

Justitsministeriet
Politi- og Strafferetsafdelingen

DATO 26. januar 2015

JOURNAL NR.

RA-2014-120-0037

BEDES ANFORT VED SVARSKRIVELSE

SAGSBEHANDLER: RSJ

+ bilag

RIGSADVOKATEN

FREDERIKSHOLMS KANAL 16

1220 KØBENHAVN K

TELEFON 72 68 90 00

FAX 72 68 90 04

Anvendelsen af varetægtsfængsling i isolation i 2013

Jeg fremsender herved Rigsadvokatens redegørelse om anvendelse af varetægtsfængsling i isolation i 2013. Redegørelsen bygger på politikredsens indberetninger om isolationsfængslinger afsluttet i 2013 og Justitsministeriets Forskningskontors bearbejdning af dette datamateriale. Redegørelsens hovedkonklusioner er gengivet nedenfor i punktform.

Som det fremgår af redegørelsen, har der fra 2012 til 2013 været et fald i antallet af varetægtsfængslinger i isolation fra 132 i 2012 til 55 i 2013, og den gennemsnitlige varighed af isolationsfængslingerne er faldet fra 24 dage i 2012 til 16 dage i 2013.

Jeg skal i den forbindelse mere generelt bemærke, at anvendelsen af isolationsfængsling vil kunne bero på en række forskellige faktorer med hensyn til udviklingen i og bekæmpelsen af kriminalitet. Udviklingen i antallet af isolationsfængslinger kan derfor ikke vurderes isoleret og heller ikke i sig selv ses som udtryk for en ændret anvendelse af isolationsfængsling. Således vil f.eks. en stigning i kriminalitetstyper, hvor efterforskningen kan nødvendiggøre isolationsfængsling, naturligt kunne indebære en stigning i anvendelsen af isolationsfængsling. Tilsvarende vil en særlig politimæssig indsats over for sådanne kriminalitetstyper naturligt kunne føre til en stigning i anvendelsen af isolationsfængsling.

Det relativt begrænsede samlede antal tilfælde, hvor isolationsfængsling anvendes, indebærer samtidig, at blot enkelte større sager med et antal sigtede, der varetægtsfængsles i isolation, vil kunne have mærkbar betydning for udviklingen i det samlede antal isolationsfængslinger på landsplan og eventuelt for den gennemsnitlige varighed heraf.

Da anvendelsen af isolationsfængsling beror på de helt konkrete omstændigheder i den enkelte sag, herunder på karakteren af kriminaliteten og den eller de involverede sigtedes forhold, vil det også af den grund kun i begrænset omfang være muligt ud fra udviklingen i antallet og varigheden af isolationsfængslinger at sige noget mere generelt om anvendelsen af varetægtsfængsling i isolation.

I 2013 blev der i alt foretaget 55 isolationsfængslinger.

Antallet af isolationsfængslinger er faldet med 58 % i forhold til 2012, hvor der blev foretaget i alt 132 isolationsfængslinger. Der er tale om det laveste antal siden 2001, hvor Rigsadvokaten indførte indberetningsordningen vedrørende isolationsfængsling. I forhold til 2001 er der tale om et samlet fald på 90 %.

Den gennemsnitlige varighed af isolationsfængslinger i 2013 var 16 dage, hvilket er noget lavere end tidligere år. Den gennemsnitlige varighed har været faldende fra 2003 til 2010 og uændret fra 2010 til 2012, hvor den var 24 dage.

Der var ingen isolationsfængslinger i 2013 med en varighed på mere end 8 uger, mens der i 2012 var 5 isolationsfængslinger med en varighed på mere end 8 uger.

Ingen unge under 18 år blev isolationsfængslet i 2013.

RIGSADVOKATEN

SIDE 2

1. Baggrund

1.1. Indberetningsordningen

Justitsministeriet tilkendegav i forarbejderne til lov nr. 428 af 31. maj 2000 om ændring af retsplejeloven og straffeloven (varetægtsfængsling i isolation mv.), at man løbende ville følge udviklingen i antallet og varigheden af varetægtsfængslinger i isolation. Dette blev gentaget i forarbejderne til lov nr. 1561 af 20. december 2006 om ændring af retsplejeloven (varetægtsfængsling i isolation).

