



11. november 2014.

Udenrigsministeriet. København, den 11. november 2014.

a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til at overføre 30,0 mio. kr. fra den opførte bevilling på § 06.32.04.12. Firmarådgivere samt 30,0 mio. kr. fra den opførte bevilling på 06.32.05.18. Danida Business Finance til § 06.36.06. FN's øvrige udviklingsprogrammer og diverse multilaterale bidrag med henblik på at afgive tilsagn om støtte til ebola-indsatser.

b. *Baggrund*

Ebolaepidemien i Vestafrika har udviklet sig til en krise med sammenbrud af sundhedssystemer og med meget store humanitære, økonomiske og sikkerhedsmæssige implikationer. Antallet af bekræftede og mistænkte ebola-tilfælde er ifølge WHO pr. 5. november 13.015 smittede og 4.808 døde i de tre mest berørte lande, Guinea, Liberia og Sierra Leone.

Danmark har til dato givet tilsagn om bidrag på i alt ca. 130 mio. kr. til ebola indsatsen. Dertil vil komme nærværende bidrag på 60 mio. kr. Det danske bidrag er ydet til bl.a. Verdenssundhedsorganisationen, WHO's ebola indsats, logistisk støtte til FN's luftbro og søtransport af nødhjælpsmateriel, styrkelse af ebola-beredskab i hhv. Ghana og Mali, etablering af indkvarteringsfaciliteter og forbedrede arbejdsforhold for internationalt sundhedspersonale samt udsendelse af sundhedspersonale.

Projektbeskrivelse

For at sikre en koordineret, fleksibel og hurtig indsats mod ebola-udbruddet har FN og Verdensbanken etableret to trust fonde med fokus på hhv. den kortsigtede bekæmpelse af epidemien (FN) og den mere langsigtede genopbygningsindsats (Verdensbanken).

FN's Ebola Response Multi-Partner Trust Fond (MPTF) skal sikre en samlet indsats mod ebola-udbruddet fra FN-systemet igennem en fælles finansieringsmekanisme. Fonden har til formål at 1) stoppe ebola-udbruddet, 2) behandle ebola-ramte patienter, 3) sikre essentielle ydelser i form af mad, adgang til andre sundhedsydelser osv., 4) bevare stabilitet og sikkerhed og 5) undgå ebola-udbrud i andre lande, særligt de omkringliggende. MPTF udgør en mindre del af den samlede internationale ebola-indsats, men fonden er særligt målrettet mod at dække de mangler og huller, som kan opstå i en indsats med så mange involverede partnere.

Fonden administreres af FN's Udviklingsprogram, UNDP på vegne af FN systemet. Midlerne bevilges til implementerende FN-organisationer og -organer, herunder FN-missionen for Ebola Emergency Response (UNMEER) på basis af UNMEER's plan for indsatsen.

Verdensbankens Ebola Genopretning og Genopbygnings Multi-Donor Trust Fond (MDTF) har til formål at supplere FN-indsatsen ved at yde støtte til den nødvendige, mere langsigtede sociale og økonomiske genopbygning i de berørte lande. Ebola-udbruddet har ført til en stor svækkelse af de nationale sundhedssystemer samt negativt påvirket fødevareproduktion, uddannelse og vand og sanitet. Der vil være behov for at hjælpe de hårdest ramte lande på fode igen og reetablere indsatser, der har til formål at bekæmpe fattigdom og skrøbelighed i områderne.

Fonden administreres af Verdensbanken, som varetager allokering af midler til implementerende partnere samt monitorering af aktiviteter.

Bidrag til de to fonde giver fleksibilitet til hurtigt og effektivt at kanalisere midler til områder med størst behov og til de mest relevante aktører. Ebola-udbruddet har til dato vist, at netop denne fleksibilitet er nødvendig for at kunne sætte effektivt ind. Endvidere forventes det, at de to fonde vil fremme sammenhængskraften og koordineringen mellem en lang række aktører og imødegå problemer med fragmenterede og overlappende indsatser.

Administrationsbidrag til de to fonde udgør hhv. 8 pct. for MPTF (FN) og 2 pct. for MDTF (Verdensbanken).

Budget

Det samlede budget andrager 60,0 mio. kr. Tilsagnene vil blive afholdt i 2014 med 60,0 mio. kr. under § 06.36.06.24. Diverse multilaterale bidrag.

