



**REJSERAPPORT**  
STUDIEREJSE TIL ETIOPIEN

**Tid:** 29. august – 5. september 2014  
**Sted:** Etiopien  
**Deltagere:** Karen Ellemann (V) delegationsleder, Karen Klint (S), Louise Schack Elholm (V), Finn Thranum (V), Karina Adsbøl (DF), Özlem Sara Cekic (SF), Pernille Skipper (EL), Thyra Frank (LA)  
**Ledsaget af:** Linda K. Johansen, udvalgssekretær og Gitte Ravn Jensen, udvalgsassistent.

**1. Formål**

Formålet med studierejsen var at få kendskab til adoptionsområdet i Etiopien, herunder det etiopiske myndigheds- og parlamentariske perspektiv, rammevilkårene for adoption, de etiske overvejelser, der ligger til grund for det etiopiske adoptionssystem ift. de afgivende forældre og deres børn og internationale erfaringer med adoption. Besøget blev foretaget med henblik på kommende forhandlinger om fremtidens adoptionssystem i Danmark.

11. september 2014

Ref. 14-000327-8

**2. Baggrund**

De danske myndigheder har siden 2009 ført et skærpet tilsyn med adoptionsformidlingen fra Etiopien. Tilsynet har blandt andet indebåret gennemgange af en lang række konkrete etiopiske adoptionssager, hvoraf nogle har skabt en større offentlig debat i Danmark. På den baggrund igangsatte regeringen en "helhedsanalyse af det danske adoptionssystem – de strukturelle rammer og tilsynet", som bl.a. ligger til grund for forhandlingerne om det fremtidige adoptionsområde, der begyndte umiddelbart efter, at udvalget vendte hjem fra studierejsen i Etiopien.

**3. Væsentligste punkter fra besøget**

Udvalget mødtes med relevante aktører, der repræsenterede adoptionsprocessen fra et barn bliver fundet (hittebarn) eller afgivet af dets forældre/familie, og til barnet eventuelt skal bortadopteret internationalt. Aktørerne omfattede blandt andre nationale og regionale myndigheder, domstole, NGO'er, UNICEF, repræsentanter for lande, der ligeledes adopterer børn fra Etiopien, statslige og private børnehjem og forskellige projekter, der er etableret som alternativer til bortadoption. I denne rapport nævnes et udpluk af de møder/aktiviteter, udvalget deltog i. Udvalget mødtes bl.a. med Minister for Kvinder, Børn og Unge, Zenebu Tadesse, som har ansvar for adoption, herunder udstedelse af tilladelser og licenser til børnehjem og adoptionsbureauer, tilsyn med disse organisationer, samt undersøgelser og opfølgning på embedsforsømmelser og misbrug m.v. Ministeren forklarede bl.a. at Etiopien på baggrund af sager som dem, der har været fremme i medierne i Danmark, har øget fokus på tilsynet med adoption, og at landet nu har som mål, at et flertal af adoptioner skal foretages nationalt frem for internationalt.

Civilsamfundsorganisationen, The African Child Policy Forum, forklarede bl.a., at et af problemerne ved adoption er selve forståelsen af adoption - at adoption er endegyldig. Der ligger således en formidlingsindsats i at klargøre over for de biologiske forældre eller familien, at et bortadopteret barn fremover hører til en ny familie og ikke kommer tilbage til den biologiske familie.

USA har modsat Danmark medarbejdere i Etiopien, som undersøger hvert potentielle adoptivbarns baggrund for at få verificeret dokumentationen med det formål at sikre en etisk forsvarlig adoption. Den amerikanske ambassade samarbejder med de etiopiske myndigheder og leverer bl.a. sammenkørsler af information registreret i databaser.

Udvalget mødtes også med præsidenten for De føderale domstole (første instans), Dessalegn Berhe, som modtager alle ansøgninger om international adoption. Potentielle adoptanter begynder med at få oprettet en sag ved den føderale domstol for at indlede adoptionsprocessen. Domstolen fremsender sagen til Ministeriet for Kvinder, Børn og Unge, der blandt andet tilser, at international adoption vil være til barnets bedste.

Udvalget mødtes desuden med repræsentanter for politiet, der beskrev, hvordan Etiopien efter 2009 har ændret politiets procedure for fundne/afgivne børn, så det forældreløse eller forladte barn nu overgives til et statsligt børnehjem. Politiet har tre måneder til at gennemføre en undersøgelse og aflevere en rapport til Ministeriet for Kvinder, Børn og Unge om barnet, dets biologiske ophav, om dets bredere familiemæssige netværk, og om baggrunden for hvorfor barnet reelt er forældreløst eller forladt.

Det statslige børnehjem, Kebebe Tsehai, modtager hittebørnene fra politiet, og når børnehjemmet har nået sin kapacitetsgrænse, overfører det børn til private børnehjem. Kebebe Tsehai overførte blandt andet børn til de private børnehjem, som de danske adoptionsformidlende organisationer samarbejder med.

Udvalget besøgte desuden projektet Productive Safety Net Programme, et omfattende socialt sikkerhedsnet igangsat af den etiopiske regering, som når ud til ca. 6 millioner etiopiere. Programmet giver familier, som ikke selv kan dække deres fødevarerbehov, mad eller penge mod at de deltager i offentlige arbejder. Det hjælper familierne til at overleve og undgå at afgive af børn pga. fattigdom.

Endelig skal nævnes, at udvalget mødtes med en mor, der selv har afgivet børn til adoption.

#### **4. Forberedelse og opfølgning**

Udvalget havde efter rejsen et opfølgende møde med de to adoptionsformidlende organisationer i Danmark, DanAdopt og AC Børnehjælp for at høre deres erfaringer og udfordringer i forbindelse med adoptionsformilinger i Etiopien og deres kommentarer til fremtidens strukturering og organisering af adoptionsområdet i Danmark. Program og

baggrundsmateriale findes på elektrasagen. Materiale udleveret på rejsen kan rekvireres ved henvendelse til udvalgets sekretariat.