

Skatteministeriet
Udkast 5. december 2014

J. nr. 14-4601203

Forslag
til
Lov om ændring af lov om afgift af elektricitet ¹⁾
(Tilpasninger til engrosmodellen)

§ 1

I lov om afgift af elektricitet, jf. lovbekendtgørelse nr. 310 af 1. april 2011, som ændret bl.a. ved § 1 i lov nr. 1353 af 21. december 2012, § 3 i lov nr. 1390 af 23. december 2012 og § 3 i lov nr. 903 af 4. juli 2013 og senest ved § 3 i lov nr. 1174 af 5. november 2014, foretages følgende ændringer:

1. Efter § 1 indsættes:

”§ 1 a. I denne lov forstås ved følgende:

- 1) *Aftagenummer*: Et nummer, der entydigt identificerer et målepunkt, som er omfattet af netvirksomhedens pligt til at måle levering og aftag af elektricitet i nettet, jf. lov om elforsyning.
- 2) *Elhandelsvirksomhed*: Virksomhed, der sælger elektricitet til den, der omfattes af et aftagenummer, og som er registreret herfor i den datahub, som Energinet.dk etablerer og driver, jf. lov om elforsyning.
- 3) *Den, der omfattes af et aftagenummer*: Den, der hæfter for betalingen for leverancen af elektricitet til et aftagenummer.”

2. I § 2 indsættes som *stk. 4*:

”*Stk. 4*. Det er en forudsætning for anvendelse af *stk. 3* for forbrug af elektricitet, som er nævnt i *stk. 3*, 1. pkt., at elektriciteten leveres til et aftagenummer, som kun vedrører forbrugere, der kan forbruge elektricitet, som er nævnt i *stk. 3*, 1. pkt., ifølge oplysninger, som er stillet til rådighed af den datahub, som Energinet.dk etablerer og driver, jf. § 9, *stk. 1*.”

3. I § 4, *stk. 7*, 2, ændres ”gas” til: ”elektricitet”.

4. I § 5 indsættes som *stk. 2* og *3*:

1) Loven har som udkast været notificeret i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 98/34/EF (informationsproceduredirektivet), som ændret ved direktiv 98/48/EF.

”Stk. 2. Det er en forudsætning for anvendelse af stk. 1, litra a, at elektriciteten leveres til et aftagenummer, der omfatter den virksomhed, som er nævnt i stk. 1, litra a, ifølge oplysninger, som er stillet til rådighed af den datahub, som Energinet.dk etablerer og driver, jf. § 9, stk. 1.

Stk. 3. Det er en forudsætning for anvendelse af stk. 1, litra b, at elektriciteten leveres til et aftagenummer, der omfatter den virksomhed, som er nævnt i stk. 1, litra b, ifølge oplysninger, som er stillet til rådighed af den datahub, som Energinet.dk etablerer og driver, jf. § 9, stk. 1.”

5. § 6, stk. 3, ophæves.

6. I § 6 indsættes som *stk. 3* og *4*:

”Stk. 3. Det er en forudsætning for anvendelse af afgiften efter stk. 1, 1. pkt., for forbrug af elektricitet, at følgende betingelser er opfyldt:

- 1) Boligenheden, hvor elektriciteten forbruges, er opført i Bygnings- og Boligregistret (BBR) som elopvarmet helårsbolig.
- 2) Elektriciteten er udleveret til et aftagenummer, som kun vedrører den enkelte boligenhed, der opfylder betingelsen nævnt i nr. 1.
- 3) Betingelsen nævnt i nr. 2 er opfyldt ifølge oplysninger, som er stillet til rådighed af den datahub, som Energinet.dk etablerer og driver, jf. § 9 stk. 1.

Stk. 4. Ved skift af elhandelsvirksomhed inden for et år, fordeles de 4.000 kWh nævnt i stk. 1, 1. pkt., forholdsmæssigt mellem delperioderne før og efter et skift afhængigt af delperiodernes længde opgjort i kalendermåneder. Det samme gælder ved skift, som fremkommer, når en elhandelsvirksomhed overtager det forretningsmæssige forhold til den, som er omfattet af et aftagenummer, fra en registreret virksomhed.”

7. § 7, stk. 3, 1. og 3. pkt., ophæves.

8. I § 7, stk. 3, indsættes som *1.-5. pkt.*:

”Ved udlevering af afgiftspligtig elektricitet fra en registreret virksomhed skal fakturaen vedrørende de solgte ydelser indeholde oplysning om udstedelsesdato, leverandørens navn, købers navn og adresse, samt afgiftens størrelse, jf. 6. pkt., herunder oplyst separat for udleveret elektricitet omfattet af et særligt afgiftsforhold, jf. § 9, stk. 4. Ved salg af afgiftspligtig elektricitet fra en elhandelsvirksomhed skal fakturaen indeholde oplysninger om udstedelsesdato, sælgers navn og adresse, varemottagers navn, leveringssted, aftagenummer og afgiftens størrelse pr. aftagenummer, jf. 6. pkt. Ved en elhandelsvirksomheds salg af afgiftspligtig elektricitet til virksomheder registreret efter momsloven skal fakturaen tillige oplyse om varemottagers CVR- eller SE-nr. for momsregistreringen, og ved en elhandelsvirksomheds salg af afgiftspligtig elektricitet i form af kørestrøm, der anvendes af eltog til personbefordring, skal fakturaen tillige oplyse om CVR- eller SE-nr. for forbrugeren af kørestrømmen. Ved en elhandelsvirksomheds salg af afgiftspligtig elektricitet, som er nævnt i 3. pkt., må fakturaen ikke påføres oplysning om afgiftsbeløb, før en registreret

virksomhed har udstedt en faktura med oplysning om afgiftsbeløbet. Hvis salg af afgiftspligtig elektricitet finder sted fra andre end elhandelsvirksomheder, skal leverandøren, såfremt køberen er registreret efter momsloven, på forlangende udstede en faktura med oplysning om udstedelsesdato, leverandørens navn, varemottagerens navn, leveringsstedet og afgiftens størrelse, jf. 6. pkt.”

9. § 8, stk. 7, ophæves.

10. Efter § 8 indsættes:

”§ 9. Hvis særlige afgiftsforhold eller ændringer i særlige afgiftsforhold gør sig gældende ved en registreret virksomheds udlevering af elektricitet til et aftagenummer, skal den datahub, som Energinet.dk etablerer og driver, stille oplysninger om dette til rådighed for den registrerede virksomhed, som udleverer elektricitet til aftagenummeret, med henblik på den registrerede virksomheds fakturering i overensstemmelse med § 7, stk. 3.

Stk. 2. Hvis særlige afgiftsforhold eller ændringer i særlige afgiftsforhold gør sig gældende ved en registreret virksomheds udlevering af elektricitet til et aftagenummer ifølge oplysninger fra en elhandelsvirksomhed til den datahub, som Energinet.dk etablerer og driver, skal Energinet.dk kunne verificere dette pr. aftagenummer ved brug af uafhængige kilder. Energinet.dk skal på forlangende over for told- og skatteforvaltningen kunne fremvise dokumentation for dette.

Stk. 3. Elhandelsvirksomheden skal på grundlag af en aftale med køberen af elektricitet meddele det til den datahub, som Energinet.dk etablerer og driver, hvis det er oplyst i aftalen, at særlige afgiftsforhold eller ændringer i særlige afgiftsforhold gør sig gældende for det af aftalen omfattede aftagenummer. Elhandelsvirksomheden må ikke meddele yderligere om særlige afgiftsforhold eller ændringer i særlige afgiftsforhold for et aftagenummer til datahubben. Oplysninger om særlige afgiftsforhold eller ændringer i særlige afgiftsforhold pr. aftagenummer, som en elhandelsvirksomhed meddeler til datahubben, skal elhandelsvirksomheden kunne verificere på grundlag af en aftale med køberen af elektricitet. Elhandelsvirksomheden skal på forlangende over for told- og skatteforvaltningen kunne fremvise dokumentation for dette.

Stk. 4. Ved særlige afgiftsforhold forstås forhold, som er nævnt i § 2, stk. 3 og 4, eller § 5, stk. 1, litra a eller b, eller § 6, stk. 1, 1. pkt., og stk. 3, nr. 1 og 2, og stk. 4, eller lov nr. 1390 af 23. december 2012 om ændring af lov om fremme af vedvarende energi, lov om elforsyning, lov om afgift af elektricitet og ligningsloven (Støtte til solcelleanlæg og øvrige små vedvarende energi-anlæg m.v.) § 6, stk. 6.

Stk. 5. Skatteministeren kan fastsætte nærmere regler for dokumentation efter stk. 2 og 3.

§ 9 a. En elhandelsvirksomhed skal kunne verificere, at den ikke overtræder reglen i § 7, stk. 3, 4. pkt., pr. aftagenummer i dens beholdning af aftagenumre i den datahub, som Energinet.dk etablerer og driver. Elhandelsvirksomheden skal på forlangende over for told-

og skatteforvaltningen kunne fremvise dokumentation for dette.

Stk. 2. Skatteministeren kan fastsætte nærmere regler for dokumentation efter stk. 1.”

11. I § 11 a, stk. 8, 1. pkt., ændres ”stk. 16” til: ”stk. 15”.

12. I § 11 a, stk. 10, ændres ”registrerede virksomheder” til: ”elhandelsvirksomheder”.

13. I § 11 b, stk. 2, indsættes som 3. pkt.:

”Godtgørelsen er betinget af:

- 1) At det fremgår af købsaftalen, at forbrugeren er en virksomhed, som forbruger kørestrøm, der anvendes af eltog til personbefordring, med angivelse med forbrugers CVR- eller SE- nr., og
- 2) at fakturaer vedrørende de aftalte leverancer af elektricitet indeholder oplysning om forbrugers CVR- eller SE-nr.”

14. I § 11 b indsættes efter stk. 2 som nye stykker:

”*Stk. 3.* Hvis udlevering af elektricitet sker til et aftagenummer, hvorefter elektriciteten helt eller delvis opfylder betingelserne for anvendelse af afgiften på 0,4 øre pr. kWh elektricitet, jf. § 6 a, stk. 1 og 2, finder stk. 4 og 5 anvendelse i stedet for § 6 a.

Stk. 4. Bortset fra 0,4 øre pr. kWh godtgøres afgiften af elektricitet, som leveres fra land til skibe med en bruttotonnage på mindst 400 t, som ligger ved kaj i havn, jf. dog stk. 5. Godtgørelse ydes til den, som aftagenummeret omfatter.

Stk. 5. Stk. 4 finder ikke anvendelse, i det omfang

- 1) elektricitetens spænding er under 380 V,
- 2) elektriciteten ikke forbruges om bord på skibet,
- 3) elektriciteten forbruges til ikkeerhvervsmæssige formål eller
- 4) skibet er oplagt eller på anden måde ikke anvendes til søfart.

