

UDENRIGSMINISTERIET
Center for Europa og Nordamerika

EUK, sagsnr: 2014-18568
Den 27. november 2014

Rådsmøde (udenrigsanliggender - udvikling) den 12. december 2014

SAMLENOTAT

1. Post-2015	2
2. Migration, flygtninge og udvikling	5
3. Ligestilling	7
4. Ebola.....	9
5. Den private sektors rolle i udviklingen.....	12
6. Underskrivelse af EPA-aftale med AVS-lande i Vestafrika.....	14

1. Post-2015

KOM (2014) 0335

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet ventes at drøfte EU's holdning til formuleringen af en ny global dagsorden for bekæmpelse af fattigdom og bæredygtig udvikling og fastlægge en overordnet linje for EU's engagement i den videre FN-proces. Drøftelsen vil ske med afsæt i tre dokumenter: Kommissionens meddelelse, KOM (2014) 0335: "Et værdigt liv for alle: Fra vision til fælles handling", rapporten fra FN's åbne arbejdsgruppe om bæredygtigheds mål og rapporten fra FN's ekspertkomité for finansiering af bæredygtig udvikling.

2. Baggrund

Verdens stats- og regeringschefer forventes at vedtage en ny global dagsorden med mål for bekæmpelse af fattigdom og bæredygtig udvikling (post-2015 dagsordenen) på et FN-topmøde i New York i september 2015. Et vigtigt delelement i den samlede dagsorden vil omhandle midlerne til implementering af de kommende mål, der skal drøftes på den tredje internationale konference om udviklingsfinansiering i Addis Abeba, Etiopien, d. 13.-16. juli 2015. De mellemstatslige forhandlinger for disse internationale møder forventes indledt i begyndelsen af 2015.

Kommissionen har ved KOM (2014) 0335 af 2. juni 2014 fremsendt meddelelsen "Et værdigt liv for alle: Fra vision til fælles handling" til Rådet, Europa-Parlamentet, Det Økonomiske & Sociale Udvalg og Regionsudvalget. Meddelelsen redegør for Kommissionens forslag til EU's vision og principper for den fremtidige globale dagsorden for fattigdomsbekæmpelse og bæredygtig udvikling og har til formål at bidrage til udviklingen af EU's position vedrørende post-2015 dagsordenen.

Drøftelsen på Rådsmødet vil ligeledes tage udgangspunkt i rapporten fra FN's åbne arbejdsgruppe om bæredygtigheds mål af 4. august 2014 samt rapporten fra FN's ekspertkomité for finansiering af bæredygtig udvikling af 15. august 2014. Næste skridt i processen er en synteserapport fra FN's generalsekretær med hans bud på en post-2015 dagsorden. Såfremt synteserapporten foreligger, når Rådsmødet finder sted, vil denne ligeledes ligge til grund for drøftelsen.

3. Formål og indhold

Ministrene ventes på Rådsmødet at drøfte EU's holdning til det videre arbejde med post-2015 dagsordenen. Ministrene ventes i særlig grad at udveksle synspunkter om de centrale principper for post-2015 dagsordenen, udviklingsfinansiering og monitorering samt om, hvordan man bedst fremmer EU's holdning i de internationale drøftelser i FN.

Kommissionens meddelelse (KOM (2014) 0335) identificerer, som anført i grund- og høringsnotatet af 28. august 2014, en række globale prioritetsområder. Disse gælder for alle lande, hvor der dog differentieres efter nationale omstændigheder. Dagsordenen inkluderer de tre dimensioner af bæredygtig udvikling; økonomisk, social og miljømæssig ansvarlighed.

