

UDENRIGSMINISTERIET
Center for Europa og Nordamerika

EUK, sagsnr: 2014-18557
Den 4. november 2014

Rådsmøde (almindelige anliggender inkl. samhörighed) den 18.-19. november 2014

SAMLENOTAT

<u>1. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 18.-19. december 2014 (kommenteret dagsorden)</u>	<u>2</u>
<u>2. Initiativet for Rule of Law (RoL).....</u>	<u>4</u>
<u>3. Opfølgning til Det Europæiske Råd den 26.-27. juni 2014: Den strategiske dagsorden – energi og klima</u>	<u>6</u>
<u>4. Styrkelse af interinstitutionel årlig og flerårig programmering</u>	<u>8</u>
<u>5. Udkast til Rådskonklusioner om sjette samhörighedsrapport om økonomisk, social og territorial samhörighed.....</u>	<u>10</u>
<u>6. Samhörighedspolitikken og midtvejs gennemgangen af EU 2020 strategien.....</u>	<u>12</u>
<u>7. (Evt.): Status for vedtagelsen af partnerskabsaftaler og operationelle programmer (OP'ere) - Behandling af OP'ere, som ikke kan vedtages ved udgangen af 2014: indvirkning på vedtagelsesprocedure og finansielle aspekter (herunder behandlingen af 2014 forpligtelser) og relateret timing</u>	<u>14</u>
<u>8. Anvendelse af art. 10 i Protokol nr. 36 om overgangsbestemmelser</u>	<u>16</u>

1. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 18.-19. december 2014 (kommenteret dagsorden)

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat

1. Resumé

Den kommenterede dagsorden forud for mødet i Det Europæiske Råd den 18.-19. december 2014 foreligger endnu ikke. Det forventes dog, at drøftelser om den økonomiske politik i EU vil dominere mødet. Herudover vil mødet være det første under Donald Tusks formandskab og forventes at blive præget heraf. Afhængigt af udviklingen vil der kunne komme yderligere emner på dagsordenen.

2. Baggrund

Det Europæiske Råd mødes den 18.-19. december 2014. I henhold forretningsordenen for Det Europæiske Råd (artikel 3) forbereder Rådet (almindelige anliggender) møder i Det Europæiske Råd.

3. Formål og indhold

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 18. november vil udkast til kommenteret dagsorden for mødet i Det Europæiske Råd den 18.-19. december 2014 blive præsenteret. Udkastet foreligger endnu ikke. Mødet vil være det første under Donald Tusks formandskab, og mødet forventes at blive præget heraf.

Det Europæiske Råd forventes i december at drøfte den økonomiske situation i EU i sin helhed med det formål at skabe en holdbar økonomisk genopretning, som bidrager til etablering af yderligere arbejdspladser, vækst og konkurrenceevne. Der forventes særlig fokus på Kommissionens initiativ til mobilisering af 300 mia. euro i yderligere investeringer fra offentlige og private kilder i perioden 2015-2017. En task-force under ledelse af Kommissionen og EIB forventes at aflægge rapport for Det Europæiske Råd mhp. at identificere konkrete foranstaltninger til fremme af investeringer, herunder potentielt rentable projekter af europæisk relevans. EU's stats- og regeringschefer støttede på mødet i Det Europæiske Råd den 23.-24. oktober 2014 Kommissionens hensigt om at igangsætte investeringsinitiativet.

Der vil afhængigt af udviklingen kunne komme yderligere emner på dagsordenen.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Udkastet til den kommenterede dagsorden for Det Europæiske Råd den 18.-19. december 2014 foreligger endnu ikke. Udkastet til den kommenterede dagsorden ventes ikke i sig selv at indebære statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Det er dog muligt, at Det Europæiske Råd vil blive fulgt op af konkrete retsakter, målsætninger, konklusioner eller andet, der vil kunne få sådanne konsekvenser. Disse kan dog ikke vurderes på nuværende tidspunkt. Vækstinitiativer vil kunne have en positiv effekt på samfundsøkonomien, miljøet og beskyttelsesniveauet i øvrigt.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Idet der endnu ikke foreligger et udkast til kommenteret dagsorden, kendes andre landes holdninger ikke på nuværende tidspunkt.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen ventes at tage formandens orientering om udkastet til kommenteret dagsorden til efterretning.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

2. Initiativet for Rule of Law (RoL)

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat

1. Resumé

Kommissionen vedtog tirsdag den 11. marts 2014 en meddelelse om retsstatsprincippet i EU. Meddelelsen er blevet til blandt andet på baggrund af et brev fra den tyske, danske, nederlandske og finske udenrigsminister. Det forventes, at Rådet (almindelige anliggender) skal drøfte Rådets rolle i situationer, hvor EU's grundlæggende værdier bliver sat under pres af et givent medlemsland. Fra dansk side vil man arbejde for, at Rådet får en rolle i situationer, hvor EU's grundlæggende værdier er under pres.

