

Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse

Enhed: Sundhedsøkonomi

Sagsbeh.: DEPMNH

Sags nr.: 1401342

Dok. Nr.: 1628362

Dato: 16. februar 2015

Kvartalsstatus til SUU for kvalitetsfondsstøttede sygehusbyggerier, 4. kvartal 2014

Indledning

Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse (SUM) orienterer kvartalsvist SUU om status for arbejdet med de kvalitetsfondsstøttede sygehusbyggerier. Af notatet fremgår status for projekterne, orientering om tættere opfølgning på DNU og Aabenraa samt orientering om ministeriets evaluering af effektiviseringskonceptet for projekterne.

Baggrund

Den daværende regering og regionerne aftalte med økonomiaftalen for 2008, at der er behov for strukturændringer i sygehusvæsenet og dermed investeringer i fysiske tilpasninger, ny teknologi og nyt apparatur for at realisere målsætningen om et tidssvarende og bæredygtigt sygehusvæsen.

Det blev endvidere aftalt at nedsætte et ekspertpanel, der skulle vurdere de konkrete større anlægsprojekter i forhold til en række i økonomiaftalen fastlagte principper vedrørende samling af enheder, driftsøkonomisk rentabilitet, effektivitet og kvalitet.

På den baggrund blev der oprettet en statslig kvalitetsfond med 25 mia. kr. Regionerne medfinansierer 16,4 mia. kr., så den samlede investering bliver på 41,4 mia. kr. (09-PL). Dertil er det i økonomiaftalen for 2013 besluttet at etablere en lånepulje på ca. 1 mia. kr. til energirigtige investeringer i kvalitetsfondsprojekterne. Den samlede investeringsramme kan på den baggrund blive op til 42,4 mia. kr. Regionerne har bygherreansvar for de enkelte kvalitetsfondsbyggerier.

Der er meddelt endeligt regeringstilsagn til de i alt 16 projekter. Her er både tale om helt nybyggede hospitaler og til- og ombygninger på eksisterende matrikler. Fælles for projekterne er, at de alle spiller en vigtig rolle i samlingen af specialer på færre matrikler, *jf. Sundhedsstyrelsens specialeplan*.

Status for projekterne og ministeriets arbejde

Af de i alt 16 projekter får syv nu udbetalt midler fra kvalitetsfonden. Projekterne er i forskellige faser, *jf. bilag 1*.

Syv projekter har anmodet om adgang til energilånepuljen til kvalitetsfondsbyggerier, herunder Nyt Hospital Herlev, der endnu ikke modtager udbetalinger fra kvalitetsfonden. Projekternes totalramme er blevet korrigeret som følge af godkendt låneadgang. Psykiatriprojektet i Slagelse har ikke anmodet om adgang til energilånepuljen. Projektets totalramme er dog øget som følge af sikringsmæssige installationer, der er accepteret afhørdt af Region Sjællands almindelige anlægsramme. Derudover er kvalitetsfondsprojektet Slagelse Sygehus ibrugtaget, *jf. tabel 1*.

For de resterende otte projekter har SUM pr. 31/12 2014 endnu ikke påbegyndt udbetaling af kvalitetsfondsmidler. Udbetalingsanmodningen fra Nyt Hospital Herlev er under behandling i SUM.

Tabel 1: Oversigt over projekter med støtte fra kvalitetsfonden – totalramme og tilsagnsstatus pr. 31/12 2014.

Projekt	Totalramme (mio. kr. 09-PL)	Korrigeret Tilsagnsramme (mio. kr. 09-PL)	Status for ministeriets proces
Region Hovedstaden	12.850	12.895	
Nyt Hospital Bispebjerg	2.950	-	Endeligt tilsagn
Nyt Hospital Herlev	2.250	2.290	Endeligt tilsagn (udbetalingsanmodning er under behandling)
Nyt Hospital Nordsjælland	3.800	-	Endeligt tilsagn
Nyt Hospital Hvidovre	1.450	-	Endeligt tilsagn
Det Nye Rigshospital	1.850	1.855	Udbetaling af tilskud
Ny Retspsykiatri Sct. Hans	550	-	Endeligt tilsagn
Region Midtjylland	10.650	10.837	
Det Nye Universitetshospital i Aarhus (DNU)	6.350	6.451	Udbetaling af tilskud
Det Nye Hospital i Vest, Gødstrup (DNU)	3.150	3.222	Udbetaling af tilskud
Regionshospitalet Viborg	1.150	1.164	Udbetaling af tilskud
Region Nordjylland	4.100	-	
Nyt Aalborg Universitetshospital	4.100	-	Endeligt tilsagn
Region Sjælland	5.350	5.410	
Køge Sygehus	4.000	-	Endeligt tilsagn
Psykiatri i Slagelse	1.050	1.110*	Udbetaling af tilskud
Slagelse Sygehus (somatik)	300	-	Ibrugtagning
Region Syddanmark	8.450	8.477	
Kolding Sygehus	900	912	Udbetaling af tilskud
Nyt Universitetshospital i Odense (OUH)	6.300	-	Endeligt tilsagn
Aabenraa Sygehus	1.250	1.264	Udbetaling af tilskud
I alt	41.400	41.678	

