

UDENRIGSMINISTERIET
Center for Europa og Nordamerika

EUK, sagsnr: 2014-18571
Den 4. december 2014

Rådsmøde (almindelige anliggender) den 16. december 2014

SAMLENOTAT

<u>1. EU's udvidelse</u>	<u>2</u>
<u>2. Initiativet for Rule of Law (RoL).....</u>	<u>8</u>
<u>3. Styrkelse af interinstitutionel årlig og flerårig programmering</u>	<u>10</u>
<u>4. Formandskabsrapport vedr. arbejdet i vennegruppen om EU's funktionsmåde</u>	<u>12</u>
<u>5. (Evt.) Ændret sammensætning af EU's Regionsudvalg</u>	<u>14</u>
<u>6. Forberedelse af Det Europæiske Råd 18.-19. december 2014.....</u>	<u>16</u>
<u>7. Midtvejsevaluering af Europa 2020 strategien</u>	<u>19</u>
<u>8. Det Europæiske semester 2015.....</u>	<u>21</u>
<u>9. Opfølgning til Det Europæiske Råd den 26.-27. juni 2014: Den strategiske dagsorden – Unionen som en stærk global aktør</u>	<u>24</u>

1. EU's udvidelse

KOM-dokument foreligger endnu ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet (almindelige anliggender) ventes at drøfte status for EU's udvidelse på basis af Kommissionens årlige udvidelsespakke, der gør status for EU's forhold til de seks kandidatlande (Tyrkiet, Island, Montenegro, FYROM/Makedonien, Serbien og Albanien) og de to potentielle kandidatlande (Kosovo og Bosnien-Hercegovina). Rådet ventes i den forbindelse at vedtage rådskonklusioner.

2. Baggrund

Rådet (almindelige anliggender) ventes at drøfte status for EU's udvidelse på basis af Kommissionens årlige udvidelsespakke, som blev fremlagt den 8. oktober 2014. Udvidelsespakken indeholder et overordnet strategidokument om EU's udvidelse samt fremskridtsrapporter for kandidatlandene Tyrkiet, Island, Montenegro og Serbien (med hvem forhandlinger er indledt), for kandidatlandene Albanien og den tidligere jugoslaviske republik Makedonien (FYROM) og for de potentielle kandidatlande Bosnien-Hercegovina og Kosovo.

Siden 2012 har udvidelsespolitikken fulgt ”fundamentals first”-tilgangen. De to foregående år har der været fokus på henholdsvis retssikkerhed og økonomisk governance og i år er fokus på reform af den offentlige sektor og institutioner. Dette fokus er også i selve optagelsesforhandlingerne, hvor optagelseslandene gennem hele processen skal vise fremskridt i de såkaldte retsstatskapitler vedrørende domstole og fundamentale rettigheder (kap. 23) og retfærdighed, sikkerhed og frihed (kap. 24), for at der kan blive tale om forhandlingsfremskridt på øvrige kapitler. Belært af erfaringerne fra særligt Rumænien og Bulgarien, er hensigten at adressere disse områder tidligt i forhandlingsprocessen som led i en opstrammet forhandlingsramme. Kommissionen fremhæver udvidelsens fortsatte betydning som drivkraft bag politiske og økonomiske reformer i kandidatlandene og stabilitet og velstand på det europæiske kontinent. Kommissionen understreger endvidere vigtigheden af at fastholde troværdigheden i udvidelsesprocessen: At kandidatlandene leverer på reformerne, og at EU – som senest demonstreret med Kosovo, Albanien og Serbien – lever op til sine forpligtelser om landenes EU-perspektiv baseret på egne meritter. Kommissionen vurderer, at de fleste af landene har gjort gode fremskridt i forhold til det lange seje træk på reformdagsordenen.

Island

Island søgte om medlemskab af EU i 2009, fik kandidatstatus i 2010 og startede optagelsesforhandlinger senere samme år. I forbindelse med regeringsskriftet i april i år har man fra islandsk side valgt at sætte optagelsesforhandlingerne med EU i bero. EU ser fortsat Island som en vigtig partner, og EU er åben for at fortsætte forhandlingerne.

Tyrkiet

Optagelsesforhandlingerne med Tyrkiet blev åbnet i 2005. Forhandlingerne skrider fortsat kun langsomt fremad. Ud af 35 kapitler er 14 kapitler åbnet og et midlertidigt lukket. Otte kapitler er i medfør af Rådets konklusioner fra 2006 fastfrosset på grund af Tyrkiets manglende efterlevelse af tillægsprotokollen til Associeringsaftalen (som udstrækker EU-Tyrkiet Associeringsaftalen til at

omfatte de ti nye medlemslande, herunder Cypern). I tillæg hertil blokerer Cypern pt. bilateralt for otte kapitler og Frankrig for fire.

Kommissionen understreger i fremskridtsrapporten, at Tyrkiet – med henvisning til landets dynamiske økonomi, strategiske placering og vigtige regionale rolle – er et nøgleland for EU, og at både EU og Tyrkiet har en gensidig interesse i skabe fornyet momentum i optagelsesforhandlingerne. I september i år fremlagde den nye tyrkiske EU-minister en EU-strategi, der har til formål at accelerere optagelsesforhandlingerne med EU, bl.a. gennem fornyede reformtiltag, hvilket Kommissionen krediterer i fremskridtsrapporten. Særligt to – indbyrdes forbundne – områder fremhæves positivt: den pågående freds- og forsoningsproces med den kurdiske del af befolkningen og fortsatte reformer på områder af betydning for retsstatsprincipper og fundamentale rettigheder gennem delvis implementering af vedtagne lovpakker, herunder den såkaldte ”demokratiseringspakke” vedtaget i september 2013 og vedtagelsen af en juridisk ramme for freds- og forsoningsprocessen i juni 2014. På negativ-siden udtrykkes der dog samtidig kraftig kritik af en række tiltag, som ligeledes vedrører fundamentale rettigheder, særligt indenfor retssektorområdet og medie- og ytringsfrihed. Den tyrkiske regering har i kølvandet på korruptionssagerne, som kom frem i december 2013, foretaget massive rokeringer i politi og anklagemyndighed og indført lovgivningsændringer, som bl.a. øger kontrollen med det tyrkiske anklager- og dommernes navn (HSYK), herunder Justitsministerens indflydelse i nævnet. Endvidere er der indført en stramning af internetlovgivningen og særligt den midlertidige blokering af YouTube og Twitter i foråret kritiseres kraftigt. Endelig udgør den uløste Cypern-konflikt fortsat en hindring for reel fremdrift i tiltrædelsesforhandlingerne.

Montenegro

Optagelsesforhandlingerne med Montenegro startede i juni 2012, og pr. 28. november 2014 er 12 af de i alt 35 forhandlingskapitler blevet åbnet (flere forventes åbnet i løbet af december). I overensstemmelse med den nye tilgang i udvidelsesforhandlingerne er fokus rettet mod udfordringerne under kapitel 23 (domstole og fundamentale rettigheder) og kapitel 24 (retfærdighed, sikkerhed og frihed), hvor der er behov for gennemgribende politiske reformer og politisk vilje for at leve op til EU's krav. Den seneste udvidelsesrapport rejste nogle kritikpunkter ift. tempoet og implementeringen af reformer på disse områder. I Kommissionens fremskridtsrapport peges især på behovet for, at Montenegro etablerer en solid *track record* inden for bekæmpelse af korruption og organiseret kriminalitet.

