

Forslag
til
Lov om ændring af lov om havstrategi¹

I lov nr. 522 af 26.maj 2010 om havstrategi, foretages følgende ændringer:

1. § 11, stk. 3, affattes således:

»Stk. 3. Hvis stk. 1 og 2 finder anvendelse skal det begrundes i indsatsprogrammet.«

2. I § 11, stk. 4, indsættes som 2. pkt.: »Ad hoc-foranstaltninger skal, i det omfang det er praktisk muligt, integreres i indsatsprogrammet «

3. I § 11 indsættes som stk. 5:

»Stk. 5. Hvis stk. 1, nr. 4, finder anvendelse, skal miljøministeren sikre, at ændringerne eller forandringerne ikke vedvarende udelukker eller hindrer, at der opnås en god miljøtilstand i hele det pågældende havområde eller i andre medlemsstaters havområder.«

4. I § 14 indsættes som stk. 3 og 4:

»Stk. 3. Uanset stk. 1 har miljøministeren pligt til, i samarbejde med de medlemsstater, der grænser op til det samme havområde, der er omfattet af havstrategidirektivet, og hvor havets tilstand er så kritisk, at der er behov for øjeblikkelig handling, at udarbejde en fælles plan som en del af havstrategien i henhold til § 4, stk. 1. Planen skal sikre en tidligere iværksættelse af indsatsprogrammerne samt eventuelle strengere beskyttelsesforanstaltninger, forudsat at dette ikke udgør en hindring for at opnå eller opretholde en god miljøtilstand i et andet havområde.

Stk. 4. Hvis stk. 3 finder anvendelse, skal miljøministeren underrette Kommissionen om den reviderede tidsplan og fortsætte i overensstemmelse med denne.«

§ 2

1. Loven træder i kraft den x.xxxx 2015.

¹ Loven gennemfører dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/56/EF af 17. juni 2008 om fastlæggelse af en ramme for Fællesskabets havmiljøpolitiske foranstaltninger (havstrategirammedirektivet), EU-Tidende 2008 nr. L 164, side 19.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger til lovforslaget

1. Indledning

Lovforslaget indeholder en præcisering af miljøministerens pligt til at revidere dele af havstrategien, hvis det konstateres, at tilstanden i et givet havområde er så kritisk, at der brug for øjeblikkelig handling. Derudover foretages der enkelte lovtekniske justeringer.

2. Baggrunden for lovforslaget

Danmark modtog den 11. juli 2014 en åbningsskrivelse fra Kommissionen om implementeringen af havstrategidirektivet i dansk ret. En åbningsskrivelse er det første formelle trin i en egentlig traktatkrænkelsesprocedure. En sådan skrivelse indeholder Kommissionens argumentation for, hvorfor man anser en given national regel for ikke at fuldt ud at gennemføre et direktiv.

Kommissionen har anført, at det er Kommissionens opfattelse, at Danmark ikke har implementeret artiklerne 5, stk. 3 samt 14, stk. 2 og 3, korrekt i havstrategiloven.

Havstrategidirektivets artikel 5, stk. 3, omhandler pligten til at revidere dele af havstrategien, hvis det konstateres, at tilstanden i et givet havområde er så kritisk, at der er brug for øjeblikkelig handling. Hvilket kan betyde, at der skal iværksættes strengere beskyttelsesforanstaltninger og udmønte sig i en revideret tidsplan, som skal overholdes. I de tilfælde, hvor flere medlemsstater, grænser op til samme havområde skal revisionen ske i samarbejde mellem de berørte medlemsstater.

Den danske regering har meddelt Kommissionen, at den danske regering har vurderet, at der er grundlag for at imødekomme Kommissionens ønske om, at artikel 5, stk. 3, bliver implementeret udtrykkeligt i havstrategiloven, hvilket forudsætter en ændring af havstrategiloven, og at man samtidig vil præcisere gennemførelsen af direktivets artikel 14, stk. 2 og 3.