*I den korrigerede tilsagnsramme indgår for Psykiatri i Slagelse et beløb på 60 mio. kr. til sikringsmæssige installationer, som er accepteret afholdt af Region Sjællands almindelige anlægsramme.

Tættere opfølgning

SUM fører tættere opfølgning på Region Midtjyllands projekt Det Nye Universitetshospital i Aarhus (DNU) og Region Syddanmarks projekt Aabenraa Sygehus.

DNU:

DNU har været underlagt tættere opfølgning siden december 2011. Opfølgningen har primært knyttet sig til afgrænsning af projektet ift. areal og funktioner.

Siden endeligt tilsagn har der været en arealtilvækst på ca. 64.000 m², svarende til 34 pct. Areal er ikke en selvstændig tilsagnsbetingelse, men vækst i areal kan indebære et pres på totalrammen.

Ligeledes har ministeriets opfølgning knyttet sig til styring af projektet, herunder risiko og reserver. Dette gælder specielt for det første store underprojekt, hvor det aktuelle forventede reserveforbrug er skønnet til ca. 100 mio. kr. mod forudsat 20 mio. kr.

I september 2014 foretog Region Midt en gennemgang af centrale forhold vedr. styring, økonomi og fremdrift i DNU-projektet på baggrund af et kommissorium, der er udarbejdet i samarbejde med SUM. Gennemgangen er en opfølgning på effekten af tiltag foretaget i forlængelse af en tidligere gennemgang af projektet fra foråret 2014. DNU's tredje øje-rådgiver (DTØ) har herefter vurderet Region Midts besvarelse.

DTØ vurderer, at DNU fortsat er i en kritisk fase. Region Midt har i forlængelse af kommissoriebesvarelsen og den efterfølgende dialog med DTØ og SUM udarbejdet en handlingsplan for bedre styring af projektet. DTØ skal i løbet af 2015 vurdere status og virkning af regionens styringsmæssige tiltag.

Aabenraa:

Region Syddanmarks projekt Aabenraa Sygehus har i projektets første fase – der bl.a. omfatter en ny akutmodtagelse - haft et større forbrug end oprindeligt budgetteret. Projektet finansierer de økonomiske overskridelser via projektets anden fase, hvor der aktuelt er ved at blive udarbejdet dispositionsforslag. Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse har modtaget særlig rapportering på reserveforbruget. Forbruget har her svaret til det korrigerede budget. Det bemærkes at fase 1 er taget i brug, men at regnskabet endnu ikke er afsluttet.

Evaluering af effektiviseringskoncept til Rigsrevisionen

Som opfølgning på Rigsrevisionens beretning til Statsrevisorerne om sygehusbyggerier II (oktober 2013) har SUM i efteråret 2014 evalueret konceptet for vurdering af regionernes arbejde med effektiviseringer i kvalitetsfundsprojekterne.

Ministeriets evaluering konkluderer, at konceptet fra maj 2013 lever op til hovedformålet om at skabe gennemsigtighed for regionens arbejde med at realisere de forudsatte effektiviseringskrav samt sandsynliggøre, at effektiviseringsgevinsten kan henføres til kvalitetsfundsinvesteringen og at gevinsten kan realiseres som forudsat i år et efter ibrugtagelsen. Evalueringen er tilgået Rigsrevisionen til orientering.

Bilag

1. Faseoversigt for kvalitetsfundsstøttede sygehusbyggerier, 4. kvartal 2014