I meddelelsen foreslås en ramme for post-2015 dagsordenen, baseret på rådskonklusionerne fra juni 2013, som skal sikre basale levestandarder, fremme drivkræfterne bag den grønne økonomi i

sammenhæng med bæredygtig udvikling, herunder strukturel økonomisk omstilling, samt sikre bæredygtig udnyttelse, forvaltning og beskyttelse af verdens naturressourcer og de økosystemer som de giver adgang til. Det fremhæves desuden, at post-2015 dagsordenen bør følge en ret-tighedsbaseret tilgang med fokus på blandt andet lighed, ligestilling, god regeringsførelse, demokrati og retsstatsprincipper.

Meddelelsen foreslår 17 tematisk prioriterede områder og dermed potentielle mål med tilhørende delmål og lægger sig tæt op ad, men er ikke identisk med, rapporten fra FN's åbne arbejdsgruppe om bæredygtighedsmål. De 17 prioritetsområder i meddelelsen er: 1) fattigdom, 2) ulighed, 3) fødevarerikkerhed, ernæring, og bæredygtigt landbrug, 4) sundhed, 5) uddannelse, 6) ligestilling mellem mænd og kvinder og styrkelse af kvinders stilling, 7) vand og sanitet, 8) bæredygtig energi, 9) fuld og produktiv beskæftigelse og anstændigt arbejde for alle, 10) inklusiv og bæredygtig vækst, 11) bæredygtige byer og boligbebyggelser, 12) bæredygtigt forbrug og bæredygtig produktion, 13) oceaner og have, 14) biodiversitet og skove, 15) jordforringelse, herunder ørkendannelse og tørke, 16) menneskerettigheder, retsstatsprincipper, god regeringsførelse og effektive institutioner og 17) fredelige samfund.

Rådsmødet er den første formelle lejlighed for ministrene til at drøfte meddelelsen og rapporterne fra FN's åbne arbejdsgruppe om bæredygtighedsmål og FN's ekspertkomite om finansiering af bæredygtig udvikling. Rapporten fra den åbne arbejdsgruppe om bæredygtighedsmål indeholder forslag til 17 mål og mere end 160 delmål. Det lykkedes med rapporten at formulere en samlet dagsorden for fattigdomsbekæmpelse og bæredygtig udvikling, hvor udryddelse af fattigdom står prominent, og hvor de tre dimensioner af bæredygtig udvikling er relativt godt integreret på tværs af målene. Der er bud på mål om uddannelse, vand, energi, ligestilling, ulighed og sundhed, ligesom fredelige samfund og ansvarlige inklusive institutioner, herunder god regeringsførelse, også er identificeret som selvstændigt mål. Der er ligeledes et mål om klimaforandringer, ligesom den miljømæssige dimension er reflekteret med mål om bæredygtigt forbrug og produktion, hav og biodiversitet samt integration af miljø på tværs af målene. Det er en meget bred dagsorden, hvorfor der er behov for kommunikationsmæssigt at fokusere de overordnede budskaber, uden at tage mål ud. Rapporten fra ekspertkomiteen om finansiering af bæredygtig udvikling omhandler komitéens bud på de understøttende finansieringsmuligheder, som i vidt omfang bygger videre på slutdokumenterne fra tidligere internationale udviklingskonferencer.

Ministrene ventes på Rådsmødet at endossere en overordnet EU-linje i sagen, som skal vejlede EU's engagement i de kommende forhandlinger i forhold til både post-2015 dagsordenen og udviklingsfinansiering og vil udbygge EU's holdning vedrørende post-2015 dagsordenen vedtaget ved rådskonklusioner i juni 2013. Det forventes, at der på baggrund af drøftelserne vedtages rådskonklusioner.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Drøftelsen af Post-2015 dagsordenen og udviklingsfinansiering forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. En evt. genbekræftelse af EU's tilsagn om kollektivt at leve op til FN's målsætning om at yde 0,7 pct. af BNI i udviklingsbistand ændrer ikke på dette, idet Danmark som et af kun fire EU-lande allerede lever op til målet.