Stk. 6. Skatteministeren kan fastsætte nærmere regler for opgørelse af og dokumentation for afgiftsgodtgørelsen efter stk. 4 og 5.«

Stk. 3 bliver herefter stk. 7.

15. Efter § 11 c indsættes:

”§ 11 d. For elektricitet, som en momsregistreret virksomhed køber af en elhandelsvirksomhed, er tilbagebetaling af afgift efter bestemmelser i denne lov betinget af:

- 1) At det fremgår af købsaftalen, at køber er en momsregistreret virksomhed med angivelse af CVR- eller SE-nr. for momsregistreringen, og
- 2) at fakturaer vedrørende de aftalte leverancer af elektricitet indeholder oplysning om købers CVR- eller SE-nr. for momsregistreringen.”

16. I § 12, stk. 1, 2. pkt., ændres ”eftersyn hos virksomheder, der begærer tilbagebetaling efter

§ 11.” til: ”eftersyn hos Energinet.dk, elhandelsvirksomheder og virksomheder, der begærer tilbagebetaling efter bestemmelser i denne lov.”

17. I § 12 indsættes efter stk. 2 som nye stykker:

”Stk. 3. Det i stk. 1 nævnte materiale skal på told- og skatteforvaltningens anmodning udleveres eller indsendes til denne.

Stk. 4. Erhvervsdrivende skal på begæring meddele told- og skatteforvaltningen oplysning om deres indkøb af elektricitet. Elhandelsvirksomheder skal tillige på begæring meddele told- og skatteforvaltningen oplysning om indkøb af netydelser med tillæg af afgift pr. aftennummer og om viderefakturering af afgift til den, der er omfattet af aftennummeret.

Stk. 5. Told- og skatteforvaltningen har, hvis det skønnes nødvendigt, til enhver tid mod behørig legitimation uden retskendelse adgang til at foretage eftersyn af regnskaber m.v. hos de i stk. 4 omhandlede virksomheder.«

Stk. 3 bliver herefter stk. 6.

18. I § 12, stk. 3, der bliver stk. 6, indsættes efter »stk. 1«: »og 5«.

19. I § 13 indsættes som stk. 2 og 3:

”Stk. 2. For så vidt angår de oplysninger, som indgår i den datahub, som Energinet.dk etablerer og driver, skal Energinet.dk på begæring meddele told- og skatteforvaltningen enhver oplysning ved kontrollen med afgiftens betaling og fakturering af afgift efter § 7, stk. 3, 4. pkt.

Stk. 3. Politiet yder told- og skatteforvaltningen bistand til gennemførelsen af kontrollen efter § 12. Justitsministeren kan efter forhandling med skatteministeren fastsætte nærmere regler herom.”

20. I § 15, stk. 1, litra a, indsættes efter ”afgiftskontrollen”: ”eller undlader at verificere oplysninger vedrørende særlige afgiftsforhold omfattet af § 9, stk. 2 eller 3”.

21. I § 15 indsættes efter stk. 2 som nyt stykke:

”Stk. 3. Med bøde straffes den, der forsætligt eller af grov uagtsomhed overtræder § 7, stk. 3, 4. pkt., eller § 9, stk. 3, 1. og 2. pkt. Ved udmåling af bødestraf efter 1. pkt. skal det anses som en skærpende omstændighed, at der ved overtrædelsen er opnået eller tilsigtet en økonomisk fordel for den pågældende selv eller andre.”

Stk. 3 og 4 bliver herefter stk. 4 og 5.

I lov nr. 1390 af 23. december 2012 om ændring af lov om fremme af vedvarende energi, lov om elforsyning, lov om afgift af elektricitet og ligningsloven (Støtte til solcelleanlæg og øvrige små vedvarende energi-anlæg m.v.), som ændret ved § 6 i lov nr. 641 af 12. juni 2013 og § 2 i lov nr. 900 af 4. juli 2013, foretages følgende ændring:

1. I § 6, stk. 6, indsættes som 2. pkt.:

”Det er en forudsætning for afgiftsfritagelsen for elektriciteten, at elektriciteten afregnes under et aftagenummer, der kun omfatter den forbruger af elektricitet, som afgiftsfritagelsen vedrører, ifølge oplysninger, som er stillet til rådighed af den datahub, som Energinet.dk etablerer og driver, jf. § 9, stk. 1, i lov om afgift af elektricitet.”

§ 3

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. marts 2016, jf. dog stk. 2.

Stk. 2. Skatteministeren fastsætter tidspunktet for ikrafttrædelsen af § 1, nr. 14, til den 1. marts 2016 eller en senere dato.

Stk. 3. § 1, nr. 14, finder anvendelse indtil tidspunktet for udløbet af den periode, hvori afgiftsgodtgørelsen kan anvendes ifølge Rådets tilladelse til afgiften efter artikel 19 i Rådets direktiv 2003/96/EF af 27. oktober 2003 om omstrukturering af EF-bestemmelserne for beskatning af energiprodukter og elektricitet, EU-Tidende 2003, nr. L 283, side 51. Skatteministeren bekendtgør i forbindelse med ikrafttrædelsen, jf. stk. 2, tidspunktet efter 1. pkt.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Lovforslaget er omfattet af energiaftalen af 22. marts 2012.

Lovforslaget skal ses i sammenhæng med lovforslaget om justering af engrosmodellen, hvormed engrosmodellen indføres. Sidstnævnte forslag fremsættes af klima-, energi- og bygningsministeren. Indførelsen af engrosmodellen sker med henblik på at fremme konkurrencen på elmarkedet. Engrosmodellen indebærer, at forbrugerne kun vil modtage én samlet elregning, og at en større del af de forbrugerrelaterede opgaver varetages af konkurrenceudsatte virksomheder.

Med lovforslaget foreslås tilpasninger af elafgiftslovgivningen til engrosmodellen.

2. Lovforslagets formål og baggrund

Formålet med engrosmodellen er at fremme konkurrencen på elmarkedet, idet kun en begrænset del af forbrugerne har udnyttet mulighederne for frit leverandørvalg.

Al kontakt til elkunderne vil fremover varetages alene af elhandelsvirksomhederne. Engrosmodellen betyder bl.a., at elhandelsvirksomhederne køber net- og systemydelser af netvirksomheder og Energinet.dk, og at elhandelsvirksomhederne sælger ”leveret el” som ét samlet produkt til forbrugeren. Elhandelsvirksomhederne sender én samlet elregning med bl.a. elafgifter til forbrugerne.

Netvirksomhederne vil ikke længere have direkte kontakt til elkunderne, bortset fra den kontakt som følger af, at netvirksomheden fortsat har et ansvar for elmålere og elmålinger hos elkunderne.

Som et element i engrosmodellen skal Energinet.dk drive en datahub til håndtering af relevante data, herunder måledata. Datahubben er et knudepunkt, der administrerer transaktioner og kommunikation mellem alle elmarkedets aktører.

Netvirksomhederne skal fortsætte med at være registrerede virksomheder efter elafgiftsloven. Det betyder, at de skal fakturere elafgifter af fysiske leverancer af elektricitet (kWh) via elnettet til forbrugerne og indbetale de opkrævede afgifter til SKAT. De registrerede netvirksomheder skal imidlertid ikke længere fakturere elafgifter til forbrugerne af elektriciteten. Derimod skal netvirksomhederne fakturere elafgifter til

elhandelsvirksomhederne, som under engrosmodellen viderefakturerer elafgifter til forbrugerne. Det er en ændring i faktureringsmønsteret i forhold til i dag, hvor netvirksomhederne fakturerer elafgifter direkte til forbrugerne.

Indførelsen af engrosmodellen indebærer således ændringer ved fakturering af elafgifter. Ændringen i faktureringsmønsteret for elafgifter vil indebære et engangstab af elafgifter for statskassen ved overgangen til engrosmodellen, som er skønnet til at have en værdi af ca. 1 mia. kr. Engangstabet er en følge af forslaget om justering af engrosmodellen, som fremsættes af klima-, energi- og bygningsministeren. Det er forudsat, at der ikke fremkommer yderligere provenumæssige konsekvenser vedrørende elafgifter af indførelsen af engrosmodellen.

På den baggrund foreslås forskellige tilpasninger af elafgiftsloven under engrosmodellen.

For det første foreslås indført værnsregler mod forudfakturering af elafgifter i elafgiftsloven. Reglerne skal forhindre, at momsregistrerede virksomheder m.v. - på baggrund af elhandelsvirksomheders forudfakturering af elafgifter - får tilbagebetalt tilfakturerede elafgifter fra SKAT, før den registrerede netvirksomhed har faktureret og indbetalt elafgifterne til SKAT.

For det andet foreslås, at det er en betingelse for, at registrerede netvirksomheder fakturerer særlige nedsatte afgifter for udlevering af el til visse elkunder, at datahubben har stillet oplysninger om, at det kan ske, til rådighed for den registrerede virksomhed. Denne fakturering sker til elhandelsvirksomhederne.

For det tredje foreslås indført værnsregler mod fejlagtig indmelding af elkunders afgiftsmæssige status i datahubben. Reglerne skal mindske risikoen for, at elhandelsvirksomheder indmelder en elkunde som værende berettiget til at få leveret el med særlig nedsat elafgift i datahubben, men uden at elkunden retligt er berettiget til den nedsatte afgift. Derved undgås fejl eller svig i forbindelse med kommunikation via datahubben om, hvilket elforbrug (antal kWh) den registrerede netvirksomhed skal fakturere nedsat elafgift for (pr. kWh) til elhandelsvirksomheden.

For det fjerde foreslås tilpasninger af elafgiftslovens regler om fakturering. Reglerne ændres som følge af, at de registrerede netvirksomheder ikke længere fakturerer elafgifter til forbrugerne af elektricitet, men til elhandelvirksomhederne. Desuden foreslås indført regler for elhandelsvirksomheders fakturering, således at elafgifterne altid fremgår af fakturaen til elkunderne.

For det femte foreslås en afgiftsteknisk tilpasning til engrosmodellen, hvorefter nedsat afgift på elektricitet fra land til visse erhvervsskibe i havne (landstrøm) erstattes af delvis

godtgørelse af elafgift.

For det sjette foreslås enkelte justeringer og præciseringer af administrativ karakter.

3. Lovforslagets enkelte elementer

3.1. Værnsregler mod forudfakturering

3.1.1. Gældende ret

Det fremgår af elafgiftsloven, at såfremt tilbagebetaling af afgifter til momsregistrerede virksomheder opgøres på baggrund af fakturaer fra andre end virksomheder, som er registrerede efter elafgiftsloven, kan SKAT bestemme, at der kun medtages fakturaer, hvor afgiften er forfaldet.