2. Baggrund

Den tyske, danske, hollandske og finske udenrigsminister sendte i marts 2013 en fællesskrivelse til kommissionsformanden med opfordring til en bedre monitorering af og dialog om beskyttelsen af EU's grundlæggende værdier, demokrati og retsstatsprincipper i medlemslandene. Tanken var at skabe en bedre dialog inden for EU om eventuelle problemer, som medlemslandene måtte have med efterlevelse af EU's værdier. Initiativet blev drøftet på rådsmødet (almindelig anliggender) den 22. april 2013, hvor et flertal af medlemslandene udtrykte støtte til, at der blev arbejdet videre med initiativet.

Traktatens artikel 7 (TEU) indeholder allerede en procedure for håndteringen af grove overtrædelser af EU's grundlæggende værdier, men iværksættelse af proceduren i denne bestemmelse tillægges nu så stor politisk betydning, at dette reelt bliver en hindring for at anvende proceduren, der bl.a. giver mulighed for at fratage et land sine stemmerettigheder i Rådet. Der er efter 4-landegruppens vurdering behov for et alternativ, så respekten for EU's fælles værdier, demokrati og retsstatsprincipper kan drøftes på et sagligt grundlag, inden problemet har udviklet sig så vidt, at artikel 7-proceduren bliver taget i brug. Mekanismen bør udarbejdes inden for rammerne af den eksisterende traktat.

Den 11. marts 2014 vedtog Kommissionen en meddelelse om retsstatsprincippet i EU, der understregede retsstatsprincipperne som en af EU's ufravigelige grundpiller, idet gensidig tillid mellem medlemslande afhænger af hvert medlemslands efterlevelse af retsstatsprincipperne. Meddelelsen har til formål på upartisk og forebyggende vis at supplere eksisterende mekanismer inden for rammerne af traktaten bl.a. ved at lave mere generelle henstillinger til et medlemsland i brug i situationer, hvor der sker et "systemisk sammenbrud", der har negative virkninger for integriteten og stabiliteten i de institutioner og mekanismer, der er oprettet på nationalt plan for at beskytte retsstatsprincippet og dennes funktion.

3. Formål og indhold

Det forventes, at Rådet (almindelige anliggender) skal drøfte Rådets rolle i situationer, hvor EU's grundlæggende værdier bliver sat under pres af et givent medlemsland. Konklusioner er under udarbejdelse, men det er endnu uklart præcis, hvilken rolle der lægges op til for Rådet.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Kommissionens meddelelse ventes ikke at indebære statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er uenighed internt i Rådet om, hvorvidt den foreslåede mekanisme kan etableres indenfor Traktatens rammer. En gruppe medlemslande, herunder Danmark, har udtrykt støtte til Kommissionens meddelelse og har givet udtryk for, at Rådet bør have en rolle i situationer, hvor EU's grundlæggende værdier er under pres. En anden gruppe af medlemslande har stillet sig kritiske overfor initiativet og har stillet spørgsmålstegn ved EU's kompetence til at oprette en retsstatsmekanisme.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen vil arbejde for, at Rådet får en rolle i situationer, hvor EU's grundlæggende værdier er under pres. Fra dansk side vurderes det at være vigtigt at etablere en ramme for politiske drøftelser på et tidligt tidspunkt, hvis situationen i et medlemsland udvikler sig i en negativ retning, og inden forholdene bliver så alvorlige, at proceduren i artikel 7 er aktuel.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Sagen har senest været forelagt for Folketingets Europaudvalg den 14. marts 2014 til orientering.