3. Lovforslagets hovedindhold

3.1. Gældende ret

Havstrategilovens § 11 omhandler de tilfælde, hvor miljøministeren har mulighed for at fastlægge større eller mindre områder inden for de enkelte havområder, hvor miljømålene eller god miljøtilstand ikke kan opnås ved foranstaltninger fastlagt i indsatsprogrammerne. Bestemmelsen foreskriver således, i hvilke tilfælde der er hjemmel til at fravige havstrategien. I de tilfælde, hvor undtagelserne i § 11, stk. 1, nr. 1-4, bliver anvendt, skal der fortsat stiles mod de fastsatte miljømål eller god miljøtilstand, og der skal iværksættes relevante ad-hoc foranstaltninger, jf. § 11, stk. 4. Havstrategilovens § 11 implementerer havstrategidirektivets artikel 14. Den gældende § 11, stk. 3, pålægger Danmark en ekstra underretningspligt til Kommissionen inden vedtagelsen af indsatsprogrammet, hvilket direktivet ikke stiller krav om.

Efter den gældende havstrategilov, skal miljøministeren i henhold til § 14, stk. 1, hvert sjette år revidere basisanalyserne, beskrivelserne af god miljøtilstand, fastsættelsen af miljømål og dertil knyttede indikatorer, overvågningsprogrammerne og indsatsprogrammerne.

Derudover kan miljøministeren til enhver tid foretage ændringer af de enkelte dele af havstrategien, jf. § 14, stk. 2.

Det følger endvidere af havstrategilovens § 4, stk. 3, at havstrategierne skal koordineres med de lande, som Danmark deler havregioner med.

3.2. Lovforslaget

Det foreslås, at havstrategilovens § 11, stk. 3, ændres således, at bestemmelsen kommer i bedre overensstemmelse med havstrategidirektivets artikel 14, stk. 1, hvorefter anvendelsen af undtagelserne i § 11, stk. 1 og 2, skal beskrives og begrundes i indsatsprogrammet.

Det foreslås endvidere, at det i havstrategilovens § 11, stk. 4, tydeliggøres, at de relevante ad-hoc foranstaltninger, skal integreres i indsatsprogrammet i det omfang det er praktisk muligt, når en undtagelsessituation i henhold til § 11, stk. 1, nr. 1-4, finder anvendelse. Dette fremgår direkte af havstrategidirektivets artikel 14, stk. 3. Pligten hertil fremgår af de specielle bemærkninger til den gældende havstrategilov.

Der foreslås, at det i overensstemmelse med direktivets artikel 14, stk. 2, udtrykkeligt kommer til at fremgå af § 11, stk. 5, at miljøministeren skal sikre, at ændringerne eller forandringerne, jf. § 11, stk. 4, ikke vedvarende udelukker eller hindrer, at god miljøtilstand opnås.

Direktivets artikel 14, stk. 2, relaterer sig til undtagelsen i direktivets artikel 14, stk. 1, litra d, som omhandler de tilfælde, hvor det fastsatte miljømål eller god miljøtilstand ikke kan opnås som følge af, at der er truffet beslutning om foranstaltninger af hensyn til overordnede samfundsinteresser, der tillægges større samfundsinteresse end de negative miljøpåvirkninger. Det kunne f.eks. være opførelse af en bro eller et større anlægsarbejde. Denne bestemmelse er gennemført i havstrategilovens § 11, stk. 1, nr. 4.

Det følger af havstrategidirektivets artikel 5, stk. 3, at der påhviler miljøministeren en særlig handlepligt til at revidere dele af havstrategien i de tilfælde, hvor det konstateres, at havets tilstand er så kritisk, at der kræves øjeblikkelig handling. Denne pligt bliver med lovforslaget indarbejdet i havstrategilovens § 14, som foreskriver, hvornår havstrategien kan eller skal revideres.

