



Topskattens selvfinansieringsgrad Er vi blevet klogere?

v/ Otto Brøns-Petersen, CEPOS

Selvfinansieringsgraden er vigtig

- Selvfinansieringsgraden er også et mål for forvridningstab
- Høje selvfinansieringsgrader er et problem selv under 100 pct.
- 93 pct. af det offentliges indtægter kommer fra ret flade skatter
- Men for enkelte skatter er selvfinansieringsgraden omkring 100 pct.

Hvad giver en høj selvfinansierungsgrad?

- Selvfinansierungsgraden afhænger af
 - Skattesatsen
 - Basebredden (bundfradrag)
 - Basefølsomheden (substitutionselasticiteten)
- Kun usikkerhed om elasticiteten

Ministeriernes hidtidige regnekonventioner fra 2002

- Graversen & Smith (1998)
- Stikprøve på 3500 i 1996
- Kun kvantitativt arbejdsudbud (tid)
- Gennemsnitselasticitet på 0,1

Er vi blevet klogere i mellemtiden?

- Bedre metoder, så elasticitet ikke undervurderes
- Flere analyser på danske og udenlandske data
- Flere effekter end kvantitativt arbejdsudbud
- **Peger gennemgående på en elasticitet på 0,3 i stedet for 0,1**

Friktion undervurderer adfærdseffekt

¹ Chetty

- ¹ Friktion forklarer forskelle i studier fra forskellige steder, tid og metode (2012).
 - ¹ Anbefaler at anvende elasticitet på 0,3 i makromodeller (Chetty et al 2013)
 - ¹ Nedre skøn for elasticitet for danske data: 0,34 (Chetty et al 2010)
- ¹ Bækgaard (2012): Samme konklusion på danske data ved fejlkorrektion frem for traditionel metode

Nyere danske analyser peger generelt på højere følsomhed

1 Skatteministeriet (2008) (kalibreret model)

1 Chetty (2010)

1 Bækgaard (2012)

1 Kleven & Schultz (2013)

1 Kreiner, Leth-Petersen, Skov (2013) (transf.)

1 Kreiner, Munch, Whitta-Jacobsen (2014)
(mobilitet)

Hvor holdbar er konklusionen om 0,3 i elasticitet?

¹ Effekter der mangler

- Uddannelsesincitamenter
- Mobilitet på arbejdsmarkedet
- International mobilitet

¹ Effekter som trækker i modsat retning

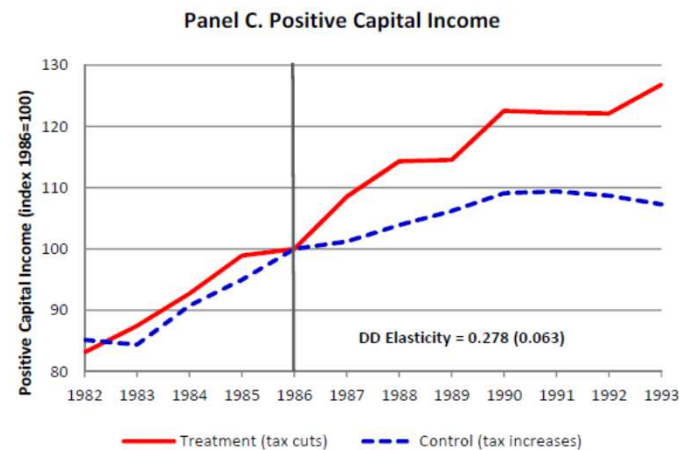
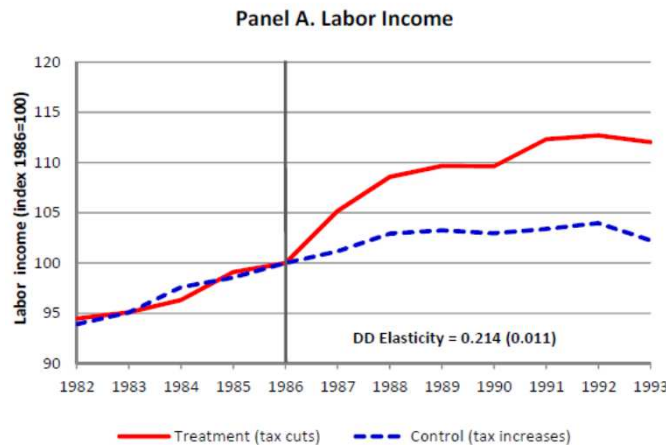
- Indkomsteffekt
- Kortsigtet indkomsttransformation
- Afsmitning på de offentlige udgifter

Er indkomsteffekten overset?

- ¹ Nej, men den er beskeden
- ¹ Topskatten påvirker marginals-katten mere end gennemsnitsskatten

Er indkomsttransformation et stort problem?

