



JUSTITSMINISTERIET

Udlændingeafdelingen

Dato: 17. november 2014  
Dok.: 1349685

## UDKAST TIL TALE

**til brug for besvarelsen af samrådsspørgsmål E  
fra Udvalget for Udlændinge- og Integrationspolitik den 20.  
november 2014**

### **Samrådsspørgsmål E:**

*”Ministeren bedes redegøre for regeringens overblik over omfanget af den store tilstrømning af asylansøgere samt redegøre nærmere for de af regeringen udmeldte initiativer på asylområdet om f.eks. ændring af regler for opholdstilladelse og indførelse af særlige regler for familiesammenføring i lyset af den markante asytilstrømning.”*

Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Karsten Lauritzen (V) og Martin Geertsen (V).

## **[Indledning]**

1. Udlændinge- og asylpolitikken står højt på dagsordenen disse dage. Og med god grund. Ifølge UNHCR er der for første gang siden Anden Verdenskrig over 50 mio. flygtninge og fordrevne på verdensplan.

Det skyldes ikke mindst situationen i Syrien, hvor UNHCR nu skønner, at mere end 3 millioner mennesker har forladt landet som følge af borgerkrigen.

## **[Indrejsetal første halvår 2014]**

2. Det er ikke kun Danmark, der mærker konsekvenserne af urolighederne i verdens brændpunkter. Hele Europa oplever i øjeblikket et stort flygtningepres. Antallet af asylansøgere i de 28 EU-medlemslande udgjorde pr. august i år knap 350.000 mennesker.

I Danmark indrejste der i perioden januar til oktober knap 13.000 asylansøgere. Dette antal kan sammenholdes med antallet fra sidste år, hvor der indrejste ca. 7.600 asylansøgere til Danmark.

Asylprognosen for 2014 blev udarbejdet i foråret 2013 i forbindelse med finanslovsforslaget for 2014. Prognosen for 2014 udgjorde ca. 7.500 asylansøgere. Som en konsekvens af den markante og fortsatte stigning i antallet af asylansøgere hen over sommeren 2014 blev prognosen opjusteret til et niveau på op mod 20.000 asylansøgere i 2014.

## **[De seneste indrejsetal og fremtidig prognose]**

3. I oktober måned i år rejste ca. 1.800 asylansøgere til Danmark.

Det er et betydeligt fald i forhold til antallet af asylansøgere i de foregående måneder, hvor antallet udgjorde ca. 3.100 i september og ca. 2.300 i august.

Det faldende antal asylansøgere i oktober måned kan primært forklares med et markant fald i antallet af asylansøgere fra Syrien. I oktober måned modtog Danmark således knap 900 syrere mod ca. 2.000 i september måned. Det svarer til et fald på mere end 50 procent.

Det er endnu for tidligt at fastslå, om faldet i antallet af asylansøgere er udtryk for en varig tendens. Det er også vanskeligt at vurdere, hvad faldet skyldes.

Al erfaring viser, at det er meget vanskeligt at forudse udviklingen i tilgangen af asylansøgere, da mange faktorer spiller ind. Det er stadig forventningen, at det samlede antal asylansøgere i 2014 kan bevæge sig op mod 20.000 asylansøgere. Den seneste udvikling tyder dog på, at antallet af asylansøgere i 2014 kan lande noget under dette niveau.

Justitsministeriet følger udviklingen i antallet af asylansøgere tæt, og der tages løbende stilling til, om der er behov for at justere prognosen for 2015.

#### **[Forslaget om midlertidig beskyttelsesstatus]**

4. Asyltallene viser med tydelighed, at vores asylsystem og senere kommunerne – trods det seneste fald i tilkomne asylansøgere – er under pres.

Det er grunden til, at regeringen har besluttet at stramme asylreglerne. Lovforslaget skal 1. behandles i eftermiddag, og jeg ser frem til en konstruktiv debat med alle Folketingets partier.

Lovforslaget indeholder flere elementer.

Regeringen foreslår, at der indføres en ny midlertidig beskyttelsesstatus.

Og udlændinge, der meddeles midlertidig beskyttelsesstatus, skal som udgangspunkt først kunne få familiesammenføring, hvis den midlertidige opholdstilladelse forlænges efter 1 år.

Når jeg siger udgangspunktet, er det fordi, der kan være ganske særlige tilfælde, hvor hensynet til familiens enhed vejer så tungt, at vores internationale forpligtelser medfører, at der er krav på familiesammenføring – også inden for det første år.

Herudover indeholder lovforslaget ændringer af mere teknisk karakter, som jeg ikke vil komme nærmere ind på her i dag.

### **[Idéen bag regeringens forslag]**

5. Når vi foreslår ændringer af asylreglerne, er det fordi det giver mening. De gældende asylregler er skrevet for at beskytte individuelt forfulgte flygtninge. Reglerne er ikke tilpasset den gruppe af asylansøgere, der – uden at være individuelt forfulgte – flygter fra områder, hvor der foregår voldsomme og vilkårlige overgreb på civile.