3.1.2. Lovforslaget

De foreslåede regler skal udgøre et værn mod, at momsregistrerede virksomheder m.v. på baggrund af elhandelsvirksomheders forudfakturering af elafgifter får tilbagebetalt tilfakturerede elafgifter fra SKAT, før den registrerede netvirksomhed har indbetalt elafgifterne til SKAT.

Det foreslås, at en elhandelsvirksomhed tidligst kan fakturere erhvervskunder, som kan få tilbagebetaling af elafgift fra SKAT, når elhandelsvirksomheden har modtaget den månedlige faktura med elafgifter fra den registrerede netvirksomhed. I den forbindelse foreslås, at elhandelsvirksomheden over for SKAT skal kunne verificere, at den ikke overtræder denne regel pr. aftagenummer i dens beholdning af aftagenumre i datahubben. Aftagenummeret er et identitetsnummer for målepunktet for måling af elektricitet til elkunden.

De nævnte erhvervskunder, som kan få tilbagebetaling af elafgifter fra SKAT, omfatter momsregistrerede virksomheder og virksomheder, som forbruger kørestrøm, der anvendes af eltog til momsfrataget personbefordring. Det foreslås, at elhandelsvirksomheden ved salg af afgiftspligtig elektricitet til de momsregistrerede virksomheder på fakturaen skal oplyse kundens CVR- eller SE-nr. for momsregistreringen, og at elhandelsvirksomheden ved salg af afgiftspligtig elektricitet i form af kørestrøm, der anvendes af eltog til personbefordring, på fakturaen skal oplyse om CVR- eller SE-nr. for forbrugeren af kørestrømmen.

Der foreslås tillige visse regler med hensyn til SKATs kontrol samt straf.

I sammenhæng med ovennævnte foreslås, at der knyttes ekstra betingelser til de omhandlede erhvervskunders tilbagebetaling af elafgift. Det skal være en betingelse for tilbagebetaling, at erhvervskunden anfører i købsaftalen om levering af el med elhandelsvirksomheden, at erhvervskunden er berettiget til tilbagebetaling af elafgift. Desuden skal det være en

betingelse, at tilbagebetalingen opgøres på baggrund af fakturaer, som opfylder ovennævnte krav til elhandelsvirksomhedens fakturering til erhvervskunder, som kan få tilbagebetaling af elafgifter.

Endelig foreslås, at elafgiftsloven ændres således, at såfremt tilbagebetaling af afgifter til momsregistrerede virksomheder opgøres på baggrund af fakturaer fra andre end elhandelsvirksomheder, kan SKAT bestemme, at der kun medtages fakturaer, hvor afgiften er forfaldet.

3.2. Oplysninger til brug ved registrerede netvirksomheders fakturering af nedsatte elafgifter

3.2.1. Gældende ret

Efter de gældende regler skal de registrerede netvirksomheder kunne dokumentere, at det er berettiget ifølge elafgiftsloven, når de fakturerer nedsatte elafgifter til visse elkunder. Det er ensbetydende med, at særlige afgiftsforhold skal kunne dokumenteres adskilt fra dokumentation for almindelige afgiftsforhold. F.eks. gælder særlige afgiftsforhold i forbindelse med nedsat elafgift for et årligt forbrug af el på over 4.000 kWh i helårsboliger, hvor elopvarmning er hovedvarmekilden.

Tilvejebringelse af dokumentation for disse særlige afgiftsforhold forudsætter, at de registrerede netvirksomheder har direkte kontakt til de omfattede elkunder.

3.2.2. Lovforslaget

Under engrosmodellen vil de registrerede netvirksomheder ikke have direkte kontakt til elkunderne (bortset fra den begrænsede kontakt som følger af, at netvirksomheden fortsat har et ansvar for elmålinger m.v.).

De foreslåede regler skal sikre, at de registrerede netvirksomheder fortsat kan dokumentere, at det er berettiget ifølge elafgiftsloven, når de fakturerer nedsatte elafgifter for udlevering af el til visse elkunder.

Det foreslås, at det er en betingelse for, at registrerede virksomheder fakturerer særlige nedsatte afgifter for udlevering af el, at datahubben har stillet oplysninger om, at det kan ske, til rådighed for den registrerede virksomhed. Det foreslås endvidere, at datahubben forpligtes til at stille disse oplysninger om særlige afgiftsforhold til rådighed for de registrerede virksomheder.

3.3. Værnsregler mod fejlagtig indmelding af afgiftsmæssig status for elkunder i datahubben

3.3.1. Gældende ret

Der gælder i dag forskellige lempelser i elafgiften for udlevering af el til visse typer forbrug

og/eller forbrugere; det vil sige særlige afgiftsforhold. Netvirksomhederne administrerer disse lempelser på grundlag af deres direkte kontakt til elkunderne. Under engrosmodellen har netvirksomhederne ikke længere denne direkte kontakt.

Under engrosmodellen indmelder elhandelsvirksomhederne elkunders særlige afgiftsforhold i datahubben. Det vil være denne indmelding, som danner udgangspunkt for netvirksomhedernes fakturering af nedsat - eller ingen elafgift. Der er tale om en ny situation. Der er i dag ingen afgiftsregler for denne situation.

3.3.2. Lovforslaget

De foreslåede regler skal ses i sammenhæng med, at der under engrosmodellen fortsat vil være forskellige lempelser i elafgiften for udlevering af el til visse typer forbrug og/eller forbrugere.

De foreslåede regler skal udgøre et værn mod, at elkunder indmeldes med forkert afgiftsmæssig status. Reglerne skal nærmere fortrænge risikoen for, at elhandelsvirksomheder rubricerer en kunde som værende berettiget til at få leveret el med nedsat elafgift i datahubben, men uden at kunden er retligt berettiget til nedsat afgift.

Det foreslås på den baggrund, at elhandelsvirksomheden på grundlag af en aftale med køberen af elektricitet skal meddele det til den datahub, som Energinet.dk etablerer og driver, hvis det er oplyst i aftalen, at særlige afgiftsforhold eller ændringer i særlige afgiftsforhold gør sig gældende. Det foreslås endvidere, at de oplysninger vedrørende særlige afgiftsforhold, som en elhandelsvirksomhed indmelder til datahubben, skal elhandelsvirksomheden over for SKAT kunne verificere pr. relevant aftagenummer på grundlag af en aftale med køberen af elektricitet.

Det foreslås desuden, at datahubben over for SKAT skal kunne verificere disse indmeldte oplysninger pr. relevant aftagenummer ved brug af oplysninger fra uafhængige kilder. Det kunne f.eks. være oplysninger fra SKAT eller Bygnings- og Boligregistret (BBR).

Der foreslås tillige visse regler med hensyn til SKATs kontrol samt straf.

3.4. Tilpasning af regler om fakturering

3.4.1. Gældende ret

Det fremgår af elafgiftsloven, at der ved udlevering af afgiftspligtig elektricitet fra en registreret virksomhed skal udstedes en faktura med oplysning om udstedelsesdato, leverandørens navn, varemottagerens navn, leveringsstedet og afgiftens størrelse. Det fremgår endvidere, at hvis udlevering finder sted fra andre end registrerede virksomheder, skal leverandøren, såfremt mottageren er momsregistreret, på forlangende ligeledes udstede

en faktura med de nævnte oplysninger.

De gældende regler har til formål at sikre transparens ved opkrævningen af elafgifter, og at de erhvervsvirksomheder, som er berettigede til tilbagebetaling af elafgifter, får de fakturaer, som tilbagebetalingsbeløbet skal opgøres på baggrund af.

3.4.2. Lovforslaget

Formålet med reglerne vil være det samme under engrosmodellen, men det er nødvendigt, at der sker visse tilpasninger af reglerne til engrosmodellen.

Med engrosmodellen vil elhandelsvirksomheden optræde som et mellemlid, således at netvirksomheden fakturerer elhandelsvirksomhederne for afgifterne i stedet for at fakturere forbrugerne direkte. Med engrosmodellen er der et aftaleforhold om leveret el alene mellem elhandelsvirksomheden og elkunden.

Det foreslås, at netvirksomheden ved udlevering af afgiftspligtig el skal udstede en faktura til elhandelsvirksomheden med oplysning om udstedelsesdato, leverandørens navn, købers navn og adresse, samt afgiftens størrelse. Hvis udleveret el vedrører et særligt afgiftsforhold, skal afgiften for denne el oplyses separat på fakturaen.

Det foreslås endvidere, at der ved salg af afgiftspligtig elektricitet fra en elhandelsvirksomhed skal udstedes en faktura med oplysninger om udstedelsesdato, sælgers navn og adresse, varemottagers navn, leveringssted, aftage nummer og afgiftens størrelse pr. aftage nummer.

Endelig foreslås det, at hvis salg af el finder sted fra andre end elhandelsvirksomheder, skal sælgerne, såfremt modtageren er momsregistreret, på forlangende udstede en faktura med de sidstnævnte oplysninger.

3.5. Tilpasning af regler for visse erhvervsskibe i havne

3.5.1. Gældende ret

Der er vedtaget en lempelse af elafgiften ned til EU's minimumsafgift for landstrøm til forbrug om bord på krydstogtskibe og andre større erhvervsmæssige skibe i havne. Den reducerede elafgift faktureres til leverandøren af landstrøm (havnevirksomheden), som fakturerer den reducerede elafgift videre til de omfattede skibe. Det er forudsat, at netvirksomheden via direkte kontakt til havnevirksomheden kan styre sin fakturering af den reducerede elafgift. Lempelsen skal godkendes i EU, men godkendelsen er endnu ikke opnået.

3.5.2. Lovforslaget

Under engrosmodellen har netvirksomheden ikke længere direkte kontakt til havnevirksomheden, hvilket gør netvirksomhedens styring af faktureringen af reduceret

elafgift til havnevirksomheden vanskelig. Som element i tilpasningerne til engrosmodellen foreslås, at lempelsen ændres fra en delvis afgiftsfritagelse til en ordning med fuld elafgift på købet af el og efterfølgende godtgørelse af elafgiften ned til EU's minimumsafgift for det omhandlede elforbrug om bord på disse skibe i havne. Godtgørelsen ydes til havnevirksomheden, som fakturerer et afgiftsbeløb svarende til den ikke godtgjorte elafgift videre til de omfattede skibe.

4. Økonomiske konsekvenser for det offentlige

Lovforslaget har ingen økonomiske konsekvenser for det offentlige.

Som følge af det relaterede forslag om justering af engrosmodellen, som fremsættes af klima-, energi- og bygningsministeren, kommer der imidlertid et engangstab på ca. 1 mia. kr. i 2016 vedr. elafgiften ved implementering af engrosmodellen.

