorden som hidtil, hvis virksomhederne indgår en energieffektiviseringsaftale med Energistyrelsen.

Det Økologiske Råd støtter den foreslåede ophævelse af 100 GWh-ordningen.

Energistyrelsens bemærkninger

100 GWh-ordningen kan ikke videreføres af statsstøtteretlige årsager, hvilket er nærmere beskrevet i lovforslaget. Desuden bemærkes, at 100 GWh-virksomhederne ifølge Energi- og Olieforums eget eksempel kan opnå en væsentligt bedre økonomisk stilling end hidtil, hvis der indgås en energieffektiviseringsaftale med Energistyrelsen. Energistyrelsen finder det ikke problematisk at indgåelse af energispareaftaler er en forudsætning for at opnå en betydelig lempelse af betaling til PSO.