På den baggrund iværksatte Rigsadvokaten i 2001 en ordning, hvor politikredsene blev pålagt at indberette en række oplysninger vedrørende afsluttede isolationsfængslinger, jf. nu Rigsadvokatmeddelelse 4/2008. Indberetningerne har siden da dannet grundlag for Rigsadvokatens årlige redegørelse til Justitsministeriet om anvendelsen af varetægtsfængsling i isolation.

Denne redegørelse vedrører anvendelsen af varetægtsfængsling i isolation i 2013 og er baseret på analyser, som Justitsministeriets Forskningskontor har gennemført på grundlag af politikredsenes kvartalsvise indberetninger til de regionale statsadvokater vedrørende oplysninger om afsluttede isolationsfængslinger.

Justitsministeriets Forskningskontors analyse er vedlagt som bilag A.

Endvidere vedlægges bilag B-D, der indeholder nærmere oplysninger og statistik om varetægtsfængslinger i isolation i 2013.

1.2. Datagrundlag

Denne redegørelse er udformet efter de retningslinjer, der efter drøftelser med Justitsministeriet, Direktoratet for Kriminalforsorgen og Rigspolitiet samt efter forelæggelse for Strafferetsplejeudvalget har været gældende for mine tidligere redegørelser om anvendelsen af varetægtsfængsling i isolation. Redegørelsen omfatter samtlige afsluttede isolationsfængslinger i 2013.

Oplysningerne til brug for statistikken for 2013 er i lighed med mine redegørelser for anvendelsen af isolationsfængsling i 2004-2012 udtrukket fra politiets journalsystem (POLSAS) og bearbejdet af Justitsministeriets Forskningskontor, jf. bilag A.

RIGSADVOKATEN

SIDE 3

Jeg skal i den forbindelse bemærke, at data udtrukket fra POLSAS er forbundet med en vis datausikkerhed som følge af politikredsens manglende eller urigtige registrering af oplysninger i systemet. Rigsadvokaten arbejder løbende sammen med Rigspolitiet og politikredsene på at sikre datapålideligheden i POLSAS og på at korrigere manglende eller urigtige data. Opgørelsen over anvendelsen af varetægtsfængsling i isolation må således læses med det nævnte forbehold.

2. Anvendelsen af isolationsfængsling i 2013

- **Antal**

Der var 55 afsluttede varetægtsfængslinger i isolation i 2013.

Det fremgår af Justitsministeriets Forskningskontors undersøgelse, at isolationsfængsling i næsten alle tilfælde er anvendt i forhold til meget grove lovovertrædelser. 94,5 % af isolationsfængslingerne – 52 ud af 55 – vedrører således lovovertrædelser, der efter loven kan medføre fængsel indtil 6 år eller derover.

5,5 % af isolationsfængslingerne – 3 ud af 55 – vedrører lovovertrædelser, der normalt ikke kan medføre fængsel indtil 4 år eller derover. For sådanne sager gælder en ufra-
vigelig grænse på 14 dage for anvendelse af isolationsfængsling.

Det fremgår af Justitsministeriets Forskningskontors undersøgelse, at der i ingen af disse 3 sager er sket isolationsfængsling i mere end 14 dage.

- **Procentvis andel af varetægtsfængslinger i isolation**

Der blev anvendt isolation i 1 % af samtlige varetægtsfængslinger i 2013, jf. bilag A, tabel 2.

- **Samlet varighed**

Der blev i alt isolationsfængslet i 870 dage i 2013, mens det var 3.182 dage i 2012. Det samlede antal dages isolationsfængsling er således faldet med 72,7 % fra 2012 til 2013.

- **Gennemsnitlig varighed**

Varetægtsfængslingerne i isolation havde i 2013 en gennemsnitlig varighed på 16 dage.

RIGSADVOKATEN

SIDE 4

Alle (55) isolationsfængslinger blev afsluttet inden 6 uger. 87,3 % (48) blev afsluttet inden 4 uger, mens 65,5 % (36) blev afsluttet inden 2 uger.

For yderligere oplysninger om varigheden af de afsluttede isolationsfængslinger i 2013 henvises til bilag A, tabel 3 og 4.