FYROM/Makedonien

Den tidligere jugoslaviske republik Makedonien (FYROM) fik allerede i december 2005 tildelt kandidatstatus, men der er endnu ikke indledt optagelsesforhandlinger med landet på grund af den uløste navnestrid med Grækenland. Kommissionen har i forbindelse med fremskridtsrapporten for sjette gang anbefalet forhandlingsstart med FYROM/Makedonien og understreget, at forhandlingsstart ikke bør afvente en løsning på navnespørgsmålet, der i stedet bør håndteres i en tidlig fase af optagelsesforhandlingerne. Kommissionen fremhæver, at højniveaudialogen mellem Kommissionen og regeringen har medført et skarpere fokus på resultater, og at landet i tilstrækkelig grad lever op til både politiske og økonomiske kriterier. Kommissionen fremhæver dog samtidig behovet for en yderligere indsats for så vidt angår retsstatsprincipper, mediernes uafhængighed samt politisering af den offentlige administration. Samtidig er landet fortsat præget af etniske spændinger og et skrøbeligt politisk samarbejde mellem den slavisk-makedonske majo-

ritet og det etnisk albanske mindretal, der udgør en fjerdedel af befolkningen og en regional majoritet.

Serbien

Kommissionens fremskridtsrapport anerkender den seriøsitet Serbien har vist i de indledende trin af optagelsesforhandlingerne. Landets myndigheder har været velforberedte og den administrative kapacitet er relativt høj. Siden forhandlingerne blev indledt i januar, er der afholdt et parlamentsvalg, hvor den pro-europæiske regeringskoalition vandt med et komfortabelt flertal. Landet har gjort gode fremskridt i tilpasningen til EU's regelsæt på mange områder. Sidste år var der en del kritik af, at en Pride parade igen var blevet aflyst af sikkerhedshensyn, men i år blev den første parade siden 2010 afholdt uden alvorlige incidenter. Der har dette år ikke været markante fremskridt i selve dialogen mellem Serbien og Kosovo, da der først var valg i Serbien og siden i Kosovo, men normaliseringsprocessen har alligevel givet resultater. Ikke mindst at valget i Kosovo blev holdt på hele Kosovos territorium, og at det serbiske mindretal dermed de facto anerkendte myndighederne i Pristina som magthaverne. Men der vil være behov for fornyet engagement fra begge sider. Kommissionen peger endvidere på behovet for fremskridt indenfor blandt andet kampen mod organiseret kriminalitet og korrupsion samt reform af den offentlige sektor. Serbien har valgt ikke at tilslutte sig EU's sanktioner mod Rusland, selvom man støtter Ukraines territoriale integritet i princippet

Albanien

I juni dette år blev Albanien tildelt kandidatstatus blandt andet efter en forstærket indsats mod organiseret kriminalitet samt begyndende reform af retssektoren. Albanien tilslutning til EU's linje i f.t. krisen i Ukraine blev også positivt bemærket. Det politiske klima i Albanien lider under kraftig polarisering mellem regering og opposition, og dette har medført en formindsket handlekraft i forhold til de nødvendige reformer. Således er der ikke tale om egentlige fremskridt i forhold til implementering af regeringens egen reformdagsorden, den nationale arbejdsgruppe for europæisk integration er ikke blevet dannet, og der er bekymringer om øget politisering af statsinstitutionerne.

Bosnien-Hercegovina

Bosnien-Hercegovina har endnu ikke ansøgt om medlemskab af EU. EU og Bosnien-Hercegovina underskrev i 2008 en Stabiliserings- og Associeringsaftale (SAA), som vil systematisere dialogen om påkrævede reformer inden for bl.a. økonomi, retsvæsen og korrupsionsbekæmpelse. Aftalen er imidlertid endnu ikke trådt i kraft, idet EU har stillet krav om, at der forinden gøres en troværdig indsats for at bringe landets forfatning i overensstemmelse med den Europæiske Menneskerettighedskonvention – det vil sige efterlevelse af den såkaldte ”Sejdic-Finci-afgørelse”, som fastslår, at alle etniske minoriteter (og ikke kun serbere, kroater og bosniakker) skal kunne vælges til politiske embeder. Der er gjort adskillige forsøg på at facilitere en løsning på disse udeståender bl.a. via EU's såkaldte højniveaudialog – desværre uden nogen fremdrift.

På baggrund af en række sociale protester i februar/marts 2014 lancerede EU's daværende særlige repræsentant for Bosnien-Hercegovina i foråret i samarbejde med internationale finansielle institutioner en ”Compact for Growth and Jobs”, der opregner en række initiativer, der kan bidrage til at skabe rammer for bæredygtig og inklusiv økonomisk udvikling.

Primo november blev der lanceret et tysk/britisk initiativ, der har til formål at få aktiveret EU's Stabiliserings- og Associeringsaftale med Bosnien-Hercegovina for at gøre udsigten til EU-medlemskab til en drivende faktor for en reformproces.

I kort form indeholder initiativet tre tiltag/faser: (1) De politiske partiledere i Bosnien-Hercegovina skal underskrive en langsigtet skriftlig forpligtelse til implementering af en række nødvendige reformer som skal gøre Bosnien-Hercegovina klar til EU. Fokus er her især på implementeringen af Sejdic/Finci-afgørelsen. De politiske ledere skal også indvilge i, at EU udarbejder en reformdagsorden for Bosnien-Hercegovina med fokus på Københavnskriterierne og det nylige Compact for Growth and Jobs-initiativ, der har til formål at modernisere den stagnerende økonomi. (2) EU skal til gengæld aktivere SAA. Efter at have konstateret de første fremskridt under SAA, vil Rådet invitere Bosnien-Hercegovina til at søge om EU-medlemskab. (3) Når en række centrale reformer er fuldt implementeret, vil Rådet bede om Kommissionens holdning til EU-ansøgningen. I den forbindelse vil efterlevelse af Sejdic/Finci-afgørelsen være central.

Baseret på EU's foreløbige sonderinger i Bosnien-Hercegovina forventes det tysk/britiske initiativ af den Høje Repræsentant at blive formuleret som et EU-initiativ med fokus på en række kriterier, som det bosniske politiske lederskab skal forpligte sig på at leve op til i den videre proces.

Kosovo

Valget i Kosovo i juni har betydet et sænket politisk aktivitetsniveau i en lang periode. Valgets efterspil var mindre positivt end selve valget. En langvarig parlamentarisk krise udstillede institutionelle svagheder og parlamentarismens skrøbelighed. Den regering der ventes dannet i december skal nu samle op på den lange periode, hvor reformer var sat på stand-by og skal gengagere sig i dialogen med Serbien.

