



Folketingets Finansudvalg  
Christiansborg

Finansministeren  
20. januar 2015

## Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 165 (Alm. del) af 22. december 2014 stillet efter ønske fra Frank Aaen (EL)

### Spørgsmål

Vil ministeren skønne over Gini-effekten af Forlig om reform af sygedagpengesystemet af 18. december 2013?

### Svar

Med den nye sygedagpengemodel, der blev aftalt med *Forlig om en reform af sygedagpengesystemet af 18. december 2013*, skærpes fokus på, at sygemeldte hjælpes tilbage på arbejdsmarkedet. Det sker i form af en bedre og mere målrettet indsats. Samtidig sikres sygemeldte offentlig forsørgelse under hele deres sygeforløb.

Den nye sygedagpengemodel indebærer, at indsatsen i højere grad målrettes den enkeltes behov. Dermed tager systemet i større omfang end tidligere højde for, at behovet for en indsats typisk varierer efter sygeforløbets længde. Derudover iværksættes en række nye initiativer, der særligt er målrettet langtidssygemeldte.

Aftalen indebærer, at der i dag sker en revurdering af borgenes ret til sygedagpenge efter 5 måneder frem for tidligere efter 12 måneder.

Personer, der efter 5 måneder ikke er berettiget til en forlængelse af sygedagpenge efter en af de syv forlængelsesregler<sup>1</sup>, overgår til et såkaldt jobafklaringsforløb med tilhørende ydelse svarende til kontanthjælp uden formue- eller ægtefælleafhængighed. Formålet med jobafklaringsforløbet er at sikre, at den sygemeldte kommer tilbage på arbejdsmarkedet.

Personer, der opfylder en af de syv betingelser for forlængelse af sygedagpenge, kan derimod fortsætte med en uændret sygedagpengeydelse efter 5 måneder.

Den nye sygedagpengemodel indebærer derudover, at sygemeldte ledige forbliver i a-kassen i de første 2 uger under sygdom og får udbetalt ”dagpenge under sygdom”, der følger reglerne for arbejdsløshedsdagpenge. Det indebærer i praksis, at

---

<sup>1</sup> Fx gives der forlængelse til personer, der er under eller afventer lægebehandling samt i sager, hvor der er rejst krav om arbejdsskadeerstatning.

en mindre gruppe sygemeldte ledige vil kunne være stillet anderledes, end hvis de modtog sygedagpenge. For nogle kan dette være en fordel, mens det for andre kan være en ulempe.

Den nye sygedagpengemodel indføres gradvis med virkning fra 1. juli 2014. På nuværende tidspunkt er det imidlertid ikke muligt at lave en nøjagtig vurdering af de fordelingsmæssige konsekvenser af aftalen på baggrund af borgernes faktiske sygeforløb under den nye sygedagpengemodel.

Vurderingen af de fordelingsmæssige konsekvenser af sygedagpengereformen er derfor baseret på de i reformaftalen forudsatte provenuændringer samt en række beregningstekniske forudsætninger, der er nærmere beskrevet i det følgende.

Overordnet kan den samlede virkning af sygedagpengereformen på indkomstforskellene opdeles i en direkte virkning på de disponible indkomster som følge af ydelsesreduktionen samt en virkning på de såkaldte udvidede forbrugsmuligheder<sup>2</sup>, idet borgerne får stillet mere og bedre offentlig service til rådighed.