- **Isolationsfængsling med en varighed på mere end 8 uger**

Efter retsplejelovens § 770 d, stk. 3, kan en isolationsfængsling ikke forlænges ud over 8 uger, hvis arrestanten er over 18 år, eller ud over 4 uger, hvis arrestanten er under 18 år, medmindre Rigsadvokatens godkendelse foreligger, og retten derefter tiltræder anklagemyndighedens begæring. Bestemmelsen lovfæster den tidligere gældende forelæggelsesordning vedrørende isolationsfængslinger ud over 3 måneder, der var fastsat af Rigsadvokaten. Formålet med forelæggelsesordningen er at sikre en restriktiv og ensartet praksis for dispensation fra tidsgrænserne.

Som nævnt var alle isolationsfængslinger i 2013 afsluttet inden 6 uger, og der var således ingen isolationsfængslinger med en varighed på mere end 8 uger.

- **Isolationsfængsling af personer under 18 år**

I 2013 var ingen unge under 18 år isolationsfængslet.

- **Fordeling på kriminalitetstyper**

Isolationsfængslingerne i 2013 har følgende fordeling efter kriminalitetstype: Narkotikakriminalitet (85,5 %), anden berigelseskriminalitet (12,7 %) og manddrab og forsøg herpå (1,8 %).

Den gennemsnitlige varighed af isolationsfængsling for narkotikakriminalitet var 16 dage, for anden berigelseskriminalitet 12 dage, mens den gennemsnitlige varighed af isolationsfængsling ved manddrab og forsøg herpå var 14 dage. I øvrigt bemærkes, at den gennemsnitlige varighed af isolationsfængslinger for alle kriminalitetstyper var kortere i 2013 end i 2012.

For nærmere oplysning henvises til bilag A, tabel 4.

- **Regional fordeling**

Københavns Politi foretog samlet set flest isolationsfængslinger i 2013, idet 63,6 % (i alt 35) af alle isolationsfængslinger blev foretaget i sager, der blev behandlet af Københavns Politi. Antallet af isolationsfængslinger i de øvrige kredse var væsentligt lavere. Nordjyllands Politi foretog næstflest isolationsfængslinger. Her blev 11 % (i alt 6) af samtlige isolationsfængslinger foretaget. Østjyllands Politi og Bornholms Politi foretog tredjeflest isolationsfængslinger. Her blev i hver politikreds 7,3 % (i alt 4 i hver politikreds) af samtlige isolationsfængslinger foretaget. Herudover blev der foretaget mellem 1 og 2 isolationsfængslinger i 4 politikredse. I yderligere 4 politikredse blev der ikke foretaget isolationsfængslinger i 2013.

RIGSADVOKATEN

SIDE 5

Bornholms Politi foretog flest isolationsfængslinger set i forhold til antallet af varetægtsfængslinger, idet 23,5 % af samtlige varetægtsfængslede i Bornholms Politikreds blev anbragt i isolation i 2013. Det bemærkes, at det drejer sig om i alt 4 isolationsfængslinger ud af i alt 17 varetægtsfængslinger. Nordjyllands Politi foretog næstflest isolationsfængslinger i forhold til antallet af varetægtsfængslede, idet 2,1 % (i alt 6) af samtlige varetægtsfængslede i denne kreds (i alt 286) blev anbragt i isolation i 2013.

Der henvises for yderligere oplysninger til bilag A, tabel 3, som indeholder en oversigt over antallet og varigheden af isolationsfængslinger og antallet af varetægtsfængslinger fordelt på politikredse, ligesom bilaget angiver den procentvise andel af isolationsfængslinger i forhold til antallet af varetægtsfængslinger i 2013. Om tilsynet med isolationsfængslinger, herunder evt. lokale og regionale forskelle i anvendelsen heraf, henvises til pkt. 4 nedenfor.

3. Udvikling i forhold til tidligere år

- **Antallet af varetægtsfængslinger i isolation**

Udviklingen i anvendelsen af isolationsfængslinger har varieret en del i perioden 2001-2013.

I 2001, hvor Rigsadvokaten indførte indberetningsordningen vedrørende isolationsfængsling, var antallet således 553. I perioden herefter var der tale om et faldende antal, som imidlertid i 2004 steg til det hidtil højeste niveau på 580 isolationsfængslinger. De seneste år har antallet været 186 i 2011 og 132 i 2012.