Udfordringer ift. korrupsion og organiseret kriminalitet er presserende. Det samme er reform af den offentlige sektor og mindretalsbeskyttelse. Dog er der sket fremskridt. Kosovo arbejder fortsat på at forbedre forholdet til Serbien og på at inkludere landets serbiske mindretal i institutioner og politiske processer. I juni blev stabilitets- og associeringsaftalen mellem Kosovo og EU initialiseret (men er endnu ikke underskrevet og trådt i kraft). Kosovo gik til forhandlingerne seriøst og viste stor vilje til europæisk integration.

3. Formål og indhold

Rådet (almindelige anliggender) ventes at drøfte status for udvidelsen på grundlag af Kommissionens årlige udvidelsespakke fremlagt den 8. oktober 2014. Der ventes vedtaget rådskonklusioner.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres i sagen.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Vedtagelsen af rådskonklusioner om udvidelsespakken og evt. tildeling af kandidatstatus/åbning af forhandlinger i forhold til visse lande indebærer ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Der vil dog blive tale om konsekvenser for EU's budget og dermed også statsfinansielle konsekvenser i forbindelse med, at nyoptagede lande vil tage del i EU's politikker på lige fod med de andre medlemslande.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til de andre landes holdning

Det ventes, at medlemslandene generelt vil hilse Kommissionens udvidelsespakke velkommen og støtte "fundamentals first"-tilgangen og den opstrammede tilgang til forhandlinger med nuværende og potentielle kandidatlande.

Fsva. de lande med hvilke der pågår optagelsesforhandlinger (Tyrkiet, Montenegro og Serbien), forventes der generelt at kunne opnå enighed om en konklusionstekst, der noterer sig landenes respektive fremskridt og fortsatte udfordringer i optagelsesprocessen. For så vidt angår den islandske beslutning om at sætte optagelsesforhandlingerne i bero, forventes det, at man igen vil notere sig beslutningen som et suverænt islandsk anliggende. Fsva. Albanien ventes åbning af forhandlinger ikke at blive drøftet, da der er enighed om, at dette skridt ligger længere ude i fremtiden. Fsva. FYROM/Makedonien vil det i lighed med de seneste år næppe være muligt at opnå enighed om indledning af optagelsesforhandlinger. Generelt er der bred opbakning til, at EU genovervejer sin strategi ift. Bosnien for at bryde den stilstand, der reelt har været siden 2008, om end en række lande understreger, at initiativet ikke må ses som belønning af manglende fremskridt.

10. Regeringens generelle holdning

EU's udvidelse udgør et instrument, der gennem EU's tiltrækningskraft aktivt har skabt vidtrækkende politiske, sociale og økonomiske reformer i kandidatlande såvel som i potentielle kandidatlande. EU's udvidelse har følgelig været til gevinst for freden og velstanden på hele det europæiske kontinent, og der er derfor tale om en politik, man fra dansk side støtter aktivt op om. Samtidig lægger den danske tilgang, belært af erfaring, vægt på en stram, forsvarlig og meritbaseret forhandlingsproces i overensstemmelse med den opstrammede forhandlingsramme fra 2006 samt den såkaldt 'nye tilgang' med fundamentals first fra 2012. Det er afgørende, at alle kandidatlande behandles ens og, at de samme kriterier lægges til grund. Regeringen har taget grundlæggende positivt imod Kommissionens udvidelsespakke.

Fsva. Island respekterer regeringen beslutningen om at sætte optagelsesforhandlingerne i bero. Dog så man fra regeringens side gerne et islandsk medlemskab af EU, hvorfor man med tilfredshed har noteret sig, at døren stadig står på klem, hvis man fra islandsk side på et tidspunkt ønsker at genoptage forhandlingerne.

Fsva. Tyrkiet anerkendes det fra regeringens side, at der er sket vigtige fremskridt, særligt med hensyn til freds- og forsoningsprocessen med den kurdiske del af befolkningen og vedrørende

fortsatte reformer på områder af afgørende betydning for retsstatsprincipper og fundamentale rettigheder. Samtidig er der fortsat alvorlige problemer indenfor retsstatsområdet og ytrings- og pressefriheden har stadig vanskelige kår i Tyrkiet, hvilket der fra dansk side er stor opmærksomhed på. Fra dansk side anses udvidelsesprocessen som den bedste ramme for dialog med Tyrkiet, og fra dansk side støttes åbning af de helt centrale kapitler 23 og 24 om retsstatsprincipper og grundlæggende rettigheder, som pt. blokkeres bilateralt af Cypern. Netop en drøftelse af disse kapitler er vigtige for at presse på for reformer af det tyrkiske retsvæsen og fremme af Tyrkiets demokratiseringsproces.

Fsva. Montenegro anerkendes det fra regeringens side, at Montenegro yder en stor indsats i forhandlingerne, men samtidig, at denne indsats skal fokuseres yderligere på retsstatskapitlerne.

Fsva. Serbien anerkendes det fra regeringens side, at landet har vist en høj grad af parathed og reformvillighed i de indledende forhandlinger. Således ser regeringen gerne, at det første kapitel åbnes snarest muligt (kapitel 32 om finansiel kontrol), hvilket vil hjælpe landet i kampen mod korruption og økonomisk kriminalitet. Det vil fortsat være regeringens holdning, at Serbien skal levere kontinuerlige fremskridt i forholdet til Kosovo samt lægge en stor indsats på retsstatskapitlerne.

Regeringen ser fortsat gerne en snarlig åbning af optagelsesforhandlinger med FYROM/Makedonien.

Fsva. Albanien er regeringen tilfredse med, at der blev tildelt kandidatstatus i juni og ser frem mod yderligere reformer, der skal gøre landet klar til at indgå i optagelsesforhandlinger.

Fsva. Bosnien ønsker regeringen at bistå BiH med nyt momentum i forhold til EU, hvilket den hidtidige tilgang ikke har kunnet sikre. Derfor ser vi positivt på initiativet, der skal sikre det politiske lederskab i BiHs håndslag på nødvendige reformer.

Regeringen bakker op om EU-medlemskabsperspektivet for landene på det vestlige Balkan og er generelt enig i Kommissionens vurderinger og anbefalinger.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Kommissionens udvidelsespakke for 2014 har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Spørgsmålet om opstart af optagelsesforhandlinger med FYROM/Makedonien blev forelagt for Folketingets Europaudvalg den 5. december 2011 med henblik på forhandlingsoplæg og igen 13. december 2013 til orientering.

2. Initiativet for Rule of Law (RoL)

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat

1. Resumé

Baseret på et brev fra den tyske, danske, hollandske og finske udenrigsminister i marts 2013 har Kommissionen vedtaget en mekanisme, der sætter en ramme for Kommissionens håndtering af situationer, hvor EU's grundlæggende værdier kommer under pres. Det forventes, at Rådet (almindelige anliggender) vedtager konklusioner om Rådets rolle i forhold til overholdelse af demokrati og retsstatsprincipper. Fra dansk side vil man arbejde for, at Rådet får en rolle i situationer, hvor EU's grundlæggende værdier er under pres.