Med implementering af engrosmodellen bevares afgiftspligten hos netvirksomhederne, der fortsat skal indbetale elafgift, og elhandelsvirksomheder skal sende regninger til slutkunder. Med forslaget skal netvirksomheden sende regning til elhandelsvirksomheden månedsvis i måneden efter forbrugsmåned. En fastsættelse af faktureringstidspunkt for netselskaberne, vil medføre sikkerhed for, hvornår afgiften indbetales i forhold til forbrugstidspunktet. Implementering af engrosmodellen skønnes at medføre en forskydning på én måned af fakturering af elafgiften i forhold til gældende praksis. Én måneds forsinkelse af fakturering medfører en engangsvirkning for statskassen på ca. 1 mia. kr. i 2016. Hertil kommer effekten af, at de løbende indbetalinger falder 1 måned senere. Det svarer til en varig belastning af de offentlige finanser med ca. 50 mio. kr.

Det bemærkes, at de ændrede faktureringsmønstre skyldes ændring af elforsyningsloven, der fastsætter lovregler om, hvornår netvirksomheden skal sende faktura. Ændringer i elforsyningsloven på senere tidspunkter vil have likviditetsmæssig betydning for elafgiftsprovenuet.

Indførelse af en værnsregel skal sikre, at momsregistrerede virksomheder m.v. ikke får mulighed for at opnå godtgørelse for elafgiften, før denne skal indbetales. Det svarer til praksis i dag, hvorfor dette forslag ikke medfører økonomiske konsekvenser.

5. Administrative konsekvenser for det offentlige

Lovforslaget skønnes at medføre engangsomkostninger på 0,5 årsværk. Lovforslaget skønnes endvidere at medføre løbende driftsomkostninger svarende til ca. 2 årsværk.

6. Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet

Lovforslaget har ingen økonomiske konsekvenser for erhvervslivet.

7. Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Det er skønnet, at forslaget ikke vil medføre nævneværdige administrative konsekvenser for erhvervslivet. Opgaverne med verifikation af elafgifter, som de registrerede netvirksomheder hidtil har udført, overføres i vidt omfang til Energinet.dk.

8. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget har ingen administrative konsekvenser for borgerne.

9. Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

10. Forholdet til EU-retten

Loven notificeres som udkast i overensstemmelse med informationsproceduredirektivet. Der er tale om skattemæssige foranstaltninger, som ikke er omfattet af en standstill-periode.

Kommissionen orienteres separat om forslaget om tilpasning af reglerne for visse erhvervsskibe i havne.

11. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

3F, 3F Privat Service, Hotel og Restauration, Advokatsamfundet, Affald Plus, Akademikerne, Akademisk Arkitektforening, Aluminium Danmark, AmCham Denmark, Andelsboligforeningernes Fællesrepræsentation, Ankenævnet på energiområdet, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, ARI, ATP, Autobranchens Handels- og Industriforening i Danmark, Beskæftigelsesministeriet, Biobrændselsforeningen, Blik- og Rørarbejderforbundet, Boligselskabernes Landsforening, borger- og retssikkerhedschefen i SKAT, Brancheforeningen for Biogas, Brancheforeningen for Decentral Kraftvarme, Brancheforeningen for Flaskegenbrug, Brancheforeningen for Husstandsvindmøller, Bryggeriforeningen, Business Danmark, Børsmæglerforeningen, CAD, Centralforeningen af Taxiforeninger i Danmark, CEPOS, Cevea, CO-industri, Coop, DAKOFA, Danish Export Association, Danish Operators, Danmarks Fiskeriforening, Danmarks Jordbrugsforskning, Danmarks Motor Union, Danmarks Naturfredningsforening, Danmarks Rederiforening, Danmarks Rejsebureau Forening, Danmarks Restauranter og Cafeer, Danmarks Skibskreditfond, Danmarks Vindmølleforening, Dansk Affaldsforening, Dansk Aktionærforening, Dansk Arbejdsgiverforening, Dansk Automat Brancheforening, Dansk Automobil Sports Union, Dansk Automobilforhandler Forening, Dansk Bilforhandler Union, Dansk Byggeri, Dansk Dagligvareleverandørforening, Dansk Ejendomsmæglerforening, Dansk Energi, Dansk Erhverv, Dansk Fjernvarme, Dansk Gartneri, Dansk Gas Forening, Dansk Gasteknisk Center, Dansk Iværksætterforening, Dansk Journalistforbund, Dansk Landbrugsrådgivning, Dansk Lokalsyn, Dansk Metal, Dansk

Methanolforening, Dansk Mode og Textil, Dansk Rejsebureau Forening, Dansk Retursystem A/S, Dansk Skovforening, Dansk Solcelleforening, Dansk Standard, Dansk Taxi Råd, Dansk Told- og Skatteforbund, Dansk Ungdoms Fællesråd, Danske Advokater, Danske Biludlejere, Danske Biobrændsels- og Kulimportørers Association, Danske Boligadvokater, Danske Busvognmænd, Danske Halmleverandører, Danske Havne, Danske Maritime, Danske Regioner, Danske Speditører, Danske Synsvirksomheder, DANVA, Datatilsynet, DBU, De Danske Bilimportører, De Frie Energiselskaber, De Samvirkende Købmænd, DEA, DEBRA, Den Danske Bilbranche, Den Danske Dommerforening, Den Danske Fondsmæglerforening, Den Danske Landinspektørforening, Den Danske Skatteborgerforening, Det Økologiske Råd, DI, DI ITEK, DI Transport, Digitaliseringsstyrelsen, Dommerfuldmægtigforeningen, Domstolsstyrelsen, DS Håndværk og Industri, DTL, DTU, DTU - Afdelingen for myndighedsbetjening, DVCA Ejendomsforeningen Danmark, Eksportrådet, EmballageIndustrien, Energi Danmark, Energi- og Olieforum, Energiforbrugeren, Energiforum Danmark, Energiklagenævnet, Energinet.dk, Energistyrelsen, Energitilsynet, ERFAgruppen-Bilsyn, Erhvervs- og Vækstministeriet, Erhvervsstyrelsen – Team Effektiv Regulering, FDM, Finans og Leasing, Finansforbundet, Finansministeriet, Finansrådet, FOA, Forbrugerrådet Tænk, FORCE Technology, Foreningen af Danske Skatteankenævn, Foreningen af Rådgivende Ingeniører, Foreningen Danske Kraftvarmeværker, Foreningen Danske Revisorer, Foreningen for Danske Biogasanlæg, Foreningen til Søfartens Fremme, Forsikring & Pension, Forsikringsmæglerforeningen, Forsvarsministeriet, Frie Funktionærer, FSE, FSR - danske revisorer, FTF, Fødevarerministeriet, Grafisk Arbejdsgiverforening, Greenpeace Danmark, HK-Kommunal, HK-Privat, HOFOR, HORESTA, Håndværksrådet, Ingeniørforeningen, Intelligent Energi, International Transport Danmark, InvesteringsFondsBranchen, Justitsministeriet, Kirkeministeriet, KL, Klima-, Energi- og Bygningsministeriet, Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen, Kraka, Kræftens Bekæmpelse, Kulturministeriet, Landbrug & Fødevarer, Landsforeningen for Bæredygtigt Landbrug, Landsforeningen Polio-, Trafik- og Ulykkesskadede, Landsskatteretten, Ledernes Hovedorganisation, LO, Lokale Pengeinstitutter, Metalemballagegruppen, Miljøministeriet, Miljøstyrelsen, Mineralolie, BrancheForeningen, Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikter, Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold, Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse, Moderniseringsstyrelsen, Motorcykel Forhandler Foreningen, Motorhistorisk Samråd, Nasdaq OMX Copenhagen A/S, Nationalbanken, Nationalt Center for Miljø og Energi, Naturstyrelsen, Noah, Nordisk Folkecenter for Vedvarende Energi, Nærbutikkernes Landsforening, Plastindustrien, Realkreditforeningen, Realkreditrådet, Reel Energi Oplysning, Rejsearbejdere.dk, Rejsearrangører i Danmark, Restaurationsbranchen.dk, Sammenslutningen af Karosseribyggere og Autooprettere i Danmark, Sammenslutningen af Landbrugets Arbejdsgiverforeninger, Sammenslutningen af Mindre Erhvervsfartøjer, Sammensluttede Danske Energiforbrugere, Samvirkende Energi- og Miljøkontorer, Serviceforbundet, Sikkerhedsstyrelsen, SKAT, Skatteankestyrelsen, SRF,

Skattefaglig Forening, Statsministeriet, Søfartens Ledere, Søfartsstyrelsen, Tekniq, Teknologisk Institut, Transportministeriet, Uddannelses- og Forskningsministeriet, Udenrigsministeriet, Undervisningsministeriet, Varmepumpefabrikantforeningen, Vedvarende Energi, VELTEK, Videncentret for Landbrug, Vin og Spiritus Organisationen i Danmark, Vindmølleindustrien, VisitDenmark, WWF, Ældresagen, Økologisk Landsforening, Økonomi- og Indenrigsministeriet og Aalborg Universitet.

12. Sammenfattende skema

Samlet vurdering af konsekvenser af lovforslaget

	Positive konsekvenser/ mindre udgifter	Negative konsekvenser/merudgifter
Økonomiske konsekvenser for det offentlige	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for det offentlige	Ingen	Lovforslaget skønnes at medføre engangsomkostninger på 0,5 årsværk. Lovforslaget skønnes endvidere at medføre løbende driftsomkostninger svarende til ca. 2 årsværk.
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Forslaget skønnes ikke at medføre nævneværdige administrative konsekvenser for erhvervslivet. Energinet.dk overtager opgaver med verifikation af afgifter fra de registrerede netvirksomheder.
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen

<p>Forholdet til EU-retten</p>	<p>Loven notificeres som udkast i overensstemmelse med informationsproceduredirektivet. Der er tale om skattemæssige foranstaltninger, som ikke er omfattet af en standstill-periode.</p> <p>Kommissionen orienteres separat om forslaget om tilpasning af regler for visse erhvervsskibe.</p>
--------------------------------	--

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Med den foreslåede bestemmelse indsættes en ny bestemmelse, § 1 a, i elafgiftsloven med tre definitioner.

Med den foreslåede bestemmelse i § 1 a, nr. 1, indsættes en definition af begrebet *aftagenummer*, som er et vigtigt begreb i lov om elforsyning, når engrosmodellen træder i kraft den 1. marts 2016. Der er tale om en faglig term i lov om elforsyning, som det er relevant at definere i elafgiftsloven, hvor begrebet ofte skal anvendes som følge af elafgiftslovens tilpasning til engrosmodellen. Det er baggrunden for forslaget om, at definitionen indsættes i elafgiftsloven.

