



JUSTITS MINISTERIET

Folketinget
Europaudvalget
Christiansborg
1240 København K

Dato: 20. marts 2015
Kontor: Lovkvalitetskontoret
Sagsbeh: Nicolai Winther
Sagsnr.: 2015-0038-0042
Dok.: 1516196

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 2 vedrørende forslag til folketingsbeslutning om information til Folketinget vedrørende implementering af EU-direktiver, forordninger og administrative forskrifter (B 52), som Folketingets Europaudvalg har stillet til justitsministeren den 27. februar 2015. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Eva Kjer Hansen (V).

Mette Frederiksen

/

Anne Berg Mansfeld-Giese

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

Telefon 7226 8400
Telefax 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Spørgsmål nr. 2 vedrørende forslag til folketingsbeslutning om information til Folketinget vedrørende implementering af EU-direktiver, forordninger og administrative forskrifter (B 52) stillet af Folketingets Europaudvalg:

”Ministeren bedes redegøre for, hvordan ministeren vil skabe overblik/registrering af, hvordan EU-retsakter implementeres i dansk lovgivning”.

Svar:

1. Som jeg tilkendegav under 1. behandlingen af B 52 den 26. februar 2015, er jeg enig med forslagsstillerne i, at Folketinget bør have en nem adgang til at følge med i, hvordan EU-retlige forpligtelser gennemføres i dansk ret, ligesom der generelt bør være åbenhed herom.

Det er dog samtidig vigtigt, at vi ikke får opbygget nye systemer, som er unødvendigt bureaukratiske.

Jeg kan på den baggrund oplyse, at regeringen – i tillæg til de initiativer, som regeringen allerede har taget, og som jeg kom nærmere ind på under 1. behandlingen – er indstillet på at indføre en ny ordning, som vil føre til endnu større åbenhed på området. Den nye ordning vil bestå af de hovedelementer, som er beskrevet nedenfor.

2. Det følger af afsnittet om forholdet til EU-retten i Justitsministeriets lov kvalitetsvejledning, at det bør anføres i bemærkningerne til et lovforslag, hvis der med lovforslaget er tale om overopfyldelse af EU-retlige minimumsforpligtelser.

Det fremgår ligeledes af vejledningen, at konsekvenserne af denne overopfyldelse i fornødent omfang bør omtales i lovbemærkningernes afsnit om konsekvenser.

Justitsministeriet er indstillet på at ændre lov kvalitetsvejledningen, således at der tilføjes en ny rubrik til det sammenfattende skema i lovforslagets almindelige bemærkninger. I denne rubrik, der vil komme til at udgøre en underkategori af rubrikken, der omhandler forholdet til EU-retten, vil det ansvarlige ministerium med et plus [ja] eller minus [nej] skulle angive, om der med lovforslaget er tale om overopfyldelse af EU-retlige minimumsforpligtelser.

Dermed vil Folketinget (samt erhvervslivet) få en lettere adgang til hurtigt at danne sig et overblik over spørgsmålet om overopfyldelse af EU-retlige minimumsforpligtelser i forhold til det pågældende lovforslag.

3. Justitsministeriet er endvidere indstillet på at foretage en præcisering i lov kvalitetsvejledningen, således at det vil fremgå, at det ansvarlige ministerium skal angive i de almindelige bemærkninger faste punkt om forholdet til EU-retten, hvilke dele af lovforslaget der i givet fald er udtryk for overopfyldelse af EU-retlige minimumsforpligtelser. Der forudsættes, at der i den forbindelse skal være en henvisning til de relevante paragraffer i lovforslaget.

Formålet med dette forslag – som supplerer det under pkt. 2 beskrevne forslag – er ligeledes at lette Folketingets (samt erhvervslivets) adgang til at danne sig et hurtigt overblik over spørgsmålet om overopfyldelse af EU-retlige minimumsforpligtelser i forhold til det pågældende lovforslags enkelte bestemmelser, uden at det vil være nødvendigt at læse hele lovforslaget.

Spørgsmålet om overopfyldelse vil på den baggrund eventuelt kunne rejses i forbindelse med Folketingets behandling af lovforslaget eller i høringsfasen.

Begge ændringer vil blive medtaget i den kommende skrivelse om lovtekniske emner, som er en årlig opdatering af lov kvalitetsvejledningen. Justitsministeriet forventer, at den næste skrivelse udsendes i løbet af foråret eller først på sommeren.