Tilsagnene forventes udbetalt i 2014.

Med henblik på at afholde de 60,0 mio. kr. under § 06.36.06.24. Diverse multilaterale bidrag overføres der 30,0 mio. kr. fra den opførte bevilling på § 06.32.04.12. Firmarådgivere samt 30,0 mio. kr. fra den opførte bevilling på 06.32.05.18. Danida Business Finance til § 06.36.06.24. Diverse multilaterale bidrag.

Der er midler til rådighed på § 06.32.04.12. Firmarådgivere, da kontoen er efterspørgselsdrevet, og der har været mindre efterspørgsel i 2014 end forventet. § 06.32.05.18. Danida Business Finance er udbetalingsstyret, og udbetalingerne vil blive tilpasset, så der frigives midler til at finansiere ebolaindsatserne. Det er muligt at foretage denne tilpasning uden at bryde indgåede aftaler under Danida Business Finance.

Væsentlige risikoelementer

Det er essentielt for MPTF at mobilisere tilstrækkelig og hurtig finansiering således, at indsatsen mod ebola kan ske effektivt og tids nok til at få epidemien under kontrol. For MDTF er en risikofaktor at benytte lokale potentielt skrøbelige strukturer til implementering af indsatser, dog har både FN og Verdensbanken fortsat repræsentanter i de tre hårdest ramte lande. Disse kan opretholde dialog med samarbejdspartnere i regionen og på nationalt og lokalt niveau.

Udgifterne i finansåret kan specificeres således:

§ 06.36.06.	FN's øvrige udviklingsprogrammer og diverse multilaterale bidrag (<i>Reservationsbev.</i>)	
24.	Diverse multilaterale bidrag	
41.	Overførselsudgifter til EU og øvrige udland	60,0 mio. kr.
§ 06.32.04.	Personelbistand (<i>Reservationsbev.</i>)	
12.	Firmarådgivere	
41.	Overførselsudgifter til EU og øvrige udland	-30,0 mio. kr.

§ 06.32.05.	Danidas erhvervsindsatser (<i>Reservationsbev.</i>)	
	18. Danida Business Finance	
	41. Overførselsudgifter til EU og øvrige udland	-30,0 mio. kr.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 35 mio. kr. Endvidere forelægges sagen, fordi der er tale om en overførsel mellem to aktivitetsområder under § 6.3 Bistand til udviklingslandene med mere end 5 pct. af den samlede bevilling for det mindste af de berørte aktivitetsområder, jf. særlig bevillingsbestemmelse 2.2.9.

Der anmodes om, at aktstykket hastebehandles for at muliggøre hurtig overførsel af midler og dermed påbegyndelse af indsatsen mhp. inddæmning af det igangværende ebola-udbrud i Vestafrika. Regeringens beslutning om bidrag til de to fonde blev truffet ultimo oktober, efterfulgt af godkendelsesprocedure i Udenrigsministeriet, hvorfor det ikke har været muligt at oversende aktstykket tidligere. Ifølge WHO er den kritiske måldato for den internationale indsats p.t. den 1. december, hvor man gerne skal 1) have kapacitet på plads til behandling af 70 pct. af de smittede og 2) sikre at 70 pct. af begravelser af ebola-inficerede lig finder sted på forsvarlig vis. Dette ses som en forudsætning for at vende udviklingen. Når dette mål *ikke*, kan man stå overfor stigninger i størrelsesordenen 10.000 nye tilfælde pr. uge.

- d. Forslaget er tiltrådt af Udenrigsministeriets bevillingskomite.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til at overføre 30,0 mio. kr. fra den opførte bevilling på § 06.32.04.12. Firmarådgivere samt 30,0 mio. kr. fra den opførte bevilling på 06.32.05.18. Danida Business Finance til § 06.36.06. FN's øvrige udviklingsprogrammer og diverse multilaterale bidrag med henblik på at afgive tilsagn om støtte til ebola-indsatser.

På Forslag til lov om tillægsbevilling for 2014 opføres således følgende

	Udgift
§ 06.32.04. Personelbistand	-30,0 mio. kr.
§ 06.32.05. Danidas erhvervsindsatser	-30,0 mio. kr.
§ 06.36.06. FN's øvrige udviklingsprogrammer og div. multilaterale bidrag	60,0 mio. kr.

- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 11. november 2014

MOGENS JENSEN

Til Finansudvalget.