Ved et aftagenummer forstås et nummer, som entydigt identificerer et målepunkt, som er omfattet af en netvirksomheds pligt til at måle levering og aftag af el. Begrebet dækker udelukkende over de såkaldte hovedmålere, som anvendes til afregningsformål. De såkaldte bimålere, der anvendes til individuel forbrugsmåling i visse boligforeninger eller lignende, hvor boligforeningens forbrug afregnes samlet, vil ikke være omfattet af definitionen af aftagenummer. I sådanne boligforeninger eller lignende vil hovedmåleren, som måler elektriciteten til samlet afregning, være omfattet af begrebet aftagenummer.

Med den foreslåede bestemmelse i § 1 a, nr. 2, indsættes en definition af begrebet *elhandelsvirksomhed*. Det skyldes, at elhandelsvirksomheden er en central aktør i relation til elafgifter under engrosmodellen.

Ved en elhandelsvirksomhed forstås en virksomhed, som sælger elektricitet til den, der er omfattet af et aftagenummer, og som tillige er registreret for dette i den datahub, som Energinet.dk etablerer og driver i forbindelse med engrosmodellen. Det er ikke alle virksomheder, der handler med elektricitet, som omfattes af definitionen. F.eks. omfatter definitionen ikke udlejere af lejemål, som køber elektricitet via en hovedmåler og sælger elektriciteten videre til lejerne på basis af f.eks. målt forbrug på bimålere.

En elhandelsvirksomhed er populært sagt el-detailhandleren i forhold til de elkunder, som har et aftagenummer.

Med den foreslåede bestemmelse i § 1 a, nr. 3, indsættes en definition af *den, der omfattes af et aftagenummer*. Herved forstås den, der hæfter for betalingen for leverancen af el til et

aftagenummer.

Til nr. 2

Med den foreslåede bestemmelse indsættes et nyt stk. 4 i § 2 i elafgiftsloven.

Det nye stk. 4 vedrører en gældende afgiftsfritagelse for el fra VE-anlæg, herunder solcelleanlæg, for et nærmere opgjort forbrug af elektricitet fra det kollektive net. Afgiftsfritagelsen fremgår af elafgiftslovens § 2, stk. 1, litra c, sammenholdt med stk. 3. Disse bestemmelser foreslås ikke ændret.

Hidtil har der været et aftaleforhold om den registrerede netvirksomheds netydelser mellem den registrerede netvirksomhed og forbrugere med ret til ovenævnte afgiftsfritagelse. Den registrerede netvirksomhed har faktureret elafgifter af el til forbrugeren med undtagelse af nævnte nærmere opgjorte forbrug af afgiftsfri el.

Med engrosmodellen er der kun ét aftaleforhold om leveret el til et aftagenummer, nemlig mellem elhandelsvirksomheden og elkunden. Endvidere er der et aftaleforhold om den registrerede netvirksomheds salg af netydelser mellem den registrerede netvirksomhed og elhandelsvirksomheden, ligesom den registrerede netvirksomhed fakturerer elafgifter til elhandelsvirksomheden med undtagelse af nævnte nærmere opgjorte forbrug af afgiftsfri elektricitet til forbrugere. Under engrosmodellen er den registrerede netvirksomheds direkte kendskab til forbrugerne af el begrænset.

Udgangspunktet er, at elhandelsvirksomheden fakturerer pr. aftagenummer. Engrosmodellen isoleret set udelukker dog ikke, at der vil kunne være tilfælde, hvor flere forbrugere aftager el via det samme aftagenummer eller, hvor en forbruger har flere aftagenumre med registrering af forskellige forbrug, som aggregeres på fakturaen. Det er således muligt, at et aftagenummer vedrører både elforbrugere omfattet af afgiftsfritagelsen for VE-anlæg og elforbrugere, som ikke er omfattet af denne afgiftsfritagelse. Med det nye stk. 4 foreslås, at afgiftsfritagelsen er betinget af, at den afgiftsfri elektricitet ifølge oplysninger fra datahubben udleveres til et aftagenummer, som kun vedrører de forbrugere, som er berettigede til at modtage nævnte afgiftsfri elektricitet. Reglen skal medvirke til at sikre, at det kun er disse forbrugere, som faktisk forbruger den pågældende afgiftsfri elektricitet.

Datahubben skal stille oplysninger om det elforbrug, som afgiftsfritagelsen gælder for, til rådighed for den registrerede netvirksomhed. Det giver den registrerede netvirksomhed mulighed for at styre den afgiftsmæssige fakturering til elhandelsvirksomheden. Der henvises til bemærkningerne til nr. 10.

Til nr. 3

Ordet gas erstattes af ordet elektricitet. Der er tale om en rettelse af en sproglig fejl.

Til nr. 4

Med den foreslåede bestemmelse indsættes to stykker, stk. 2 og 3, i § 5 i elafgiftsloven, som regulerer forholdet mellem registrerede virksomheder.

Ifølge den gældende bestemmelse i § 5 skal registrerede virksomheder ikke opkræve elafgifter af el til andre registrerede virksomheder, som afsætter elektricitet, eller til såkaldte forbrugsregistrerede virksomheder.

Under engrosmodellen er den registrerede netvirksomheds direkte kendskab til modtagerne af el begrænset.

Med de nye stykker, stk. 2 og 3, foreslås, at afgiftsfritagelsen - det forhold, at der ikke skal opkræves elafgifter - er betinget af, at den afgiftsfri elektricitet udleveres til et aftagenummer, som omfatter nævnte registrerede virksomheder. Reglen skal medvirke til at sikre, at det kun er disse virksomheder, som faktisk modtager den pågældende afgiftsfri elektricitet.

Datahubben skal stille oplysninger om elforbrug, som denne afgiftsfritagelse gælder for, til rådighed for den registrerede netvirksomhed. Det giver den registrerede netvirksomhed mulighed for at styre den afgiftsmæssige fakturering til elhandelsvirksomheden. Der henvises til bemærkningerne til nr. 10.

Til nr. 5 og 6

Med det foreslåede nr. 5 ophæves stk. 3 i § 6 i elafgiftsloven. Stk. 3 vedrører elvarmeafgiftens anvendelsesområde. Med det foreslåede nr. 6 indsættes som nye stykker stk. 3 og 4 i § 6 i elafgiftsloven.

I de gældende stk. 1 og 2 i § 6 er det fastsat, at der gælder en almindelig elafgift og en undtagelse til denne i form af reduceret elafgift for årsforbrug over 4.000 kWh i elopvarmede helårsboliger. Herefter benævnes den reducerede sats elvarmesats. Disse regler i stk. 1 og 2 foreslås ikke ændret.

Efter det gældende stk. 3 i § 6 fastsætter skatteministeren regler for opgørelsen af den afgiftspligtige mængde el efter stk. 1 og 2. Det foreslås i nr. 5, at denne bemyndigelse til skatteministeren ophæves.

I medfør af det gældende stk. 3 har skatteministeren udstedt bekendtgørelse nr. 456 af 10. juli 1986 om afgiftsberigtigelse af elektricitet til opvarmning af helårsboliger. Bekendtgørelsen fastsætter, hvilke betingelser, som skal være opfyldt, for at elvarmesatsen kan finde

anvendelse.

Det fremgår bl.a. af bekendtgørelsen, at for at el til helårsboliger kan afgiftsberigtiges efter elvarmesatsen, skal boligenheden være registreret i Bygnings- og Boligregistret (BBR) som elopvarmet helårsbolig. Med det foreslåede nr. 6 indsættes et nyt stk. 3, som indebærer, at denne betingelse indsættes i elafgiftsloven som nr. 1 i det nye stk. 3.

Bekendtgørelsen indeholder desuden en række regler med bl.a. krav til de registrerede netvirksomheders registrering af de helårsboliger, som er berettigede til at forbruge el med elvarmesats. Disse regler har som forudsætning, at der er et aftaleforhold om levering af netydelser mellem den registrerede netvirksomhed og forbrugeren af el til elvarmesats. Denne forudsætning bortfalder imidlertid med engrosmodellen, hvori der kun gælder ét aftaleforhold om leveret el, nemlig mellem elhandelsvirksomheden og kunden med aftagenummer. Det betyder, at disse regler i bekendtgørelsen mister relevans med engrosmodellen.

Med engrosmodellen er der et aftaleforhold om den registrerede netvirksomheds salg af netydelser mellem den registrerede netvirksomhed og elhandelsvirksomheden. Den registrerede virksomhed fakturerer elafgifter til elhandelsvirksomheden, herunder til elvarmesatsen. I den situation skal Energinet.dk stille oplysninger om det elforbrug, som elvarmesatsen gælder for, til rådighed for den registrerede netvirksomhed. Dermed har de registrerede netvirksomheder et faktisk grundlag for styringen af deres fakturering af elvarmesats. Der henvises til bemærkningerne til nr. 10.

På grundlag af ovenstående foreslås med nr. 5, at der sker ophævelse af det gældende stk. 3 i § 6 i elafgiftsloven. Dermed ophæves den hidtidige bemyndigelse i stk. 3, hvorefter skatteministeren fastsætter regler for opgørelsen af den afgiftspligtige mængde el efter stk. 1 og 2. Som konsekvens heraf bortfalder nævnte bekendtgørelse nr. 456 af 10. juli 1986 om afgiftsberigtigelse af elektricitet til opvarmning af helårsboliger.

Med det foreslåede nr. 6 indsættes som nye stykker, *stk. 3 og 4*, i § 6 i elafgiftsloven.

Med det foreslåede *stk. 3, nr. 1*, indsættes det som betingelse for, at elvarmesatsen kan finde anvendelse for el til helårsboliger, at boligenheden er registreret i BBR som elopvarmet helårsbolig. Denne betingelse fremgår som nævnt af ovennævnte bekendtgørelse, som bortfalder. Med det nye stk. 3 foreslås denne betingelse indsat i elafgiftsloven som nr. 1 i stk. 3. Praksis på området videreføres dermed uændret under engrosmodellen.

Med det foreslåede *stk. 3, nr. 2*, foreslås endvidere, at det indsættes som en betingelse for anvendelse af elvarmesatsen, at elektriciteten til elvarmesats leveres til et aftagenummer, som kun omfatter den enkelte forbruger, hvis boligenhed er registreret i BBR som elopvarmet

helårsbolig. Engrosmodellen isoleret set udelukker ikke, at der vil kunne være tilfælde, hvor flere forbrugere aftager el via det samme aftagenummer eller, hvor en forbruger har flere aftagenumre med registrering af forskellige forbrug, som aggregeres på fakturaen. Den foreslåede betingelse skal medvirke til at sikre, at det er de rigtige forbrugere, som faktisk forbruger elektricitet med elvarmesats.

