

Folketinget
Kulturdvalget
Christiansborg
1240 København K

Dato: 10. november 2014
Kontor: Formueretskontoret
Sagsbeh: Helene Hvid Christensen
Sagsnr.: 2014-0032-1582
Dok.: 1353580

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 18 (Alm. del), som Folketingets Kulturdvalg har stillet til justitsministeren den 15. oktober 2014. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Alex Ahrendtsen (DF).

Mette Frederiksen

/

Thomas Klyver

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

Telefon 7226 8400
Telefax 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Spørgsmål nr. 18 (Alm. del) fra Folketingets Kulturudvalget:

”Ministeren bedes kommentere henvendelsen fra Danmarks-Samfundet (KUU alm del - bilag 8), herunder oplyse om regeringen vil ændre lovgivningen som foreslået i henvendelsen?”

Svar:

1. Danmarks-Samfundets henvendelse rejser en problemstilling, der var fremme i forbindelse med Folketingets behandling af den nye indsamlingslov (lov nr. 511 af 26. maj 2014 om indsamling m.v.).

Der er rigtig mange foreninger, fonde, stiftelser og andre organisationer i Danmark, som yder et prisværdigt arbejde, men gadeindsamling bør forbeholdes de organisationer, hvis midler anvendes i almenvelgørende eller på anden måde almennyttigt øjemed til fordel for en større kreds af personer, og som har den fornødne folkelige forankring og kapacitet til at foranstalte en indsamling, der bibringer organisationen et godt indsamlingsresultat.

På denne baggrund finder Justitsministeriet ikke anledning til at foreslå en ændring af indsamlingsloven, som foreslået af Danmarks-Samfundet.

2. Om Danmarks-Samfundets henvendelse kan Justitsministeriet i øvrigt bemærke følgende:

Danmarks-Samfundet anfører i den henvendelse, som der henvises til i spørgsmålet, at organisationen er kommet i ”klemme” som følge af den nye indsamlingslov, idet det efter 2017 ikke længere vil være muligt for organisationen at foretage gadeindsamlinger.

Baggrunden herfor er ifølge henvendelsen, at organisationen på grund af manglende donationer ikke opfylder kravene for at blive godkendt af skatteministeren som berettiget til at modtage (fradragsberettigede) gaver.

Danmarks-Samfundet foreslår på denne baggrund i henvendelsen, at indsamlingsloven ændres, således at det bliver muligt at dispensere fra kravet om godkendelse fra skatteministeren.

3. Den 20. maj 2014 vedtog Folketinget enstemmigt den nye indsamlingslov. Loven bygger på betænkning nr. 1532/2012 om indsamlinger afgivet

af Udvalget om revision af reglerne om offentlige indsamlinger (Indsamlingsudvalget).

Efter indsamplingslovens § 6, stk. 1, gælder der et generelt forbud mod gadeindsamling. Indsamplingsnævnet kan dog i særlige tilfælde meddele organisationer tilladelse til at foretage gadeindsamling, jf. lovens § 6, stk. 2.

For at komme i betragtning til en tilladelse til gadeindsamling skal organisationen bl.a. være godkendt af skatteministeren som berettiget til at modtage gaver, som kan fradrages ved indkomstopgørelsen, jf. lovens § 4, stk. 1, jf. § 5, stk. 2, jf. § 6, stk. 2. 2. pkt.

Det er herefter som udgangspunkt de almenvelgørende og almennyttige organisationer, der er godkendt efter ligningslovens § 8 A eller § 12, stk. 3, som kan komme i betragtning til en tilladelse til gadeindsamling.

En godkendelse efter ligningslovens § 8 A og § 12, stk. 3, forudsætter, at en række betingelser er opfyldt, herunder at midlerne anvendes til fordel for en kreds af personer, der ikke geografisk eller på anden måde er begrænset til et befolkningsunderlag på under 35.000, at antallet af gavegivere i EU/EØS årligt overstiger 100, og at den enkelte gavegiver yder en gave på mindst 200 kr. De nærmere betingelser fremgår af bekendtgørelse nr. 282 af 26. marts 2014 om godkendelse mv. efter ligningslovens § 8 A og § 12, stk. 3, af almengørende og almennyttige foreninger, fonde, stiftelser, institutioner og religiøse samfund mv. her i landet eller i et andet EU/EØS-land.

