



27. november 2014.

Udenrigsministeriet. København, den 27. november 2014.

a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til at overføre i alt 291,0 mio. kr. fordelt med 146,0 mio. kr. fra den opførte bevilling på § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika, 15,0 mio. kr. fra den opførte bevilling på § 06.32.04. Personelbistand, 100,0 mio. kr. fra den opførte bevilling på § 06.32.05. Danidas erhvervsindsatser samt 30,0 mio. kr. fra den opførte bevilling på § 06.32.08. Øvrige indsatser til § 06.39.03. Humanitære bidrag til partnere i akutte og langvarige kriser med henblik på at afgive tilsagn på 291,0 mio. kr. til akutte og langvarige humanitære kriser.

b. *Baggrund*

Der er for øjeblikket fire humanitære kriser i FN-kategorien for de mest alvorlige og omfangsrige humanitære kriser: Irak, Syrien, Sydsudan og Den Centralafrikanske Republik (CAR). Samtidig er en række andre lande ramt af langvarige konflikter med deraf følgende alvorlige humanitære konsekvenser, herunder ikke mindst i form af et meget højt antal flygtninge og internt fordrevne, vedvarende fødevarer-usikkerhed, udtalte beskyttelsesbehov m.v. Det gælder eksempelvis Mali, Yemen, Somalia, de besatte Palæstinensiske områder, Afghanistan, Ukraine, Pakistan og Myanmar.

Samlet set reflekteres de humanitære krisers omfang i, at mere end 50 mio. mennesker nu er fordrevet fra deres hjem, og dermed er antallet af mennesker på flugt det højeste, siden FN efter Anden Verdenskrig begyndte at registrere antallet af flygtninge og internt fordrevne på verdensplan. Dertil kommer, at Vestafrika i de seneste måneder er blevet ramt af en ebola-epidemi, hvilket også har trukket hårde veksler på humanitære ressourcer.

På finansloven for 2014 er der på § 06.39.03.11. Øvrige bidrag til akutte og langvarige kriser afsat 271,0 mio. kr. Disse midler er på grund af meget store humanitære behov allerede udmøntet til indsatser i Syrien og Syriens nabolande, Sydsudan, Sudan, Somalia, Yemen, CAR, Irak og Palæstina (Gaza). Der blev i august tilført yderligere 250 mio. kr. til denne ramme jf. Akt nr. 132 af den 19. august 2014 samt yderligere 75 mio. kr. i september 2014. Disse midler er bl.a. anvendt på indsatser gennem FN-organisationer og danske partnere i relation til konflikterne i det nordlige Irak, Syrien, Gaza, Sydsudan, og Sudan samt senest i forbindelse med Ebola-krisen i Liberia, Sierra Leone og Guinea.

Projektbeskrivelse

Midlerne vil primært blive anvendt til indsatser i de ovennævnte meget alvorlige kriser, herunder også i berørte nabolande. Derudover vil midlerne også kunne blive anvendt til andre humanitære kriser, der opstår eller udvikler sig yderligere. Herunder vil der blive givet støtte til danske NGO'ers

fleksible nødhjælpapuljer, som er skabt for at understøtte evnen til at levere rettidig og effektiv nødhjælp i nye akutte kriser. Derudover vil der blive ydet op til 85 mio. kr. til FN's centrale nødhjælpsfond, som har til formål at gøre FN-systemet i stand til at reagere hurtigere i akutte humanitære kriser, samt til at yde bistand til underfinansierede kriser. Endelig vil der i begrænset omfang også kunne anvendes midler til aktiviteter, som styrker effektiviteten af den danske og internationale humanitære indsats.

Midlerne vil tilgå FN-organisationer med et humanitært mandat, danske organisationer, der har humanitære partnerskabsaftaler med udenrigsministeriet (ADRA, Caritas Danmark, Dansk Flygtningehjælp, Folkekirkens Nødhjælp, Læger uden Grænser, Mission Øst, Red Barnet og Røde Kors i Danmark) eller andre relevante humanitære aktører, herunder FN's centrale nødhjælpsfond.

I forbindelse med humanitære projekter gennemført af danske private hjælpeorganisationer yder Udenrigsministeriet et vederlag til administration på 5 pct. Administrationsprocentsatser til FN-organisationer fastsættes i FN's styrende organer.

Budget

Det samlede budget til akutte og langvarige humanitære kriser andrager 291,0 mio. kr. Midlerne vil blive udmøntet på grundlag af en løbende, samlet vurdering af globale humanitære behov, og til de organisationer, som har kapacitet og ekspertise til at gennemføre de aktiviteter, der er størst behov for.

Tilsagnet vil blive afgivet med 291,0 mio. kr. under § 06.39.03.11. Øvrige bidrag til akutte og langvarige kriser.

Midlerne forventes udbetalt i 2014.

Med henblik på at afholde de 291,0 mio. kr. under § 06.39.03.11. Øvrige bidrag til akutte og langvarige kriser overføres der 146,0 mio. kr. fra den opførte bevilling på § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika, 15,0 mio. kr. fra den opførte bevilling på § 06.32.04. Personelbistand, 100,0 mio. kr. fra den opførte bevilling på § 06.32.05. Danidas erhvervsindsatser samt 30,0 mio. kr. fra den opførte bevilling på § 06.32.08. Øvrige indsatser til § 06.39.03.11. Øvrige bidrag til akutte og langvarige kriser.