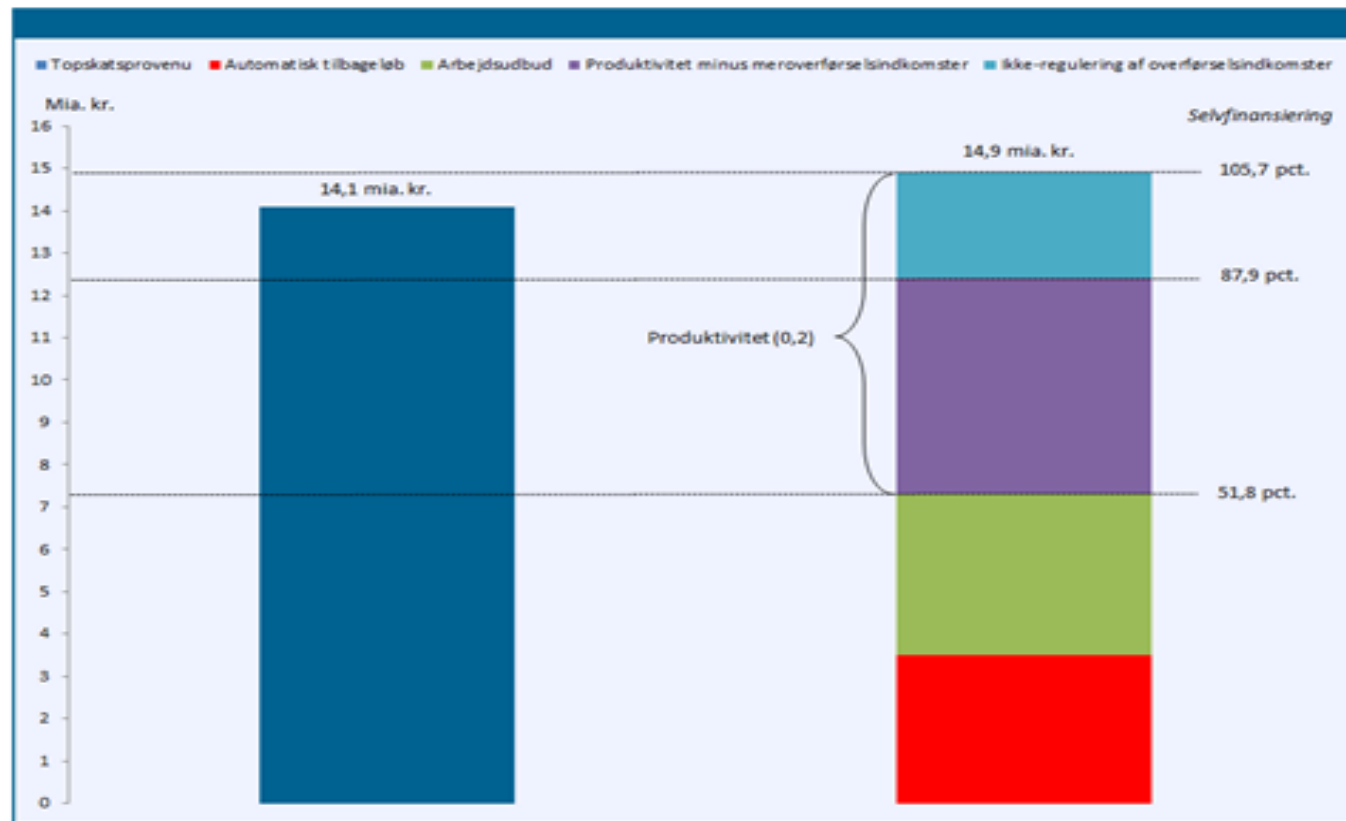
- 1 Permanent versus midlertidig
- 1 Effekterne af skatteændringer løber over længere tid



Medfører højere produktivitet øgede offentlige udgifter?

- ¹ Forvridninger måles ved
selvfinansierungsgraden *før* udgiftseffekter
- ¹ Ingen udgiftseffekt for offentlige lønninger,
hvis
 - Offentlig produktivitetsvækst
 - Eller øget produktivitet ikke er gratis for lønmodtagerne
- ¹ Udgiftseffekt for overførselsindkomster, men
det er et politisk valg

Hvad koster det at afskaffe topskatten helt?



Er et konservativt skøn godt for de offentlige finanser?

- 1 Ja, men kun for en på forhånd given reform
- 1 Generelt modarbejder det strukturreformer
- 1 Budgetloven

Konklusion

- 1 Revision af beregningskonventioner bør være velunderbygget
- 1 Dansk og international forskning taler for at følge Chetty et al.s anbefaling om 0,3 i elasticitet