



Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Folketingets Udvalg for Fødevarer,
Landbrug og Fiskeri

København, 16.marts 2015
Sagsnr.: 28819
Dok.nr.: 788292

Udvalget for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri har i brev af 21. januar 2015 stillet spørgsmål nr. 2 til B 39, forslag til folketingsbeslutning om en fødevare- og landbrugspakke, som hermed besvares. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Orla Hav (S)

Spørgsmål nr. 2 (B 39):

”Ministeren bedes redegøre for de dyrevelfærdskonsekvenser i Danmark af lovforslag, der indebærer, at implementering af EU-regler inden for landbrug og fødevarerområdet ”så vidt muligt fastlægges på niveau med den mindst restriktive implementering i vores nabolande” set i forhold til den gældende lovgivning, herunder Lov nr. 83 af 28/01/2014 og LBK nr. 470 af 15/05/2014, jf. bemærkninger til beslutningsforslaget s. 3. Redegørelsen bedes bl.a. indeholde tal for omfanget af fikseringen af grise, herunder antallet af dyr og udstrækning over tid ved de gældende regler og ved en minimumsimplicitering af EU-regler. Der ønskes ligeledes tal for omfanget af køer med lovpligtig adgang til en sengebås ved de gældende regler og ved en minimumsimplicitering af EU-regler.

Svar:

Jeg har til brug for besvarelsen af spørgsmålet indhentet bidrag fra Fødevarestyrelsen, som jeg kan henholde mig til:

”**Svin:** Med lov nr. 83 af 28. januar 2014 blev der i Danmark indført et krav om løsdrift i løbe- og kontrolafdelingen. Indtil da var der alene krav om løsdrift i drægtighedsstalden. Sidstnævnte krav er baseret på reglerne i Rådets Direktiv 2008/120/EF af 18. december 2008 om fastsættelse af mindstekrav med hensyn til beskyttelse af svin (kodificeret udgave). Kravet om løsdrift i løbe- og kontrolafdelingen er et dansk krav, der går videre end reglerne i direktivet. Reglerne om løsdrift i løbe- og kontrolafdelingen trådte i kraft den 1. januar 2015 med en overgangsordning frem til 2035 for eksisterende stalde.

Kravet, der indebærer et forbud mod fiksering af dyrene i løbe- og kontrolafdelingen, betyder, at søer og gylte vil komme til at gå i løsdrift i 80 % af deres produktive liv mod ellers 55 % af tiden. Uden kravet ville dyrene fortsat kunne være opstaldet som fikserede i enkeltdyrsbokse i løbe- og kontrolafdelingen.

Fødevarestyrelsen er ikke i besiddelse af tal for omfanget af den nuværende fiksering af svin i løbe- og kontrolafdelingen eller tal, der viser forventningen til skift af antal svin fra fiksering

(opstaldning i enkeltdyrsbokse) til løsdrift over tid, indtil de nye regler om løsdrift i løbe- og kontrolafdelingen er fuldt implementeret. Der vil ske en løbende omlægning af staldsystemerne til kravet er fuldt implementeret i 2035, men da det ikke registreres, hvilke staldsystemer dyr er opstaldet i, kan status for omlægning til en hver tid kun registreres via en manuel optælling.

Malkekøer: Der er på EU-niveau kun de generelle regler i Rådets direktiv 98/58/EF af 20. juli 1998 om beskyttelse af dyr, der holdes til landbrugsformål. Med hensyn til kravet om, at der i sengebåsestalde skal være mindst én sengebås pr. kø, jf. lovbekendtgørelse nr. 470 af 15. maj 2014, er der tale om et nationalt krav, der gælder alle danske malkekøer.

Kalve: De danske regler findes navnlig i bekendtgørelse nr. 999 af 14. december 1993 om beskyttelse af kalve, som gennemfører Rådets direktiv 2008/119/EF om fastsættelse af mindstekrav med hensyn til beskyttelse af kalve (kodificeret udgave). Der er desuden fastsat regler for kalve i bekendtgørelse nr. 756 af 23. juni 2010 om hold af malkekvæg og afkom af malkekvæg. På nogle områder er de danske krav strengere end EU-reglerne. F.eks. er der strengere krav til mængden af grovfoder (fiberholdigt foder) til kalve, ligesom der er krav om, at kalve, som er afkom af malkekvæg, i mindst 20 timer af døgnet skal have adgang til grovfoder med tilstrækkeligt fiberindhold til at sikre en normal drøvtygning.

