



JUSTITSMINISTERIET

Folketinget  
Retsudvalget  
Christiansborg  
1240 København K

Dato: 26. maj 2015  
Kontor: Forvaltningsretskontoret  
Sagsbeh: Viktoria Egsgaard  
Sagsnr.: 2015-0030-3387  
Dok.: 1586025

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 722 (Alm. del), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 27. april 2015. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Kim Christiansen (DF).

Mette Frederiksen

/

Carsten Madsen

Slotsholmsgade 10  
1216 København K.

Telefon 7226 8400  
Telefax 3393 3510

[www.justitsministeriet.dk](http://www.justitsministeriet.dk)  
[jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk)

## Spørgsmål nr. 722 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg:

”Kan et medlem af en forening kræve aktindsigt i foreningens regnskaber, og er dette omfattet af offentlighedsloven?”

### Svar:

1. Offentlighedsloven indeholder generelle regler om adgang til aktindsigt i dokumenter, der er indgået til offentlige myndigheder mv.

Offentlighedsloven indeholder ikke en specifik regulering af spørgsmålet om retten for medlemmer af en forening til at få adgang til foreningers regnskaber.

2. Efter offentlighedslovens § 2 finder loven anvendelse på al virksomhed, der udøves af myndigheder inden for den offentlige forvaltning.

Udgangspunktet er således, at selskaber, selvejende institutioner og foreninger mv. oprettet på privatretligt grundlag ikke er omfattet af offentlighedsloven.

Offentlighedslovens regler om notatpligt og aktindsigt finder imidlertid anvendelse på den virksomhed, der udøves af de selvejende institutioner og foreninger mv., der er nævnt i lovens § 3, stk. 1, nr. 1-3, samt i § 3, stk. 2, nr. 1-3.

§ 3, stk. 1, nr. 1, omfatter selvejende institutioner, foreninger, fonde mv., der er oprettet ved lov eller i henhold til lov.

§ 3, stk. 1, nr. 2, omfatter selvejende institutioner, foreninger, fonde mv., der er oprettet på privatretligt grundlag, men som henregnes til den offentlige forvaltning, idet de udøver offentlig virksomhed af mere omfattende karakter og er undergivet intensiv offentlig regulering, intensivt offentligt tilsyn og intensiv offentlig kontrol.

§ 3, stk. 2, omfatter visse nærmere angivne virksomheder. Det gælder således visse elforsyningsvirksomheder, naturgasforsyningsvirksomheder og kollektive varmforsyningsanlæg.

Offentlighedslovens regler om notatpligt og aktindsigt finder desuden anvendelse på selskaber, der i kraft af det offentliges ejerskab er undergivet en betydelig grad af offentlig styring og kontrol, jf. lovens § 4. Omfattet er

som udgangspunkt al virksomhed, der udøves af selskaber, hvis mere end 75 pct. af ejerandelene tilhører danske offentlige myndigheder, jf. § 4, stk. 1, 1. pkt.

Selskaber, institutioner, personligt ejede virksomheder, foreninger mv. er endvidere omfattet af lovens regler om aktindsigt samt notatpligt, i det omfang de ved eller i henhold til lov har fået tillagt beføjelse til at træffe afgørelse på statens, en regions eller en kommunes vegne, jf. offentlighedslovens § 5, stk. 1.

I det omfang § 5 finder anvendelse, indebærer det dog ikke, at hele foreningen er omfattet af loven. Det er således alene den del af foreningens virksomhed, der vedrører afgørelsesvirksomhed, som der kan fås aktindsigt i.

Endelig kan det konkret bestemmes, at loven skal finde anvendelse på nærmere angivne foreninger mv., hvis udgifterne ved foreningens virksomhed overvejende dækkes af statslige, regionale eller kommunale midler, jf. § 5, stk. 3.

**3.** Efter offentlighedslovens § 7 omfatter retten til aktindsigt i forhold til de omfattede myndigheder mv. som udgangspunkt alle dokumenter, der er indgået til eller oprettet af en myndighed mv., som led i administrativ sagsbehandling i forbindelse med dens virksomhed.

I det omfang et regnskab er sendt til eller oprettet hos en offentlig myndighed mv., er udgangspunktet således, at der vil være ret til aktindsigt heri.

**4.** Offentlighedslovens kapitel 4 indeholder regler om undtagelser fra retten til aktindsigt.

Justitsministeriet kan i denne sammenhæng særligt henvise til offentlighedslovens § 30, nr. 2 og lovens § 33, nr. 3

Efter § 30, nr. 2, omfatter retten til aktindsigt ikke oplysninger om tekniske indretninger eller fremgangsmåder eller om drifts- eller forretningsforhold eller lignende, hvis det er af væsentlig økonomisk betydning for den person eller virksomhed, som oplysninger angår, at oplysningerne hemmeligholdes.

Efter offentlighedslovens § 33, nr. 3, kan retten til aktindsigt begrænses, i

det omfang det er nødvendigt til beskyttelse af væsentlige hensyn til det offentliges økonomiske interesser, herunder udførelsen af det offentliges forretningsvirksomhed.

**5.** Som nævnt indledningsvis indeholder offentlighedsloven ikke en særskilt regulering af adgangen til aktindsigt i en forenings regnskaber.

Regler om pligt til at offentliggøre regnskaber og om aflevering af regnskab til offentlige myndigheder mv. kan imidlertid være fastsat i anden lovgivning.

Justitsministeriet har ikke et overblik over sådanne regler.

Justitsministeriet kan dog pege på, at lov om fonde og visse foreninger (lovbekendtgørelse nr. 938 af 20. september 2012 med senere ændringer) indeholder bestemmelser, der regulerer en nærmere afgrænset kreds af foreninger, herunder bestemmelser om aflæggelse af årsregnskab og offentlighedens adgang til de af loven omfattede foreningers årsregnskaber.

Derudover er der i lov om private bidrag til politiske partier og offentliggørelse af politiske partiers regnskaber (lovbekendtgørelse nr. 1123 af 24. oktober 2006) fastsat regler om offentliggørelse af visse politiske partiers regnskaber.

Endvidere indeholder årsregnskabsloven (lovbekendtgørelse nr. 1253 af 1. november 2013 med senere ændringer) og bekendtgørelser udstedt i medfør heraf bestemmelser om årsregnskaber, herunder bestemmelser om offentliggørelse af årsregnskaber mv.

**6.** Justitsministeriet kan endelig oplyse, at der ikke findes nogen generel regulering af foreningers interne forhold, herunder medlemmer af foreningers ret til at få konkrete oplysninger.

Justitsministeriet kan imidlertid oplyse, at der i Ole Hasselbalch, ”Foreningsretten”, 4. udgave, 2011, side 331, anføres følgende:

”Fremdeles kan medlemmet kræve, at der på generalforsamlingen gives (sagligt relevante) oplysninger vedrørende foreningens forhold i bestemte henseender – bortset fra særlige tilfælde, hvor fremlæggelsen af sådan information vil kunne skade foreningen væsentligt eller udgør et indgreb i andres private rettigheder.”

På side 414-415 anføres endvidere følgende:

”Medlemmets rettigheder udledes af foreningsvedtægten og de forudsætninger, hvorpå denne hviler. Der lader sig ikke give et for alle foreninger dækkende svar på, hvad medlemmets krav på dette grundlag er, men disse skifter fra forening til forening. [...]

Endvidere har medlemmet krav på de informationer om foreningens og egne forhold, som er relevante for varetagelsen af medlemmets interesser og for hans stillingtagen på generalforsamlingen [...].”