Fra 2001 til 2013 er der således tale om et samlet fald på 90 %, og de 55 isolationsfængslinger i 2013 er det laveste antal i hele perioden siden 2001.

For nærmere oplysning henvises til bilag A, tabel 1, og bilag B.

RIGSADVOKATEN

Faldet i antal isolationsfængslinger fra 2012 til 2013 angår især sager vedrørende narkotikakriminalitet samt manddrab og forsøg herpå, idet førstnævnte er faldet fra 94 til 47 isolationsfængslinger, mens sidstnævnte er faldet fra 15 til 1 isolationsfængsling, jf. bilag A, tabel 4.

SIDE 6

- **Den samlede varighed af isolationsfængslingerne**

Det samlede antal dage i isolation er faldet fra 3.182 i 2012 til 870 i 2013, hvilket svarer til et fald på 72,7 %.

- **Den gennemsnitlige varighed af isolationsfængslingerne**

Varetægtsfængslingerne i isolation varede i årene 2001 til 2012 i gennemsnit mellem 21 og 37 dage, jf. bilag B.

I 2013 var den gennemsnitlige varighed af isolationsfængslingerne 16 dage og dermed det laveste gennemsnit i hele perioden siden 2001.

- **Ingen isolationsfængslinger med en varighed på mere end 8 uger i 2013**

Anvendelsen af isolationsfængslinger med en varighed på mere end 8 uger har varieret en del i perioden fra 2001 til 2013, jf. bilag B.

Antallet af isolationsfængslinger i mere end 8 uger har således været størst i 2003 (106) og 2004 (142), mens antallet siden da er faldet markant – til 63 i 2005, 55 i 2006, 19 i 2007, 7 i 2008, 10 i 2009, 1 i 2010, 5 i 2011 og 5 i 2012.

I 2013 var der ingen isolationsfængslinger på mere end 8 uger.

- **Ingen unge under 18 år isolationsfængslet i 2013**

Der var i 2013 ingen personer under 18 år, der var isolationsfængslede.

Anvendelse af isolationsfængsling i forhold til unge under 18 år i perioden 2001-2013 fremgår af bilag C.

Det fremgår heraf, at antallet af anvendte isolationsfængslinger har været lavt i hele perioden, idet isolationsfængsling af unge under 18 år alene har været anvendt i mellem 0 og 6 tilfælde årligt. Det fremgår endvidere, at isolationsfængslingerne set over hele perioden har haft en varighed på mellem 1 og 56 dage, og at varigheden generelt har været faldende.

RIGSADVOKATEN

SIDE 7

4. Rigsadvokatens fremtidige kontrol med anvendelsen af isolationsfængsling

Som det er fremgået af mine tidligere redegørelser, føres der løbende tilsyn og kontrol med anvendelse af varetægtsfængsling i isolation.

Som en del af den generelle styrkelse af kvalitets- og legalitetskontrollen i anklagemyndigheden blev indberetningsordningen i Rigsadvokatmeddelelse 4/2008 i februar 2012 justeret således, at politikredsene skal sende deres kvartalsvise statistiske udtræk om afsluttede isolationsfængslinger til den regionale statsadvokat, således at de to regionale statsadvokater kan inddrage dem i det almindelige tilsyn med politikredsene.

De regionale statsadvokater skal således i årsrapporten til Rigsadvokaten om kvalitets- og legalitetssikringen af straffesagsbehandlingen i politikredsene i relevant omfang redegøre for udviklingen i antallet og varigheden af isolationsfængslinger, baggrunden herfor samt tiltag til at begrænse omfanget, ligesom statsadvokaterne skal forholde sig til eventuelle lokale og regionale forskelle i antallet og andelen af varetægtsfængslinger i isolation.

Som omtalt i de senere års redegørelser om langvarige varetægtsfængslinger og om anvendelse af varetægtsfængsling i isolation har Rigsadvokaten gennem de senere år arbejdet målrettet med at forenkle og afskaffe manuelle indberetningsformer. I den forbindelse er der i 2013 som tidligere nævnt blevet udviklet en ny applikation i anklagemyndighedens ledelsesinformationsværktøj, QlikView, som indebærer, at opgørelsen af brugen af varetægtsfængsling kan baseres på data direkte fra et centralt elektronisk datagrundlag i Politiets Sagsbehandlingssystem, POLSAS. Anklagemyndigheden arbejder fortsat på, at applikationen tillige skal omfatte varetægtsfængsling i isolation. Det er forventningen, at en sådan applikation vil overflødiggøre den nuværende indberetningsordning om isolationsfængsling, som dermed i givet fald vil kunne udfases.