Under § 06.32.01.16. Benin samt § 06.32.01.17. Burkina Faso er der midler til rådighed pga. annulleringer af tilsagn. Under § 06.32.01.23. Øvrige indsatser i Afrika er der frigjort midler som følge af en fokusering af indsatserne for regional økonomisk integration, der har resulteret i at et planlagt program er delvist omlagt til støtte gennem FN's økonomiske kommission for Afrika (UNECA). På § 06.32.04.12. Firmarådgivere er der frigjort midler, da kontoen er efterspørgselsdrevet, og der har været mindre efterspørgsel i 2014 end forventet. § 06.32.05.12. Danida Business Partnerships er ligeledes efterspørgselsdrevet, og der har været mindre efterspørgsel end forventet i 2014, ligesom instrumentet er stillet i bero efter den nylige evaluering. Under § 06.32.05.18. Danida Business Finance har planlagte udbetalinger til et projekt i Burkina Faso måttet udskydes grundet de politiske uroligheder i landet. Endelig er der under § 06.32.08.70. Demokrati og menneskerettigheder frigjort midler, da et planlagt program for menneskerettigheder, fred og regional økonomisk integration i det sydlige Afrika er blevet udskudt.

Væsentlige risikoelementer

Der er ingen væsentlige risikoelementer udover de risikoelementer, der altid er forbundet med at udføre humanitære aktiviteter i skrøbelige stater, herunder sikkerhedsrisici for de humanitære organisationers medarbejdere, og risiko for, at nogle af de humanitære ressourcer misbruges, ikke mindst af parter i konflikter. Danmark yder kun humanitær bistand gennem kompetente og professionelle organisationer, der tager de nødvendige forholdsregler mod risici.

Dispositionerne kan specificeres som følger:

§ 06.39.03.	Humanitære bidrag til partnere i akutte og langvarige kriser (<i>Reservationsbev.</i>)	
11.	Øvrige bidrag til akutte og langvarige kriser	
41.	Overførselsudgifter til EU og øvrige udland	291,0 mio. kr.
§ 06.32.01.	Udviklingslande i Afrika (<i>Reservationsbev.</i>)	
16.	Benin	
41.	Overførselsudgifter til EU og øvrige udland	-57,2 mio. kr.
17.	Burkina Faso	
41.	Overførselsudgifter til EU og øvrige udland	-22,0 mio. kr.
23.	Øvrige indsatser i Afrika	
41.	Overførselsudgifter til EU og øvrige udland	-66,8 mio. kr.
§ 06.32.04.	Personelbistand (<i>Reservationsbev.</i>)	
12.	Firmarådgivere	
41.	Overførselsudgifter til EU og øvrige udland	-15,0 mio. kr.
§ 06.32.05.	Danidas erhvervsindsatser (<i>Reservationsbev.</i>)	
12.	Danida Business Partnerships	
41.	Overførselsudgifter til EU og øvrige udland	-50,0 mio. kr.
18.	Danida Business Finance	
41.	Overførselsudgifter til EU og øvrige udland	-50,0 mio. kr.
§ 06.32.08.	Øvrig bistand (<i>Reservationsbev.</i>)	
70.	Demokrati og menneskerettigheder	
41.	Overførselsudgifter til EU og øvrige udland	-30,0 mio. kr.

c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 35,0 mio. kr. Endvidere forelægges sagen, idet der er tale om en enkeltoverførsel mellem to aktivitetsområder under § 6.3. Bistand til udviklingslandene med mere end 5 pct. af de mindste af de berørte aktivitetsområder, jf. de særlige bevillingsbestemmelser for hovedområde § 6.3.

d. - - -

e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet hermed om Finansudvalgets tilslutning til at overføre 146,0 mio. kr. fra den opførte bevilling på § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika, 15,0 mio. kr. fra den opførte bevilling på § 06.32.04. Personelbistand, 1000,0 mio. kr. fra den opførte bevilling på § 06.32.05. Danidas erhvervsindsatser samt 30,0 mio. kr. fra den opførte bevilling på § 06.32.08. Øvrige indsatser til § 06.39.03. Humanitære bidrag til partnere i akutte og langvarige kriser med henblik på at afgive tilsagn på 291,0 mio. kr. til akutte og langvarige humanitære kriser. På forslag til lov om tillægsbevilling for 2014 opføres således følgende:

		Udgift
§ 06.32.01.	Udviklingslande i Afrika	-146,0 mio. kr.
§ 06.32.04.	Personelbistand	-15,0 mio. kr.
§ 06.32.05.	Danidas erhvervsindsatser	-100,0 mio. kr.
§ 06.32.08.	Øvrige indsatser	-30,0 mio. kr.
§ 06.39.03.	Humanitære bidrag til partnere i akutte og langvarige kriser	291,0 mio. kr.

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 27. november 2014

MOGENS JENSEN

Til Finansudvalget.