8. Høring

Kommissionens meddelelse blev sendt i høring og høringsbidrag gengivet i grund- og nærhedsnotat af 28. august 2014.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes generel opbakning til Kommissionens meddelelse og til, at der arbejdes for en ambitiøs EU-linje i sagen. Der er blandt EU's medlemsstater opbakning til, at EU arbejder for en ambitiøs global post-2015 dagsorden for udryddelse af fattigdom og fremme af bæredygtig udvikling, herunder menneskerettigheder, ligestilling, en balanceret og integreret tilgang til de tre dimensioner af bæredygtighed og fred, god regeringsførelse og retsstatsprincipper samt bygger på universalitet og vigtigheden af nationalt ejerskab for implementering og opfølgning. Endvidere opfordrer EU's medlemsstater til etablering af et nyt globalt partnerskab baseret på blandt andet universalitet, fælles ansvar og mobilisering af bidrag og deltagelse fra alle relevante aktører, og hvor EU selv vil forpligte sig til at følge op, eksempelvis i forhold til politikkoherens og tidligere forpligtelser vedrørende udviklingsbistand. Monitorering af implementeringen af post-2015 dagsordenen anses for væsentlig for at vurdere fremskridt, og bør have fokus på nationale niveau samt bygge på bedre data og bedre brug af eksisterende data.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter en ambitiøs EU-position, samt at der lægges en linje for, hvordan EU bedst muligt udøver indflydelse på de kommende mellemstatslige forhandlinger, der samtidig sikrer den nødvendige fleksibilitet.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Folketingets Europaudvalg har d. 28. august 2014 modtaget grund- og høringsnotat om Kommissionens bud på en post-2015 dagsorden (KOM (2014) 0335). Sagen er senest forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 15. maj 2014.

2. Migration, flygtninge og udvikling

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Ministrene ventes på rådsmødet at drøfte migration og udvikling. Vægten ventes at være på, hvordan migration bedre kan integreres i udviklingsdagsordenen, herunder i programmeringen af EU's udviklingsinstrumenter og i politiske dialoger. Der forventes vedtaget rådskonklusioner.

2. Baggrund

Migration står højt på det italienske formandskabs dagsorden, og Italien annoncerede meget tidligt, at dette ville blive et af hovedemnerne på udviklingsområdet under italiensk EU-formandskab. På det uformelle EU-udviklingsministermøde i Firenze den 14.-15. juli 2014 drøftedes "migration og udvikling" med det formål at placere emnet mere synligt på den fælles EU-dagsorden.

3. Formål og indhold

Ministrenes drøftelse ventes pt. at fokusere på, hvordan migration bedre kan integreres i udviklingsdagsordenen, herunder i programmeringen af EU's udviklingsinstrumenter, herunder nærområdeindsatser, og i politiske dialoger.

Ligeledes kan drøftelsen ventes at berøre, hvordan EU i højere grad kan sikre en stærkere sammenhæng mellem nødhjælp, rehabilitering og udvikling i EU's respons på langstrakte kriser for bedst muligt at håndtere udfordringerne relateret til flygtninge og internt fordrevne.

Rådet ventes at anmode Kommissionen om at vedtage en ny meddelelse om indarbejdelse af migrationsdimensionen i EU's udviklingssamarbejde.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Der foreligger ikke en udtalelse fra Europa-Parlamentet.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Drøftelsen af migration og udvikling forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes generel tilslutning til, at Kommissionen anmodes om at vedtage en ny meddelelse om indarbejdelse af migrationsdimensionen i EU's udviklingssamarbejde.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter, at migrationsdimensionen indarbejdes i EU's udviklingssamarbejde, og dermed at Kommissionen vedtager en ny meddelelse herom.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

3. Ligestilling

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet forventes at have en generel drøftelse af EU's indsats for at fremme ligestilling gennem EU's udviklings-samarbejde.