Derudover er der i 2013 med baggrund i bl.a. den nye ledelsesinformation blevet udviklet og implementeret et nyt koncept for statsadvokaternes tilsyn med politikredsens anvendelse af varetægtsfængslinger. Når den nye ledelsesinformation udvides til også at omfatte isolationsfængslinger, vil tilsynskonceptet tillige omfatte statsadvokaternes tilsyn med politikredsens anvendelse af isolationsfængslinger.

Jeg vil på baggrund af statsadvokaternes årsrapporter og i forbindelse med de konkrete sager, der forelægges for Rigsadvokaten med henblik på eventuel isolationsfængsling ud over 8 uger, samt med afsæt i en kommende ny applikation om isolationsfængsling i anklagemyndighedens ledelsesinformationsværkstøj fortsat nøje følge udviklingen i anvendelsen af varetægtsfængsling i isolation.

RIGSADVOKATEN

SIDE 8

Med venlig hilsen

Ole Hasselgaard

STATISTIK OM ISOLATIONSFÆNGSLING

I forlængelse af ændring af reglerne om varetægtsfængsling i isolation i 2000 blev det besluttet, at der skal gennemføres en løbende statistikindsamling, således at Justitsministeriet årligt modtager oplysninger om anvendelsen af isolationsfængsling.

I det følgende redegøres for de statistiske oplysninger for år 2013. Data til brug for statistikken er indhentet af Rigsadvokaten og bearbejdet af Justitsministeriets Forskningskontor.

1. Datagrundlaget

Oplysninger til brug for denne statistik er tilvejebragt ved, at de enkelte politikredse er anmodet om at indberette samtlige *afsluttede isolationsfængslinger* i 2013. Indberetningen omfatter oplysninger om isolationsfængslingens varighed, den fængsledes alder samt arten af den kriminalitet, den isolationsfængslede er sigtet for.

Oplysningerne stammer fra udtræk fra POLSAS i de enkelte politikredse, idet politikredsene anvender et særligt registreringsmodul for isolationsfængslinger.

2. Udviklingen i antallet af isolationsfængslinger

Der er modtaget oplysninger om i alt 55 afsluttede isolationsfængslinger i 2013, jf. tabel 1.

Tabel 1. Udviklingen i antallet af isolationsfængslinger, 2001-2013.

	Antal isolationsfængslinger
2001	553
2002	501
2003	476
2004	580
2005	532
2006	475
2007	273
2008	327
2009	210
2010	127
2011	186
2012	132
2013	55

Som det ses af tabellen, har antallet af isolationsfængslinger varieret meget og haft en klar faldende trend. De fleste år frem til 2006 har antallet dog været forholdsvis konstant og ligget på ca. 500 årlige isolationsfængslinger. I 2007 var antallet betydeligt reduceret, hvilket kan hænge sammen med dels en lovændring fra 1. januar 2007, som har sigtet på at reducere brugen af isolationsfængsling, og dels det efterslæb, retsreformen måtte have medført. Fra 2007 til 2008 er der sket en stigning på 20 pct. i antallet af isolationsfængslinger, men dette følges af et markant fald (på 36 pct.) fra 2008 til 2009 og endnu et markant fald fra 2009 til 2010 (på 40 pct.). Fra 2010 til 2011 indtraf en relativ stor stigning, der dog efterfølges af et næsten lige så stort fald, således at antallet af isolationsfængslinger stort set var det samme i 2012 som i 2010. Fra 2012 til 2013 er antallet af isolationsfængslinger faldet yderligere, idet det er mere end halveret – fra 132 i 2012 til 55 i 2013. Dette meget markante fald betyder, at niveauet for brugen af isolationsfængsel i 2013 kun var på en tiendedel af det, det var i 2001.

