



## BRIEFING HENVENDT TIL DET DANSKE PARLAMENTS UDENRIGSPOLITISKE KOMITEE

### FORHINDRING AF DANSK MEDVIRKEN TIL HENRETTelser AF NARKODØMTE KRIMINELLE I PAKISTAN

#### Baggrund

Reprieve repræsenterer folk fra hele verden der er i fare for henrettelse. Herunder en række personer der er idømt dødsstraf for narkotikarelateret kriminalitet i Pakistan.

Som en del af organisationens arbejde med at repræsentere disse individer, har Reprieve udført omfattende forskning i forbindelsen mellem europæisk antinarkotika støtte og dødsstraf for overtrædelse af narkoticalovene. I december 2014 udsendte Reprieve den mest omfattende rapport nogensinde, omhandlende forbindelsen mellem europæisk finansiering af narkobekæmpelsesprogrammer og hvordan denne er medvirkende til henrettelsen af narkodømte (se rapporten vedhæftet her og til fri download [her](#)).<sup>i</sup>

#### Introduktion

Mere end hundrede fanger er anholdt i forbindelse med det dansk financerede narkobekæmpelsesprogram og afventer nu henrettelse som en følge af Pakistans genindførelse af dødsstraffen.

Til trods for at Danmark i 2013 trak støtten til lignende narkobekæmpelses-programmer i Iran, på den baggrund at *"donationerne ledte til henrettelser"*,<sup>ii</sup> har det danske udviklingsministerium retfærdiggjort opretholdelsen af den samme støtte til Pakistan mod at landets stop for dødsstraf blev opretholdt.<sup>iii</sup>

Nu da dette moratorium er kollapsede og har sat mere end otte tusinde dømte fanger i risiko for henrettelse, har udviklingsministeriet nægtet at indefryse støtten til Pakistans narkobekæmpelsesprogram, og modarbejder derfor ministeriets tidligere udtalelse der lyder *"Dødsstraffen er uacceptabel og ikke noget vi vil være medvirkende til"*.<sup>iv</sup>

I forløbet ledende op til udenrigskomiteens åbne konsultation omkring dette emne, onsdag den 28. januar,<sup>v</sup> sigter denne briefing mod at kortlægge hvordan dansk støtte er medvirkende til dødsdomme for narkokriminalitet, rapporten opsamler på den danske regerings nuværende position på dette område, og udlægger de fejlagtige antagelser som understøtter det danske udviklingsministeriums afvisning om, at gøre støtten betinget af et stop for dødsstraf i narkorelaterede sager.

#### Dødsstraf for narkokriminalitet i Pakistan

Pakistan som har den største dødsrang i verden, med mere end otte tusinde indsatte fanger, kan man idømmes dødsstraf for besiddelse af over et kilo stoffer.<sup>vi</sup> I skrivende stund afventer 112 personer henrettelse for narkodomme.

En stor del af dødsdømte har afventet henrettelse i mere end ti år på dødsgangen. Dette beskrives af den europæiske menneskerettighedsdomstol som værende inhuman og nedværdigende behandling, i strid med artikel tre af den europæiske konvention omkring menneskerettigheder.<sup>vii</sup>

Efter introduktionen af særlige midler til at sikre hurtigere retssager, har pakistanske narkodomstole opretholdt en rate på 92% domsfældelser. Forløbet under retssagerne falder under de basale juridiske standarder. Pakistans anti narkotika styrke (ANF) lister antallet af dødsdomme til kriminelle anholdt af organisationen på deres hjemmeside under overskriften "opnåede mål"<sup>viii</sup> og skriver i

# REPRIEVE

deres årlige rapport "at bringe plan til handling gennem effektiv retspraksis i retsallene, var en fortsat prioritet i 2013".<sup>ix</sup>

## Hvordan dansk støtte muliggør henrettelser

Danmark har givet over seksten millioner kroner<sup>x</sup> i multilateral narkobekæmpelses støtte, til pakistans ANF og fortsætter med at financiere programmer, der støtter en bred vifte af aktiviteter der i sidste ende er medvirkende til aggressive ransagninger der ofte fører til dødsdomme mod de anholdte.

Under en række af sådanne programmer har Danmark bidraget til deling af efterretninger og grænse samarbejde i en række initiativer mellem Pakistan og andre stater. Man har yderligere bidraget med specialtræning af personel fra ANF og forsynet programmerne med ressourcer i form af køretøjer, nightvision kikkerter og narkohunde.

For tiden medfører sådanne programmer ofte dødsdomme til de anholdte. Specifikke indikatorer for succes for UNODC projekter af denne art, inkluderer "antal anholdte",<sup>xi</sup> "antal af retssager og hvilke domme de bliver idømt",<sup>xii</sup> samt en "stigning i beslaglæggelser udført af ANF og grænsekorps".<sup>xiii</sup>

Fordi Pakistanske domsfældelser idømmer hårdere straffe for større mængder stoffer, øges en persons risiko for at blive idømt hængning i takt med den mængde narkotika som den anklagede var i besiddelse af ved anholdelsen.