2. Baggrund

EU's arbejde med fremme af ligestilling i udviklingssamarbejdet er hovedsagelig forankret i EU's handlingsplan for ligestilling og kvinders rettigheder i EU's udviklingssamarbejde. Handlingsplanen, der blev vedtaget af Rådet i 2010, har som sit overordnede formål at accelerere opnåelse af 2015 målene, især mål 3 om ligestilling og mål 5 om bekæmpelse af mødredødelighed. Planen sætter bl.a. fokus på kvinders økonomiske muligheder, politiske indflydelse og på kvinders potentiale som forandringsagenter i udviklingsprocessen. Planen omfatter også arbejdet med seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder. Med handlingsplanen ønskede EU at styrke koordinationen, ikke kun internt i EU, men også i forhold til andre, centrale aktører i udviklingssamarbejdet som FN og Verdensbanken for at sikre en større effekt af indsatser på landeniveau. Planen omfattede dermed også mål om at styrke EU's kapacitet til at integrere ligestilling både i den politiske dialog med partnerlandene og gennem integrationen af ligestilling i alle programmer.

Kommissionen fremlagde i 2013 en rapport om implementeringen af handlingsplanen, der redegjorde for en række fremskridt på området, herunder i forhold til koordination af medlemsstaternes indsats på området. Rapporten fremhævede dog også en række problemer bl.a. i forhold til at sikre monitorering og evaluering af programmer og projekters resultater i forhold til at fremme ligestilling. Rapporten vil danne baggrund for den opdaterede handlingsplan, der forventes forelagt for Rådet i 2015.

Rådet vedtog rådskonklusioner i maj 2014, der i forlængelse af fremlæggelsen af Kommissionens rapport, hilste de opnåede fremskridt velkommen men samtidig beklagede, at hovedkonklusionen i rapporten var at implementeringen af handlingsplanen skred for langsomt frem, og at der bl.a. var behov for at forbedre kapaciteten til at rapportere på konkrete resultater. Rådet opfordrede i forlængelse heraf til at intensivere indsatsen for fortsat at mainstream ligestillingsindsatser i alle faser af udviklingssamarbejdet og sikre, at ligestilling indgik i den politiske dialog med partnere.

3. Formål og indhold

Rådet forventes at have en generel udveksling om indsatsen for fremme af ligestilling og kvinders rettigheder i EU's udviklingsindsatser. Drøftelsen vil informere arbejdet med at opdatere EU's handlingsplan for området.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Drøftelsen af ligestilling forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Sagen er generelt ganske højt på en række medlemslandes udviklingspolitiske dagsorden og fra flere medlemslandes side presses der på for en mere ambitiøs tilgang til fremme af ligestilling i EU's udviklingsindsatser.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen ønsker generelt at fremme ligestilling og kvinders rettigheder i udviklingssamarbejdet, herunder i EU's udviklingsindsatser.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Sagen er senest forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 7. maj 2010.

4. Ebola

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Udenrigsrådet (udvikling) forventes at have en generel drøftelse af status for udbruddet af ebola i Vestafrika, også med henblik på den mere langsigtede indsats og med deltagelse af EU's ebola koordinator, kommissær Stylianides, der for nylig har aflagt besøg i de berørte lande.

2. Baggrund

Ebolaepidemien i Vestafrika har udviklet sig til en krise med sammenbrud af sundhedssystemerne og med meget store humanitære, økonomiske og sikkerhedsmæssige implikationer. Hvis ikke der hurtigt og massivt bliver sat ind for at inddæmme epidemien, vil den komme til at koste yderligere tusindvis af menneskeliv i Vestafrika. Verdensbanken har vurderet, at epidemien vil kunne komme til at koste ca. 32,6 mia. USD. Der er bred international konsensus om behovet for en hurtig og massiv indsats for at inddæmme Ebola-epidemien i Vestafrika. Ultimo november er der registreret i alt 15.901 tilfælde af ebola, hvoraf 5.674 tilfælde er døde i de tre mest berørte lande Guinea, Liberia og Sierra Leone. WHO vurderer imidlertid, at det officielt registreret antal døde og smittede er meget undervurderet. Ifølge WHO er den kritiske mældato for den internationale indsats p.t. den 1. december, hvor man gerne skal 1) have kapacitet på plads til behandling af 70 pct. af de smittede på en forsvarlig måde og 2) sikre, at 70 pct. af begravelser af ebola-inficerede finder sted uden yderligere smitterisiko. Dette er forudsætningen for at vende udviklingen. Når dette mål ikke, kan man stå overfor stigninger i størrelsesordenen 10.000 nye tilfælde pr. uge. Nigeria og Senegal blev officielt erklæret ebola-frit hhv. den 20. og 17. oktober. Smitten har endvidere bredt sig til Mali, hvor der ultimo november er noteret 8 tilfælde.