4. For så vidt angår bekendtgørelser har det altid været et fast princip, at der ikke skrives bemærkninger til bekendtgørelser på samme måde som til lovforslag.

Det skyldes generelt, at der i forhold til bekendtgørelser ofte vil være tale om mere tekniske og detaljerede regler, hvor behovet for bemærkninger er mindre, ligesom der vil være bemærkninger til den lovbestemmelse, som er hjemmel for den pågældende bekendtgørelse.

Hertil kommer, at en ordning, der helt eller delvist måtte indebære et krav om bemærkninger til bekendtgørelser, som det kendes fra lovforslag, ville være meget byrdefuld, bl.a. fordi der udstedes i omegnen af 5 gange så

mange bekendtgørelser som love. Antallet af lovforslag har som bekendt de senere år udgjort i omegnen af 200 lovforslag pr. folketingssamling.

Det kan i tilknytning hertil oplyses, at for at styrke konsekvensvurderingerne af ny regulering, og som opfølgning på Aftale om en vækstpakke 2014, offentliggjorde regeringen den 3. februar 2015 en Vejledning om erhvervsøkonomiske konsekvensvurderinger.

Den nye vejledning indebærer bl.a., at ministerierne fremover skal udarbejde en erhvervsøkonomisk konsekvensvurdering, hvori alle væsentlige erhvervsøkonomiske omkostninger eller lettelser for virksomhederne kvantificeres. Kravet om konsekvensvurdering, herunder kravet om kvantificering af omkostninger, gælder både EU-regulering, implementering af EU-lovgivning, love og bekendtgørelser.

Der skal på den baggrund fremover udarbejdes erhvervsøkonomiske konsekvensvurderinger for alle bekendtgørelser indeholdende væsentlige erhvervsøkonomiske omkostninger eller lettelser, der sendes i høring fra januar 2015. Konsekvensvurderingen skal udarbejdes, så den beskriver og kvantificerer konsekvenserne for danske virksomheder. Det fremgår af vejledningen, at en eventuel overopfyldelse af EU-retlige minimumsforpligtelser bør fremgå af konsekvensvurderingerne, jf. nærmere herom i vejledningens side 43.

Konsekvensanalysen skal vedlægges høringsbrevet, når udkastet til bekendtgørelse sendes i høring.

Erhvervs- og Vækstministeriet har oplyst over for Justitsministeriet, at Erhvervs- og Vækstministeriet er indstillet på at præcisere vejledningen, således at det kommer til at fremgå, at det endvidere skal anføres i høringsbrevet til et bekendtgørelsesudkast, når en eventuel overopfyldelse af EU-retlige minimumsforpligtelser i overensstemmelse med vejledningen fremgår af konsekvensvurderingerne, hvilke dele af udkastet til bekendtgørelse der i givet fald er udtryk for overopfyldelse af EU-retlige minimumsforpligtelser. Der skal i den forbindelse tillige være en henvisning til bekendtgørelsens relevante paragraffer.

Formålet med dette forslag er at lette bl.a. erhvervslivets adgang til hurtigt at danne sig et overblik over spørgsmålet om overopfyldelse af EU-retlige minimumsforpligtelser i forhold til den pågældende bekendtgørelses enkelte bestemmelser.

Spørgsmålet kan herefter eventuelt rejses i forbindelse med afgivelse af høringssvar til vedkommende ressortministerium.

Erhvervs- og Vækstministeriet har endvidere oplyst over for Justitsministeriet, at Erhvervs- og Vækstministeriet – i forlængelse af det, som fremgår af den samtidige besvarelse af spørgsmål nr. 1 til B 52 – vil ændre ordet ”bør” til ”skal” for så vidt angår de her omtalte retningslinjer for bekendtgørelser.

Disse ændringer vil ligeledes blive omtalt i den kommende skrivelse om lovtekniske emner, som Justitsministeriet forventer at udsende i løbet af foråret eller først på sommeren.

Erhvervs- og Vækstministeriet vil endvidere ændre Vejledning om erhvervsøkonomiske konsekvensvurderinger i forbindelse med den førstkommande evaluering af vejledningen.

5. Regeringen er endelig indstillet på som noget nyt at indføre en ordning, hvorefter Folketinget modtager en meddelelse, når EU-kommissionen er notificeret om gennemførelsen af et direktiv i dansk ret. Forordninger er umiddelbart gældende og skal derfor ikke gennemføres i dansk ret.

En sådan ordning vil omfatte både bekendtgørelser og love, der gennemfører et direktiv.