

Notat



Miljøministeriet
Departementet

**Til miljøministerens brug ved forelæggelse af dagsordenen
for Rådsmødet (miljø) den 11. december 2014 for
Folketingets Miljøudvalg.**

Spørgsmål:

Vil miljøministeren redegøre for sin indstilling til den kommende dagsorden for EU-Rådsmødet (miljødelen) den 17. december.

Svar:

Jeg kan henvise til samlenotat om Rådsmødet (miljø) den 17. december – miljødelen, som blev sendt til udvalget den 4. december 2014.

Der er 3 miljøpunkter på rådsmødet: 1) Vedtagelse af en generel indstilling på direktivforslaget om mellemstore fyringsanlæg, 2) formel politisk enighed på plasticposeforslaget, og 3) rådskonklusioner om Post 2015

dagsordenen. De mellemstore fyringsanlæg forelægges til forhandlingsoplæg. De to andre til orientering.

Punkt 1 – Direktivforslag om mellemstore fyringsanlæg (Generel indstilling)

Punktet forelægges med henblik på forhandlingsoplæg.

Formandskabet lægger op til vedtagelse af en generel indstilling på rådsmødet, så der kan indledes forhandlinger med Parlamentet om en 1. læsningsenighed i det nye år.

Direktivforlaget regulerer emissioner fra mellemstore fyringsanlæg. Det er anlæg på mellem 1-50 MegaWatt, som typisk findes på fjernvarmeværker, fabrikker og i større boligejendomme. Forslaget sætter grænseværdier for udledningen af 3 stoffer: kvælstofdioxid, svovldioxid og fine partikler.

I Danmark har vi allerede en udbygget regulering af de mellemstore fyringsanlæg, mens de hidtil ikke har været

reguleret på EU-plan. Forslaget vil således lukke et hul i EU-lovgivningen, og tvinge vores nabolande op på niveau med Danmark. Det vil generelt forbedre luftkvaliteten i EU og dermed også i Danmark, til gavn for miljø og sundhed. Og det vil samtidig give danske virksomheder en konkurrencemæssig fordel at de andre nu skal op på vores niveau.

Kommissionens forslag svarer på mange måder til vores danske regler. På nogle områder vil der være tale om en stramning i forhold til de danske regler, på andre områder vil niveauet være det samme eller lavere.

Regeringen er overordnet positiv overfor Kommissionens forslag. Vi lægger vægt på, at forslagets ambitionsniveau overordnet set fastholdes, og at direktivets specifikke grænseværdier tilnærmes de danske.

I forhandlingerne har vi fra dansk side særligt fokus på 3 ting:

For det første arbejder vi for, at der i direktivet gives en mulighed for at grænseværdierne kan opdateres i takt med den teknologiske udvikling.

For det andet har vi fokus på at undgå, at direktivet utilsigtet kommer til at begrænse den danske udbygning med biomasse i fjernvarmesektoren.

Vores konsekvensanalyse viser, at nogle af de fjernvarmeværker som bruger halm og affaldstræ, vil kunne få problemer med at overholde grænseværdierne for svovl og partikler. Og det kan potentielt give anledning til nogle - gennemsnitligt betragtet – mindre omkostninger til ny rensningsteknologi.

Da biomasse jo er et væsentligt element i vores målsætning om udbygning af den vedvarende energi. Og da partikler og svovl fra fjernvarmeværker ikke er et problem for luftkvaliteten herhjemme, lægger vi derfor særligt vægt på, at grænseværdierne for biomassefyrede fjernvarmeanlæg ikke

kommer til at kompromittere biomasseudbygningen herhjemme.

For det tredje lægger Danmark vægt på, at der ikke indføres lempelser i forhold til såkaldte lokale brændsler - *indigenous fuels*, da disse brændselstyper ofte er stærkt forurenende og bidrager væsentligt til den grænseoverskridende luftforurening. Eksempelvis anvendes der stadig brunkul i flere medlemsstater herunder bl.a. i Polen og Tyskland.

Punkt 2 – Forslag til ændring af emballagedirektivet med henblik på at mindske forbruget af letvægtsbæreposer (Politisk enighed).

Punktet forelægges til orientering.

Plasticposeforslaget er sat på rådsmødedagsordenen, for at rådet formelt kan bekræfte den enighed, der blev forhandlet på plads med Europa Parlamentet i sidste måned. Og som alle medlemslande har tilsluttet sig.

Jeg forventer derfor ikke debat om forslaget på rådsmødet. Men jeg vil benytte anledningen til kort at orientere udvalget om forhandlingsresultatet.

Rådet og Parlamentet er blevet enige om en kompromisløsning, der i sin helhed opfylder det forhandlingsoplæg, jeg forelagde for Europaudvalget den 24. oktober 2014.

