



JUSTITSMINISTERIET

Udlændingeafdelingen

Dato: 26. februar 2015  
Kontor: Kontoret for Internationalt  
udlændingesamarbejde  
Sagsbeh: Maria Maxwell Quinlan  
Sagsnr.: 2015-3053-0005  
Dok.: 1513093

**Bidrag til samlenotat vedrørende de sager inden for Justitsministeriets ansvarsområde, der forventes behandlet på rådsmødet (retlige og indre anliggender) og mødet i Det Blandede Udvalg den 12.-13. marts 2015**

**Vedrørende: Grækenlands nationale handlingsplan for asyl og indvandring**

*Revideret notat. Ændringerne er markeret med kursiv.*

Sagen er ikke omfattet af retsforbeholdet.

**KOM-dokument foreligger ikke**

**Resumé**

*Sagen er ikke omfattet af retsforbeholdet. På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 12.-13. marts 2015 forventes Grækenland at orientere om den reviderede nationale handlingsplan for asyl og indvandring, som træder i stedet for den tidligere handlingsplan, der udløb med udgang af 2014. Sagen har hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser, og nærhedsprincippet har ikke betydning for sagen. Regeringen støtter det igangværende arbejde med at genopbygge det græske asylsystem med det mål, at Grækenland på sigt kan genindtræde i Dublin-samarbejdet.*

**1. Baggrund**

Grækenland har i de senere år oplevet en markant stigning i migrationspresset på de ydre grænser i form af asylansøgere og ulovlige indvandrere.

Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol afsagde den 21. januar 2011 dom i sagen M.S.S. mod Belgien og Grækenland angående behandlingen

Slotsholmsgade 10  
1216 København K.

Telefon 7226 8400  
Telefax 3393 3510

[www.justitsministeriet.dk](http://www.justitsministeriet.dk)  
[jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk)

af en afghansk asylansøger. Domstolen fandt, at Grækenland overtrådte Den Europæiske Menneskerettighedskonvention, herunder på grund af forholdene ved den pågældende asylansøgers frihedsberøvelse og levedeforholdene for asylansøgeren samt ved de græske myndigheders behandling af vedkommendes ansøgning.

*Migrationspresset på Grækenlands ydre grænser er stadig markant. Mens antallet af personer, der indrejser ulovligt via den græsk-tyrkiske landgrænse er faldet betragteligt, som følge af en række initiativer på denne grænse, er antallet af personer, der indrejser ulovligt via den græsk-tyrkiske søgrænse, stadig højt.*

Situationen i Grækenland på asylområdet har tidligere været drøftet på en række rådsmøder (retlige og indre anliggender). *Grækenlands handlingsplan for asyl og indvandring har således senest været drøftet på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 9.-10. oktober 2014.*

*På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 12.-13. marts 2015 forventes Grækenland at orientere om den reviderede nationale handlingsplan for asyl og indvandring, som træder i stedet for den tidligere handlingsplan, der udløb med udgangen af 2014.*

## **2. Indhold**

Medlemsstaterne og Kommissionen har ved flere lejligheder understreget over for Grækenland, at genopbygning af asylsystemet i Grækenland i høj grad afhænger af græsk medejerskab og tilstedeværelse af de fornødne ressourcer. Der er ligeledes løbende givet udtryk for solidaritet med Grækenland, herunder i forbindelse med rådskonklusionerne fra 8. marts 2012 om reel og praktisk solidaritet på asyl- og migrationsområdet.

På baggrund af migrationspresset på de ydre grænser fremlagde Grækenland i august 2010 en handlingsplan for asyl og indvandring. Handlingsplanen lagde op til en modernisering af procedurerne for registrering af udlændinge, omstrukturering af asylsagsbehandlingen, effektivisering af udsendelsesprocedurerne, modernisering af eksisterende og etablering af nye modtagefaciliteter, herunder for sårbare grupper og mindreårige, samt oprettelsen af en ny asylmyndighed.

I en rapport til Rådet (retlige og indre anliggender) i oktober 2012 konstaterede Kommissionen, at de hidtidige tiltag havde resulteret i en

positiv udvikling. Således havde styrkelsen af kontrollen på den græsk-tyrkiske grænse medført et kraftigt fald i den ulovlige indvandring, ligesom der var oprettet i alt 200 nye stillinger i de tre nye myndigheder, som er involveret i asylsagsbehandlingen. Kommissionen bemærkede dog samtidig, at der fortsat kunne peges på en række mangler. Forholdene på modtagecentre var således stadig under standard, der var ikke lige adgang til asylsagsbehandling, og der var for få åbne modtagefaciliteter.