Det foreslås, at i en situation hvor havets tilstand er så kritisk, at der er behov for øjeblikkelig handling, så har miljøministeren har pligt til i samarbejde med de medlemsstater, der grænser op til det samme havområde, at udarbejde en fælles plan. Denne skal være en del af havstrategien, og skal sikre en tidligere iværksættelse af indsatsprogrammerne eller strengere beskyttelsesforanstaltninger. Lovforslaget berører ikke havstrategilovens § 4, stk. 3, som generelt omhandler miljøministerens pligt til at koordinere havstrategien med de lande, som Danmark deler havregioner med.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Forpligtelsen efter havstrategidirektivets artikel 5, stk. 3, til om nødvendigt at iværksætte øjeblikkelig handling før 1. januar 2016, hvor indsatsprogrammer efter havstrategidirektivet ellers skal træde i kraft har hele tiden påhvilet den danske stat i medfør af direktivet. Oprindeligt har man ikke fra danske side ment, at det var nødvendigt at denne forpligtelse også skulle fremgå af havstrategiloven. Det foreliggende forslag medfører således ikke nogen ændring af gældende ret, idet forpligtelsen blot gentages i den danske lovgivning. Ændringen har således hverken økonomiske eller administrative konsekvenser for det offentlige. De øvrige foreslåede ændringer af

loven har karakter af præciseringer og har således heller ikke økonomiske eller administrative konsekvenser for det offentlige.

Det er Miljøministeriets vurdering, at der i havene omkring Danmark ikke er og at der næppe vil komme situationer, hvor direktivets forpligtelse til øjeblikkelig handling ved en kritisk tilstand i havet, i praksis vil udløse en yderligere handleforpligtelse.

5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

Lovforslaget har hverken økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet.

6. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget har ikke administrative konsekvenser for borgerne.

7. Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

8. Forholdet til EU-retten

Havstrategiloven gennemfører dele af havstrategidirektivet, jf. Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/56/EF af 17. juni 2008 om fastlæggelse af en ramme for Fællesskabets havmiljøpolitiske foranstaltninger. Forslaget til ændring af havstrategiloven skyldes, at Danmark den 11. juli 2014 modtog en åbningsskrivelse fra Kommissionen om implementeringen af havstrategidirektivet i dansk ret. Lovændringerne adresserer de kritikpunkter, som Kommissionen fremførte i åbningsskrivelsen og supplerer således den hidtidige gennemførelse af direktivet.

9. Hørte myndigheder og organisationer mv

10. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/ Mindreudgifter	Negative konsekvenser/ Merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget indeholder bestemmelser, der gennemfører Europa-	

	Parlamentets og Rådets direktiv 2008/56/EF af 17. juni 2008 om fastlæggelse af en ramme for Fællesskabets havmiljøpolitiske foranstaltninger (havstrategidirektivet).
--	---

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Nr. 1-3

Det foreslås i § 11, stk. 3, at det i bestemmelsen i overensstemmelse med havstrategidirektivets artikel 14, stk. 1, præciseres at anvendelsen af undtagelserne i § 11, stk. 1 og 2, skal beskrives og begrundes i indsatsprogrammet. Undtagelserne i § 11, stk. 1 og 2, giver miljøministeren mulighed for at havstrategidirektivet i særlige tilfælde kan fravige de målsætninger, der følger af havstrategidirektivet.

Det foreslås, at det med havstrategilovens § 11, stk. 4, præciseres, at de relevante ad-hoc foranstaltninger, som skal iværksættes, når undtagelserne i § 11, stk. 1, nr. 1- 4 finder anvendelse, skal integreres i det omfang det er praktisk muligt i indsatsprogrammet, hvilket fremgår af havstrategidirektivets artikel 14, stk. 3.

Der foreslås i § 11, stk. 5, at det i overensstemmelse med direktivets artikel 14, stk. 2, udtrykkeligt kommer til at fremgå havstrategiloven, at miljøministeren skal sikre, at ændringerne eller forandringerne, jf. § 11, stk. 4, ikke vedvarende udelukker eller hindrer, at god miljøtilstand opnås.

Nr. 4.

Det foreslås, at det i § 14, stk. 3, fastsættes, at miljøministeren, i en situation hvor havets tilstand er så kritisk, at der er behov for øjeblikkelig handling, har pligt til i samarbejde med de medlemsstater, der grænser op til det samme havområde, at udarbejde en fælles plan. Denne skal være en del af havstrategien, og skal sikre en tidligere iværksættelse af indsatsprogrammerne eller strengere beskyttelsesforanstaltninger. Den reviderede tidsplan, der følger heraf skal herefter følges. Bestemmelsen gennemfører havstrategidirektivets artikel 5, stk. 3. Lovforslaget berører ikke havstrategilovens § 4, stk. 3, som generelt omhandler miljøministerens pligt til at koordinere havstrategien med de lande, som Danmark deler havregioner med.