Reguleringen skal nedbringe forbruget af plasticposer i EU. Og det centrale element i forliget er, at medlemslandene får den fornødne fleksibilitet til selv at vælge, hvilken metode de vil anvende for at reducere forbruget af plastikbæreposer.

Medlemslandene har således tre valgmuligheder:

De kan vælge at efterleve en bindende reduktions-procent fastsat i direktivet. Eller de kan beslutte, at plastikposer ikke må udleveres gratis i butikkerne. Og endelig kan de som den 3. mulighed vælge, at anvende alle andre instrumenter der er tilsvarende effektive. Det vil sige, at der reelt er fuldstændig

metodefrihed for medlemsstaterne– så længe de er effektive i forhold til at nedbringe plastposeforbruget. Dermed kan landene tilpasse indsatsen til deres nationale forhold.

Samtidig indebærer reglerne, at vi fremover får indsamlet de fornødne data om forbruget af plasticposer i EU. Og Kommissionen skal så på det grundlag om nogle år vurdere, om der er behov for yderligere tiltag.

Forhandlingsresultatet betyder, at vi i Danmark kan fastholde vores nuværende regulering via afgifter. Og jeg er overbevist om, at de nye regler vil gavne miljøbeskyttelsen og især bidrage til at begrænse plastikforureningen af havmiljøet.

**Punkt 3 – Rådskonklusioner vedr. FN Post 2015
udviklingsrammen.
(Drøftelse af Rådskonklusioner)**

Punktet forelægges til orientering.

På Rådsmødet skal vi drøfte et sæt rådskonklusioner, der fastlægger EU's forhandlingsmandat til Post 2015 forhandlingerne om de kommende globale bæredygtighedsmål – SDG'er.

Rådskonklusionerne vil også blive drøftet af udviklingsministrene i deres råd. Og den endelige formelle vedtagelse vil ske af udenrigsministrene i Rådet for Generelle Anliggender.

Rådskonklusionerne fastlægger EU's overordnede forhandlingsmandat til de formelle FN forhandlinger der starter i New York til januar. De endelige SDG'er skal vedtages i forbindelse med Generalforsamlingen til september. Den foreløbige forhandlingsproces i FN resulterede i sommer i en rapport til generalsekretæren med udkast til et sæt globale bæredygtighedsmål – i alt 17 mål og 169 undermål. Rapporten afspejler fint regeringens prioriteter – herunder også på miljøområdet. Nu har rapporten sammen med andre input dannet grundlag for en synteserapport som

Generalsekretæren netop er udkommet med, og som vil danne grundlaget for slutforhandlingerne næste forår.

De 17 mål og 169 undermål er afspejlet i Generalsekretærens rapport. Rapporten foreslår samtidigt en tematiseret ramme for indsatsen mod opnåelse af målene bestående af 6 elementer herunder, værdighed, mennesket, velstand, planeten, retfærdighed, og partnerskab.

Regeringen arbejder for en ambitiøs, pragmatisk og fleksibel EU-linje i det videre arbejde med post-2015 processen. Det er vigtigt for regeringen, at alle tre dimensioner af bæredygtighed – ikke mindst miljøet - integreres på en balanceret måde i de kommende SDG'er. Målene skal være universelle, begrænsede i antal, klare og målbare. Og der skal være en stærk kobling til udnyttelsen af verdens naturressourcer som en forudsætning for fortsat udvikling. Regeringen lægger særlig vægt på en række prioriterede områder – herunder bl.a. vand, energi, inklusiv grøn økonomi og ressourceeffektivitet. Og vi fokuserer også på integrationen af miljø-, klima- og naturbeskyttelse på tværs af målene.

Der er ingen tvivl om, at miljødimensionen vil komme under pres i slutforhandlingerne i New York. Så vi vil fra dansk side gøre alt hvad vi kan for at holde et højt ambitionsniveau. Det har jeg allerede drøftet med den nye Miljøkommissær, der er enig i, at EU skal tage teten her. Og det har jeg også tænkt mig at sige på Rådsmødet.

Eventuelt-punkterne på Rådsmødet – 'Reach UP'

Afslutningsvis vil kort orientere udvalget om, at der på dansk foranledning vil være en drøftelse af EU's kemikaliepolitik under eventuelt-punkterne på Rådsmødet.

REACH-forordningen er jo på plads – men jeg synes det er et problem, at den praktiske gennemførelse går alt for langsomt. Jeg har derfor fået mine kolleger fra Sverige, Tyskland, Frankrig, Østrig, Holland, og Belgien med på at mobilisere et politisk pres på Kommissionen på kemikalieområdet.

Vi kalder initiativet 'REACH-UP' – REACH-arbejdet skal *op* i gear – og vi opfordrer bl.a. Kommissionen til at gøre noget ved de hormonforstyrrende stoffer. Jeg har allerede drøftet det med den nye Kommissær, og nu skal vi så også drøfte det i Rådet. Det ser jeg frem til.