Slagtekyllinger: Der er i EU med slagtekyllingedirektivet fra 2007 fastsat minimumsforskrifter for beskyttelse af slagtekyllinger. Kravene skulle være opfyldt senest den 30. juni 2010. Danmark havde imidlertid allerede i 2001 fastsat dyrevelfærdsregler for hold af slagtekyllinger. På grund af direktivet blev de danske regler ændret i 2010. De nuværende danske regler gennemfører EU-reglerne, men nogle få af reglerne er mere vidtgående end direktivets mindstekrav. Der er tale om krav, der allerede var indeholdt i den danske lovgivning inden direktivets implementering. Et eksempel er kravet om systematisk overvågning og opfølgning på trædepudesvidninger (ætsninger på fødderne) hos alle hold kyllinger, der slagtes i Danmark. Antallet af svidninger er faldet betydeligt, siden reglerne blev indført i Danmark i 2001, og kravet har betydet en væsentlig velfærdsmæssig forbedring for slagtekyllinger."

Med kravet om sengebåse til malkekøer og den løbende omlægning til løsdrift i de danske svinestalde glædes jeg over, at de danske produktionsdyr har en højere dyrevelfærd, end der er på EU-niveau. Hvis man følger logikken i VKO's forslag om, at Danmark skal implementere EU-lovgivningen på niveau med den mindst restriktive implementering i forhold til vores nabolande¹, bør danske regler, der går videre end kravene fra EU, vedrørende bl.a. løsdrift for svin og sengebåse for køer, således afskaffes.

Tilsvarende gør sig gældende i forhold til kalve, hvor afskaffelse af de danske regler om f.eks. krav til mængde og adgang til grovfoder ville kunne betyde en national produktion af sødmælkskalve. Men i Danmark anser vi ikke sødmælkskalveproduktion, hvor kalve lever på en diæt med mælk som hovedbestanddel, for at være i overensstemmelse med dyreværnsloven. I forhold til slagtekyllinger ville f.eks. afskaffelse af kravet om systematisk overvågning og opfølgning på trædepudesvidninger kunne indebære en velfærdsmæssig forringelse for slagtekyllinger.

¹ I besvarelsen af spørgsmålet forudsat som værende svarende til EU reglerne på det enkelte område.

I øvrigt vedlægges oversigt over lovgivning for de seneste 5 år på dyrevelfærdsområdet, som implementerer EU-lovgivning (Bilag 1).

I bilag 1 er punkt 1 en oversigt over lovforslag vedtaget de seneste fem år, som implementerer EU-direktiver på dyrevelfærdsområdet. Direktivet om slagtekyllinger er et minimumsdirektiv, mens direktivet om forsøgsdyr er et totalharmoniseringsdirektiv. I forbindelse med ikrafttrædelse af forsøgsdyrsdirektivet notificerede Danmark visse strengere nationale regler, jf. direktivets artikel 2.

Punkt 2 er en oversigt over lovforslag på dyrevelfærdsområdet, hvori det er anført, at et direktiv, der indebærer minimumsharmonisering, overopfyldes, jf. lovkvalitetsvejledningen.

I oversigten er følgende anført:

- EU-krav
- Danske krav, der går videre end et EU-krav på samme område
- Rent danske krav i forhold til direktivets anvendelsesområde. Danske særregler kan som udgangspunkt ikke betegnes som overopfyldelse af et minimumsdirektiv.

Punkt 3 er en oversigt over administrative forskrifter, der er udstedt med hjemmel i en lov, hvor den administrative forskrift indebærer en overopfyldelse af et direktiv, og hjemlen til dette er anført i en lov på dyrevelfærdsområdet. Forordninger på dyrevelfærdsområdet er ikke medtaget, da disse anvendes direkte i medlemsstaterne.

Punkt 4 er en oversigt over administrative forskrifter, der supplerer en forordning.

Det vedlagte bilag 2 er en oversigt over rene nationale regler (det vil sige regler, der ikke relaterer sig til et EU-direktiv) for de seneste 5 år (fra januar 2010 til nu) på dyrevelfærdsområdet for landbrugsdyr. Ved landbrugsdyr forstås hvirveldyr – bortset fra fisk, reptiler og padder – som holdes med henblik på produktion af fødevarer, uld, skind eller pels eller med henblik på andre landbrugsmæssige formål. Oversigten omfatter regler udstedt med hjemmel i dyrevelfærdslovgivning.

I oversigten er bestemmelser om avl, transport, dyresundhed i øvrigt, veterinærmedicin, regler om dyrlæger, veterinærsygeplejersker og veterinærteknikere og bestemmelser om kontrol og straf ikke medtaget.

Afslutningsvis henvises til besvarelsen af spørgsmål 3 EEU alm. del 2014-15, besvarelsen af spørgsmål 96-98 EEU alm. del 2013-14 samt den uddybende besvarelse af spørgsmål 26 EEU alm. del 2014-15.

Dan Jørgensen

/ Cecilie Heerdegen Leth