## Danmarks nuværende politik

I April 2013 opgav det danske udviklingsministerium sin finansielle støtte til narkobekæmpelses operationer i Iran, med begrundelsen: "donationerne leder til henrettelser" og betegnede beslutningen som "Et signal til Iran om at implementationen af dødsstraf er uacceptabel og ikke noget som vi vil være medvirkende til".<sup>xiv</sup>

Samtidig gav Danmark den samme form for støtte til Pakistan på den basis at landet ikke længere udførte henrettelser. I januar 2014, skrev Danmark til Reprieve og forklarede sin position, med det argument at den fortsatte støtte var baseret på "den pakistanske regerings beslutning om ikke at ophæve landets stop for dødsdommen".<sup>xv</sup>

Den pakistanske premierminister Nawaz Sharif annoncerede i december 2014, at landet med omgående virkning ville genoptage henrettelser, samtidig lovede landets indenrigsminister at hænge 500 dødsdømte, i de kommende uger.<sup>xvi</sup> Men til trods for tidligere at have hævdet, at dansk støtte var betinget af et stop for dødsstraf i landet, har den danske regering endnu ikke indefrosset sin støtte til de pakistanske programmer.<sup>xvii</sup>

Den 16. januar, skrev det danske udenrigsministerium til Reprieve og bekræftede at landet ville opretholde sin støtte på grundet: "Ifølge vores informationer, er den midlertidige genindførelse af dødsstraffen, rettet mod bekæmpelse af terror og omfatter kun dem der er idømt dødsstraf for terror, og har indtil nu ikke resulteret i henrettelsen af personer dømt for narkotikarelateret kriminalitet".<sup>xviii</sup>

## Hvorfor narkodømte risikerer henrettelse.

Reprieve mener, at Danmarks antagelse vedrørende, at narkodømte ikke vil blive henrettet, er dybt fejlagtig. Ved annonceringen af genindførelsen af dødsstraffen, lovede den pakistanste regering at hænge dem dømt for "frygtelige forbrydelser" såvel som de der er dømt for terrorrelateret

# REPRIEVE

kriminalitet- en kategori så bred at ingen narkodømt på Pakistans dødsgang kan vide sig sikker fra henrettelse.<sup>xix</sup>

Der er tvivl om hvorvidt pakistansk lov faktisk tillader regeringen at begrænse henrettelser til dem dømt for terroranklager og samtidig holde hånden over fanger dømt for andre forbrydelser. . I januar 2015 har Lahores Landsret afsagt en dom, som tyder på, at en sådan politik kunne være diskriminerende og ulovlige.

Selv hvis henrettelser var begrænset til dem dømt for terror, har ny forskning fra justitsprojektet i pakistan indikeret at op til 86% af de såkaldte terrorister på pakistans dødsgang, er blevet dømt under bredtfavnende og dårligt definerede terrorlove for forbrydelser uden nogen forbindelse til terrorisme.<sup>xx</sup> Under sådanne omstændigheder er det meget sandsynligt at der er narkodømte blandt de 500 fanger, som Pakistan agter at henrette i de kommende uger.

## Konklusion

Modstand mod dødsstraffen er en hjørnesteen i dansk udenrigspolitik og danmarks afgørende handling på vegne af iranske fanger i 2013, medvirkede til at flere andre europæiske regeringer fulgte trop og indefrøs støtten til de iranske narkobekæmpelses programmer. Det er Reprieves håb at den danske regering nu vil vise den samme standhaftighed i beslutningen om at sætte et stop for krænkelser af menneskerettighederne i pakistanske fængsler.

Ved at anvende den samme logik overfor Pakistan som man har overfor Iran, og ved at gøre programmer til bekæmpelse af narkotika, betingede af et forsat stop for dødsstraf i narkotikadomme, kan Danmark slå et stort slag mod dødsstraf og undgå at være medvirkende til en stribe af henrettelser.

Danmarks fortsatte finansiering og støtte til Pakistanske narkobekæmpelses initiativer, giver Danmark en unik mulighed for at hjælpe Pakistan afskaffe dødsstraffen – et skridt der ville tjene til realiseringen af langsigtede udenrigspolitiske mål og sende et vigtigt signal til lignende initiativer over hele verden og redde hundredevis af liv.