2. Baggrund

Den tyske, danske, hollandske og finske udenrigsminister sendte i marts 2013 en fælleskrivelse til kommissionsformanden med opfordring til en bedre monitorering af og dialog om beskyttelsen af EU's grundlæggende værdier, demokrati og retsstatsprincipper i medlemslandene. Tanken var at skabe en bedre dialog inden for EU om eventuelle problemer, som medlemslandene måtte have med efterlevelse af EU's værdier. Initiativet blev drøftet på rådsmødet (almindelig anliggender) den 22. april 2013, hvor et flertal af medlemslandene udtrykte støtte til, at der blev arbejdet videre med initiativet.

Traktatens artikel 7 (TEU) indeholder allerede en procedure for håndteringen af grove overtrædelser af EU's grundlæggende værdier, men iværksættelse af proceduren i denne bestemmelse tillægges nu så stor politisk betydning, at dette reelt bliver en hindring for at anvende proceduren, der bl.a. giver mulighed for at fratage et land sine stemmerettigheder i Rådet. Der er efter 4-landegruppens vurdering behov for et alternativ, så respekten for EU's fælles værdier, demokrati og retsstatsprincipper kan drøftes på et sagligt grundlag, inden en situation har udviklet sig så vidt, at artikel 7-proceduren skal tages i brug. Mekanismen bør udarbejdes inden for rammerne af den eksisterende traktat.

Den 11. marts 2014 vedtog Kommissionen en meddelelse om retsstatsprincippet i EU, der understregede retsstatsprincipperne som en af EU's ufravigelige grundpiller, idet gensidig tillid mellem medlemslande afhænger af hvert medlemslands efterlevelse af retsstatsprincipperne. Meddelelsen har til formål på upartisk og forebyggende vis at supplere eksisterende mekanismer inden for rammerne af traktaten bl.a. ved at lave mere generelle henstillinger til et medlemsland i situationer, hvor der sker et "systemisk sammenbrud", der har negative virkninger for integriteten og stabiliteten i de institutioner og mekanismer, der er oprettet på nationalt plan for at beskytte retsstatsprincippet og disses funktion.

Det italienske formandskab lægger op til, at der på rådsmødet (almindelige anliggender) vedtages konklusioner om Rådets rolle.

3. Formål og indhold

Det forventes, at Rådet (almindelige anliggender) skal vedtage rådskonklusioner om Rådets rolle i situationer, hvor EU's grundlæggende værdier bliver sat under pres af et eller flere medlemslande. Fra formandskabets side er der lagt op til, at Rådets rolle skal følge en række principper. Der

er i den forbindelse tale om en fakta-baseret tilgang, respekt for princippet om tildelte kompetencer, respekt for nationale identiteter, ikke-diskrimination samt ligebehandling.

Rådets rolle vil være komplementær til Kommissionens retsstatsmekanisme og forventes at bestå af politiske drøftelser i Rådet (almindelige anliggender). Det forventes, at der vil blive tale om regelmæssige, generelle drøftelser om rule of law i Rådet (almindelige anliggender). Disse debatter forventes at blive årlige eller halvårslige. Det udestår stadig om der i tillæg til regelmæssige, generelle debatter vil være mulighed for tematiske drøftelser, udveksling af ”best practices” samt evt. drøftelse af (lande)specifikke situationer, når der er behov herfor.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Vedtagelsen af konklusioner ventes ikke at indebære statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er generelt konsensus om, at Rådet (almindelige anliggender) bør have drøftelser om rule of law. Flere medlemslande er dog skeptiske overfor at have drøftelser om enkelte landespecifikke situationer, idet man frygter, at Rådet ikke vil kunne leve op til principperne om ikke-diskrimination, objektivitet mv. Enkelte lande med nationale minoriteter fra tredje lande er også bekymrede for, om drøftelserne vil kunne blive misbrugt til propaganda i disse lande.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen vil arbejde for, at Rådet bliver enig om sin rolle i situationer, hvor EU's grundlæggende værdier er under pres, og at disse drøftelser baseres på principperne om en fakta-baseret tilgang, respekt for princippet om tildelte kompetencer, respekt for nationale identiteter, ikke-diskrimination samt ligebehandling. Fra dansk side vil man arbejde for, at Rådet ikke alene får tilbagevendende generelle drøftelser, men også har mulighed for at have tematiske drøftelser, udveksling af ”best practices” samt muligheden for evt. at drøfte (lande)specifikke situationer.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt for Folketingets Europaudvalg den 14. november 2014 til orientering.

3. Styrkelse af interinstitutionel årlig og flerårig programmering

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat

1. Resumé

Som opfølgning på mødet i Det Europæiske Råd i juni 2014 er det besluttet, at Rådet for Almindelige Anliggender skal stå for at sikre implementeringen af den strategiske dagsorden i EU's daglige arbejde. En effektiv opfyldelse af prioriteterne i den strategiske dagsorden forudsætter, at alle institutioner arbejder sammen om at opnå de fælles mål udstukket af Det Europæiske Råd. Således fik formandskabet på rådsmødet (almindelige anliggender) i oktober opbakning til at tage indledende skridt til at gå i dialog med hhv. Kommissionen og Europa-Parlamentet om lovprogrammet for 2015 samt de kommende år. På rådsmødet (almindelige anliggender) i november fik Kommissionen opbakning fra Rådet til de overordnede prioriteter i arbejdsprogrammet for 2015, da de strategiske prioriteter vedtaget af Det Europæiske Råd i juni var afspejlet i det "letter of intent", som Kommissionen fremsendte forud for rådsmødet. Det er forventningen, at Rådet den 16. december vil hilse Kommissionens arbejdsprogram velkomment samt godkende udkastet til en erklæring mellem Europa-Parlamentet, Kommissionen og Rådet vedr. fremtidig lovprogrammering.

2. Baggrund

Det Europæiske Råd udstak på sit møde den 26.-27. juni retningen for Unionens arbejde i de kommende år i form af den strategiske dagsorden. Det Europæiske Råd opfordrede i den forbindelse EU's institutioner og medlemsstater til at implementere de fastsatte prioriteter i deres arbejde, jf. Traktatens art. 15(1).

Som opfølgning herpå er det besluttet, at Rådet for Almindelige Anliggender skal stå for at sikre implementeringen af den strategiske dagsorden i EU's daglige arbejde til opfyldelsen af de indeholdte prioriteter. En effektiv opfyldelse af prioriteterne forudsætter, at alle institutioner arbejder sammen om at opnå de fælles mål udstukket af Det Europæiske Råd.

På mødet i Rådet (almindelige anliggender) den 21. oktober 2014 fik det italienske formandskab opbakning til at indlede dialog med Kommissionen og Europa-Parlamentet med henblik på at styrke den årlige og flerårige programmering af lovgivningsarbejdet. Rådet (almindelige anliggender) havde derefter i november en drøftelse af Kommissionens arbejdsprogram for 2015 baseret på et "letter of intent", som Kommissionen fremsendte til medlemsstaterne kort før rådsmødet indeholdende de overordnede prioriteter.