3. Opfølgning til Det Europæiske Råd den 26.-27. juni 2014: Den strategiske dagsorden – energi og klima

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat

1. Resumé

Som opfølgning på mødet i Det Europæiske Råd den 26.-27. juni 2014 blev det besluttet, at Rådet for Almindelige Anliggender på dets møder i efteråret vil have en drøftelse af de fem strategiske prioriteter for de kommende fem år. Vækstkapitlet og kapitlet om retlige og indre anliggender blev drøftet på de foregående to rådsmøder. Drøftelsen på mødet i Rådet for Almindelige Anliggender den 18. november vil fokusere på kapitlet om energi og klima. Drøftelserne hen over efteråret vil munde ud i en rapport fra Rådet for Almindelige Anliggender til Det Europæiske Råd i december.

2. Baggrund

Det Europæiske Råd vedtog på sit møde den 26.-27. juni en strategisk dagsorden for EU's arbejde over de kommende fem år og opfordrede i den forbindelse EU's institutioner og medlemsstater til at implementere de fastsatte prioriteter i deres arbejde. Som opfølgning herpå vil rådsmødet (almindelige anliggender) på sine møder i efteråret drøfte hvert af de 5 kapitler i den strategiske dagsorden. Vækstkapitlet og kapitlet om retlige og indre anliggender blev drøftet på de foregående to rådsmøder.

De fem overordnede prioriteter i den strategiske dagsorden er som følger: 1) vækst, beskæftigelse og konkurrenceevne; 2) beskyttelse og "bemyndigelse" af borgerne; 3) sikring af grøn, sikker og billig energi; 4) styrkelse af området for retlige og indre anliggender og 5) styrkelse af EU's globale rolle. Generelt fastslås det i den strategiske dagsorden, at EU i højere grad skal respektere nærheds- og proportionalitetsprincippet og fokusere sin indsats på de områder, hvor der er en reel merværdi ved europæisk samarbejde. Herudover lægges der vægt på behovet for at øge den demokratiske legitimitet, herunder gennem øget inddragelse af de nationale parlamenter.

3. Formål og indhold

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 18. november 2014 vil ministrene have en drøftelse af kapitlet om energi og klima i DER's strategiske dagsorden. Kapitlets fokusområder er særligt på energipriser, energisikkerhed og klima.

Det er endnu uklart, hvordan det italienske formandskab vil strukturere drøftelsen på rådsmødet. Det er hensigten, at drøftelserne af alle kapitlerne skal munde ud i en rapport fra Rådet for Almindelige Anliggender til DER i december.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Drøftelsen i sig selv ventes ikke at indebære statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

De andres landes holdninger kendes ikke på nuværende tidspunkt.

10. Regeringens generelle holdning

Fra dansk side støtter man den strategiske dagsorden og lægger vægt på, at den nye Kommission arbejder for at gennemføre de prioriteter, som Det Europæiske Råd har fastlagt.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Drøftelsen om vækstkapitlet blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 26. september 2014. Drøftelsen om kapitlet om retlig og indre anliggender blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 10. oktober 2014.

4. Styrkelse af interinstitutionel årlig og flerårig programmering

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Som opfølgning på mødet i Det Europæiske Råd i juni 2014 er det besluttet, at Rådet for Almindelige Anliggender skal stå for at sikre implementeringen af den strategiske dagsorden i EU's daglige arbejde. En effektiv opfyldelse af prioriteterne i den strategiske dagsorden forudsætter, at alle institutioner arbejder sammen om at opnå de fælles mål udstukket af Det Europæiske Råd. Således fik formandskabet på det seneste møde i Rådet for Almindelige Anliggender opbakning til at tage indledende skridt til at gå i dialog med hhv. Kommissionen og Europa-Parlamentet om lovprogrammet for 2015 samt de kommende år. Det er forventningen, at Rådet for Almindelige Anliggender på mødet den 18. november vil få en afrapportering fra denne indledende dialog samt information om de næste skridt i sagen.

2. Baggrund

Det Europæiske Råd udstak på sit møde den 26.-27. juni retningen for Unionens arbejde i de kommende år i form af den strategiske dagsorden. Det Europæiske Råd opfordrede i den forbindelse EU's institutioner og medlemsstater til at implementere de fastsatte prioriteter i deres arbejde, jf. Traktatens art. 15(1).

Som opfølgning herpå er det besluttet, at Rådet for Almindelige Anliggender skal stå for at sikre implementeringen af den strategiske dagsorden i EU's daglige arbejde til opfyldelsen af de indeholdte prioriteter. En effektiv opfyldelse af prioriteterne forudsætter, at alle institutioner arbejder sammen om at opnå de fælles mål udstukket af Det Europæiske Råd.