## Kilder

<sup>i</sup> <http://www.reprive.org.uk/case-study/safe/>

<sup>ii</sup> <http://cphpost.dk/news/denmark-ends-iranian-drug-crime-support.4898.html>

<sup>iii</sup> Letter dated 3 January 2014 from the Danish MFA's Department for Asia, Latin America and Oceania – copy held on file at Reprive

<sup>iv</sup> <http://cphpost.dk/news/denmark-ends-iranian-drug-crime-support.4898.html>

<sup>v</sup> [http://www.ft.dk/Folketinget/udvalg\\_delegationer\\_kommissioner/Udvalg/Udenrigsudvalget/Nyheder/2015/01/28%2001%202015%20Abent%20samrad%20om%20henrettelse%20af%20narkosm%2020150128\\_131500%201208801%201209997.aspx](http://www.ft.dk/Folketinget/udvalg_delegationer_kommissioner/Udvalg/Udenrigsudvalget/Nyheder/2015/01/28%2001%202015%20Abent%20samrad%20om%20henrettelse%20af%20narkosm%2020150128_131500%201208801%201209997.aspx)

<sup>vi</sup> Section 9C, Control of Narcotic Substances Act 1997, <http://fmu.gov.pk>

<sup>vii</sup> European Court of Human Rights. Judgment in the case of Soering v United Kingdom 161 Eur. Ct. H.R. (ser. A) (1989). [Online] Available here: [http://hudoc.echr.coe.int/sites/eng/pages/search.aspx?i=001-57619#{"itemid":\["001-57619"\]}](http://hudoc.echr.coe.int/sites/eng/pages/search.aspx?i=001-57619#{); see also Human Rights Commission of Pakistan *Slow March To The Gallows: Death Penalty In Pakistan* [Online] Available here: <http://www.fidh.org/IMG/pdf/Pakistan464angconjointpdm.pdf> [last accessed 1 September 2014]

<sup>viii</sup> ANF, 2013. *Prosecution Achievements* [Online] Available at: <http://www.anf.gov.pk/prosecution.php> [Accessed 14 August 2014]

<sup>ix</sup> Anti Narcotics Force, 2013. *2013-Best Year Ever in History of ANF* [PDF] Available at: [http://www.anf.gov.pk/content/2013\\_Best\\_Year.pdf](http://www.anf.gov.pk/content/2013_Best_Year.pdf) [Accessed 14 August 2014]

<sup>x</sup> See total of UNODC projects, - PAKU83: \$1,429,339 + PAK147: \$362,000 + PAKH07: \$1,105,615 UNDOC, ADAM, Filtered Projects (Pakistan/Denmark) [Online] Available at: [https://www.paris-pact.net/execute.php?action=projects\\_browse](https://www.paris-pact.net/execute.php?action=projects_browse) [Accessed 27 August 2014] Restricted Access

<sup>xi</sup> UNODC. *ADAM PAKU83* [Online] Available at : [https://www.paris-pact.net/execute.php?action=projects\\_profile&project\\_id](https://www.paris-pact.net/execute.php?action=projects_profile&project_id) [Accessed 14 August 2014] Restricted Access

<sup>xii</sup> UNODC. *ADAM PAKU83* [Online] Available at : [https://www.paris-pact.net/execute.php?action=projects\\_profile&project\\_id](https://www.paris-pact.net/execute.php?action=projects_profile&project_id) [Accessed 14 August 2014] Restricted Access

# REPRIEVE

- 
- <sup>xiii</sup> UNODC. *ADAM PAKHO7* [Online] Available at : <[https://www.paris-pact.net/execute.php?action=projects\\_profile&project\\_id](https://www.paris-pact.net/execute.php?action=projects_profile&project_id)> [Accessed 14 August 2014] Restricted Access
- <sup>xiv</sup> <http://cphpost.dk/news/denmark-ends-iranian-drug-crime-support.4898.html>
- <sup>xv</sup> Letter dated 3 January 2014 from the Danish MFA's Department for Asia, Latin America and Oceania – copy held on file at Reprieve
- <sup>xvi</sup> <http://tribune.com.pk/story/810519/500-convicts-to-be-hanged-in-coming-weeks-nisar/>
- <sup>xvii</sup> <http://politiken.dk/udland/ECE2493146/kritik-danmark-hjaelper-pakistan-med-henrettelser/>
- <sup>xviii</sup> Letter dated 17 January 2015 from the Danish MFA's Department for Asia, Latin America and Oceania – copy held on file at Reprieve
- <sup>xix</sup> <http://www.globalpost.com/dispatch/news/xinhua-news-agency/141219/pakistan-army-chief-signs-death-warrants-six-convicts>
- <sup>xx</sup> [http://www.ipp.org.pk/upload/Terror%20on%20Death%20Row/2014\\_12\\_15\\_PUB%20WEP%20Terrorism%20Report.pdf](http://www.ipp.org.pk/upload/Terror%20on%20Death%20Row/2014_12_15_PUB%20WEP%20Terrorism%20Report.pdf)