3. Antallet og varigheden af isolationsfængslinger og efter politikreds

I 2013 blev 1 pct. af de varetægtsfængslede anbragt i isolation, jf. tabel 2, der også viser den betydelige reduktion i andelen af isolationsanbringelser i forbindelse med varetægt i de senere år.¹

Tabel 2. Udviklingen i antallet af isolationsfængslinger i forhold til antal varetægtsfængslinger, 2001-2013.

	Andel varetægtsfængslinger med isolation
2001	9,5 %
2002	8,2 %
2003	7,7 %
2004	9,8 %
2005	9,2 %
2006	8,0 %
2007	4,6 %
2008	5,3 %
2009	3,2 %
2010	1,9 %
2011	2,8 %
2012	2,4 %
2013	1,0 %

I 2013 var varigheden af isolationsfængslingerne i 65 pct. af tilfældene på indtil 14 dage, mens yderligere 22 pct. varede fra 2 uger og til og med 4 uger. De resterende 13 pct. varede mellem 4 og 6 uger, jf. tabel 3, idet ingen isolationsfængslinger har været mere end 6 uger.

Tabel 3 viser, at Bornholms Politi har den største andel isolationsfængslinger i forhold til antallet af varetægtsfængslinger, idet 23,5 pct. af de varetægtsfængslede har været anbragt i isolation. Også i de

¹ Beregningerne for årene før 2012 er baseret på ikke-opdaterede oplysninger om påbegyndte varetægtsfængslinger i stedet som efterfølgende år på opdaterede, afsluttede varetægtsfængslinger, hvorfor oplysningerne over årene i tabel 2 ikke er helt sammenlignelige. Et ensartet beregningsgrundlag ville give en større andel isolationsfængslede i årene inden 2012.

tidligere år har Bornholms Politi ligget højt med hensyn til anvendelse af isolationsfængsling. Det skal dog sammenholdes med, at antallet af varetægtsfængslinger er lille. På andenpladsen ligger Nordjyllands Politi, hvor 2,1 pct. af varetægtsfængslingerne i 2013 har været forbundet med isolationsfængsling, mens der for Københavns politi er tale om 1,6 pct. – den tredjestørste andel isolationsfængslinger i forhold til antal varetægtsfængslinger.

Tabel 3. Antallet og varigheden af isolationsfængslinger og antallet af varetægtsfængslinger fordelt på politikreds 2013.*

Politikreds	Varetægtsfængslinger	Afsluttede isolationsfængslinger	Andel isolationsfængslinger i forhold til varetægtsfængslinger	Varighed af isolationsfængslinger						
				1-7 dage	8-14 dage	15-28 dage	29-42 dage	43-56 dage	57 dage-3 mdr.	over 3 mdr.
Nordjylland	286	6	2,1 %	1	5	0	0	0	0	0
Østjylland	330	4	1,2 %	0	4	0	0	0	0	0
Midt- og Vestjylland	360	0	0,0 %	0	0	0	0	0	0	0
Sydøstjylland	277	0	0,0 %	0	0	0	0	0	0	0
Syd- og Sønderjylland	418	1	0,2 %	0	1	0	0	0	0	0
Fyn	366	0	0,0 %	0	0	0	0	0	0	0
Sydsjællands og Lolland-Falster	272	2	0,7 %	0	2	0	0	0	0	0
Midt- og Vestsjælland	278	2	0,7 %	0	0	2	0	0	0	0
Nordsjælland	438	1	0,2 %	0	1	0	0	0	0	0
Københavns Vestegn	342	0	0,0 %	0	0	0	0	0	0	0
København	2.149	35	1,6 %	1	18	9	7	0	0	0
Bornholm	17	4	23,5 %	1	2	1	0	0	0	0
I alt	5.533	55	1,0 %	3	33	12	7	0	0	0

* Oplysninger om antal varetægtsfængslede stammer fra Rigsadvokaten og angår afsluttede varetægtsfængslinger.

Tabellen viser også, at isolationsfængslingerne i København er længerevarende end i dem i de øvrige politikredse, da andelen af isolationsfængslinger på over to uger er større i denne politikreds end i de øvrige. Dette kan hænge sammen med, at København både har relativt mange og relativt komplicerede sager med narkotikakriminalitet. Andelen af isolationsfængslinger vedrørende narkotikakriminalitet er dels større i Københavns politikreds og varer dels længere end i andre politikredse.

