

## RETSUDVALGET

### REJSERAPPORT

STUDIEREJSE TIL PORTUGAL (LISSABON) OG USA (DENVER,  
COLORADO)

**Tid:** 21.- 27. september 2014  
**Sted:** Portugal (Lissabon), USA (Denver, Colorado)  
**Deltagere:** Karina Lorentzen Dehnhardt, formand (V), Trine Bramsen (S),  
Jan E Jørgensen (V), Karsten Lauritzen (V), Jeppe Mikkelsen  
(RV), Pernille Skipper (Ø), Simon Emil Ammitsbøll Henriksen  
(LA)  
**Ledsaget af:** Malene Maxe Petersen og Aicha Esdam, Udvalgssekretariatet

FOLKETINGET



#### 1. Formål

Formålet med studieturen var at give udvalget mulighed for at få belyst den Portugisiske model for afkriminalisering af besiddelse af stoffer og den model for legalisering af cannabis, der er indført i Colorado, herunder at høre nærmere om de erfaringer man har gjort sig i forhold til effekten af henholdsvis afkriminaliseringen og legaliseringen, herunder effekten på det ulovlige marked og på afledet kriminalitet.

21. oktober 2014

Ref. 11-001084-8

Program for besøget er vedlagt. Baggrundsmateriale findes på sagen.

#### 2. Væsentligste punkter fra besøget i

##### Portugal

I 1990'erne blev brugen af narko i Portugal set som nationens mest presserende sociale problem. I 2001 besluttede man at afkriminalisere besiddelse og brug af narkotika. Køb, besiddelse og forbrug af alle narkotiske stoffer til eget brug er fortsat forbudt ifølge portugisisk lov, men overtrædelser betragtes som administrative, ikke strafferetlige, forseelser.

Loven indfører de såkaldte "dissuasion-kommissioner", der har til opgave at pådømme de administrative narkoforseelser og beslutte evt. sanktioner. Kommissionerne har 3 medlemmer, hvoraf én har juridisk baggrund, mens de øvrige to medlemmer normalt har en baggrund som læge, psykolog, socialarbejder eller anden faglig ekspertise.

Den bagvedliggende tanke bag den Portugisiske model, er at stofafhængige er syge mennesker, men ikke kriminelle og at de derfor skal hjælpes og tilbydes behandling frem for at straffes. Dette budskab var centralt i udvalgets møder med repræsentanter for såvel behandlingssystemet som politiet.

Den generelle virkning af afkriminaliseringen i Portugal er omdiskuteret. Det vurderes, at der i dag er 50.000 afhængige mod 100.000 inden lovens vedtagelse.

Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug (EMCDDA) har hovedsæde i Lissabon. Udvalget besøgte centret, der er omdrejningspunktet for information om narkotika i EU og har til opgave at

indsamle, analysere og formidle "faktuelle, objektive, pålidelige og sammenlignelige oplysninger" om narkotika og narkotikamisbrug.

### **3. Væsentligste punkter fra besøget i Colorado**

Ved en folkeafstemning afholdt i 2012 stemte 55 % for legalisering af marihuana til nydelsesforbrug. Legaliseringen blev indført med virkning fra 1. januar 2014. Personer over 21 år kan dermed købe op til 28,3 g (en ounce) marihuana på helt legal vis til eget forbrug. Endvidere er Colorados borgere tilladt at dyrke op mod seks planter marihuana i eget hjem. Det er imidlertid fortsat ulovligt at ryge marihuana på offentlige steder.

Det er op til hvert enkelt byråd at afgøre, hvorvidt man ønsker at åbne op for egentlige butikker i kommunen, eller nøjes med, at lade folk dyrke marihuana til eget brug.

For at lette kontrollen med producenterne er der krav om, at virksomhederne skal forestå såvel, dyrkning som bearbejdning og om, at alle planter skal påføres en stregkode, så planten kan spores fra såning til salg. Endvidere skal alle producenter – i en overgangsperiode – være en del af en eksisterende medicinsk marihuana virksomhed.

Marihuana er fortsat ulovligt på det føderale niveau. Imidlertid afstår de føderale myndigheder fra at håndhæve lovgivningen, når delstaterne følger en række principper, f.eks. om at holde marihuana væk fra unge mennesker og om at modvirke eksport til andre stater.

En konsekvens af denne regelkonflikt er, at virksomhederne i branchen har store udfordringer i forhold til at åbne bankkonti. Handlen med marihuana foregår derfor i kontanter.

Industrien har siden legaliseringens ikrafttræden d. 1. januar 2014 indtil videre tilvejebragt 12,6 millioner dollars i skatter og afgifter til Colorados statskasse.

Det er endnu for tidligt at konkludere, hvilke konsekvenser legaliseringen har haft. I Colorado er der endvidere stor uenighed om, hvordan man skal læse de statistikker, der er tilgængelige, og om hvorvidt det er legaliseringen eller andre forhold, der har medført den udvikling i kriminalitet mv., der kan konstateres.