



Folketingets Finansudvalg  
Christiansborg

Finansministeren

20. januar 2015

## Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 167 (Alm. del) af 22.december 2014 stillet efter ønske fra Frank Aaen (EL)

### Spørgsmål

Vil ministeren skønne over Gini-effekten af aftaler om finansloven for 2013?

### Svar

I følgende opgørelse af fordelingsvirkninger af aftaler om finansloven for 2013 er der taget udgangspunkt i de forudsætninger, der var gældende på tidspunktet for indgåelse af aftalen, dvs. i efteråret 2012.

Det fremgår af Finanslovsaftalerne for 2013, at den del, der vedrører lavere afgifter for forbrugerne finansieret af lavere personfradrag og højere bundskat (Afgifts- og konkurrencepakken), bidrager til at reducere indkomstforskellene svarende til et fald på 0,02 pct.-point målt ved Gini-koefficienten, *jf. side 24-25 i Aftaler om Finansloven for 2013*.

Niveauet for indkomstforskelle opgjort ved Gini-koefficienten tager normalt udgangspunkt i befolkningens disponible indkomster. Dermed har afgifter og offentlige service ingen indflydelse på den opgjorte Gini-koefficient. Afgiftsændringer påvirker imidlertid værdien af den disponible indkomst og kan derfor være relevant at indregne som en ækvivalent indkomståndring. Tilsvarende med ændringer i den individualiserbare offentlige service. De opgjorte virkninger på Gini-koefficienten kan således tages som udtryk for virkningen på fordelingen af befolkningens udvidede forbrugsmuligheder.

De øvrige dele af finanslovsaftalerne vedrører i store træk en udmøntning af afsatte reserver på 1,85 mia. kr<sup>1</sup>. Forud for finanslovsaftalen er reserven beregningsteknisk henført til offentligt forbrug. En generel forøgelse af det offentlige forbrug med 1,85 mia. kr. skønnes at svare til en reduktion i Gini-koefficienten på 0,06 pct.-point<sup>2</sup>, *jf. tabel 1 nedenfor*.

Fordelingsvirkningerne af udmøntningen af reserverne skal således holdes op i mod fordelingsvirkningen af en generel forøgelse af det offentlige forbrug. Dvs. i

<sup>1</sup> De 1,85 mia. kr. er ekskl. de reserver, der blev udmøntet som forventet, herunder forskningsreserven.

<sup>2</sup> Forhøjelsen er beregningsteknisk antaget proportionalt fordelt på områderne daginstitution, uddannelse, voksenuddannelse, hospital, sygesikring, medicin, plejehjem og hjemmehjælp.

hvilken grad den aftalte udmøntning har en anden fordelingsvirkning end offentligt forbrug generelt.

Det skønnes med betydelig usikkerhed, at 0,58 af de 1,85 mia. kr. kan henføres til initiativer, der har samme fordelingsvirkninger som udgifter til voksen- og efteruddannelse. En forøgelse af udgifterne til voksen- og efteruddannelse med 0,58 mia. kr. skønnes at svare til en reduktion i Gini-koefficienten på 0,03 pct.-point.

De afsatte 0,18 mia. kr. til at styrke tandsundheden hos økonomisk vanskeligt stillede er beregningsteknisk indregnet i fordelingsberegningerne som en proportional forhøjelse af den skattepligtige kontanthjælp for personer, der har kontanthjælp som hovedindkomstkilde. I fordelingen er der endvidere taget højde for, om personen er over eller under 25 år. På den baggrund kan det skønnes, at aftalen om at fremme tandsundheden svarer til en reduktion i Gini-koefficienten på 0,02 pct.-point.

**Tabel 1**

**Fordelingsvirkninger af aftaler med Enhedslisten om FL13 målt på Gini-koefficienten, 2013.**

	<b>Gini, pct.-point</b>
<b>Afgifts- og konkurrencepakken</b>	<b>-0,02</b>
- Afskaffelse af fedt- og sukerafgift	-0,03
- Lavere personfradrag	0,03
- Højere bundskattesats og parallel forhøjelse af det skrå skatteloft	-0,01
<b>Udmøntning af reserve til offentligt forbrug</b>	<b>-0,01</b>
- Annullering af reserver til en generel forhøjelse af offentligt forbrug	0,06
- Øgede udgifter til voksen- og efteruddannelse	-0,03
- Tandpleje for udsatte grupper	-0,02
- Forsørgelse i forbindelse med uddannelsesløft for ledige	-0,01
- Mindre tilskud til tandrensning	0,01
- Øvrige	-0,02
<b>Aftaler med Enhedslisten om FL13 i alt</b>	<b>-0,03</b>

Anm.: Afgiftsændringer og ændringer i offentlig service er omregnet til en ækvivalent ændring i den disponible indkomst.

Kilde: Beregninger på basis af stikprøver på hhv. 3,3 pct. og 33,3 pct. af befolkningen.

Som en del af det aftalte uddannelsesløft for ledige, der er i risiko for at opbruge dagpengeretten i første halvår af 2013, indgår 0,3 mia. kr. til forsørgelse – svarende til 0,19 mia. kr. efter skat. I fordelingsberegningen er udgiften til forsørgelse indregnet som en proportional forhøjelse af dagpengene for personer, der har dagpenge som hovedindkomstkilde. I fordelingen er der taget højde for, om personen er forsørger eller ikke-forsørger. Det kan på den baggrund skønnes, at den øgede udgift til forsørgelse kan bidrage til at reducere Gini-koefficienten med 0,01 pct.-point.

Som en del af finansieringen af initiativerne inden for kriminalforsorgen indgår en reduktion af tilskud til tandrensning på 0,18 mia. kr. Det skønnes at det mindre tilskud kan bidrage til at øge Gini-koefficienten med 0,01 pct.-point.

Omkring 0,44 mia. kr. vurderes at kunne henføres til initiativer, der ikke umiddelbart berører husholdningerne, herunder specielt subsidier (netto) til virksomheder i forbindelse med de ”grønne” initiativer i FL13.

Endelig er 0,64 mia. kr. beregningsteknisk indregnet som en generel forhøjelse af det offentlige forbrug. Det svarer til en reduktion af Gini-koefficienten på 0,02 pct.-point.

Samlet set kan udmøntningen af reserven skønnes at indebære en omfordeling svarende til en reduktion i Gini-koefficienten på 0,01 pct.-point, hvorved den samlede virkning af aftalerne med Enhedslisten om Finansloven for 2013 kan skønnes at svare til et fald i Gini-koefficienten på 0,03 pct.-point.

Det skal bemærkes, at de beregnede fordelingsvirkninger vedr. afgifter og offentlig service er forbundet med betydelig større usikkerhed end ved for eksempel ændringer i indkomstskatter eller overførsler.

Med venlig hilsen

Bjarne Corydon