Under engrosmodellen er den registrerede netvirksomheds direkte kendskab til modtagerne af el begrænset.

Med det foreslåede *stk. 3, nr. 3*, indsættes det som en betingelse for anvendelse af elvarmesatsen, at ovennævnte betingelse i nr. 2 er opfyldt ifølge oplysning fra datahubben til den registrerede netvirksomhed.

Datahubben skal over for den registrerede netvirksomhed løbende stille oplysninger til rådighed om det relevante elforbrug hos de enkelte forbrugere, hvis boligenhed er registreret i BBR som elopvarmet helårsbolig. Denne oplysning udgør det faktuelle grundlag for de registrerede netvirksomheders styring af faktureringen af elvarmesats til elhandelsvirksomheder. Der henvises til bemærkningerne til nr. 10.

Med det nye *stk. 4, 1. pkt.*, foreslås, at ved skift af elhandelsvirksomhed inden for et år fordeles de 4.000 kWh nævnt i det gældende *stk. 1, 1. pkt.*, forholdsmæssigt mellem delperioderne før og efter et skift afhængigt af delperiodernes længde opgjort i kalendermåneder. Dermed gives der - som led i tilpasningerne til engrosmodellen - regler om, hvordan den registrerede netvirksomhed skal fakturere vedrørende de 4.000 kWh, som skal pålægges almindelig elafgift, ved skift af elhandelsvirksomhed.

En tilsvarende regel som den i *stk. 4, 1. pkt.*, foreslås med *stk. 4, 2. pkt.*, for skift, som fremkommer, når en elhandelsvirksomhed overtager det forretningsmæssige forhold til den, som er omfattet af et aftagenummer, fra en registreret netvirksomhed.

Til nr. 7

For det første foreslås, at § 7, *stk. 3, 1. pkt.*, ophæves. Den gældende bestemmelse fastsætter krav til indholdet af fakturaer i forbindelse med udlevering af afgiftspligtig el fra en registreret virksomhed. Som led i tilpasningerne til engrosmodellen skal disse krav til fakturering ændres. Det foreslås i nr. 8, at de ændrede krav indsættes som 1.-3. *pkt.* i § 7, *stk. 3*. Der henvises til bemærkningerne til nr. 8.

For det andet foreslås, at § 7, *stk. 3, 3. pkt.*, ophæves. Det fremgår af den gældende bestemmelse, at ved udlevering af afgiftspligtig el fra andre end registrerede virksomheder skal leverandøren, såfremt modtager er momsregistreret, på forlangende udstede en faktura,

som opfylder de krav til fakturering, som stilles til registrerede virksomheder. Som led i tilpasningerne til engrosmodellen skal denne regel om fakturering ændres. Det foreslås i nr. 8, at den ændrede regel indsættes som 5. pkt. i § 7, stk. 3. Der henvises til bemærkningerne til nr. 8.

Til nr. 8

Med den foreslåede bestemmelse indsættes som nye punktummer, 1.-5. pkt., i § 7, stk. 3, i elafgiftsloven vedrørende krav til fakturering. Det gældende stk. 3 fastsætter krav til indholdet af fakturaer i forbindelse med udlevering af afgiftspligtig el fra registrerede virksomheder eller ikke registrerede virksomheder. Som led i tilpasningerne til engrosmodellen foreslås fastsat ændrede krav til fakturering.

Efter gældende ret fakturerer de registrerede netvirksomheder de almindelige elforbrugere direkte for elafgifter og angiver og betaler afgifterne til SKAT efter elafgiftsloven. Med engrosmodellen vil elhandelsvirksomheden optræde som et mellemlid, således at netvirksomheden fakturerer elhandelsvirksomhederne for afgifterne i stedet for at fakturere forbrugerne direkte. Med engrosmodellen er der et aftaleforhold om leveret el alene mellem elhandelsvirksomheden og elkunden med aftagenummer.

1.-3. pkt. fastsætter ændrede regler for almindelig afgiftsmæssig fakturering under engrosmodellen.

Med *1. pkt.* foreslås, at netvirksomheden ved udlevering af afgiftspligtig el skal udstede en faktura til elhandelsvirksomheden med oplysning om udstedelsesdato, leverandørens navn, købers/elhandlerens navn og adresse, samt afgiftens størrelse. Hvis et særligt afgiftsforhold gør sig gældende ved udleveringen af el, skal afgiftens omfang oplyses separat for den udleverede el. Det gælder for hver af de forskellige typer særlige afgiftsforhold. F.eks. gælder særlige afgiftsforhold i form af nedsat elafgift for et årligt forbrug af el på over 4.000 kWh i elopvarmede helårsboliger. Hvad der forstås ved særlige afgiftsforhold er nærmere omtalt under bemærkningerne til nr. 10. Det nye i forhold til de gældende regler er, at der skal oplyses om købers navn og adresse, aftagenummeret og afgiftens størrelse i relation til særlige afgiftsforhold. Der skal ikke længere oplyses om varemottagerens navn og leveringsstedet.

2.-4. pkt. fastsætter regler for elhandelsvirksomheders fakturering. Reglerne skal ses i lyset af, at elhandelsvirksomhederne overtager faktureringen af elafgifter til elforbrugere fra netvirksomhederne. Reglerne har til formål at sikre transparens med hensyn til viderefaktureringen af elafgifter. Desuden sikres det, at de erhvervsvirksomheder, som er berettigede til tilbagebetaling af elafgifter, får de fakturaer, som tilbagebetalingsbeløbet skal opgøres på baggrund af.

Med 2. pkt. foreslås nærmere, at der ved salg af afgiftspligtig elektricitet fra en elhandelsvirksomhed skal udstedes en faktura med oplysninger om udstedelsesdato, sælgers navn og adresse, varemottagers navn, leveringssted, aftagenummer og afgiftens størrelse pr. aftagenummer.

De foreslåede regler i 3. og 4. pkt. indeholder værnsregler, som skal medvirke til, at der ikke sker tilbagebetaling af fakturerede elafgifter til virksomheder forud for indbetalingen af elafgifterne til SKAT. Der henvises til afsnit 3.1. under de almindelige bemærkninger.

Med 3. pkt. foreslås nærmere, at fakturaen ved salg af afgiftspligtig elektricitet til momsregistrerede virksomheder skal oplyse om varemottagers CVR- eller SE-nr. for momsregistreringen, og at fakturaen ved salg af afgiftspligtig elektricitet til virksomheder, som er forbrugere af kørestrøm, der anvendes af eltog til personbefordring, skal oplyse om CVR- eller SE-nr. for virksomheden. Der er tale om om erhvervsvirksomheder, som er berettigede til tilbagebetaling af elafgifter, der opgøres med udgangspunkt i fakturaer. Reglen udgør en del af en række værnsregler, som også omfatter det foreslåede 4. pkt.

Med 4. pkt. foreslås, at ved en elhandelsvirksomheds salg af afgiftspligtig elektricitet til en momsregistreret virksomhed eller en virksomhed med nævnte momsfri personbefordring med eltog må fakturaen ikke påføres oplysning om afgiftsbeløb, før en registreret virksomhed har udstedt en faktura med oplysning om afgiftsbeløbet.

Reglerne i 3. og 4. pkt. indgår i en række af værnsregler, som også omfatter de foreslåede regler i nr. 10, 13 og 15. Der henvises til bemærkningerne til disse numre.

Med 5. pkt. foreslås, at hvis salg af afgiftspligtig elektricitet finder sted fra andre end elhandelsvirksomheder, skal leverandøren, såfremt køberen er registreret efter momsloven, på forlangende udstede en faktura med oplysning om udstedelsesdato, leverandørens navn, varemottagerens navn, leveringsstedet og afgiftens størrelse. En lignende regel, men dog for fakturering fra andre end registrerede virksomheder, findes i det gældende 3. pkt., som foreslås ophævet med forslaget i nr. 7. Baggrunden for disse ændringer er, at elhandelsvirksomhederne træder i de registrerede netvirksomheders sted i relation til fakturering af elafgifter til elkunderne.

Afgiftens størrelse oplyses på fakturaen som hidtil efter den gældende regel i 2. pkt., som bliver 6. pkt.

Til nr. 9

§ 8, stk. 7, i elafgiftsloven foreslås ophævet. Bestemmelsen vedrører en situation, hvor visse

registrerede virksomheder fakturerer elafgifter direkte til forbrugerne. Bestemmelsen er ikke længere relevant som følge af engrosmodellen.

Til nr. 10

Med den foreslåede nye § 9 i elafgiftsloven foreslås forskellige bestemmelser, der skal sikre dokumentation for visse særlige afgiftsforhold af hensyn til opkrævningen af elafgifter. De foreslåede regler har indirekte betydning for de registrerede netvirksomheder og direkte betydning for Energinet.dk./datahubben og elhandelsvirksomhederne.

Med engrosmodellen vil der fortsat eksistere en række særlige afgiftsforhold, det vil sige afgiftsforhold, som afviger fra den normale situation, hvor registrerede netvirksomheder opkræver almindelig elafgift med højeste afgiftssats af forbrug af el her i landet. F.eks. vil der gælde særlige afgiftsforhold i form af nedsat elafgift for et årligt forbrug af el på over 4.000 kWh i helårsboliger. Hvad der nærmere forstås ved særlige afgiftsforhold, er anført i det foreslåede stk. 4, som er omtalt nedenfor. Det vil således fortsat gælde, at den registrerede netvirksomhed opkræver reducerede elafgifter med forskellige afgiftssatser, herunder satsen nul, for udlevering af el til visse typer forbrug og/eller forbrugere.

Under engrosmodellen er den registrerede netvirksomheds direkte kendskab til forbrugerne af el begrænset. Det er derfor nødvendigt, at der fastsættes regler, der skal sikre dokumentation for eksistensen af disse særlige afgiftsforhold af hensyn til opkrævningen af elafgift under engrosmodellen.

Det foreslås i *stk. 1*, at den datahub, som Energinet.dk etablerer og driver, løbende skal stille oplysninger om særlige afgiftsforhold for specifikke aftage-numre på aggregeret niveau til rådighed for den registrerede netvirksomhed. Det skal også gælde ved ændringer i særlige afgiftsforhold for et specifikt aftage-nummer, herunder tilfælde hvor et særligt afgiftsforhold ophører. Der er tale om de aftage-numre, som vedrører netvirksomhedens salg af ydelser til elhandelsvirksomheden. Med bestemmelsen sikres, at den enkelte registrerede netvirksomhed kan indhente oplysninger om elforbrug, som er forbundet med særlige typer afgiftsforhold. Disse oplysninger udgør det faktuelle grundlag for de registrerede netvirksomheders styring af faktureringen vedrørende de særlige afgiftsforhold til elhandelsvirksomheder.

