



ERHVERVS- OG
VÆKSTMINISTEREN

Besvarelse af spørgsmål 1 ad B 89 stillet af Erhvervs- Vækst- og Eksportudvalget den 24. april 2015 efter ønske fra Frank Aaen (EL).

ERHVERVS- OG
VÆKSTMINISTERIET
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

Spørgsmål:

Ministeren bedes – for hvert enkelt af de fire foreslåede punkter i beslutningsforslaget – svare konkret på, hvorfor ministeren er i mod det foreslåede tiltag.

Tlf. 33 92 33 50
Fax 33 12 37 78
CVR-nr 10 09 24 85
EAN nr. 5798000026001
evm@evm.dk
www.evm.dk

Svar:

Regeringen har stort fokus på spørgsmålet om skattely, og lægger vægt på, at vi får løst problemstillingen vedrørende skattely og udbud. Derfor er udbud et af indsatsområderne i den skattelyaftale på erhvervsområdet, som regeringen indgik med V, DF, SF, EL og K i december 2014.

På udbudsområdet indebærer aftalen, at det skal være muligt at udelukke virksomheder fra at deltage i udbud, hvis de har gæld til det offentlige på grund af skattesnyd. Det fremgår også af aftalen, at regeringen i EU vil arbejde for, at krav om skatteforhold kan indgå i udbud, samt at regeringen vil sætte en analyse i gang om mulighederne for at stille skattekrav i forbindelse med udbud, der lægger under EU's tærskelværdier. Emnet skal indgå i vejledningsindsatsen på området.

Aftalen indeholder også en række initiativer på nationalt og internationalt niveau, som skal dæmme op for skatteunddragelse, hvidvask og misbrug af de danske registreringssystemer.

De foreslåede punkter i folketingsbeslutning B89, stillet af Frank Aaen (EL) m.fl., er i det følgende kommenteret. Beslutningsforslaget indebærer, at regeringen pålægges:

1. *At give Folketinget en grundig redegørelse for, i hvilket omfang og på hvilken retsgrundlag EU forhindrer offentlige myndigheder i at udelukke skattelyselskaber fra at deltage i offentlige udbud.*

Som indikeret under 1. behandlingen af lovforslaget vil jeg udarbejde en redegørelse om EU-reglerne fsva. krav om skatteforhold, der oversendes til Folketinget i næste folketingssamling.

2. *At stille krav i EU om fjernelse af de barrierer, der måtte være for udelukkelse af skattelyselskaber.*

Regeringen har tidligere tilkendegivet at ville imødekomme dette, idet det

fremgår af skattelyaftalen fra december 2014, at regeringen i EU vil arbejde for, at krav om skatteforhold kan indgå i udbud. Regeringen vil rejse problemstillingen i relevante europæiske fora, så den indgår i de aktuelle diskussioner om skattely på europæisk plan.

3. *At arbejde for, at kommuner, regioner og statslige institutioner og myndigheder må inddrage skatteforhold i forbindelse med udbud, der vurderes ud fra, hvad der er »det mest økonomisk fordelagtige« tilbud, herunder at det må indgå, at en myndighed tilstræber at undgå selskaber, der udnytter skattely.*

Offentlige opgaver, der sendes i udbud, kan under de nuværende regler enten tildeles efter bedste pris eller efter økonomisk mest fordelagtige tilbud. Sidstnævnte giver mulighed for ud over prisen at inddrage andre elementer i konkurrencen om opgaven, fx kvaliteten af det, der leveres. Uanset hvilken af de to tildelingsformer, der anvendes, gælder det i forbindelse med EU-udbud, at der ikke må stilles krav, som ikke er knyttet til det, man køber. Det følger af udbudsdirektivet fra EU. Et krav til virksomheders generelle skatteforhold vil efter Konkurrence- og Forbrugerstyrelsens vurdering stort set aldrig have den fornødne tilknytning til det, man køber, til at et sådan krav kan stilles inden for rammen af EU-reglerne. Det gør således ingen forskel i forhold til de nuværende muligheder for at inddrage skatteforhold, at der er tale om en opgave, der tildeles ud fra, hvad der er det økonomisk mest fordelagtige tilbud.

Som det fremgår under punkt 2, vil regeringen i EU arbejde for, at krav om skatteforhold kan indgå i udbud.

4. *At udforme dansk lovgivning, så den inden for gældende EU-regler, og indtil disse er ændret, giver mulighed for at udelukke skattelyselskaber, fx hvis et udbud er under EU's grænser for, hvornår en opgave skal i udbud, eller der på anden måde er mulighed for national lovgivning på området*

Det fremgår af skattelyaftalen fra december 2014, at regeringen vil igangsætte et analysearbejde vedrørende mulighederne for at stille krav om en fair skattepraksis i forbindelse med udbud, der ligger under EU's tærskelværdier med henblik på en kommende vejledningsindsats.

I forhold til opgaver, der alene har en national interesse, er der ikke umiddelbart EU-retlige hindringer for at stille krav om skatteforhold, herunder skattepligt i EU-land eller en generel fair skattepolitik. Det vil dog bero på en konkret vurdering fra udbud til udbud, som også vil omfatte en vurdering af, om et sådant krav er foreneligt med de forvaltningsretlige principper. Fordi der altid er behov for en konkret vurdering af mulighederne for at stille krav om skatteforhold, vurderes det ikke at være hensigtsmæssigt, at der i lovgivningen reguleres herom.

Analysen og vejledningsindsatsen har til formål at undersøge og klargøre mulighederne for at udelukke skattelyselskaber og stille krav om en fair skatte-

praksis i forbindelse med mindre indkøb uden grænseoverskridende interesse. Dette har til formål at sætte fokus på det område, der peges på i beslutningsfor-slaget.

- 5. At ændre lovgivningen således, at selskaber, der byder på eller udfører aktiviteter for en offentlig køber, på forlangende, eventuelt som et krav i udbuddet, skal redegøre for den selskabskonstruktion, firmaet indgår i, moderselskaber og ultimative ejere, så der er fuld gennemsigtighed herom, herunder mulighed for at vurdere de skattemæssige forhold.*

EU's udbudsregler indebærer, at de krav, som det offentlige stiller i forbindelse med udbud, skal være knyttet til det, man køber. Et krav om, at virksomheder skal redegøre for deres selskabskonstruktion, vil efter Konkurrence- og Forbrugerstyrelsens vurdering ikke have tilstrækkelig tilknytning til kontraktens genstand, idet et sådan krav vedrører virksomhedens generelle forhold. Kravet vil derfor hverken kunne stilles i forbindelse med udvælgelsen af virksomheder, der kan give tilbud på opgaven, eller i forbindelse med vurderingen af, hvem der skal vinde kontrakten.

Med venlig hilsen

Henrik Sass Larsen