På rådsmødet i november var der stor tilfredshed med Kommissionens forsøg på at inddrage Rådet mere i processen omkring arbejdsprogrammet. Der var bred enighed og støtte til prioriteterne oplistet i brevet fra Kommissionen, der også afspejlede DER-konklusionerne fra juni om de strategiske prioriteter.

Formandskabet konkluderede på drøftelsen i november, at man ville arbejde frem mod vedtagelse af en erklæring på rådsmødet i december om fremtidig interinstitutionel planlægning. Erklæringen forventedes at indeholde tekst om timing, tidsfrister m.v.

3. Formål og indhold

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 16. december 2014 ventes formandskabet at præsentere et udkast til erklæring fra Europa-Parlamentet, Kommissionen og Rådet indeholdende de ovennævnte pejlemærker for så vidt angår fremtidig interinstitutionel lovprogrammering. Der forventes derudover en drøftelse af Kommissionens arbejdsprogram for 2015, som forventes at blive vedtaget af Kommissionen samme dag som rådsmødet finder sted.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Drøftelsen i sig selv ventes ikke at indebære statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes generel opbakning til en fælleserklæring fra de tre institutioner vedrørende den fremtidige lovprogrammering.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen ventes at støtte formandskabet udkast til en erklæring mellem de tre institutioner. Såfremt Kommissionens arbejdsprogram baserer sig på det "letter of intent", som blev fremsendt til medlemsstaterne forud for rådsmødet i november, ventes det, at man kan tage arbejdsprogrammet for 2015 til efterretning, idet man vil sikre, at de strategiske prioriteter er afspejlet heri.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europaudvalg blev den 10. oktober 2014 orienteret om dialogen med Kommissionen og Europa-Parlamentet om lovprogrammeringen for 2015 samt de kommende års arbejde i EU. I forbindelse med forelæggelsen af rådsmødet (almindelige anliggender) den 14. november 2014 blev Folketingets Europaudvalg orienteret om brevet fra Kommissionen, der redegjorde for de overordnede prioriteter for det kommende år.

4. Formandskabsrapport vedr. arbejdet i vennegruppen om EU's funktionsmåde

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Vennegruppen om EU's funktionsmåde, som blev nedsat i september 2014, har mødtes fire gange hen over efteråret. Drøftelserne har omfattet horisontale spørgsmål af betydning for EU-samarbejdet mere generelt, herunder transparens, nationale parlamenter, interinstitutionelle aftaler, Rådets forretningsorden, Rådets (almindelige anliggender) rolle m.m. På baggrund heraf vil formandskabet på rådsmødet (almindelige anliggender) den 16. december præsentere en formandskabsrapport, der sammenfatter gruppens drøftelser. Det kommende lettiske formandskab vil med udgangspunkt i rapporten i januar tage stilling til behovet for videre opfølgning.

2. Baggrund

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 23. juli 2014 fik formandskabet bred opbakning til ideen om at undersøge den nuværende måde, hvorpå EU-systemet fungerer. Interessen i en sådan drøftelse blev støttet af ministrene på det uformelle europaministermøde, der fandt sted i Milano den 28.-29. august 2014. Formandskabet fik opbakning til at aktivere en såkaldt vennegruppe til at drøfte en række sager, der relaterer sig til EU's funktionsmåde mhp. at gøre EU mere effektivt og samtidig sikre implementering af den strategiske dagsorden, som blev vedtaget af Det Europæiske Råd i juni.

Formandskabet fik mandat til aktivering af vennegruppen i Coreper den 3. september. En række delegationer, herunder Danmark, støttede etableringen af vennegruppen og hilste mandatet velkomment, idet man samtidig understregede, at arbejdet skulle foregå indenfor rammerne af den eksisterende traktat, og at den ikke måtte kunne skabe forventning om eventuelle traktatændringer.

Vennegruppen har mødtes fire gange hen over efteråret. På dagsordenen har været en række horisontale spørgsmål, herunder åbenhed i EU's arbejde, transparensregisteret, nationale parlamenter, interinstitutionelle aftaler, Rådets forretningsorden, Rådets (almindelige anliggender) rolle m.m. Det bemærkes i den forbindelse, at det er forventningen, at Kommissionen i det nye år vil fremsætte forslag om en interinstitutionel aftale om bedre lovgivning samt et obligatorisk transparensregister.

På baggrund af drøftelserne vil formandskabet sammenfatte konklusionerne i en formandskabsrapport, der vil blive præsenteret for Rådet (almindelige anliggender) den 16. december.

Det kommende lettiske formandskab har oplyst, at de fortsat overvejer om – og i givet fald hvordan – rapporten skal tages videre.

3. Formål og indhold

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 16. december 2014 ventes formandskabet kort at afrapportere fra det seneste møde i vennegruppen om EU's funktionsmåde samt - som opfølgning på de fire møder, der har fundet sted i efteråret – præsentere sin formandskabsrapport. Det er for indeværende forventningen, at Rådet på baggrund af nogle spørgsmål fra formandskabet

vil drøfte enkelte emner fra rapporten.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Drøftelsen ventes ikke i sig selv at indebære statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Forhandlingssituationen

Formandskabsrapporten foreligger endnu ikke. Det er dog forventningen, at samtlige medlemslande vil tage den til efterretning. Generelt er der blandt delegationerne opbakning til at effektivisere arbejdet i Rådet, men samtidig er der enighed om, at det skal ske inden for traktatens rammer.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen ventes at hilse afrapporteringen fra det seneste møde i vennegruppen samt tage formandskabsrapporten til efterretning.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Folketingets Europaudvalg blev den 26. september 2014 orienteret om processen for arbejdet i vennegruppen om EU's funktionsmåde.

5. (Evt.) Ændret sammensætning af EU's Regionsudvalg

KOM (2014) 0226

Nyt notat.

1. Resumé

Formandskabet har sat sammensætningen af Regionsudvalget (dvs. alene KOM (2014) 226) på dagsordenen for rådsmødet (almindelige anliggender) den 16. december 2014. Forslaget er nødvendigt som følge af traktatgrundlaget samt for at vedtage love efter 25. januar 2015, som kræver høring af Regionsudvalget. Danmarks repræsentation i Regionsudvalget berøres ikke af Kommissionens forslag. Regeringen støtter forslaget.

2. Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2014) 0226 og KOM (2014) 0227 af den 13. juni fremsendt forslag til Rådets afgørelse om Regionsudvalgets sammensætning og forslag til Rådets afgørelse om Det Økonomiske og Sociale Udvalgs sammensætning. Forslagene er oversendt til Rådet den 13. juni 2014 i dansk sprogversion. Forslagene er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 305 og 301 og skal vedtages af Rådet, der træffer afgørelse med enstemmighed. Det har ikke hidtil været muligt at opnå tilslutning til Kommissionens forslag fra de lande, som berøres heraf. Europa-Parlamentet skal ikke høres.

