



---

5. februar 2015.

**Udenrigsministeriet.** København, den 5. februar 2015.

a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2015 afgives tilsagn på 106,0 mio. kr. i støtte til aktiviteter til understøttelse af menneskerettigheder og god regeringsførelse samt til fremme af økonomisk vækst og jobskabelse under Det Arabiske Initiativ. Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2015 opførte bevilling på 275,0 mio. kr. til § 06.32.09. Det Arabiske Initiativ.

b. *Baggrund*

Det Arabiske Initiativ (DAI) har siden etableringen i 2003 været et centralt element i dansk udviklings- og udenrigspolitik i forhold til Mellemøsten og Nordafrika (MENA). Formålet med DAI er 1) at fremme reform- og demokratiseringsprocesser i MENA og 2) at fremme dialog, forståelse og samarbejde mellem Danmark og MENA-regionen. DAI er et regionalt initiativ med et geografisk fokus på Egypten, Jordan, Libyen, Marokko, Syrien, Tunesien og Yemen.

Den samlede DAI-ramme er i 2015 på 275,0 mio. kr. fordelt på fire tematiske områder: Menneskerettigheder og god regeringsførelse; ligestilling; videnssamfund; og økonomisk vækst og jobskabelse. Af den samlede budgetramme for DAI går 104,0 mio. kr. direkte til partnerskabsaftaler med 11 danske organisationer. Nærværende anmodning angår indsatserne under området for menneskerettigheder og god regeringsførelse samt økonomisk vækst og jobskabelse. De øvrige områder er dækket under partnerskabsaftalerne og en række mindre initiativer. Der vil være tale om administrationsbidrag for de enkelte indsatser indenfor rammerne af Danida's retningslinjer, også hvor administrationsbidraget ikke fremgår specifikt.

#### *Projektbeskrivelse*

De første fem indsatser understøtter menneskerettigheder og god regeringsførelse i MENA-regionen. Støtten sigter på at styrke demokratiske institutioner baseret på inklusion og national dialog, udarbejdelse af nye forfatninger, retsreform og adgang til basale ydelser på lokalt plan såvel som en styrkelse af civilsamfundets rolle i den demokratiske udvikling.

1. Fremme af demokratiske reformer i MENA-regionen: European Endowment for Democracy (EED) (5,5 mio. kr.) EED har til formål at supplere eksisterende EU-støtteinstrumenter og programmer gennem hurtige og fleksible indsatser til civilsamfundsaktører, politiske partier, medier m.fl. der arbejder for demokratiske reformer i MENA-regionen.
2. Implementering af anbefalinger fra den nationale dialogproces og formulering af en ny forfatning: Joint Support Framework, Yemen (8,0 mio. kr.) Støtten har fokus på implementering af

anbefalingerne fra den nationale dialogproces og udarbejdelse af Yemens nye forfatning. Støtten forventes kanaliseret gennem Verdensbanken, der modtager et administrationsgebyr på 7 pct.

3. Styrkelse af kapaciteten i 12 kommuner i Tunesien: VNG International, (21,5 mio. kr.) Støtten har til formål at styrke kapaciteten i kommuner og centraladministration i Tunesien. Jobskabelse er en prioritet. Der beregnes en administrationsprocent på 7 pct. til VNG.
4. Støtte gennemførelsen af den nyligt vedtagne forfatning i Tunesien: UNDP Constitution Trust Fond (8,0 mio. kr.) Støtten fokuserer på implementeringen af forfatningen gennem fortsat støtte til parlamentet i Tunesien. Der beregnes en administrationsprocent på 7 pct.
5. Alternativ til fængelsstraf i Marokko (fase 2) Kriminalforsorgen og Marokkos Justitsministerium (7,0 mio. kr.) I projektets anden fase vil metoder og erfaringer blive anvendt med henblik på at reducere afsoningsperioden, mindske overbelægning i fængslerne og fremme menneskerettigheder.

Indsatterne under økonomisk vækst og jobskabelse har fokus på at forbedre indkomstmuligheder, ikke mindst for unge i regionen, hvor arbejdsløshed er et stort problem og en væsentlig hæmsko for demokratisk transition. Indsatsen omfatter tre komplementære bidrag, der støtter økonomisk vækst og jobskabesindsatser:

6. Støtte til unge iværksættere i Tunesien: Den Afrikanske Udviklingsbank (AfDB) (12,0 mio. kr.) Indsatsen støtter unge iværksættere i Tunesien med rådgivning og startfinansiering. Den Afrikanske Udviklingsbank modtager et administrationsvederlag på 5 pct.
7. Beskæftigelse for unge i Egypten: FN's organisation for arbejdsmarkedsforhold (ILO) (24,0 mio. kr.) Projektet har fokus på at styrke unge egyptiske kvinder og mænds muligheder for at få ordentlig og produktiv beskæftigelse specielt inden for landbrug og fødevareproduktion i Egypten. ILO modtager et standard administrationsvederlag på 13 pct. i overensstemmelse med gældende aftaler for FN "Specialized Agencies", der rapporterer til FN's Economic and Social Council (ECOSOC).
8. Mejeriværdikædeprojekt i Tunesien: Fødevarestyrelsen og Tunesiens Landbrugsministerium (20,0 mio. kr.) Projektet vil hjælpe med til at øge kvaliteten samt kvantiteten af mælkeproduktionen i det nordvestlige Tunesien med henblik på at forbedre indtjening for de lokale bønder og øge beskæftigelsen.

### *Budget*

Det samlede budget er 106,0 mio. kr. fordelt på følgende poster:

European Endowment for Democracy	5,5 mio. kr.
Verdensbanken	8,0 mio. kr.
VNG International	21,5 mio. kr.
UNDP	8,0 mio. kr.
Kriminalforsorgen	7,0 mio. kr.
Den afrikanske Udviklingsbank	12,0 mio. kr.
FN's organisation for arbejdsmarkedsforhold (ILO)	24,0 mio. kr.
Den danske fødevarestyrelse	20,0 mio. kr.
I alt	106,0 mio. kr.

Tilsagnet vil blive afholdt i 2015 med 106,0 mio. kr. under § 06.32.09.20. Øvrige indsatser.

Tilsagnet forventes udbetalt i årene 2015-2016.

*Væsentlige risikoelementer*

Den politiske kontekst i MENA-regionen er kompleks og dynamisk. De væsentligste risici ligger i uforudsigeligheden i den politiske og sikkerhedsmæssige situation i regionen. DAI tager sit udgangspunkt i denne virkelighed og indsatser designs i videst mulige omfang med en fleksibel og regional tilgang, der muliggør løbende tilpasning af konkrete indsatser. Det bemærkes, at rationale for DAI netop er at respondere med interventioner tilrettelagt til omskiftelige og skrøbelige situationer.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 37 mio. kr.
- d. Forslaget er tiltrådt af Udenrigsministeriets bevillingskomite.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2015 afgives tilsagn på 106,0 mio. kr. i støtte til fremme af menneskerettigheder og god regeringsførelse samt økonomisk vækst og jobskabelse under Det Arabiske Initiativ.  
Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2015 opførte bevilling på 275,0 mio. kr. til § 06.32.09. Det Arabiske Initiativ.
- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

*København, den 5. februar 2015*

MOGENS JENSEN

Til Finansudvalget.