4. Kriminalitetens art sammenholdt med varigheden af isolationsfængslinger

Tabel 4 viser sammenhængen mellem isolationsfængslingens varighed og den kriminalitet, de isolationsfængslede er sigtet for. Den gennemsnitlige varighed af alle isolationsfængslingerne i 2013 var 16 dage, hvilket er noget kortere end i 2012, hvor den gennemsnitlige varighed af isolationsfængslinger var 24 dage.

Faldet i antallet af isolationsfængslinger fra 2012 til 2013 angår især sager om manddrab og forsøg herpå samt forbrydelser vedrørende narkotikakriminalitet, idet førstnævnte er faldet fra 15 isolationsfængslinger i 2012 til én i 2013, mens sidstnævnte er faldet fra 94 til 47 isolationsfængslinger, jf. tabel 4.

Størstedelen af isolationsfængslingerne vedrører narkotikakriminalitet, og de syv sager med længst varighed (op til 6 uger) falder også inden for denne kategori. Disse isolationsfængslinger havde i 2013 en gennemsnitlig varighed på 16 dage, hvilket er det højeste gennemsnit. I øvrigt bemærkes, at den gennemsnitlige varighed af isolationsfængslinger var længere i 2012 end i 2013 for alle de kategorier af kriminalitet, der optræder begge år.

Tabel 4. Kriminalitetens art sammenholdt med varigheden af isolationsfængslinger, 2012 og 2013.

Kriminalitetens art	Varighed af isolationsfængslinger										
	1-7 dage	8-14 dage	15-28 dage	29-42 dage	43-56 dage	57 dage – 3 mdr.	over 3 mdr.	I alt 2013	I alt 2012	Gennemsnit dage 2013	Gennemsnit i dage i 2012
Manddrab og forsøg herpå	0	1	0	0	0	0	0	1	15	14	33
Vold og trusler m.v.	0	0	0	0	0	0	0	0	5	-	11
Røveri	0	0	0	0	0	0	0	0	1	-	13
Anden berigelse	0	4	3	0	0	0	0	7	3	12	16
Narkotikakriminalitet	3	28	9	7	0	0	0	47	94	16	25
Våben	0	0	0	0	0	0	0	0	5	-	11
Terrorisme	0	0	0	0	0	0	0	0	9	-	22
I alt	3	33	12	7	0	0	0	55	132	16	24

Det samlede antal dages isolationsfængsling i 2013 var på 870 dage mod 3.182 i 2012 og 4.535 i 2011. Det samlede antal dages isolationsfængsling er faldet med 73 pct. fra 2012 til 2013.

5. Isolationsfængsling af unge under 18 år

Der var i 2013 ingen personer under 18 år, der var isolationsfængslede.

6. Nye længstetider for isolationsfængslingen

Ifølge reglerne om isolationsfængsling må isolation ikke finde sted i et samlet tidsrum af mere end 14 dage, såfremt sigtelsen angår en lovovertrædelse, der ikke kan medføre fængsel i 4 år (retsplejelovens § 770 c, stk. 1), ikke i mere end 4 uger, hvis lovovertrædelsen kan medføre fængsel i mindst 4 år, men under 6 år (stk. 2), og ikke i mere end 8 uger, hvis lovovertrædelsen kan medføre fængsel i 6 år eller derover (stk. 3). Der kan dog af retten undtagelsesvis dispenseres fra 8-ugers reglen, hvis lovovertrædelsen forventes at medføre fængselsstraf på mindst 2 år (stk. 3).

I 2013 har der været tre isolationsfængslinger i sager, der angår lovovertrædelser, der i normale tilfælde ikke kan medføre fængsel på 4 år eller derover. I ingen af disse tilfælde har isolationsfængslingen været mere end de 14 dage, loven foreskriver som maksimum. De øvrige 52 isolationsfængslinger i 2013 angår lovovertrædelser, der kan medføre mindst 6 års fængsel. Heller ingen af disse isolationsfængslinger har været længere end den fastsatte længstetid.