3. Formål og indhold

Som følge af Kroatiens optagelse i EU pr. 1. juli 2013 er der behov for at tilpasse antallet af medlemmer i EU's Regionsudvalg og Det Økonomiske og Sociale Udvalg, jf. bestemmelserne i Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde (TEUF) artikel 305 og 301 om, at antallet af medlemmer ikke må overstige 350. I henhold til artikel 23, stk. 1 og 24, stk. 2 i akten om Republikken Kroatiens optagelse i EU, forhøjes antallet af medlemmer midlertidigt til 353 frem til udløbet af den nuværende mandatperiode, som for EU's Regionsudvalg er den 25. januar 2015.

Traktaten indeholder ikke bestemmelser om, hvordan Regionsudvalget skal sammensættes inden for rammerne af det maksimale antal på 350 medlemmer. Kommissionen har i sit forslag til ændring af udvalgets sammensætning i videst mulig omfang søgt at bevare den nuværende fordeling af pladserne i udvalget, idet sammensætningen er resultatet af flere regeringskonferencer og søger at tage hensyn til, at alle medlemslandes lokale og regionale myndigheder bliver hørt i udvalget.

I det fremlagte forslag vil de nationale delegationer, der repræsenterer de mindst befolkede lande, blive beskåret med ét medlem dog under hensyntagen til, at alle medlemslande skal være repræsenteret ved mindst 5 medlemmer i udvalgene. Danmark bliver ikke berørt i denne tilpasning af udvalgenes sammensætning.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Gældende dansk ret

Ikke relevant

6. Konsekvenser

Vedtagelse af forslaget vil ikke indebære statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

7. Høring

Sagen har været i høring i de danske organisationer, der er medlemmer af de nævnte udvalg (KL og Danske Regioner). Disse havde ikke indvendinger mod forslagene.

8. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Forslaget forventes at give anledning til drøftelse, idet landene er delt i holdningen til den optimale fordeling af de enkelte landes antal medlemmer.

9. Regeringens generelle holdning

Danmark kan støtte Kommissionens forslag til tilpasning af antallet af medlemmer i EU's Regionsvalg. Der lægges vægt på, at den foreslåede reduktion indebærer, at antallet af nationale medlemmer ikke reduceres til under 5, samt at fordelingen af pladser i udvalget berøres mindst muligt.

10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg d. 10. oktober til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender) den 21. oktober 2014.

6. Forberedelse af Det Europæiske Råd 18.-19. december 2014

KOM-dokument foreligger ikke.

Revideret udgave af samlenotat forud for rådsmøde (almindelige anliggender) den 18. november 2014. Nye afsnit er markeret med en streg i margenen.

1. Resumé

Det Europæiske Råd forventes den 18.-19. december at drøfte den økonomiske situation i EU mhp. at undersøge muligheder for at skabe vækst og beskæftigelse samt øge den europæiske konkurrenceevne. Drøftelsen forventes at tage udgangspunkt i en præsentation af Kommissionens årlige vækstundersøgelse, der blev offentliggjort den 28. november. Endvidere forventes Det Europæiske Råd at drøfte Kommissionens forslag til investeringsplan af 26. november 2014. Kommissionen lægger op til, at Det Europæiske Råd den 18.-19. december endosserer Kommissionens overordnede investeringspakke og opfordrer til en hurtig gennemførelse af den relevante lovgivning. Herudover forventes der drøftelser af bekæmpelsen af ebola samt situationen i Ukraine.

2. Baggrund

Det Europæiske Råd mødes den 18.-19. december 2014. I henhold til forretningsordenen for Det Europæiske Råd (artikel 3) forbereder Rådet (almindelige anliggender) møder i Det Europæiske Råd.

3. Formål og indhold

Den årlige vækstundersøgelse

Kommissionen har den 28. november offentliggjort den årlige vækstundersøgelse (Annual Growth Survey) for 2015. Vækstundersøgelsen skitserer de overordnede økonomisk-politiske udfordringer og prioritetsområder for EU og indleder det europæiske semester for 2015. Vækstundersøgelsen vil i de kommende måneder danne grundlag for drøftelser i bl.a. Rådet for Økonomiske og Finansielle Anliggender (ECOFIN), Rådet for Beskæftigelse og Sociale Anliggender (EPSCO) og herefter Det Europæiske Råd (DER). Vækstundersøgelsen ventes præsenteret på DER den 18.-19. december.

Kommissionens forslag til investeringsplan af 26. november 2014

Kommissionen har den 26. november 2014 fremlagt sit forslag til investeringsplan. Kommissionens forslag til investeringsplan indebærer oprettelsen af en ny fælles europæisk fond for strategiske investeringer (European Fund for Strategic Investments – EFSI), som forudses potentielt at kunne mobilisere op til 315 mia. euro i yderligere investeringer over de kommende tre år (2015-17). Kommissionen forudsætter, at der vil kunne tiltrækkes betydelige mængder af privat kapital til fonden (EFSI) på grundlag af offentlige garantier fra EU-budgettet, EIB og evt. kapitalindskud fra EU-landene, hvis de måtte ønske det.

ECOFIN d. 9. december 2014 ventes at drøfte tiltag til fremme af investeringer, herunder Kommissionens foreslåede investeringsplan. Der forventes afrapporteret til Det Europæiske Råd den 18.-19. december 2014 om det pågående arbejde med at fremme investeringerne i EU. Det Europæiske Råd ventes at drøfte Kommissionens foreslåede investeringsplan. Kommissionen lægger op til, at Det Europæiske Råd den 18.-19. december endosserer Kommissionens overordnede investeringspakke og opfordrer til en hurtig gennemførelse af den relevante lovgivning.

Herudover forventes der for indeværende drøftelser af bekæmpelsen af ebola samt situationen i Ukraine.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Præsentationen af den årlige vækstundersøgelse vurderes ikke at have statsfinansielle konsekvenser.

Drøftelsen på rådsmødet ventes ikke i sig selv at have statsfinansielle konsekvenser. For så vidt angår de mulige statsfinansielle konsekvenser af Kommissionens forslag til investeringsplan henvises til samlenotatet vedr. ECOFIN den 9. december 2014.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Præsentationen af den årlige vækstundersøgelse vurderes ikke at have statsfinansielle konsekvenser.

Initiativer til fremme af investeringerne i EU vil kunne have positive samfundsøkonomiske konsekvenser, i det omfang investeringerne bidrager til et højere og mere stabilt niveau af velstand og beskæftigelse. Dette vil imidlertid også afhænge af finansieringen af investeringer, herunder en eventuel omprioritering af allerede allokerede midler og virkningerne heraf.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Medlemslandene i EU ventes generelt at tage præsentationen af den årlige vækstundersøgelse til efterretning. Det er indtrykket, at medlemslandene bredt kan støtte et fokus på at genoprette investeringsniveauet i EU. Landene vurderes i en vis udstrækning at have forskellige prioriteter i forhold til, hvilke tiltag som ønskes iværksat, hvor vidtrækkende de skal være, og til hvordan de i givet fald skal finansieres.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen forventer at tage den årlige vækstundersøgelse til efterretning.

