

Notat om mulighed for at stille krav om fair konkurrence på skat ved offentligt indkøb og salg af statslige selskaber og aktier

Lækagen fra Luxembourg viser endnu en gang behovet for tiltag mod skatteunddragelse og aggressiv skatteplanlægning, også i dansk lovgivning. Særligt er der behov for at sikre, at danske skattekroner ikke understøtter ulovlig eller uansvarlig skattepraksis, samt sikre fair og transparente konkurrenceforhold for de virksomheder, det offentlige handler med. Det gælder både ved offentligt indkøb, herunder indkøb omfattet af udbudsreglerne, samt ved salg af statslige selskaber eller aktier heri, og efterspørges af en række aktører, herunder Region Syddanmark 24.11.2014: *“Regionsrådet besluttede, at bede Danske Regioner om at undersøge muligheden for – så vidt det er lovligt – at lave fælles retningslinjer...[for ikke at] handle med, købe varer fra eller på anden måde samarbejde med de selskaber, der har benyttet sig af den såkaldte Luxembourg-finte for at undgå at betale skat i de lande, hvor pengene er tjent, herunder Danmark.”* Også Kim Valentin, borgmester for Gribskov opfordrer i Politiken 27.11.2014 til, at *“regering og Folketing sørgede for at få vedtaget en lovgivning, som sikrer, at kapitalfonde ikke bare sluger skatteborgernes penge, når vi lader private stå for offentlige opgaver.”* Desuden har IBIS 14.11.2014, som et led i kampagnen ”Even it up”, opfordret alle medlemmer af Folketinget til at stå sammen med befolkningen om at forlange, at danske skattekroner ikke ender i skattely.

Der foreligger to konkrete muligheder for, hvordan Folketinget kan sikre en ansvarlig skattepraksis ved offentligt indkøb og salg af statslige selskaber og aktier:

➤ **Inkluder krav til tilbudsgivers skattepraksis i den nye udbudslov**

Det nye EU-udbudsdirektiv blev vedtaget februar 2014 og skal nu implementeres i den danske udbudslov, der er gældende ved offentligt indkøb og udbud. For at kunne stille krav til skattepraksis hos leverandører er særligt to elementer vigtige at inkludere i udbudsloven: **1) *Krav om udelukkelse af virksomheder, der er dømt for skatteunddragelse i et hvilket som helst land, også efter evt. bøder er betalt.*** EU-udbudsdirektivet gør det muligt for medlemslandene at udelukke virksomheder dømt for skatteunddragelse, men stiller ikke krav om, at det sker. I udbudsloven bør Danmark derfor inkludere dom for skatteunddragelse som udelukkelsesgrund for at kunne sælge til eller varetage opgave for det offentlige. **2) *Gøre det muligt at stille krav til det solgte produkts/serviceydelses fremstillingsproces.*** Hvor det første punkt dæmper op for ulovlig skatteunddragelse sigter dette punkt mod den lovlige, men etisk uansvarlige og aggressive skatteplanlægning. De fleste af selskaberne i Luxembourg-lækagen benytter sig formentlig af lovlige konstruktioner og vil derfor ikke kunne udelukkes for ulovlig skatteunddragelse. Det er derfor helt essentielt, at udbudsloven inkluderer at der kan stilles objektive krav på skat ift. selve fremstillingsprocessen for produktet/serviceydelsen. Kun på denne måde er det muligt at udelukke leverandører, der ikke lever op til mærkningsordninger for gennemsigtig og ansvarlig skattepraksis fx ”Fair Tax Mark” på objektiv og ikke-diskriminerende basis.

➤ **Afdæk muligheder for at stille objektive krav om ansvarlig skattepraksis**

Regeringen bør afdække, hvordan der konkret kan stilles krav om ansvarlig skattepraksis ved offentligt indkøb/salg af statslige selskaber og aktier. Denne afdækning bør fokusere på krav til leverandørernes/købers skattepraksis snarere end disses eventuelle placering i skattely fx ved at opstille objektive krav om at have en offentlig tilgængelig gennemsigtig skattepolitik og - praksis, samt vise, hvordan princippet om at betale den rigtige skat, det rigtige sted på det rigtige tidspunkt, efterleves af leverandør/køber.