På mødet i Rådet for Almindelige Anliggender den 21. oktober 2014 fik det italienske formandskab opbakning til at indlede dialog med Kommissionen og Europa-Parlamentet mhp. at styrke den årlige og flerårige programmering af lovgivningsarbejdet. I den forbindelse er det positivt, at Kommissionen på mødet i vennegruppen om EU's funktionsmåde den 10. oktober 2014 oplyste, at Kommissionens arbejdsprogram for 2015 vil tage udgangspunkt i den strategiske dagsorden.

3. Formål og indhold

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 18. november 2014 ventes formandskabet kort at afrapportere fra dialogen med Kommissionen og Europa-Parlamentet samt informere om de næste skridt i sagen. Arbejdsprogrammet forventes formelt vedtaget af Kommissionen ultimo december.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Drøftelsen i sig selv ventes ikke at indebære statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

På baggrund af positive tilsagn fra samtlige delegationer forventes der på rådsmødet generel opbakning til formandskabets dialog med Kommissionen og Europa-Parlamentet samt at Rådet på et tidspunkt har en drøftelse af et udkast til lovprogrammeringen for 2015.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen ventes at støtte formandskabets forventede intention om at drøfte udkastet til Kommissionens arbejdsprogram for 2015 mhp. at sikre, at de strategiske prioriteter er afspejlet heri.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Folketingets Europaudvalg blev den 10. oktober 2014 orienteret om dialogen med Kommissionen og Europa-Parlamentet om lovprogrammeringen for 2015 samt de kommende års arbejde i EU.

5. Udkast til Rådskonklusioner om sjette samhørighedsrapport om økonomisk, social og territorial samhørighed

KOM (2014) 0473

Nyt notat.

1. Resumé

Der ventes vedtagelse af rådskonklusioner om 6. samhørighedsrapport.

2. Baggrund

Det følger af Traktaten om den Europæiske Unions Funktionsmåde, art. 175, at Kommissionen hvert tredje år aflægger rapport om fremskridtene i forbindelse med virkeliggørelsen af den økonomiske, sociale og territoriale samhørighed.

3. Indhold

Kommissionen fremhæver i rapporten navnlig, at samhørighedspolitikken har medvirket til afbødning af krisen ved at begrænse faldet i de offentlige investeringer. Fremadrettet fremhæver Kommissionen, at samhørighedspolitikken med et samlet budget på over 450 mia. € (inklusive national medfinansiering) for 2014-20 programperioden vil blive EU's primære investeringspolitik. Kommissionen fremhæver i den forbindelse den nye samhørighedspolitik's drejning i retning af 2020-strategien, herunder øget koncentration af midlerne på blandt andet innovation og grøn vækst, samt tilknytningen til EU's økonomiske styringsproces, herunder tilpasning til landespecifikke anbefalinger i udmøntningen af midlerne samt tiltag til styrkelse af udgiftskvaliteten, herunder en styrket resultatorientering og indførelse af forhåndsbetingelser for afholdelsen af udgifter. Rådskonklusionerne afspejler disse elementer.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet skal ikke høres, da der er tale om rådskonklusioner.

5. Nærhedsprincippet

Eftersom der er tale om en drøftelse af EU's samhørighedspolitik, vurderes nærhedsprincippet at være overholdt.

6. Gældende dansk ret

Ingen indvirkning.

7. Konsekvenser

Sagen har ikke konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Sagen har ikke været i høring

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ventes enighed om rådskonklusionerne.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen lægger i drøftelserne af konklusionerne vægt på, at der i udmøntningen af midlerne tages fuldt ud hensyn til de lovgivningsmæssige fremskridt vedrørende ikke mindst tilpasning til EU's økonomiske styringsproces, herunder de landespecifikke anbefalinger, samt styrkelsen af udgiftskvaliteten.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

6. Samhørighedspolitikken og midtvejs gennemgangen af EU 2020 strategien

KOM-dokument foreligger ikke

Nyt notat.

1. Resumé

Der ventes en udveksling af synspunkter om samhørighedspolitikens bidrag til midtvejs gennemgangen af 2020-strategien.

2. Baggrund

Kommissionen fremlagde i marts 2014 en meddelelse om status for Europa2020-strategien og har efterfølgende i maj lanceret en offentlig høring om den videre udvikling af strategien. Den offentlige høring ventes afsluttet den 31. oktober 2014 og skal ses som et input til den planlagte midtvejs evaluering af strategien i foråret 2015. Det italienske EU-formandskab ønsker som led i denne proces en politisk drøftelse af samhørighedspolitikens bidrag til midtvejs evalueringen af Europa 2020-strategien.