Reformen opdeles således beregningsteknisk i følgende tre hovedelementer, hvoraf ydelsesreduktionen direkte vedrører den disponible indkomst, mens de to øvrige øger det offentlige forbrug på sygedagpengeområdet – og dermed øger de udvidede forbrugsmuligheder for sygedagpengemodtagerne:

- 1) *En nettoreduktion af ydelser:* Det er beregningsteknisk forudsat, at reduktionen i ydelsen fordeles ud på personer, der i løbet af et givet år er sygemeldte, og som i løbet af det indeværende og forrige år samlet set har været sygemeldte i mere end 5 måneder, men mindre end 1 år. Det skal ses i lyset af, at personer med relativt lange sygeforløb i højere grad må forventes at kunne få forlænget sygedagpengeperioden efter fem måneder, og derfor ikke vil være berørt af ydelsesreduktionen.
- 2) *En bedre indsats:* Det er beregningsteknisk forudsat, at det øgede offentlige forbrug i forbindelse med en bedre og mere målrettet indsats fordeles ud på alle personer, der i løbet af året har været sygemeldte. Det skyldes, at en bedre og mere målrettet indsats vil gavne alle sygedagpengemodtagere.
- 3) *Initiativer målrettet langtidsygemeldte:* Det er beregningsteknisk lagt til grund, at det øgede offentlige forbrug, som følger af initiativer målrettet langtidsygemeldte, fordeles ud på personer, der er sygemeldt i løbet af et givet år, og som samlet set har været sygemeldt i 1 år eller mere.

Inden for de tre afgrænsede hovedelementer i reformen fordeles det indregnede provenu yderligere på baggrund af længden af de berørte personers sygeforløb.

---

<sup>2</sup> Dvs. ændringen i den disponible indkomst tillagt værdien af ændringen i det offentlige forbrug.

Således tildeles personer, der har været sygemeldt i relativt længere tid, en større andel af provenuet end personer med relativt kortere sygeforløb.

Med udgangspunkt i ovenstående fremgangsmåde skønnes det, at *Forlig om en reform af sygedagpengesystemet af 18. december 2013* er omtrent neutral for indkomstforskellene målt ved Gini-koefficienten, idet Gini-koefficienten normalt opgøres med to decimaler, jf. tabel 1.

Ydelsesreduktionen bidrager isoleret set til en marginal stigning i indkomstforskellene, mens det øgede offentlige forbrug til sygedagpengemodtagere isoleret set medvirker til at reducere de opgjorte indkomstforskelle inkl. værdien af de udvidede forbrugsmuligheder.

**Tabel 1**

**Fordelingsvirkninger, herunder udvidede forbrugsmuligheder, af Forlig om reform af sygedagpenge systemet af 18. december 2013, (2014-niveau)**

	Ændring i Gini-koefficienten	Indregnet provenu
	Pct.-point	Mio. kr.
<b>Samlet inklusive udvidede forbrugsmuligheder</b>	<b>-0,00</b>	<b>62</b>
<i>Heraf:</i>		
1) <i>Nettoreduktion af ydelser</i>	0,00	-160
2) <i>Bedre indsats</i>	-0,00	137
3) <i>Initiativer målrettet langtidssygemeldte</i>	-0,00	85

Anm.: De indregnede provenuer vedrørende nettoreduktionen af ydelser er omregnet til umiddelbare provenueffekter med en tilbageløbsfaktor på 0,245. I fordelingsberegningerne er der set bort fra besparelser som følge af øget digitalisering samt bidrag fra finansieringen. Øget brug af digitalisering forudsættes at indebære en stigning i produktiviteten, der ikke påvirker kvaliteten.

Kilde: Egne beregninger på basis af stikprøve på 33,3 pct. af befolkningen, DREAMs database og Forlig om en reform af sygedagpengesystemet af 18. december 2014.

I ovenstående vurdering af de fordelingsmæssige konsekvenser er der set bort fra afledte adfærdsvirkninger. Sygedagpengereformens skærpede fokus på at hjælpe sygemeldte hurtigere tilbage på arbejdsmarkedet kan imidlertid bidrage til en yderligere reduktion i Gini-koefficienten i det omfang, at sygemeldte kommer relativt hurtigere tilbage på arbejdsmarkedet end tilfældet er i dag.

Det bemærkes, at de beregnede fordelingsvirkninger er baseret på en række konkrete beregningsforudsætninger og derfor generelt er omfattet af nogen usikkerhed.

Med venlig hilsen

Bjarne Corydon