Baggrunden for de foreslåede bestemmelser i *stk. 2* og *3*, som omtales nedenfor, er, at der ellers vil være risiko for, at der sker overtrædelser af elafgiftsloven i forbindelse med data om særlige afgiftsforhold med afgiftsprovenutab for statskassen til følge. Der er således tale om værnsregler. Der henvises til afsnit 3.2 under de almindelige bemærkninger.

Det foreslås i *stk. 2*, at hvis særlige afgiftsforhold eller ændringer i særlige afgiftsforhold gør sig gældende ved en registreret netvirksomheds udlevering af elektricitet til et aftage-nummer

ifølge oplysninger fra en elhandelsvirksomhed til datahubben, skal datahubben kunne verificere dette pr. aftagenummer ved brug af uafhængige kilder. Ved uafhængige kilder forstås kilder, som en elhandelsvirksomhed ikke kan øve indflydelse på. Det kunne f.eks. være SKAT, BBR eller registre hos Energinet.dk baseret på uafhængige kilder. Endvidere skal datahubben på forlangende over for SKAT kunne fremvise dokumentation for verifikationen.

Det foreslås i *stk. 3*, at elhandelsvirksomheden på grundlag af en aftale med køberen af elektricitet skal meddele det til den datahub, som Energinet.dk etablerer og driver, hvis det er oplyst i aftalen, at særlige afgiftsforhold eller ændringer i særlige afgiftsforhold gør sig gældende for det af aftalen omfattede aftagenummer. Elhandelsvirksomheden må ikke derudover meddele oplysninger om særlige afgiftsforhold eller ændringer i særlige afgiftsforhold pr. aftagenummer til datahubben. Det foreslås endvidere, at de oplysninger om særlige afgiftsforhold eller ændringer i særlige afgiftsforhold pr. aftagenummer, som indmeldes af en elhandelsvirksomhed til datahubben, skal elhandelsvirksomheden kunne verificere på grundlag af en aftale med køberen af elektricitet. Endvidere skal elhandelsvirksomheden på forlangende over for told- og skatteforvaltningen kunne fremvise dokumentation for dette.

I det foreslåede *stk. 4* præciseres, at der ved særlige afgiftsforhold forstås forhold, som er omfattet af følgende lovgivning:

- Den såkaldte solcelleordning i elafgiftslovens § 2, stk. 3, og det foreslåede *stk. 4*. Der er tale om den permanente solcelleordning.
- At registrerede virksomheder ikke opkræver elafgifter af el til andre registrerede virksomheder, som afsætter elektricitet, eller til såkaldte forbrugsregistrerede virksomheder, som er omfattet af henholdsvis litra a og b i § 5, stk. 1, i elafgiftsloven.
- Ordningen med nedsat elafgift for elopvarmede helårsboliger i elafgiftslovens § 6, stk. 1, 1. pkt., og det foreslåede *stk. 3*, nr. 1 og 2, og *stk. 4*.
- Den midlertidige solcelleordning i lov nr. 1390 af 23. december 2012 om ændring af lov om fremme af vedvarende energi, lov om elforsyning, lov om afgift af elektricitet og ligningsloven (Støtte til solcelleanlæg og øvrige små vedvarende energi-anlæg m.v.) § 6, stk. 6.

Det foreslås i *stk. 5*, at skatteministeren bemyndiges til at fastsætte nærmere regler for ovennævnte dokumentation for verifikation i en bekendtgørelse.

De foreslåede regler i det nye § 9 a, i elafgiftsloven indeholder værnsregler, som skal medvirke til, at der ikke sker tilbagebetaling af fakturerede elafgifter til virksomheder forud for indbetalingen af elafgifterne til SKAT. Der henvises til afsnit 3.1. under de almindelige

bemærkninger.

Det foreslås med det nye § 9 a, stk. 1, i elafgiftsloven, at en elhandelsvirksomhed skal kunne verificere, at den ikke overtræder den nye regel i § 7, stk. 3, 4. pkt., pr. aftagenummer i dens beholdning af aftagenumre i den datahubben. Denne nye regel i § 7 er omtalt under bemærkningerne til nr. 8. Endvidere skal elhandelsvirksomheden på forlangende over for SKAT kunne fremvise dokumentation for dette.

Endelig foreslås i det nye § 9 a, stk. 2, at skatteministeren kan fastsætte nærmere regler for dokumentation efter § 9 a, stk. 1.

Reglerne i § 9 a udgør en del af en række værnsregler, som også omfatter de foreslåede regler i nr. 8, 13 og 15. Der henvises til bemærkningerne til disse numre.

Til nr. 11

Der er tale om en rettelse af en henvisning til et stykke i § 11 a, stk. 8, i elafgiftsloven. Henvisningen til stk. 16 rettes således til stk. 15.

Til nr. 12

Det foreslås, at henvisningen i § 11 a, stk. 10, til andre end registrerede virksomheder, som fakturerer elafgifter, ændres til en henvisning til andre end elhandelsvirksomheder, som fakturerer elafgifter.

Forslaget er en følge af, at det med indførelse af engrosmodellen ikke længere er de registrerede virksomheder, som sender fakturaer med elafgifter til forbrugerne af elektricitet, idet elhandelsvirksomhederne på det punkt træder i de registrerede virksomheders sted.

Til nr. 13 og 15

De foreslåede regler i nr. 13 og 15 indeholder værnsregler, som skal medvirke til, at der ikke sker tilbagebetaling af fakturerede elafgifter til virksomheder forud for indbetalingen af elafgifterne til SKAT. Der henvises til afsnit 3.1. under de almindelige bemærkninger.

Med det foreslåede nr. 13 foreslås indsat et 3. pkt. i § 11 b, stk. 2, i elafgiftsloven. Ifølge det gældende stk. 2 godtgøres elafgift af kørestrøm, der anvendes af eltog til personbefordring, bortset fra 0,4 øre pr. kWh. Denne type personbefordring er moms fritaget efter momsloven. Med det foreslåede 3. pkt. foreslås, at godtgørelsen er betinget af:

- At det fremgår af købsaftalen, at forbrugeren er en virksomhed, som forbruger kørestrøm, der anvendes af eltog til personbefordring, med angivelse med forbrugerens CVR- eller SE-nr., og
- at fakturaer vedrørende de aftalte leverancer af elektricitet indeholder oplysning om

forbrugerens CVR- eller SE-nr.

Med det foreslåede nr. 15 foreslås indsat en ny § 11 d i elafgiftsloven. Elafgiftsloven rummer en række gældende ordninger om godtgørelse af elafgift til momsregistrerede virksomheder. Det er hensigten, at den nye § 11 d skal gælde for momsregistrerede virksomheder, som er omfattet af de til enhver tid gældende ordninger med godtgørelse i elafgiftsloven. Med § 11 d foreslås, at for elektricitet, som en momsregistreret virksomhed køber af en elhandelsvirksomhed, er godtgørelsen af afgift betinget af:

- At det fremgår af købsaftalen, at køber er en momsregistreret virksomhed med angivelse af CVR- eller SE-nr. for momsregistreringen, og
- at fakturaer vedrørende de aftalte leverancer af elektricitet indeholder oplysning om køberens CVR- eller SE-nr. for momsregistreringen.

Der henvises til bemærkningerne til nr. 8 og 10.

Til nr. 14

Med lov nr. 555 af 2. juni 2014 er der vedtaget en lempelse af elafgiften ned til EU's minimumsafgift for landstrøm til forbrug ombord på krydstogtskibe og andre større erhvervsmæssige skibe i havne. Lempelsen skal godkendes i EU, men godkendelsen er endnu ikke opnået.

Som element i tilpasningerne til engrosmodellen foreslås med nr. 14 indsat *stk. 3-6* i § 11 b i elafgiftsloven. Dermed foreslås, at ovennævnte lempelse ændres fra en delvis afgiftsfritagelse til en ordning med fuld elafgift på købet af el og efterfølgende godtgørelse af elafgift ned til EU's minimumsafgift for det omhandlede elforbrug om bord på disse skibe i havne.

Godtgørelsen ydes ikke direkte til de omfattede skibe, men til den virksomhed i havnen, som aftagenummeret for elektriciteten omfatter. Det er herved forudsat, at denne virksomhed videresælger elektriciteten til skibene alene med tillæg af ikke godtgjort elafgift, således at skibene ikke stilles anderledes afgiftsmæssigt. Det er således ikke det enkelte skib, der skal have godtgørelse, men den, som sælger el til skibet.

Til nr. 16

Med forslaget får SKAT mulighed for at foretage kontroleftersyn hos Energinet.dk/datahubben og elhandelsvirksomheder svarende til den kontrolmulighed, som SKAT allerede har i forhold til registrerede virksomheder og momsregistrerede virksomheder, som begærer tilbagebetaling af elafgifter efter § 11 i elafgiftsloven.

Samtidig præciseres det, at kontrolmuligheden også gælder for virksomheder, som begærer tilbagebetaling af afgift efter andre bestemmelser i elafgiftsloven end § 11. Det kunne f.eks. være en virksomheds begæring af tilbagebetaling af elafgifter for kørestrøm til eltog efter § 11

b, stk. 2.

Til nr. 17

Der er tale om en ajourføring af bestemmelser om SKATs adgang til regnskabsmateriale. Efter forslaget får SKAT adgang til regnskabsmateriale m.v. i henhold til elafgiftsloven svarende til de allerede gældende bestemmelser i gasafgiftslovens § 19, stk. 3-5.

Det foreslås endvidere, at adgangen skal omfatte regnskabsmateriale om elhandelsvirksomheders indkøb af netydelser med tillæg af afgift og viderefakturering af elafgift til et aftagenummer.

Til nr. 18

Det foreslås, at SKATs adgang til oplysninger også skal omfatte oplysninger, der er registreret elektronisk. En lignende regel fremgår allerede af gasafgiftsloven § 19, stk. 6.

Til nr. 19

Der foreslås indsat en bestemmelse, der giver SKAT ret til at indhente oplysninger fra Energinet.dk/datahubben. Baggrunden er, at datahubben håndterer måledata m.v., og den varetager nødvendige funktioner og kommunikation til brug for netvirksomhedernes fakturering til elhandelsvirksomhederne af elafgift samt elhandelsvirksomhedernes fakturering af elafgift til forbrugerne af elektriciteten.

Der foreslås desuden en bestemmelse som i andre afgiftslove om, at politiet yder SKAT bistand til gennemførelse af kontrol.

Til nr. 20

Elafgiftslovens § 15, stk. 1, litra a, fastsætter, at forsætlige eller groft uagtsomme overtrædelser af loven i form af afgivelse af urigtige eller vildledende oplysninger eller fortielse af oplysninger til brug for afgiftskontrollen straffes med bøde.