Den internationale indsats

I forlængelse af Sikkerhedsrådsresolution 2177 af 18. september har FN etableret en mission til håndtering af ebola-krisen, United Nations Mission for Ebola Emergency Response (UNMEER), med base i Ghana. FN's indsats mod ebola er baseret på fem spor: Stoppe spredningen, behandle de smittede, sikre essentielle services, bevare stabiliteten og forebygge spredning til flere lande. FN har udsendt en appel om at rejse finansiering på 1 mia. USD til indsatsen mod ebola i den nyoprettede FN Ebola Response Multi-Partner Trust Fund.

EU's ebola-indsats blev drøftet på Udenrigsrådet den 20. oktober, på Det Europæiske Råd den 23.-24. oktober og på Udenrigsrådet igen den 17. november. På mødet i Det Europæiske Råd udmeldte medlemsstaterne tilsagn om øget bidrag, hvilket vil bringe den samlede støtte fra EU og medlemsstaterne op på 1 mia. EUR. Medlemsstaterne forpligtede sig desuden til at øge udsendelsen af sundhedspersonale til regionen. Medlemsstaterne og Kommissionen nåede også til enighed om at garantere passende pleje af internationalt sundhedspersonale inden for rammerne af de tilgængelige ressourcer, så de modtager den behandling, de behøver, herunder gennem medicinsk evakuering.

Danske bidrag

Danmark har øget støtten markant og har indtil nu givet tilsagn om at støtte med i alt ca. 190 mio. kr. Senest har Danmark besluttet at give et bidrag til FN's Ebola Response Multi-Partner Trust Fund og Verdensbankens Ebola Recovery and Reconstruction Multi Donor Trust Fund, hver på 30 mio. kr. Hvor førstnævnte sigter mod den akutte FN indsats under UNMEER, har sidstnævnte til formål at støtte den langsigtede genopbygning af sundhedssystemer, landbrug, uddannelse osv. De hidtidige annoncerede bidrag omfatter 20 mio. kr. til styrkelse af ebolaberedskabet i Ghana, 10 mio. kr. til støtte for FN's luftbro til transport af sundhedspersonale og medicinsk udstyr ind og ud af de værst ramte områder, 20 mio. kr. til WHO's sundhedsindsats, 10 mio. kr. til indkvarteringsfaciliteter gennem Beredskabsstyrelsen, 10 mio. kr. over det humanitære budget til maritim transport på Ro-Ro transportskibet af nødhjælpsmateriel, 4,1 mio. kr. til de danske nødhjælpsorganisationer Læger uden Grænser, Røde Kors i Danmark, Red Barnet og Dansk Missionsråds indsatser i Sierra Leone, Guinea og Liberia samt yderligere 646.000 kr. til en koordinationsenhed udsendt af Beredskabsstyrelsen. Dertil kommer Danmarks indirekte støtte gennem store kernebidrag til FN, WHO, UNICEF, Verdensbanken, den Afrikanske Udviklingsbank m.v.

