

Landedokumentation



UDLÆNDINGESTYRELSEN

Dato: 24. november 2014

Notat om fact finding rapport vedrørende Eritrea

Landedokumentation i Udlændingestyrelsen gennemførte fra den 20. til den 27. august 2014 en mission til Etiopien og fra den 1. til den 17. oktober 2014 en mission til Eritrea.

Formålet med missionen til Etiopien var at undersøge mulighederne for at verificere identiteten på de asylansøgere, som angav at have opholdt sig i UNHCR lejre i Etiopien inden den videre rejse til Europa. Derudover blev der også indsamlet oplysninger om migrationsmønstre og forhold i Eritrea.

Missionen til Eritrea havde to formål. Det første var at tilvejebringe oplysninger om Eritrea med henblik på at verificere asylansøgernes påberåbte nationalitet. Det andet formål var at tilvejebringe baggrundsoplysninger om nationaltjenesten i Eritrea, årsagerne til hvorfor eritreiske statsborgere forlader landet og muligheden for at vende tilbage, hvis de pågældende har forladt Eritrea illegalt.

Oplysningerne skal understøtte behandlingen af asylansøgninger indgivet af eritreiske statsborgere i Danmark.

Som følge af missionen udgiver Udlændingestyrelsen rapporten:

Eritrea – Drivers and Root Causes of Emigration, National Service and the Possibility of Return

Baggrund for missionen

I løbet af sommeren 2014 oplevede Danmark en meget pludselig stigning i antallet af asylansøgere, der oplyste at være fra Eritrea.

Asylansøgere, der angiver at være fra Eritrea, oplyste typisk, at de var flygtet fra Eritrea, fordi de enten frygtede militærtjeneste, ligesom de frygtede at vende tilbage til Eritrea på grund af straffen for illegal udrejse.

Mange asylansøgere kommer til Danmark uden identitetspapirer eller med sparsomme identitetspapirer. Derfor er det en meget vigtig opgave ved behandlingen af en asylansøgning at vurdere, om ansøgeren har den nationalitet, som vedkommende oplyser. Flere af de kilder, Udlændingestyrelsen har talt med, har oplyst, at det er deres indtryk, at en andel af de asylansøgere, der angiver at være fra Eritrea, reelt kan være fra et andet land, f.eks. Etiopien, hvor sproget i visse egne er identisk med et af de hovedsprog (tigrinya), der tales i Eritrea.

I forbindelse med behandlingen af ansøgninger fra asylansøgere, der angiver at være fra Eritrea, er der nu iværksat en procedure, hvor UNHCR i Etiopien høres om ansøgernes identitet, i de tilfælde, hvor ansøgerne oplyser at have opholdt sig i flygtningelejre i Etiopien ledet af UNHCR. Der bliver ligeledes iværksat høringer via UNHCR i Sudan i de tilfælde, hvor en asylansøger, der angiver at være fra Eritrea, oplyser at have opholdt sig i flygtningelejre i Sudan ledet af UNHCR.

På grundlag af behandlingen af de konkrete ansøgninger om asyl og de tilgængelige oplysninger om Eritrea, der ikke var fuldt opdaterede og hovedsageligt udelukkende byggede på interviews af personer, der havde forladt Eritrea, fandt Udlændingestyrelsen, at det var nødvendigt at tilvejebringe yderligere baggrundsoplysninger om Eritrea.

Missionerne til Eritrea og Etiopien

Udlændingestyrelsen har indhentet baggrundsoplysninger om Eritrea fra mange forskellige og uafhængige kilder. Udlændingestyrelsen har således talt med repræsentanter for bl.a. UNHCR, andre landes myndigheder samt andre eksperter, der kan belyse de aktuelle forhold i Eritrea. Endvidere har Udlændingestyrelsen besøgt Eritrea og nabolandet Etiopien, hvor mange asylansøgere rejser igennem, ligesom mange asylansøgere har opholdt sig i flygtningelejre i Etiopien.

De fleste af kilderne tilkendegav, at årsagen til, at mange personer fra Eritrea forlader landet, er dels den lange periode, som man skal aftjene national tjeneste, og dels de manglende generelle fremtidsudsigter i landet på grund af den dårlige sociale og økonomiske situation.

Indsamlingen af oplysningerne har vist, at der har været en udvikling i Eritrea inden for de sidste par år. Modsat hvad der er fremgået af hidtidige baggrundsoplysninger, oplyste de fleste af de konsulterede kilder, at det vil være muligt for eritreiske statsborgere, der er udrejst illegalt og har unddraget sig værnepligt, at genindrejse såfremt vedkommende betaler 2 procent i skat til den eritreiske stat og underskriver et "angrebrev".

Udlændingestyrelsen har også fået bekræftet, at personer i den alder, hvor man typisk skal aftjene national tjeneste, og som opholder sig i udlandet, rejser tilbage til Eritrea.

Asylpraksis efter rapporten

På baggrund af rapporten vil Udlændingestyrelsen fra primo december 2014 gennemføre fornyede samtaler med asylansøgere fra Eritrea, hvor styrelsen på baggrund af oplysninger indhentet i bl.a. Eritrea vil afklare ansøgernes nationalitet. Endvidere vil ansøgerne blive spurgt yderligere om deres asylmotiver.

Det er Udlændingestyrelsens vurdering, at der på baggrund af oplysningerne i rapporten er grundlag for at prøve en række sager med henblik på fastlæggelse af ny praksis i Flygtningegenævnet. Udlændingestyrelsen finder således på baggrund af de opdaterede oplysninger, at forholdene i Eritrea vedrørende nationaltjeneste og illegal udrejse ikke i sig selv udgør forfølgelse eller giver de pågældende krav på beskyttelse.