Det foreslås at udvide bestemmelsens anvendelsesområde til også omfattet de situationer, hvor Energinet.dk eller en elhandelsvirksomhed har undladt at verificere oplysninger om særlige afgiftsforhold, jf. de foreslåede regler i § 9, stk. 2 og 3. Der henvises til bemærkningerne til nr. 10.

Til nr. 21

Med forslaget foreslås en straffebestemmelse indsat som § 15, stk. 3, i elafgiftsloven vedrørende overtrædelse af de foreslåede værnsregler mod dels forudfakturering og dels fejlagtig indmelding af elkunder i datahubben, som fremgår af den foreslåede affattelse af forslag til henholdsvis § 7, stk. 3, 4. pkt., og 9, stk. 3, 1. og 2. pkt., jf. lovforslagets § 1, nr. 8

og 10, og bemærkningerne til nr. 8 og nr. 10. Den foreslåede straffebestemmelse omfatter elhandelsvirksomheder.

Værnsreglen i elafgiftslovens § 7, stk. 3, 4. pkt., indebærer, at elhandelsvirksomheden først må viderefakturere afgift til momsregistrerede kunder og vedrørende forbrugere af kørestrøm til eltog til moms fritaget personbefordring, når de selv er tilfaktureret afgift fra den registrerede netvirksomhed.

Der er således et forbud mod forudfakturering af afgiften for disse situationer. Formålet med værnsreglen er at fortrænge statens risiko for afgiftstab.

Bestemmelsen skal ses i sammenhæng med de foreslåede § 11 b, stk. 2, 3. pkt., og § 11 d, jf. lovforslagets nr. 13 og 15, der stiller krav for tilbagebetaling til købsaftalen indgået mellem elhandelsvirksomheden og de momsregistrerede virksomheder m.v. Det vil således fremgå klart af købsaftalerne, når værnsreglen skal finde anvendelse.

Værnsreglen i elafgiftslovens § 9, stk. 3, 1. og 2. pkt., omhandler ligeledes en handlepligt for elhandelsvirksomheden – denne gang i forhold til en korrekt indberetning til datahubben. Efter bestemmelserne skal elhandelsvirksomheden på grundlag af en aftale med køber om elektricitet meddele til datahubben, hvis det er oplyst i aftalen, at særlige afgiftsforhold gør sig gældende for det pågældende aftage nummer, eller der er sket ændringer i de særlige afgiftsforhold. Elhandelsvirksomheden må ikke meddele yderligere om særlige afgiftsforhold eller ændringer i særlige afgiftsforhold for et aftage nummer til datahubben.

De særlige afgiftsforhold, som er omfattet af bestemmelsen, er oplyst i den foreslåede affattelse af elafgiftslovens § 9, stk. 4, jf. forslaget nr. 10. Dette omfatter eksempelvis ordningen med nedsat elafgift for elopvarmede helårsboliger. Det er et fællestræk for de særlige afgiftsforhold, at der er tale om begunstigende ordninger for elkunder i afgiftsmæssig henseende.

Det foreslås, at en overtrædelse af værnsreglerne enten ved forsæt eller grov uagtsomhed medfører en ordensbøde.

Grov uagtsomhed anses bl.a. at foreligge i de situationer, hvor en elhandelsvirksomhed har forudfaktureret til f.eks. en momsregistreret elkunde til trods for, at elhandelsvirksomheden forinden via købsaftalen har fået oplyst virksomhedens CVR- eller SE-nr. for momsregistreringen. Grov uagtsomhed anses også for at foreligge i den situation, hvor elhandelsvirksomheden ved passivitet i købsaftalen har undladt at nævne fastsatte krav for tilbagebetaling til købsaftalen, som er fastsat ved den foreslåede § 11 b, stk. 2, 3. pkt., eller § 11 d, og desuden har overtrådt værnsreglen mod forudfakturering.

Grov uagtsomhed vil desuden foreligge i den situation, hvor elhandelsvirksomheden ikke har indberettet et særligt aftaleforhold eller ændringer heri i datahubben til trods for, at elhandelsvirksomheden forinden via købsaftalen har modtaget oplysninger vedrørende de særlige afgiftsforhold eller ændringerne i særlige afgiftsforhold, og det har medført afgiftstab for staten. Dette kan eksempelvis betyde, at en kunde i en periode uberettiget er omfattet af en lempeligere afgiftsordning. Grov uagtsomhed anses ligeledes for at foreligge i den situation, hvor elhandelsvirksomheden har indberettet et særligt afgiftsforhold i datahubben, men uden at dette særlige afgiftsforhold fremgår af den indgående købsaftale med kunden.

SKAT har hjemmel til at afgøre straffesager med et administrativt bødeforlæg i tilfælde, hvor sanktionen alene er bøde, og hvor den, der har begået overtrædelsen, erklærer sig skyldig i overtrædelsen og samtidig erklærer sig rede til inden for en nærmere angiven frist at betale en nærmere angiven bøde. Den pågældende kan nægte at betale bøden for at få sagen prøvet ved domstolene. Da der er tale om en straf, er det domstolene, der skal fastsætte principperne for udmåling af bøden. Den administrative praksis skal således være i overensstemmelse med retspraksis.

Folketinget kan give meget detaljerede retningslinjer for, hvilket bødeniveau, der ønskes fra politisk side, men det er stadig domstolene, der i sidste instans fastlægger bødeniveauet.

Det er regeringens opfattelse, at bøden bør være i størrelsesordenen 10.000 kr. i et førstegangstilfælde pr. aftagenummer pr. påbegyndt måned, mens den i gentagelsestilfælde bør fordobles. I 3.- eller 4.gangstilfælde osv. forudsættes det, at der fastsættes en bøde, der er klart højere end det dobbelte, idet det er regeringens opfattelse, at der i sådanne tilfælde foreligger skærpende omstændigheder, da der i disse tilfælde er en stærk formodning for, at der ved overtrædelsen er opnået eller tilsigtet en økonomisk fordel for den pågældende selv eller andre.

Når der ved fastsættelsen af bødes bliver lagt vægt på aftagenummeret, skyldtes det, at der i den foreslåede engrosmodel kun er ét aftaleforhold om leveret el til elkunden, hvilket er mellem elhandelsvirksomheden og køberen af el, dvs. eksempelvis en momsregistreret virksomhed.

Det skal afslutningsvis igen præciseres, at straffastsættelsen altid beror på domstolens konkrete vurdering i det enkelte tilfælde af sagens omstændigheder, og det angivne bødeniveau vil derfor kunne fraviges i op- eller nedadgående retning, hvis der i den konkrete sag foreligger skærpende eller formildende omstændigheder.

Til § 2

Til nr. 1

Med den foreslåede bestemmelse indsættes et nyt 2. pkt. i § 6, stk. 6, i lov nr. 1390 af 23. december 2012 om ændring af lov om fremme af vedvarende energi, lov om elforsyning, lov om afgift af elektricitet og ligningsloven (Støtte til solcelleanlæg og øvrige små vedvarende energi-anlæg m.v.).

Det nye 2. pkt. vedrører en gældende midlertidig afgiftsfritagelse for et nærmere opgjort forbrug af elektricitet fra det kollektive net. Afgiftsfritagelsen er baseret på daværende regler om afgiftsfritagelse i § 2, stk. 1, litra e, i elafgiftsloven.

Hidtil har der været et aftaleforhold om den registrerede netvirksomheds netydelser mellem den registrerede netvirksomhed og forbrugere med ret til ovennævnte afgiftsfritagelse, og den registrerede netvirksomhed har faktureret elafgifter til forbrugeren med undtagelse af nævnte nærmere opgjorte forbrug af afgiftsfri elektricitet.

Med engrosmodellen er der kun ét aftaleforhold om leveret el, nemlig mellem elhandelsvirksomheden og forbrugeren. Endvidere er der et aftaleforhold om den registrerede netvirksomheds salg af netydelser til elhandelsvirksomheden mellem den registrerede netvirksomhed og elhandelsvirksomheden, og den registrerede virksomhed fakturerer elafgifter til elhandelsvirksomheden med undtagelse af nævnte nærmere opgjorte forbrug af afgiftsfri elektricitet til forbrugere. Under engrosmodellen er den registrerede netvirksomheds direkte kendskab til forbrugerne af el begrænset.

Engrosmodellen isoleret set udelukker ikke, at der vil kunne være tilfælde, hvor flere forbrugere aftager el via det samme aftagenummer eller, hvor en forbruger har flere aftagenumre med registrering af forskellige forbrug, som aggregeres på fakturaen.

Med det nye 2. pkt. foreslås, at afgiftsfritagelsen er betinget af, at den afgiftsfri elektricitet udleveres til et aftagenummer, som kun omfatter den enkelte forbruger, som er berettiget til at modtage nævnte afgiftsfri elektricitet. Reglen skal medvirke til at sikre, at det kun er disse forbrugere, som faktisk modtager afgiftsfri elektricitet.

Datahubben skal stille oplysninger om elforbrug, som afgiftsfritagelsen gælder for, til rådighed for den registrerede virksomhed. Det giver den registrerede virksomhed mulighed for at styre den afgiftsmæssige fakturering til elhandelsvirksomheden. Der henvises til bemærkningerne til § 1, nr. 10.

Til § 3

Til stk. 1

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. marts 2016. Det er samtidig med indførelsen af engrosmodellen.

Til stk. 2 og 3

Det foreslås i stk. 2, at skatteministeren bemyndiges til at sætte ordningen med godtgørelse af i § 1, nr. 14, for landstrøm i kraft svarende til Rådets tilladelse til afgiften for landstrøm.

Det foreslås i stk. 3, at godtgørelse for landstrøm finder anvendelse indtil tidspunktet for udløbet af den periode, hvori afgiften kan anvendes ifølge Rådets tilladelse til afgiften efter artikel 19 i energibeskatningsdirektivet. Skatteministeren bekendtgør dette tidspunkt i forbindelse med ikrafttrædelsen af godtgørelsen for landstrøm.

Skatteministeren kan på baggrund af en ny tilladelse fra Rådet bekendtgøre, at godtgørelse for landstrøm finder anvendelse indtil tidspunktet for udløbet af den periode, hvori godtgørelsen kan anvendes ifølge den nye tilladelse. Det er en forudsætning, at der ikke er en periode mellem den tidligere og den efterfølgende tilladelse, som ikke er dækket af en tilladelse.

Bilag

Bilag 1 – Andre bilag (EU-direktiver, forordninger, tekniske redegørelser)

Bilag 2 – Parallelttekster

Bilag 2

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

Gældende formulering

Lovforslaget

§ 1

I x-lov (populærtitel), jf. lovbekendtgørelse nr., som ændret bl.a. ved og senest ved ..., foretages følgende ændringer:

§ X. ---

1.

2.