Oversigt over antallet af afsluttede isolationsfængslinger fordelt efter varighed i perioden 2001-2013

Varighed	1-7 dage	8-14 dage	15-28 dage	29-42 dage	43-56 dage	57dage - 3 mdr.	Over 3 mdr.	I alt over 8 uger	Gennemsnit i dage	I alt
2001	70	173	132	57	42	71	8	79	28	553
2002 ¹	52	143	128	66	39	69	4	73	30	531
2003	28	142	109	52	39	85 ²	21 ²	106	37	476
2004	48	173	114	50	53	126	16	142	36	580
2005	70	148	105	69	44	52	11	63	33	499
2006	57	142	110	67	45	53	2	55	29	475
2007	37	95	60	28	34	15	4	19	27	273
2008	52	134	73	32	29	5	2	7	21	327
2009	36	90	41	18	15	5	5	10	22	210
2010	10	44	35	22	15	0	1	1	24	127
2011	29	67	36	14	35	2	3	5	24	186
2012	14	48	36	17	12	5	0	5	24	132
2013	3	33	12	7	0	0	0	0	16	55

¹ I ét tilfælde har isolationsfængslingen været afbrudt og herefter genoptaget. I tabellen er isolationsperioderne registreret særskilt. Der er derfor registreret i alt 501 isolationsfængslinger vedrørende i alt 500 personer.

² Korrigeret på baggrund af nye oplysninger i forhold til Rigsadvokatens redegørelse for isolationsfængslinger i 2003. Justitsministeriets Forskningsenhed har oplyst, at korrektionen ikke medfører ændringer i de gennemsnitlige tal for 2003.

Oversigt over antal og varighed af afsluttede isolationsfængslinger af personer under 18 år i perioden 2001-2013

	Isolationsfængslinger af personer under 18 år	Varighed					I alt
		1-7 dage	8-14 dage	15-28 dage	29-42 dage	43-56 dage	
2001				1			1
2002				1	2		3
2003			1	4			5
2004		1	2	1		1	5
2005			2			2	4
2006		5	1				6
2007		1	4				5
2008		1	3				4
2009							0
2010				1			1
2011							0
2012							0
2013							0

Oversigt over det samlede antal varetægtsfængslinger samt det samlede antal afsluttede varetægtsfængslinger i isolation i absolutte tal og i % af det samlede antal varetægtsfængslinger for 2001 – 2013

År	Antal påbegyndte varetægtsfængslinger ¹	Antal afsluttede varetægtsfængslinger i isolation ²	Andel isolationsfængslinger i forhold til varetægtsfængslinger
2001	5.839	553	9,5 %
2002	6.086	501	8,2 %
2003	6.202	476	7,7 %
2004	5.907	580	9,8 %
2005	5.762	532	9,2 %
2006	5.919	475	8 %
2007	5.919	273	4,6 %
2008	6.124	327	5,3 %
2009	6.509	210	3,2 %
2010	6.663 (5.641) ³	127	1,9 %
2011	6.676 (5.558) ⁴	186	2,8 %
2012	5.507 (XXX) ⁵	132	2,4 %
2013	5.533 (XXX) ⁶	55	1 %

¹ Kilde: Rigspolitiet. Det bemærkes, at antal varetægtsfængslede er opgjort på samme måde som i tidligere års redegørelser og omhandler som anført *påbegyndte* varetægtsfængslinger i 2011. Antallet kan ikke sammenlignes med det samlede antal varetægtsfængslinger i Rigsadvokatens redegørelser om langvarige varetægtsfængslinger i hhv. 2011 og 2012 samt i 2013, der er opgjort på et andet grundlag og omfatter antallet af *afsluttede* varetægtsfængslinger inden for strafferetsplejen i de pågældende år.

² Kilde: Bilag A, tabel 1 (Justitsministeriets Forskningskontor, Statistik om isolationsfængsling i 2012).

³ Tallene i parentes stammer fra Rigsadvokatens redegørelse om anvendelsen af langvarige varetægtsfængslinger i 2011 og 2012. Se også note 1.

⁴ Se note 3.

⁵ Se bilag A, note 2 på side 2 samt tabel 3 side 3 inkl. noten hertil. Tallene i parentes stammer fra Rigsadvokatens redegørelse om anvendelsen af langvarige varetægtsfængslinger i 2013. Se også note 1.

⁶ Se note 5.