3. Indhold

Drøftelsen ventes fokuseret på samhørighedspolitikens bidrag til 2020 strategien og dennes midtvejs gennemgang. Nærmere detaljer foreligger ikke for indeværende. Der forventes dog blandt andet en redegørelse for, hvordan det allerede vedtagne forordningsgrundlag for perioden 2014-2020 med tematiske mål og øremærkning af udgifter til bl.a. innovation, social eksklusion og grøn vækst forventes at bidrage til 2020-målene.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Eftersom der er tale om en drøftelse af EU's samhørighedspolitik og dennes bidrag til Europa 2020-strategien, vurderes nærhedsprincippet at være overholdt.

6. Gældende dansk ret

Ingen indvirkning.

7. Konsekvenser

Drøftelsen har ikke konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Sagen har ikke været i høring

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der foreligger endnu ikke oplysninger herom.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen lægger i drøftelserne af konklusionerne vægt på, at der i udmøntningen af midlerne tages fuldt ud hensyn til Europa 2020 strategien.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

7. (Evt.): Status for vedtagelsen af partnerskabsaftaler og operationelle programmer (OP'ere) - Behandling af OP'ere, som ikke kan vedtages ved udgangen af 2014: indvirkning på vedtagelsesprocedure og finansielle aspekter (herunder behandlingen af 2014 forpligtelser) og relateret timing

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Der ventes en redegørelse for eksisterende rammer for håndtering af udgifter til operationelle programmer, som ikke kan vedtages i 2014.

2. Baggrund

Samhørighedspolitikken udrulles i praksis gennem partnerskabsaftaler og operationelle programmer, hvor Kommissionens vedtagelse af de operationelle programmer i henhold til forordningsgrundlaget er en forudsætning for at forpligte midler fra EU's budget og siden foretage udbetalinger, herunder udbetaling af forskud. Der er pt. kun vedtaget ganske få operationelle programmer, herunder de danske.

3. Indhold

Der forventes en redegørelse for status for vedtagelsen af operationelle programmer og navnlig behandlingen af programmer, som ikke vedtages i 2014, herunder de eksisterende rammer indenfor finansforordningen og MFF-forordningen for at overføre forpligtelser for programmer, der ikke vedtages i 2014, til 2015.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Eftersom der er tale om en drøftelse af finansielle aspekter af EU's samhørighedspolitik, vurderes nærhedsprincippet at være overholdt.

6. Gældende dansk ret

Ingen indvirkning.

7. Konsekvenser

Sagen har ikke konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Sagen har ikke været i høring

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Lande der er store modtagere af samhørighedsmidler har generelt en større interesse i at få afklaret præcist, hvordan overførslen af midler fra et år til et andet kommer til at foregå.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen vil i drøftelserne lægge vægt på, at processen for vedtagelsen af operationelle programmer tager fuldt ud hensyn til ønsket om styrkelse af udgiftskvaliteten.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

8. Anvendelse af art. 10 i Protokol nr. 36 om overgangsbestemmelser

KOM-dokument foreligger ikke.

Revideret udgave af samlenotat forud for rådsmøde (almindelige anliggender) den 21. oktober 2014. Nye afsnit er markeret med en streg i margenen.

Sagen er ikke omfattet af retsforbeholdet.

1. Resumé

Sagen er ikke omfattet af retsforbeholdet. På rådsmødet (almindelige anliggender) den 18. november 2014 forventes en orientering om status for forhandlingerne og eventuelt vedtagelse af rådsbeslutning om britiske genindtræden i 35 retsakter på området for retlige og indre anliggender i henhold til art. 10 i Protokol nr. 36 til Lissabontraktaten om overgangsbestemmelser for retsakter vedtaget på grundlag af afsnit V og VI i Traktaten om den Europæiske Union (politisamarbejde og retligt samarbejde i straffesager) inden Lissabontraktatens ikrafttræden den 1. december 2009. Protokollen indebærer, at EU-Domstolen og Kommissionen har begrænsede beføjelser i forhold til de pågældende retsakter i 5 år fra Lissabontraktatens ikrafttræden. Protokollen indebærer endvidere, at UK med udgangen af overgangsperioden kan meddele, at man ikke vil acceptere Kommissionens og EU-Domstolens øgede kompetence på det politimæssige og strafferetlige område, hvilket UK har benyttet sig af i juli 2013. UK meddelte samtidig i juli 2013, at det ønskede at blive omfattet af 35 af de omhandlede retsakter. Sagen har hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser, og sagen rejser ikke spørgsmål i forhold til nærhedsprincippet.

