

NOTAT



Miljøministeriet
Naturstyrelsen

Vandplaner og havmiljø
J.nr. NST-4200-00035
Ref. maric/BHo/SPE
Den 18. december 2014

Udkast

til

Bekendtgørelse om indsatsprogrammer¹

I medfør af § 19, stk. 1, og § 32 i lov nr. 1606 af 26. december 2013 om vandplanlægning fastsættes:

§ 1. Bekendtgørelsen fastlægger et indsatsprogram for hvert vandområdedistrikt, jf. bekendtgørelse om vandområdedistrikter og hovedvandoplande.

Stk. 2. Indsatsprogrammerne er baseret bl.a. på resultatet af basisanalysen, jf. lovens § 6, og resultatet af overvågningsprogrammet, jf. lovens § 31.

§ 2. Indsatsprogrammerne gælder for de overfladevandområder og grundvandsforekomster, der er omfattet af vandplanlægningen, og som fremgår af bilag 1-4.

§ 3. Indsatsprogrammets konkrete supplerende foranstaltninger

- 1) for Vandområdedistrikt Jylland og Fyn er fastlagt i bilag 1,
- 2) for Vandområdedistrikt Sjælland er fastlagt i bilag 2,
- 3) for Vandområdedistrikt Bornholm er fastlagt i bilag 3, og
- 4) for Internationalt Vandområdedistrikt er fastlagt i bilag 4.

Stk. 2. Bilag 5 indeholder en oversigt over indsatsprogrammernes grundlæggende foranstaltninger fastsat i anden lovgivning, og bilag 6 indeholder en oversigt over indsatsprogrammernes generelle supplerende foranstaltninger fastsat i anden lovgivning. De nævnte foranstaltninger gælder for alle 4 vandområdedistrikter nævnt i stk. 1.

§ 4. Naturstyrelsen og Miljøstyrelsen skal gennemføre de foranstaltninger, der inden for styrelsernes ressort er fastlagt i bilag 1-4, jf. dog stk. 2. Foranstaltningerne skal være operationelle inden for 3 år efter, at de er fastlagt.

¹ Bekendtgørelsen indeholder bestemmelser, der gennemfører dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/105/EF af 16. december 2008 om miljøkvalitetskrav inden for vandpolitikken, om ændring og senere ophævelse af Rådets direktiv 82/176/EØF, 83/513/EØF, 84/156/EØF, 84/491/EØF og 86/280/EØF og om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/60/EF, EU-Tidende 2008, nr. L 348 side 84, som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2013/39/EU af 12. august 2013, EU-Tidende 2013, nr. L 226, side 1, dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/118/EF af 12. december 2006 om beskyttelse af grundvandet mod forurening og forringelse (grundvandsdirektivet), EU-Tidende 2006, nr. L 372, s. 19, og dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/60/EF af 23. oktober 2000 om fastlæggelse af en ramme for Fællesskabets vandpolitiske foranstaltninger (vandrammedirektivet), EF-Tidende 2000, nr. L 327, side 1, som senest ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2013/39/EU af 12. august 2013, EU-Tidende 2013, nr. L 226, s. 1.

Stk. 2. Naturstyrelsen og Miljøstyrelsen kan med henblik på opfyldelse af de fastlagte miljømål, jf. bekendtgørelse om miljømål, gennemføre andre foranstaltninger end dem, der er fastlagt i bilag 1-4, hvis disse andre foranstaltninger er dokumenterbart lige så miljø- og omkostningseffektive som de fastlagte foranstaltninger.

Stk. 3. Miljøministeren foretager ved lejlighed den fornødne korrektion af indsatsprogrammet, som en ændring efter stk. 2 måtte give anledning til.

§ 5. Kommunerne skal gennemføre de foranstaltninger, der inden for deres ressort er fastlagt i bilag 1-4, jf. dog stk. 2, § 6 og § 7. Foranstaltningerne skal være operationelle inden for 3 år efter, at de er fastlagt.

Stk. 2. Naturstyrelsen kan med henblik på opfyldelse af de fastlagte miljømål, jf. bekendtgørelse om miljømål, efter anmodning fra en kommune og efter en konkret vurdering træffe afgørelse om, at kommunen kan gennemføre andre foranstaltninger end dem, der er fastlagt i bilag 1-4, hvis disse andre foranstaltninger er dokumenterbart lige så miljø- og omkostningseffektive som de fastlagte foranstaltninger.

