



Folketingets Europaudvalg
Christiansborg
1240 København K

J.nr. 2014-9172

Den 26. januar 2015

Folketingets Europaudvalg har i brev af 31. oktober 2014 stillet følgende spørgsmål nr. 14 (alm. del), som hermed besvares endeligt. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Eva Kjer Hansen (V).

Spørgsmål nr. 14 (alm. del)

Ministeren bedes sende en liste over de seneste tre års implementeringer af EU-direktiver og forordninger, både for så vidt angår forskrifter, der er implementeret i Danmark gennem lovgivning og gennem administrative forskrifter. Listen skal have en opdeling, der angiver, hvilke krav der i implementeringen er baseret på EU-lovgivning, og hvilke krav der rækker ud over EU-lovgivningen, dvs. strengere danske krav. Listen skal, i overensstemmelse med Justitsministeriets vejledning om lov kvalitet, også beskrive konsekvenserne af denne overopfyldelse.

Svar

Regeringen har generelt fokus på at skabe de bedst mulige rammer for dansk erhvervsliv. Regeringen har derfor heller ikke et ønske om, at de danske regler som udgangspunkt skal være mere vidtrækkende, end det EU har tiltænkt.

Af mit foreløbige svar på spørgsmålet, der blev oversendt til Folketingets Europaudvalg d. 10. december 2014, fremgår det, at overopfyldelse i lovtæknisk forstand i almindelighed defineres ved, at der ved gennemførelsen af en EU-retlig minimumsforpligtelse i dansk ret fastsættes strengere krav, end hvad der er nødvendigt efter den pågældende EU-retsakt.

Hvorvidt der i de enkelte tilfælde er tale om strengere krav eller ej, kan dog være vanskeligt at vurdere.

Flere direktiver består i vidt omfang af nogle overordnede bestemmelser og mål, som det er op til medlemsstaterne nærmere at udmønte. Her kan valget af metode og instrumenter afhænge af forskelle i nationale strukturer og styringsredskaber på det område eller i den sektor, som et givent direktiv vedrører. Forskelle i implementeringen af EU-retsakter på tværs af medlemsstaterne kan derfor hidrøre fra valg af forskellige instrumenter i gennemførelsen eller divergerende syn på, hvad der skal til for, at et mål eller et krav i et direktiv er opfyldt, og der vil i sådanne tilfælde ikke vil være en fast pæl at måle op imod, når man skal vurdere, om et direktiv er overimplementeret.

Der kan også politisk stilles spørgsmålstejn ved, om der er tale om "overopfyldelse" i tilfælde, hvor Danmark bibeholder eksisterende standarder, der

er højere end de minimumsstandarder, som et givent direktiv på et senere tidspunkt pålægger EU-medlemslandene.

Som oplyst i mit foreløbige svar, fremsender jeg derfor også som endeligt svar på spørgsmålet en oversigt over de seneste tre års lovforslag på Miljøministeriets område, der implementerer EU-direktiver, samt en oversigt over lovforslag, hvori det i lovforslagets bemærkninger er anført, at der er tale om overopfyldelse.

Liste 1 omfatter alle vedtagne lovforslag, der er fremsat af miljøministeren, og som implementerer EU-direktiver. Listen omfatter lovforslag, der er vedtaget i perioden fra d. 1. januar 2012 til 31. december 2014. Det er i listen anført, hvilke direktiver de enkelte lovforslag implementerer, og om de pågældende direktiver er minimumsdirektiver.

Liste 2 omfatter de lovforslag fra liste 1, hvori det i forbindelse med implementeringen i dansk ret i lovforslagets bemærkninger har været anført, om der ved den foreslåede implementering er tale om "overopfyldelse", jf. Justitsministeriets vejledning om lovkvalitet.

Af bemærkningerne til det lovforslag, der fremgår af liste 2, fremgår det, at "det er hensigten at øge eller opretholde det høje danske BAT-niveau for de omfattede virksomheder, når nye BAT-konklusioner bliver offentliggjort. Dette vil også ske, hvor BAT-niveauet i nye BAT-konklusioner måtte blive lavere end det danske niveau, idet det fortsat vil være muligt nationalt at fastlægge et BAT-niveau, der går længere end niveauet i BAT-konklusionerne".

Udgangspunktet for det danske niveau for BAT er, at det skal flugte med EU-niveauet. Det fremgår også af miljøministerens udtalelse til betænkningen til lovforslaget.

Regeringen har endvidere afsat ressourcer til en styrket BAT/BREF indsats for at sætte danske fingeraftryk på den løbende forhandlingsproces af disse BAT konklusioner i meget tæt samarbejde med relevante interessenter såsom Dansk Industri, Landbrug & Fødevarer, Danmarks Naturfredningsforening med flere.

Der er ikke udstedt administrative forskrifter, der udmønter ovenstående hjemmel, men reglerne om brugen af EU's BAT-konklusioner fremgår generelt af bekendtgørelse nr. 669 af 18. juni 2014 om godkendelse af listevirksomhed.