På det uformelle rådsmøde (retlige og indre anliggender) den 17.-18. januar 2013 præsenterede den græske minister for offentlig orden og borgerbeskyttelse en revideret national handlingsplan, som bl.a. havde fokus på en forbedret og effektiv udsendelsespolitik, en plan for afvikling af sagspuklerne for så vidt angår verserende asylsager, effektive modtagelsesprocedurer, grænsekontrol og en reform af asylproceduren.

*Den reviderede handlingsplan udløb med udgangen af 2014.*

*EASO har inden for rammerne af de tidligere græske handlingsplaner indsat asylstøttehold, som har hjulpet de græske myndigheder med at opbygge et nyt asylsystem, herunder en modtageservice, en asylservice, en appelinstans samt forbedrede modtageforhold.*

EASO offentliggjorde den 28. juli 2014 en foreløbig evaluering af gennemførelsen af EASO's støtteplan for Grækenland. I rapporten sammenlignes situationen i marts 2011, hvor EASO begyndte sin støtte til Grækenland, med situationen i maj 2014.

*Det fremgår bl.a. af rapporten, at Grækenland med støtte fra bl.a. EASO har taget konkrete skridt i retningen af at etablere et moderne asyl- og modtagesystem. Grækenland har således etableret en asylprocedure i første og anden instans, men der er fortsat behov for konsolidering og kapacitetsopbygning. Det gælder særligt i forhold til modtageforhold og afvikling af sagspukler, så man kan sikre de nye procedurers holdbarhed og yderligere hæve standarderne i overensstemmelse med EU's og Grækenlands retlige forpligtelser.*

*Kommissionen har endvidere den 6. oktober 2014 offentliggjort en evaluering af gennemførelsen af den græske asylhandlingsplan. I evalueringen konstateres, at Grækenland siden 2010 har gjort en række fremskridt i forhold til at sikre en effektiv asylsagsbehandling og passende modtageforhold. Grækenland har endvidere forpligtet sig til at øge*

*modtagekapaciteten til mindst 2500 pladser og til at gennemføre en række andre udeståender inden udgangen af 2014. Kommissionen konstaterer samtidig, at der er behov for en langsigtet græsk strategi for græsehåndtering, asyl og udsendelse. Strategien skal bl.a. sikre, at der er de fornødne ressourcer, herunder tilstrækkelig national finansiering, til at de opnåede fremskridt kan opretholdes. Kommissionen opfordrer på den baggrund til, at Grækenland gennemfører en handlingsplan, som omfatter de resterende udeståender, og afrapporterer til Rådet herom i slutningen af 2015.*

*Grækenland har på et møde i Coreper den 25. februar 2015 oplyst, at man på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 12.-13. marts 2015 ønsker at orientere om en ny græsk handlingsplan for asyl og indvandring, som træder i stedet for den tidligere handlingsplan.*

### **3. Gældende dansk ret**

Sagen giver ikke anledning til at redegøre for gældende dansk ret.

### **4. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser**

Sagen har hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

### **5. Høring**

Der er ikke – ud over høringen af Specialudvalget for asyl- og indvandrings samarbejdet (SPAIS), jf. pkt. 10 nedenfor – foretaget høring vedrørende sagen.

### **6. Nærhedsprincippet**

Nærhedsprincippet har ikke betydning for sagen.

### **7. Andre landes kendte holdninger**

Der ses ikke at foreligge offentlige tilkendegivelser om de øvrige medlemsstaters holdning til sagen.

### **8. Foreløbig generel dansk holdning**

*Man agter fra dansk side at tage orienteringen om Grækenlands reviderede nationale handlingsplan for asyl og indvandring til efterretning.*

## **9. Europa-Parlamentet**

Sagen skal ikke forelægges Europa-Parlamentet.

## **10. Specialudvalget for asyl- og indvandringssamarbejdet**

Sagen har senest været i skriftlig høring i Specialudvalget for asyl- og indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 26. februar 2015.

## **11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 9.-10. oktober 2014.