2. Baggrund

Med protokol 36 til Lissabontraktaten blev der indført en 5-årig overgangsperiode, hvor Kommissionen og EU-Domstolen ikke har haft fuld kompetence for så vidt angår de retsakter på RIA-området, der er vedtaget inden Lissabontraktatens ikrafttræden, og som vedrører det politimæssige og strafferetlige samarbejde. Denne overgangsperiode ophører den 1. december 2014.

UK har i medfør af art. 10, stk. 4, i protokollen mulighed for inden den 31. maj 2014 at vælge, hvorvidt man vil acceptere, at Kommissionen og EU-Domstolen ved udgangen af overgangsperioden skal have fulde beføjelser i forhold til de ovennævnte retsakter. Hvis UK ikke accepterer dette, vil alle retsakterne vedr. politisamarbejde og retligt samarbejde i straffesager vedtaget inden Lissabontraktatens ikrafttrædelse (ca. 133 retsakter) ikke længere finde anvendelse i forhold til UK efter overgangsperiodens afslutning. UK har imidlertid efterfølgende mulighed for at anmode om på ny at lade sig omfatte af individuelle retsakter (opte in).

Den britiske regering meddelte i juli 2013, at man ikke agtede at acceptere den øgede kompetence, hvorfor retsakterne vedrørende politimæssigt og strafferetligt samarbejde, der er vedtaget inden Lissabontraktatens ikrafttræden, ikke vil finde anvendelse i forhold til UK med udgangen af overgangsperioden. Samtidig anmodede UK om at genindtræde i 35 af retsakterne.

Der har siden februar 2014 været nedsat en særlig rådsarbejdsgruppe med henblik på at undersøge konsekvenserne af afslutningen af overgangsperioden efter Protokol 36.

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 18. november 2014 forventes en orientering om status for forhandlingerne og eventuelt vedtagelse af rådsbeslutning om UKs genindtræden i ca. 35 retsakter. Fra britisk side er det afgørende, at der opnås enighed inden fristen den 1. december

2014, da der ellers er risiko for ”operationelle huller”, såfremt UK midlertidigt ryger ud af dele af samarbejdet. Sagen har tidligere været drøftet på rådsmødet for retlige og indre anliggender den 5.-6. juni 2014 og 9.-10. oktober 2014 samt på rådsmødet for almindelige anliggender den 24. juni 2014 og 21. oktober 2014, hvor det ikke lykkedes at opnå den fornødne enstemmighed om UKs genindtræden i de ca. 35 RIA retsakter.

3. Formål og indhold

Den britiske anmodning behandles i Kommissionen og Rådet med henblik på 1) at udarbejde og konsolidere en liste over de relevante retsakter, der er omfattet af art. 10 i protokol nr. 36, og dermed med udgangen af overgangsperioden ikke længere er underlagt de begrænsninger ift. domstolskontrol og Kommissionens initiativret, der følger af overgangsbestemmelserne, 2) at undersøge om nogen af disse retsakter er forældede eller har en sådan karakter, at de kan ophæves og 3) at færdiggøre en liste over de retsakter, UK ønsker at deltage i jf. deres ret til at genindtræde i retsakter i overensstemmelse med protokollen. Rådet forventes at notere sig de britiske bemærkninger.

4. Europa-Parlamentet

Sagen skal ikke forelægges for Europa-Parlamentet.

5. Nærhedsprincippet

Sagen rejser ikke spørgsmål i forhold til nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret

Sagen giver ikke anledning til at redegøre for gældende dansk ret.

7. Konsekvenser

Sagen har hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

8. Høring

Der er – ud over drøftelse i Specialudvalget for politimæssigt og retligt samarbejde – ikke foretaget høring vedrørende sagen.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ses ikke at foreligge offentlige tilkendegivelser om de øvrige medlemsstaters holdning til sagen.

10. Regeringens generelle holdning

Man agter fra dansk side at tage drøftelsen af sagen til efterretning og støtte en eventuel rådsbeslutning om britisk genindtræden.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt for Folketingets Europaudvalg til orientering den 10. oktober 2014.