Til § 2

Det foreslås, at loven træder i kraft

Lovforslaget sammenholdt med gældende ret

Gældende ret

Lovforslaget

§ 1

I lov nr. 522 af 26.maj 2010 om havstrategi, foretages følgende ændringer:

§ 11. Miljøministeren kan i indsatsprogrammerne fastlægge områder, hvor miljømålene eller god miljøtilstand ikke kan opnås i alle henseender ved foranstaltninger fastlagt i indsatsprogrammerne, når dette er begrundet i

- 1) handlinger eller undladelser, som danske myndigheder ikke er ansvarlige for,
- 2) naturlige årsager,
- 3) force majeure eller
- 4) ændringer af havområdets fysiske karakteristika på grund af foranstaltninger truffet af hensyn til overordnede samfundsinteresser, der tillægges større vægt end disse miljøpåvirkninger, herunder eventuelle grænseoverskridende påvirkninger.

Stk. 2. Hvor naturlige forhold umuliggør en forbedring af dele af havområdets tilstand inden udgangen af 2020, skal indsatsprogrammerne indeholde en beskrivelse heraf.

Stk. 3. Hvis stk. 1 og 2 finder anvendelse, skal indsatsprogrammet forelægges Europa-Kommissionen, før det vedtages

Stk. 4. Hvis stk. 1 og 2 finder anvendelse, skal miljøministeren fortsat træffe passende ad hoc-foranstaltninger med henblik på at opfylde miljømålene i størst muligt omfang, forebygge yderligere forringelser i de berørte havområdets tilstand og begrænse de skadelige påvirkninger inden for Østersøen og Nordsøen eller i andre EU-medlemslandes havområder.

1. § 11, stk. 3, affattes således:

»Stk. 3. Hvis stk. 1 og 2 finder anvendelse skal det begrundes i indsatsprogrammet.«

2. I § 11, stk. 4, indsættes som 2. pkt.: »Ad hoc-foranstaltninger skal, i det omfang det er praktisk muligt, integreres i indsatsprogrammet «

3. I § 11 indsættes som stk. 5:

»Stk. 5. Hvis stk. 1, nr. 4, finder anvendelse,

skal miljøministeren sikre, at ændringerne eller forandringerne ikke vedvarende udelukker eller hindrer, at der opnås en god miljøtilstand i hele det pågældende havområde eller i andre medlemsstaters havområder.«

§ 14. Miljøministeren reviderer basisanalyserne, beskrivelserne af god miljøtilstand, fastsættelsen af miljømål og dertil knyttede indikatorer, overvågningsprogrammerne og indsatsprogrammerne hvert sjette år.

Stk. 2. Der kan til enhver tid foretages ændringer af de enkelte dele af havstrategierne. Reglerne i §§ 12 og 13 finder tilsvarende anvendelse på sådanne ændringer.

4. I § 14 indsættes som *stk. 3 og 4*:

»*Stk. 3.* Uanset stk. 1, har miljøministeren pligt til, i samarbejde med de medlemsstater, der grænser op til det samme havområde, der er omfattet af havstrategidirektivet, og hvor havets tilstand er så kritisk, at der er behov for øjeblikkelig handling, at udarbejde en fælles plan som en del af havstrategien i henhold til § 4, stk. 1. Planen skal sikre en tidlig iværksættelse af indsatsprogrammerne samt eventuelle strengere beskyttelsesforanstaltninger, forudsat at dette ikke udgør en hindring for at opnå eller opretholde en god miljøtilstand i et andet havområde.

Stk. 4. Hvis stk. 3 finder anvendelse, skal miljøministeren underrette Kommissionen om den reviderede tidsplan og fortsætte i overensstemmelse med denne.«

§ 2

1. Loven træder i kraft den x.xxxx 2015.