3. Formål og indhold

Udenrigsrådet (udvikling) forventes at have en generel drøftelse af status for udbruddet af ebola i Vestafrika, også med henblik på den mere langsigtede indsats og med deltagelse af EU's ebola koordinator, kommissær Stylianides, der for nylig har aflagt besøg i de berørte lande.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Drøftelsen af ebola forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er blandt medlemslandene enighed om og bekymring for den meget alvorlige situation, som ebola-udbruddet i Vestafrika har affødt.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen er bekymret over ebola-udbruddet og dets konsekvenser. Regeringen støtter derfor en aktiv rolle for såvel FN som EU og dets medlemsstater i håndteringen af ebola-udbruddet.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Sagen er senest forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 14. november 2014.

5. Den private sektors rolle i udviklingen

KOM (2014) 0263

Nyt notat.

1. Resumé

Ministrene ventes på rådsmødet at vedtage konklusioner om en styrket rolle for den private sektors rolle i udviklings samarbejdet.

2. Baggrund

I opfølgning på Kommissionens meddelelse om den private sektors rolle i udviklings samarbejdet (KOM (2014) 0263) og i forlængelse af tidligere konklusioner om samme emne af 23. juni d.å. ventes ministrene på rådsmødet at vedtage rådskonklusioner om en styrket rolle for den private sektor i udviklings samarbejdet.

3. Formål og indhold

Konklusionerne kommer i forlængelse af rådets tidligere konklusioner om samme emne af 23. juni d.å.. Formålet med de nye konklusioner er at bygge videre på og operationalisere de tidligere konklusioner, herunder et stærkt fokus på principper og kriterier, hvilket skal etablere en fælles europæisk ramme for inddragelse af den private sektor i udviklings arbejdet, der kan bidrage til øget effektivitet og harmonisering, samt at give Kommissionen yderligere vejledning i udmøntningen af de foreslåede tiltag til øget inddragelse af den private sektor.

Kommissionen foreslår således i sin meddelelse (KOM (2014) 0263) en række tiltag inden for følgende fem områder:

- Fremme af privatsektor engagement og privat sektor ressourcer til udviklingsindsatser
- Brug af innovative finansieringsinstrumenter
- En mere systematisk dialog med og inddragelse af den private sektor
- Styrket fokus på virksomheders samfundsansvar
- Styrket EU koordination

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Der foreligger ikke en udtalelse fra Europa-Parlamentet om meddelelsen.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Vedtagelsen af rådskonklusioner om den private sektors rolle i udviklingen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes generel opbakning til etablering af fælles principper for den private sektors deltagelse i udviklingssamarbejdet samt udmøntningen heraf.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter, at der i EU etableres et sæt fælles principper for støtte til og engagement af den private sektor i udviklingssamarbejdet samt en fælles retning i udmøntningen heraf.

Fra regeringens side lægges der vægt på et styrket fokus på virksomheders samfundsansvar (CSR), inkl. implementering af UN Guiding Principles on Business and Human Rights samt et øget fokus på at fremme bæredygtige værdikæder i samarbejde med den private sektor, jf. handels og udviklingsministerens sekspunktsplan for CSR.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Sagen er senest forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 15. maj 2014.

6. Underskrivelse af EPA-aftale med AVS-lande i Vestafrika

KOM (2014) 0265

Nyt notat.

1. Resumé

Der forventes på mødet i Rådet truffet beslutning om underskrivelse på Den Europæiske Unions vegne af den regionale økonomiske aftale (EPA) mellem på den ene side AVS-udviklingslande i Vestafrika (AVS-lande er udviklingslande i Afrika, Vestindien og Stillehavet), ECOWAS (Economic Community of West African States) og UEMOA (West African Economic and Monetary Union) og på den anden side Den Europæiske Union og dens medlemslande. Rådet forventes også at træffe beslutning om foreløbig anvendelse af aftalen, når parterne har givet den fornødne tilslutning til aftalen. Det er endvidere foreslået, at EU-udviklingsministrene på deres respektive landes vegne underskriver aftalen i Bruxelles samme dag som mødet i Rådet finder sted.

2. Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2014) 0265 af 15. september 2014 fremsendt forslag til en rådsbeslutning om underskrivelse og foreløbig anvendelse af den økonomiske samarbejdsaftale (EPA) mellem Staterne i Vestafrika, ECOWAS og UEMOA på den ene side og den Europæiske Union og dens medlemslande på den anden side. Forslaget er oversendt til Rådet den 16. september 2014. Dansk sprogversion foreligger endnu ikke. Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF især i artikel 207 (3) og (4) samt art. 218 (5). Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal. Aftalen er en af de økonomiske partnerskabsaftaler mellem regionale sammenslutninger af udviklingslande i Afrika, Vestindien og Stillehavet (AVS-landene) og EU, som Rådet bemyndigede Kommissionen til at indlede forhandlinger om den 12. juni 2002. Aftalen er indgået mellem på den ene side Benin, Burkina Faso, Kap Verde, Côte d'Ivoire, Gambia, Ghana, Guinea, Guinea-Bissau, Liberia, Mauritanien, Mali, Niger, Nigeria, Senegal, Sierra Leone og Togo samt ECOWAS (the Economic Community of West African States) og UEMOA (the West African Economic and Monetary Union) og på den anden side Den Europæiske Union og dens medlemslande. Aftalen er en varehandelsaftale, der blev indgået den 30. juni 2014 i Ouagadougou, Burkina Faso. Danmark skal som medlem af EU tiltræde aftalen.

3. Formål og indhold

Med Rådets vedtagelse af forslaget gives der bemyndigelse til underskrivelse af EPA-aftalen med AVS-landene i Vestafrika på EU's vegne. Der åbnes samtidig op for muligheden for foreløbig anvendelse af aftalen, når den er underskrevet af parterne, indtil aftalen kan træde i kraft efter den fornødne ratifikation fra parternes side. Med anvendelsen af aftalen gives der told- og kvote-fri markedsadgang i EU for alle varer - med undtagelse af våben og ammunition - fra de vestafrikanske AVS-lande. For EU eksportens vedkommende skal de vestafrikanske AVS-lande aftrappe deres told over en op til tyve års periode. En række følsomme varer er helt undtaget fra toldnedsættelse.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres om underskrivelsen.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

For så vidt angår de statsfinansielle konsekvenser forventes disse at ske indirekte via EU-budgettet i form af lavere toldindtægter. Lavere egne indtægter til EU-budgettet vil alt andet lige medføre et højere dansk bidrag. Kommissionen skønner, at der i forbindelse med anvendelsen af aftalen samlet vil være en lavere toldindtægt på EU-budgettet på 4,3 millioner euro om året.

Indgåelsen af EPA-aftalen forventes at få positive samfundsøkonomiske konsekvenser i form af øget samhandel med deraf afledte effekter i form af øget eksport, højere vækst, et højere beskatningsgrundlag og lavere forbrugerpriser.

EPA-aftalen med de Vestafrikanske AVS-lande forventes ikke at have konsekvenser for miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der må forventes at være generel tilslutning fra EU-medlemslandenes side til underskrivelse af aftalen på vegne af Den Europæiske Union. Det er også forventningen at aftalen underskrives af de respektive EU-udviklingsministre på deres lands vegne efter mødet i Rådet.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen er indstillet på at give tilslutning til forslaget om underskrivelse af aftalen på vegne af Den Europæiske Union.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg, men selve EPA-forhandlingerne har været forelagt med henblik på forhandlingsoplæg på mødet i Folketingets Europaudvalg den 7. februar 2008. Dansk holdning til EPA-aftalerne har desuden basis i folketingsvedtagelserne V 41 og V62 fra henholdsvis den 25. januar 2007 og den 21. maj 2008. Desuden har ændringen i markedsadgangsforordningen (MAR) for AVS-lande, der har indgået en EPA-aftale, været forelagt med henblik på forhandlingsoplæg på mødet i Folketingets Europaudvalg den 23. november 2012.