Regeringen støtter et fokus i EU på at fremme investeringer, som vil kunne bidrage til et højere niveau af velstand og beskæftigelse i medlemslandene.

For regeringens holdning til Kommissionens forslag til investeringsplan om at fremme investeringer, vækst og beskæftigelse i EU henvises til samlenotatet vedrørende ECOFIN den 9. december 2014

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Forberedelse af Det Europæiske Råd den 18.-19. december blev forelagt Folketingets Europaudvalg d. 14. november til orientering forud for Rådet for almindelige anliggender den 19. november 2014. Kommissionens forslag til investeringsplan forelægges Folketingets Europaudvalg d. 5. december forud for ECOFIN den 9. december 2014.

7. Midtvejsevaluering af Europa 2020 strategien

KOM (2014) 0130

Nyt notat.

1. Resumé

Formandskabet har annonceret, at det forventer en drøftelse af Europa 2020-strategien, og at det i den forbindelse vil fremlægge en synteserapport. Rapporten er endnu ikke modtaget.

2. Baggrund

Kommissionen offentliggjorde i marts 2014 en meddelelse om status for Europa 2020 og lancerede i maj en offentlig høring om den videre udvikling af strategien. Den offentlige høring blev afsluttet i oktober og skal ses som et input til midtvejsevaluering af strategien, der forventes klar i foråret 2015.

3. Formål og indhold

Formålet med drøftelsen er at tage bestik af evalueringsprocessen ved udgangen af det italienske formandskab. Formandskabet ventes at udarbejde en formandskabs(syntese)-rapport som input til DER i december.

EU's 10-årige vækststrategi, Europa 2020, blev vedtaget på Det Europæiske Råd i juni 2010. Strategien afløste Lissabonstrategien for vækst og beskæftigelse. Formålet med Europa 2020 er at styrke EU's langsigtede vækstpotentiale bl.a. ved at håndtere de udfordringer, som EU står over for i forhold til den aldrende befolkning, klimaændringer og konkurrencen i den globale økonomi, og sikre, at der på nationalt plan og på EU-plan arbejdes for vækst, høj beskæftigelse, produktivitet og social sammenhørighed. I strategien er opstillet fem overordnede EU-mål frem mod 2020 vedrørende beskæftigelse, uddannelse, forskning og udvikling, klima og energi samt social inklusion og fattigdomsbekæmpelse. Strategien omfatter også syv flagskibsinitiativer.

Europa 2020-strategiens mål drøftes som led i det Europæiske Semester, dels i forbindelse med fastlæggelse af prioriteterne i Kommissionens årlige vækstundersøgelse, dels i Kommissionens analyser af de nationale reformprogrammer, der ligger til grund for de årlige landespecifikke anbefalinger.

Kommissionen vurderer i sin statusmeddelelse, at Europa 2020-strategien er lige så relevant i dag som i 2010, herunder at de fleste af de langsigtede udfordringer grundlæggende er de samme. Kommissionens analyser peger på, at erfaringerne med målene og flagskibsinitiativerne i strategien har været blandede. Kommissionen påpeger, at den koordination, der gennemføres i EU hvert år inden for rammerne af det Europæiske Semester, er et potentielt effektivt instrument til at forfølge de prioriteter, som vil være nødvendige for at opfylde målene i Europa 2020-strategien.

Midtvejsevalueringen af Europa-2020 strategien har været sat på dagsordenen i flere rådsformationer. EU-formandskabet har generelt lagt vægt på at drøfte strategiens overordnede fokus og hvordan den mere effektivt kan fremme vækst og beskæftigelse.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Drøftelsen af Europa 2020-strategien ventes ikke i sig selv at indebære statsfinansielle konsekvenser. Formålet med Europa 2020-strategien er at øge EU's vækstpotentiale.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Situationen kendes endnu ikke.

10. Regeringens generelle holdning

De overordnede prioriteter og mål i Europa 2020-strategien vurderes fortsat at være relevante og velbegrundede.

Regeringen støtter et øget fokus på, hvordan man konkret kan styrke EU's vækstpotentiale med fokus på strukturreformer på nationalt plan og videreudvikling af det indre marked på EU-plan.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg d. 4. juli til orientering forud for ECOFIN den 8. juli 2014. Regeringens indspil til Kommissionens midtvejsevaluering og Europa 2020-strategien blev oversendt Folketingets Europaudvalg den 3. november 2014.

8. Det Europæiske semester 2015

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Det Europæiske Semester er på dagsordenen for Rådet (almindelige anliggender) den 16. december 2014 med henblik på en præsentation ved det indkommende EU-formandskab og Kommissionen af procedure for behandling af dette års Semester (2015).

2. Baggrund

Det Europæiske Semester har til formål at styrke ex-ante koordinationen af den økonomiske politik, dvs. integrerede drøftelser af landenes økonomiske politik og vedtagelse af anbefalinger forud for vedtagelsen af national politik. Semestret udgør den overordnede ramme for den praktiske gennemførelse af processerne i EU's økonomiske samarbejde, der håndteres af ECOFIN. Semesteret indeholder to faser; først en horisontal del knyttet til DER's forårstopmøde og vedtagelsen af økonomisk-politiske retningslinjer, dernæst en landespecifik del knyttet til Det Europæiske Råds møde i juni, hvor der vedtages landespecifikke anbefalinger. Landene forventes herefter at tage højde for anbefalingerne i det efterfølgende arbejde med den økonomiske politik. Forløb for det økonomisk-politiske samarbejde ifm. Det Europæiske Semester i 2015 forventes at se således ud:

- November 2014: Det Europæiske Semester indledes med Kommissionens årlige vækstundersøgelse samt en varslingsrapport i relation til proceduren for makroøkonomiske ubalancer.
- Marts/April: EU-landene afleverer Stabilitets- eller Konvergensprogrammer samt Nationale Reformprogrammer.
- Marts: DER vedtager på det årlige økonomiske topmøde overordnede anbefalinger til EU som helhed, euroområdet og grupper af lande mht. finans- og strukturpolitik.
- Marts-juni: Kommissionen fremlægger dybdegående analyser mht. makroøkonomiske ubalancer af de lande identificeret i varslingsrapporten.
- Maj: Kommissionen fremlægger udkast til rådsudtalelser om de enkelte landes stabilitets- og konvergensprogrammer og nationale reformprogrammer samt udkast til landespecifikke anbefalinger på baggrund af landenes programmer. Det gælder også forpligtelserne under Konkurrenceevnepagten.
- Juni-juli: ECOFIN vedtager rådsudtalelser om landenes stabilitets- og konvergensprogrammer og nationale reformprogrammer, og landespecifikke anbefalinger under Traktatens artikel 121 (og artikel 136 for eurolandene), herunder også vedr. evt. makroøkonomiske ubalancer.
- Juni-juli: DER vil endossere de landespecifikke anbefalinger.