En del af de asylansøgere fra Syrien, der kommer til Danmark, tilhører denne gruppe. De kommer fra områder, som er særlig hårdt ramt af konflikten, og derfor har vi pligt til at yde dem beskyttelse efter artikel 3 i Den Europæiske Menneskerettighedskonvention.

I dag opnår denne gruppe af asylansøgere ”beskyttelsesstatus” efter udlændingelovens § 7, stk. 2, selv om det oprindeligt ikke har været tanken med bestemmelsen.

Vi skal selvfølgelig beskytte mennesker, der har krav på beskyttelse. Men vores regler skal svare til det reelle beskyttelsesbehov.

Behovet for beskyttelse er anderledes for denne gruppe af asylansøgere. De er *ikke* individuelt forfulgte, men kommer fra områder, hvor det lige nu er for farligt at opholde sig – på grund af en eskaleret konfliktsituation.

Heldigvis kan forholdene ændre sig. Forholdene kan blive bedre. Og det kan endda i nogle situationer ske over relativt kort tid. Og så bør reglerne være indrettet sådan, at personerne kan sendes hjem.

6. Situationen i forhold til Somalia for et par år siden illustrerer problemstillingen. På baggrund af Sufi og Elmi-dommen fra Menneskerettighedsdomstolen ændrede Flygtningenævnet i 2011 praksis, så asylansøgere fra dele af Somalia kunne opnå asyl i Danmark som konsekvens af de generelle forhold i hjemlandet. Anerkendelsesprocenten for somaliske asylansøgere steg samtidig fra 22 pct. i 2011 til 93 pct. i 2012.

Forholdene omkring i Somalia ændrede sig dog relativt kort tid efter, og i 2013 fastslog Menneskerettighedsdomstolen, at menneskerettighederne nu ikke længere forhindrede udsendelse af personer til de omtalte dele af Somalia.

På grund af de gældende asylregler – og de restriktive krav for inddragelse – har det dog ikke været muligt at inddrage opholdstilladelsen for denne gruppe og forsøge hjemsendelse. Dette på trods af, at nogle kun havde opholdt sig 1-2 år i Danmark, da forholdene i Somalia blev bedre, og deres beskyttelsesbehov ophørte.

**[Tidsbegrænsede midlertidige opholdstilladelser]**

7. Med indførelsen af den nye midlertidige beskyttelsesstatus kan udlændinge hurtigere sendes tilbage til deres hjemland, når forholdene tillader det.

Vi foreslår, at den midlertidige opholdstilladelse i første omgang gives for 1 år og herefter kan forlænges for 2 år. Opholdstilladelsen vil blive forlænget, hvis forholdene i hjemlandet stadig er så alvorlige, at vedkommende fortsat har behov for beskyttelse. Er forholdene forbedret, vil opholdstilladelsen ikke blive forlænget.

### **[Familiesammenføring]**

8. Vi foreslår desuden, at der det første år som udgangspunkt ikke skal være adgang til familiesammenføring for udlændinge, som får midlertidig beskyttelse efter forslaget.

Det skyldes sådan set samme forhold, som begrunder den foreslåede nye beskyttelsesstatus, nemlig beskyttelsesbehovets midlertidige karakter. Når den tilstand, som begrunder beskyttelsen, kan ophøre inden for en overskuelig fremtid, så vil det være meget belastende for den enkelte familie og uforholdsmæssigt ressourcekrævende for det danske samfund, hvis der gives tilladelse til familiesammenføring, og det så måtte vise sig, at der ikke er grundlag for at forlænge den midlertidige 1-årige opholdstilladelse, fordi der ikke længere er et beskyttelsesbehov.

Regeringen er optaget af at finde en rimelig balance i denne svære situation, og forslaget om at begrænse adgangen til familiesammenføring rammer denne balance.

Hvis det viser sig, at udlændingen efter 1 år fortsat har krav på beskyttelse, så vil der kunne søges om familiesammenføring efter de

almindelige regler – og hvis der er et særligt behov for familiesammenføring, før der er gået 1 år, vil der kunne gives tilladelse, hvis Danmarks internationale forpligtelser tilsiger det.

**[Afrunding]**

9. Der vil uden tvivl være dem, der mener, at vi ikke har strammet nok. Og der vil være dem, der mener, at vi er gået længere, end vi burde.

Regeringen lægger sig med sit forslag midt imellem disse synspunkter. Det er for mig en god indikator for, at vores lovændring rammer den balance, der for mig er så vigtig i udlændinge- og asylpolitikken.

Det handler om at vise medmenneskelighed, men også om at være realistisk.

Jeg håber, vi opnår bred støtte til vores forslag.

Tak for ordet.