Stk. 3. Miljøministeren foretager ved lejlighed den fornødne korrektion af indsatsprogrammet, som en afgørelse efter stk. 2 måtte give anledning til.

§ 6. Kommunerne kan til gennemførelse af omkostningseffektive foranstaltninger i form af sø- og vandløbsrestaureringer fastlagt i bilag 1-4 ansøge om tilskud fra staten efter reglerne i henholdsvis [ny bekendtgørelse om tilskud til sørestaurering vil blive udarbejdet i 2015] og [ny bekendtgørelse om tilskud til vandløbsrestaurering vil blive udarbejdet i 2015].

Stk. 2. Hvis en kommune ikke kan opnå tilsagn om tilskud til gennemførelse af foranstaltningen, fordi den vurderes ikke at have den nødvendige forbedrende effekt for søen eller vandløbet, eller fordi de økonomiske omkostninger forbundet med foranstaltningen vurderes ikke at stå i rimeligt forhold til dens effekt, og foranstaltningen vurderes ikke at kunne gennemføres på en mere omkostningseffektiv måde, er kommunen ikke forpligtet til at gennemføre foranstaltningen.

Stk. 3. Miljøministeren foretager ved lejlighed den fornødne korrektion af indsatsprogrammet, som en ændring efter stk. 2 måtte give anledning til.

§ 7. Miljøministeren kan tillade, at Naturstyrelsen undlader at gennemføre foranstaltninger, der er fastlagt i bilag 1-4, hvis

- 1) manglende opnåelse af god grundvandstilstand, god økologisk tilstand eller, hvor det er relevant, godt økologisk potentiale, eller manglende forebyggelse af forringelse af et overfladevandområdes eller en grundvandsforekomsts tilstand skyldes ændringer af overfladevandområdets fysiske karakteristika eller forandringer i grundvandsforekomstens niveau, eller
- 2) manglende forebyggelse af et overfladevandområdes forringelse fra høj tilstand til god tilstand skyldes ny bæredygtig menneskelig udviklingsaktivitet.

Stk. 2. Følgende betingelser skal være opfyldt for at undlade at gennemføre fastlagte foranstaltninger:

- 1) Ministeren skal tage alle praktisk gennemførlige skridt for at mindske den skadelige indvirkning på vandforekomstens tilstand.
- 2) Undladelsen skal være begrundet i væsentlige samfundsinteresser, eller nyttevirkningerne for miljøet og samfundet ved at nå de fastlagte miljømål, jf. bekendtgørelse om miljømål, skal være mindre end de nyttevirkninger for befolkningens sundhed, opretholdelse af menneskers sikkerhed og en bæredygtig udvikling, der følger af at undlade at gennemføre de fastlagte foranstaltninger.

- 3) De nyttige mål, der tilgodeses ved at undlade at gennemføre fastlagte foranstaltninger, kan på grund af tekniske vanskeligheder eller uforholdsmæssigt store omkostninger ikke tilgodeses på anden måde, som miljømæssigt er en væsentligt bedre løsning.

Stk. 3. Ministeren kan efter anmodning fra en kommune og efter en konkret vurdering træffe afgørelse om, at kommunen under de omstændigheder og betingelser, som er nævnt i stk. 1 og 2, kan undlade at gennemføre foranstaltninger, der er fastlagt i bilag 1-4.

Stk. 4. Ministeren foretager ved lejlighed den fornødne korrektion af indsatsprogrammet, som en ændring efter stk. 1 og 3 måtte give anledning til.

Stk. 5. Der henvises i øvrigt til § 4 i bekendtgørelse om miljømål.

§ 8. Statslige myndigheder, regioner og kommuner skal ved administration af lovgivningen i øvrigt forebygge forringelse af tilstanden for overfladevandområder og grundvandsforekomster og sikre, at opfyldelse af de miljømål, der er fastlagt i bekendtgørelse om miljømål, ikke forhindres.

Stk. 2. Myndigheden kan kun træffe afgørelse, der indebærer en direkte eller indirekte påvirkning af et overfladevandområde eller en grundvandsforekomst, hvor miljømålet er opfyldt, hvis afgørelsen ikke medfører en forringelse af overfladevandområdet eller grundvandsforekomstens tilstand.