I løbet af 2. halvår 2015 færdiggør medlemslandene deres nationale finanslove iht. de sædvanlige nationale procedurer. Sideløbende hermed vil der være en løbende opfølgning på efterlevelsen af de henstillinger og pålæg, der måtte være givet under Stabilitets- og Vækstpagten (jf. proceduren for uforholdsmæssigt store underskud) og ift. det makroøkonomiske samarbejde (jf. proceduren for uforholdsmæssigt store ubalancer). Det Europæiske Råd godkendte de landespecifikke anbefalinger den 26.-27. juni 2014, som herefter blev formelt vedtaget af ECOFIN den 8. juli 2014.

3. Formål og indhold

Det europæiske semester 2015 blev indledt med offentliggørelsen af Kommissionens årlige vækstundersøgelse (Annual Growth Survey) den 28. november 2014.

Det indkommende lettiske formandskab og Kommissionen har lagt op til præsentation af den tiltænkte arbejdsplan for Det Europæiske Semester i 2015.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Sagen har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser.

7. Konsekvenser

Sagen har ikke statsfinansielle konsekvenser.

Det Europæiske Semester og landenes efterfølgende implementering af national økonomisk politik i lyset af Rådets anbefalinger på baggrund af medlemslandenes stabilitets- og konvergensprogrammer, nationale reformprogrammer, vil kunne bidrage til sikring af sunde og holdbare offentlige finanser samt velfungerende økonomier i landene og generelt skulle understøtte konkurrenceevne, vækst og beskæftigelse i EU og Danmark.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Andre landes holdning kendes ikke på nuværende tidspunkt, men der ventes generelt opbakning til forslag, der kan sikre en bedre og mere effektiv afvikling af det europæiske semester 2015.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen er positivt indstillet overfor initiativer der kan forbedre afviklingen af det europæiske semester yderligere mhp. at styrke reformimplementeringen i de enkelte medlemslande, herunder forslag om mere regelmæssig og systematisk gennemførelse af de landespecifikke anbefalinger og bedre integration af semesteret og Europa 2020-strategien.

Regeringen lægger vægt på, at EU fortsat har den rigtige økonomisk-politiske strategi, hvor den finanspolitiske konsolidering og reformforpligtelserne er differentieret på tværs af landene i lyset af deres respektive udfordringer, og lægger vægt på, at denne konsoliderings- og reformstrategi gennemføres konsekvent med henblik på at genetablere tilliden til de europæiske økonomier, at få de offentlige finanser tilbage på sporet og sikre holdbar vækst og jobskabelse. Desuden er det vigtigt, at man inden for disse rammer udnytter de eksisterende muligheder på europæisk niveau for at styrke væksten, herunder gennem det indre marked.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

9. Opfølgning til Det Europæiske Råd den 26.-27. juni 2014: Den strategiske dagsorden – Unionen som en stærk global aktør

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat

1. Resumé

Som opfølgning på mødet i Det Europæiske Råd den 26.-27. juni 2014 blev det besluttet, at Rådet for Almindelige Anliggender på dets møder i efteråret vil have en drøftelse af de strategiske prioriteter for de kommende fem år. Vækstkapitlet, kapitlet om retlige og indre anliggender samt kapitlet om energi og klima blev drøftet på de foregående tre rådsmøder. Drøftelsen på mødet i Rådet for Almindelige Anliggender den 16. december vil fokusere på kapitlet om Unionen som en stærk global aktør. Formandskabet har uformelt oplyst, at man har opgivet sin tidligere annoncerede tanke om at udarbejde en skriftlig sammenfatning af de tematiske drøftelser. Derudover har formandskabet op til det kommende rådsmøde vurderet, at den tematiske drøftelse om kapitel 2 (Beskyttelse og "bemyndigelse" af borgerne) henhørte til drøftelsen om RLA-kapitlet, hvorfor der ikke under italiensk formandskab vil være en selvstændig drøftelse af dette kapitel.

2. Baggrund

Det Europæiske Råd vedtog på sit møde den 26.-27. juni en strategisk dagsorden for EU's arbejde over de kommende fem år og opfordrede i den forbindelse EU's institutioner og medlemsstater til at implementere de fastsatte prioriteter i deres arbejde. Som opfølgning herpå vil Rådet (almindelige anliggender) på sine møder i efteråret have en drøftelse af den strategiske dagsorden. Vækstkapitlet, kapitlet om retlige og indre anliggender samt kapitlet om energi og klima blev drøftet på de foregående tre rådsmøder.

De fem overordnede prioriteter i den strategiske dagsorden er som følger: 1) vækst, beskæftigelse og konkurrenceevne; 2) beskyttelse og "bemyndigelse" af borgerne; 3) sikring af grøn, sikker og billig energi; 4) styrkelse af området for retlige og indre anliggender og 5) Unionen som en stærk global aktør. Generelt fastslås det i den strategiske dagsorden, at EU i højere grad skal respektere nærheds- og proportionalitetsprincippet og fokusere sin indsats på de områder, hvor der er en reel merværdi ved europæisk samarbejde. Herudover lægges der vægt på behovet for at øge den demokratiske legitimitet, herunder gennem øget inddragelse af de nationale parlamenter.

3. Formål og indhold

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 16. december 2014 vil ministrene have en drøftelse af kapitlet om Unionen som en stærk global aktør i DER's strategiske dagsorden. Kapitlets prioritetsområder er særligt på, hvordan EU vil maksimere sin gennemslagskraft, hvordan EU vil være en stærk partner i vores naboskab, hvordan EU vil inddrage vores globale strategiske partnere, navnlig de transatlantiske partnere, samt hvordan EU vil udvikle sikkerheds- og forsvarssamarbejdet.

Det forventes, at det italienske formandskab vil fordele et papir forud for mødet med henblik på at strukturere drøftelsen. Dette er endnu ikke modtaget.

Formandskabet har uformelt oplyst, at man har opgivet sin tidligere annoncerede tanke om at udarbejde en skriftlig sammenfatning af de tematiske drøftelser. Derudover har formandskabet

op til det kommende rådsmøde vurderet, at den tematiske drøftelse om kapitel 2 (Beskyttelse og ”bemyndigelse” af borgerne) henhørte til drøftelsen om RIA-kapitlet, hvorfor der ikke under italiensk formandskab vil være en selvstændig drøftelse af dette kapitel.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Der foreligger endnu ikke dokumenter til drøftelsen på rådsmødet den 16. december. Drøftelsen i sig selv ventes ikke at indebære statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Idet der endnu ikke foreligger dokumenter til drøftelsen om kapitlet om Unionen som en stærk global aktør i Det Europæiske Råds strategiske dagsorden, kendes andre landes holdninger ikke på nuværende tidspunkt.

10. Regeringens generelle holdning

Fra dansk side støtter man den strategiske dagsorden og lægger vægt på, at den nye Kommission arbejder for at gennemføre de prioriteter, som Det Europæiske Råd har fastlagt.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Drøftelsen om vækstkapitlet blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 26. september 2014. Drøftelsen om kapitlet om RIA-kapitlet blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 10. oktober 2014. Drøftelsen om energi og klima blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 14. november 2014.