



JUSTITS MINISTERIET

Administrationsafdelingen

Folketinget
Retsudvalget
Christiansborg
1240 København K

Dato: 18. november 2014
Kontor: Budget- og planlægningskontoret
Sagsbeh: Morten Chjeffer Rasmussen
Sagsnr.: 2014-0030-2693
Dok.: 1359028

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 94 (Alm. del), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 27. oktober 2014.

Mette Frederiksen

/

Rikke Freil Laulund

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

Telefon 7226 8400
Telefax 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Spørgsmål nr. 94 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg:

”Ministeren bedes redegøre for, om ministeren finder det nuværende bevillingssystem for tilskud til retshjælpskontorer, herunder tidspunktet for meddelelse af bevilling for finansåret, hensigtsmæssig, eller om ministeren vil være med til at se på en ændring af reglerne. Der henvises til bekendtgørelse om tilskud til retshjælpskontorer og advokatvagter samt til REU alm. del – bilag 186 (folketingsåret 2013-14).”

Svar:

Justitsministeriet har til brug for besvarelsen af spørgsmålet indhentet en udtalelse fra Civilstyrelsen.

Jeg mener umiddelbart på baggrund af Civilstyrelsens udtalelse, at den nuværende ordning afspejler en hensigtsmæssig balance mellem kravet om nødvendig dokumentation og en effektiv tilskudsforvaltning. Civilstyrelsen har udtalt følgende:

”Civilstyrelsen har med hjemmel i retsplejelovens §§ 323 og 324 udstedt bekendtgørelse nr. 637 af 11. juni 2014 om tilskud til retshjælpskontorer og advokatvagter (tilskudsbekendtgørelsen) og bekendtgørelse nr. 638 af 11. juni 2014 om revisionsinstruks for tilskud omfattet af retsplejelovens § 323, stk. 7, og § 324 (revisionsinstruksen).

Disse regelsæt fastsætter rammerne for Civilstyrelsens årlige uddeling af tilskud til godkendte retshjælpsinstitutioner.

Retshjælpsinstitutionernes ansøgninger om tilskud skal være Civilstyrelsen i hænde inden 1. marts i det finansår tilskuddet vedrører, hvorefter styrelsen inden 1. maj samme år træffer afgørelse om, i hvilket omfang der kan ydes tilskud, jf. tilskudsbekendtgørelsens § 10.

Uddelingen af tilskud sker fra retshjælpapuljen, der hvert år afsættes på finansloven. Retshjælpapuljen blev som følge af en aftale mellem regeringen og Enhedslisten for årene 2012 og 2013 forhøjet med 7,5 mio. kr. årligt, således at der hvert år på finansloven var afsat i alt 21 mio. kr. til retshjælpapuljen.

For finansåret 2014 blev forhøjelsen af retshjælpapuljen videreført ved aktstykke nr. 58 af 16. januar 2014. Retshjælpapuljens størrelse for 2014 var derfor først endelig på dette tidspunkt. Forhøjelsen er endvidere indarbejdet i finanslovsforslaget for 2015 for årene 2015-2018.

Retshjælpsinstitutionerne skal i forbindelse med en ansøgning om tilskud indsende årsregnskab og årsberetning for det foregående år, jf. tilskudsbekendtgørelsens § 10, stk. 1. Oplysningerne er nødvendige for Civilstyrelsens vurdering af, hvilke rimelige driftsudgifter retshjælpsinstitutionerne kan forventes at have samt for beregningen af retshjælpskontorenes aktivitetstilskud, som foretages på baggrund af kontorenes opgørelse af antallet af rådgivninger i det forgangne år, jf. tilskudsbekendtgørelsens § 5.

Regnskaber og oplysning om institutionernes aktivitet er desuden nødvendig for en hensigtsmæssig og forsvarlig forvaltning af retshjælpspuljens midler.

Civilstyrelsen bemærker i den forbindelse, at Rigsrevisionen i forbindelse med revision af styrelsens forvaltning af tilskud til retshjælpsinstitutioner i december 2013, påpegede, at styrelsen bør sikre, at den krævede dokumentation foreligger, inden tilsagn om tilskud afgives. Rigsrevisionen påpegede tillige nødvendigheden af hensigtsmæssige regler for institutionernes regnskabsaflæggelse og revision, herunder nødvendigheden af, at der foreligger underskrevne årsrapporter og revisionsprotokollater til styrelsens gennemgang.

I medfør af tilskudsbekendtgørelsens § 9, nr. 3, kan Civilstyrelsen stille krav om revision af retshjælpsinstitutionernes regnskaber. Efter bestemmelsen er det et vilkår for tilskud til retshjælpsinstitutioner, der modtager tilskud på 250.000 kr. eller derover, at der aflægges reviderede regnskaber i henhold til revisionsinstruksen.

Udarbejdelse af reviderede årsregnskaber vil rent praktisk ikke kunne færdiggøres på et tidligere tidspunkt end i 1. kvartal i det efterfølgende år.

Regnskabsmæssige oplysninger, herunder om den konkrete anvendelse af tilskudsmidlerne og om eventuelle overskud, er helt afgørende for Civilstyrelsens vurdering af, i hvilket omfang en ansøgning om tilskud kan imødekommes.

Overordnet sondres der ved uddeling af tilskud mellem blandt andet basis- og aktivitetstilskud, jf. tilskudsbekendtgørelsens § 3. Opdelingen i basis- og aktivitetstilskud er en udmøntning af Retsplejerådets overvejelser i betænkning 1436/2004, Reform af den civile retspleje III, Adgang til Domstolene, kapitel 8, side 345ff.

Tilskudsordningen hviler på den forudsætning, at tilskudsmidlerne skal fordeles mellem alle godkendte institutioner, således at basistilskuddet skal dække institutionernes rimelige driftsudgifter. Aktivitetstilskuddet, som kun kan gives til rets-

hjelpskontorer, skal afspejle den konkrete aktivitet i form af antallet af rådgivninger, som kontoret har ydet det foregående år.

Basistilskuddet er således afhængigt af størrelsen af de samlede godkendte rimelige driftsudgifter. Overstiger summen af rimelige udgifter for alle institutioner, det beløb, der er afsat til basistilskud, er konsekvensen, at der foretages en forholds-mæssig reduktion blandt tilskudsmodtagerne, jf. tilskudsbe-kendtgørelsens § 4, stk. 6.

Tilsvarende skal det beløb, der er afsat til aktivitetstilskud, fordeles blandt retshjælpskontorerne på baggrund af kontorenes oplysninger om, hvor mange rådgivninger, der er ydet i det fo-regående år.

Godkendelse af nye institutioner medfører, at flere institutioner skal deles om midlerne.

Denne indbyrdes afhængighed ved tilskudsmidlernes fordeling betyder, at afgørelse om årets tilskud skal ske samtidigt for alle godkendte institutioner. Den aktivitetsbaserede del af den sam-lede retshjælpapulje medfører endvidere, at det ikke er muligt at gøre tilskuddet helt eller delvist fast over flere år.

For at imødekomme et eventuelt behov blandt de godkendte institutioner om udbetaling af et foreløbigt tilskud til dækning af driftsudgifter i perioden 1. januar til 1. maj udbetaler Civilstyrelsen efter anmodning et a conto beløb. I januar og februar måned 2014 blev der således foretaget a conto udbetalinger til 10 retshjælpsinstitutioner.”