Stk. 3. Myndigheden kan kun træffe afgørelse, der indebærer en direkte eller indirekte påvirkning af et overfladevandområde eller en grundvandsforekomst, hvor miljømålet ikke er opfyldt, hvis afgørelsen ikke medfører en forringelse af overfladevandområdet eller grundvandsforekomstens tilstand. Det er desuden en betingelse, at miljømålet uanset afgørelsen kan nås ved de foranstaltninger, der er fastlagt for overfladevandområdet eller grundvandsforekomsten i indsatsprogrammet. I vurderingen af, om miljømålet uanset afgørelsen kan opfyldes ved de foranstaltninger, der er fastlagt i indsatsprogrammet, skal det tages i betragtning, om påvirkningen neutraliseres senere i planperioden.

Stk. 4. I vurderingen af, om der kan træffes afgørelse efter stk. 2 eller 3, skal omfanget af påvirkning af overfladevandområdet eller grundvandsforekomsten, herunder i forhold til den samlede påvirkning, tages i betragtning.

Stk. 5. I vurderingen af, om der kan træffes afgørelse efter stk. 2 eller 3, inddrages for overfladevandområder de normgivende definitioner af kvalitetsklasser for økologisk tilstand og økologisk potentiale, jf. bilag 1 til bekendtgørelse om fastlæggelse af miljømål for vandløb, søer, overgangsvande, kystvande og grundvand, og miljøkvalitetskrav, jf. bilag 2, del C, til samme bekendtgørelse. Desuden inddrages anvisningerne for vurdering af overvågningsresultater og værdier for grænser mellem kvalitetsklasser for overfladevandområder, jf. bilag 3 til bekendtgørelse om overvågning af overfladevandets, grundvandets og beskyttede områders tilstand og om naturovervågning af internationale naturbeskyttelsesområder.

Stk. 6. I vurderingen af, om der kan træffes afgørelse efter stk. 2 eller 3, inddrages for grundvandsforekomster definitionerne for god kvantitativ tilstand og god kemisk tilstand, jf. bilag 3 til bekendtgørelse om fastlæggelse af miljømål for vandløb, søer, overgangsvande, kystvande og grundvand. Desuden inddrages anvisningerne for vurdering af overvågningsresultater, jf. bilag 3 til bekendtgørelse om overvågning af overfladevandets, grundvandets og beskyttede områders tilstand og om naturovervågning af internationale naturbeskyttelsesområder, og tærskelværdier for grundvandsforekomster, jf. bilag 4 til samme bekendtgørelse.

Stk. 7. Der henvises i øvrigt til §§ 4-7.

§ 9. Statslige myndigheder, regioner og kommuner skal inden for deres ressort foretage kildeopsporing af miljøfarlige forurenende stoffer i

overfladevandområder, der ikke opfylder miljømålene, og som kan være årsag til, at andre overfladevandområder og grundvandsforekomster heller ikke opfylder de fastlagte miljømål. Om nødvendigt skal myndigheden, hvis der er hjemmel hertil i den pågældende sektorlov, revidere meddelte godkendelser og tilladelser.

§ 10. I tilfælde af midlertidig forringelse af vandforekomsters tilstand, som skyldes omstændigheder af naturlig art, omstændigheder, som er ekstraordinære eller ikke med rimelighed kunne have været forudset, eller omstændigheder som følge af ulykke, skal Naturstyrelsen og kommuner inden for deres ressort forebygge yderligere forringelse af tilstanden, og den oprindelige tilstand skal så vidt muligt genetableres. Myndighederne skal sikre, at der tages alle praktisk gennemførlige skridt til ikke at hindre opfyldelse af de fastlagte miljømål, jf. bekendtgørelse om miljømål, i andre vandforekomster, der ikke er berørt af disse omstændigheder.

Stk. 2. Miljøministeren skal sikre,

- 1) at de foranstaltninger, der skal træffes under sådanne ekstraordinære omstændigheder, indgår i indsatsprogrammet og ikke vil bringe genoprettelsen af vandforekomstens kvalitet i fare, når omstændighederne ikke længere foreligger,
- 2) at virkningerne af de omstændigheder, der er ekstraordinære eller ikke med rimelighed kunne have været forudset, gennemgås årligt, og
- 3) at der under hensyn til de årsager, der er fastsat i lovens § 10, stk. 2, nr. 1-3, træffes alle praktisk gennemførlige foranstaltninger for så hurtigt, som det kan lade sig gøre, at genetablere den tilstand, vandforekomsten havde, inden virkningerne af disse omstændigheder viste sig.

§ 11. Afgørelser truffet af miljøministeren eller Naturstyrelsen i medfør af bekendtgørelsen kan ikke påklages til anden administrativ myndighed.

§ 12. Bekendtgørelsen træder i kraft den 22. december 2015.