Endvidere vil organisationer, der er godkendt efter ligningslovens § 8 H kunne komme i betragtning til en tilladelse til gadeindsamling. En godkendelse efter ligningslovens § 8 H forudsætter, at en visse betingelser er opfyldt, herunder at organisationen anvender sine midler til forskning.

Det forhold, at en organisation kan komme i betragtning til en tilladelse til gadeindsamling, indebærer ikke i sig selv, at der meddeles en tilladelse. Det er Indsamplingsnævnet – som på baggrund af en række nærmere angivne kriterier, herunder vedrørende det forventede indsamlingsresultat, organisationens folkelige forankring og det samlede antal indsamlinger i Danmark – vurderer, om der kan meddeles en tilladelse i det enkelte tilfælde.

4. Ifølge bemærkningerne til § 6 i forslaget til indsamplingslov har det generelle forbud mod gadeindsamling til formål at beskytte befolkningen

mod de gener, der kan være forbundet med at blive opsøgt på offentlige steder med opfordring til at yde bidrag til forskellige formål.

Det anføres i pkt. 4.7.1.2 i de almindelige bemærkninger til lovforslaget, at gadeindsamlinger kan virke påtrængende og generende for dem, som ikke ønsker at yde et bidrag. Det anføres tillige, at andre brugere af gaderummet, herunder erhvervslivet, også kan have en interesse i, at gadeindsamlinger begrænses.

På denne baggrund peges der i pkt. 4.7.1.3 i de almindelige bemærkninger til lovforslaget på, at muligheden for at foretage gadeindsamling bør være begrænset, og at organisationen for at komme i betragtning til en tilladelse til gadeindsamling bl.a. bør være godkendt af skattemyndighederne som berettiget til at modtage fradragsberettigede ydelser.

De opstillede kriterier har til formål at sikre, at bl.a. gadeindsamlinger forbeholdes de organisationer, hvis midler anvendes i almenvelgørende eller på anden måde almennyttigt øjemed til fordel for en større kreds af personer, og at organisationen har den fornødne folkelige forankring og kapacitet til at foranstalte en indsamling, der bibringer organisationen et godt indsamlingsresultat, jf. pkt. 4.6.1.5.1 og 4.7.1.3 i de almindelige bemærkninger til lovforslaget.

5. Efter de tidligere gældende regler (indsamlingsloven fra 1971) gjaldt der også et generelt forbud mod gadeindsamlinger. Trods forbuddet havde en række organisationer, der var opført i et bilag til bekendtgørelse nr. 523 af 15. december 1971 om offentlige indsamlinger udstedt i medfør af indsamlingsloven fra 1971, ret til én gang om året at foretage hus- og gadeindsamling.

I lyset heraf er der i den gældende indsamlingslov fastsat en overgangsordning på 3 år for bl.a. de anførte organisationer. Overgangsordningen indebærer, at disse organisationer indtil den 1. juli 2017 kan foretage indsamling i samme form og udtrækning som hidtil, hvis de anmelder det til Indsamlingsnævnet inden den 1. januar 2015.

Om baggrunden for overgangsordningen er det anført i pkt. 4.12.1 i de almindelige bemærkninger til forslaget til indsamlingslov (L 142 af 26. februar 2014), at ændringerne af indsamlingsordningen helt overordnet vil kunne få økonomiske konsekvenser for indsamlingsorganisationerne, idet den foreslåede tilladelsesordning til hus- og gadeindsamling f.eks. kan be-

tyde, at nogle af de navngivne organisationer mv., der var opført i bilaget til indsamlingsbekendtgørelsen og som dermed tidligere var berettiget til at afholde en årlig offentlig hus- og gadeindsamling, efter omstændighederne ikke vil kunne opnå tilladelse til at foretage hus- og gadeindsamling og herved mister dette indtægtsgrundlag. På baggrund heraf fandtes der behov for en 3-årig overgangsordning.

Danmark-Samfundet var opført i det anførte bilag til indsamlingsbekendtgørelsen og er således en af de organisationer, som kan vælge at benytte sig af overgangsordningen i forhold til de gadeindsamlinger, som organisationen hidtil har foretaget.

Den nye indsamlingslov er i øvrigt ikke til hinder for, at Danmark-Samfundet efter forudgående anmeldelse og efterfølgende indsendelse af regnskab til Indsamlingsnævnet vil kunne iværksætte en indsamling, der ikke er en hus- eller gadeindsamling, idet det alene er disse indsamlingsformer, der kræver tilladelse fra Indsamlingsnævnet.