

Mikael Kjeldgaard Truelsen  
Duedalen 44  
5240 Odense NØ

Dato: 19-02-2015

### Tilsynet

#### Henvendelse vedrørende Odense Kommunes opkrævning af affaldsgebyr

Du har den 24. april 2013 anmodet Statsforvaltningen om at se på Odense Kommunes administration af opkrævning af gebyr i forbindelse med transport af affald til genbrugspladserne for fremmed regning under henvisning til miljøministerens svar til dig af 27. juni 2012.

Det fremgår af svaret af 27. juni 2012 fra miljøministeren, at "...virksomheder, der alene transporterer affald for husholdninger, ikke skal betale et særskilt gebyr ved aflevering af husholdningens affald".

#### Resumé

Det er Statsforvaltningens opfattelse, at Odense Kommune ikke har handlet i strid med regler, hvis overholdelse påses af Statsforvaltningen ved at have opkrævet gebyr af Mand&Bil på genbrugspladserne ved transport af affald til genbrugspladserne for fremmed regning, eftersom Mand&Bil ikke er registreret i Affaldsregistret.

Såfremt Mand&Bil bliver registreret i Affaldsregistret og i den konkrete situation alene optræder som transportør for en privat husholdning og kan dokumentere dette, vil en opkrævning af erhvervs-genbrugspladsgebyr ikke være i overensstemmelse med affaldsbekendtgørelsen.

Statsforvaltningen foretager ikke yderligere i sagen.

Her følger en gennemgang af sagens baggrund og en nærmere begrundelse for Statsforvaltningens opfattelse.

#### Sagens baggrund

Odense Kommune har ved brev af 20. juni 2013 fremsendt

Statsforvaltningen  
Storetorv 10  
6200 Aabenraa

Sagsnummer.: 2014 - 173582  
SAGSBEHANDLER: Ann-Britt Møller

Telefon: 7256 7866  
EAN-Nr. 5798000362222  
skriv til os via borger.dk  
[www.statsforvaltningen.dk](http://www.statsforvaltningen.dk)

EKSPEDITIONS- OG TELEFONTIDER  
findes på  
[www.statsforvaltningen.dk/tider](http://www.statsforvaltningen.dk/tider)

en udtalelse til sagen. Det fremgår heraf blandt andet, at Odense Kommune ikke mener, at der er lovhjemmel til at fritage en virksomhed som Mand&Bil for betaling af benyttelse af genbrugspladsordningen, at Mand&Bil ikke er registreret som affaldstransportør i Miljøstyrelsens Affaldsregister, og at en sådan registrering er nødvendigt for lovligt at kunne transportere andres affald.

Ved brev af 15. juli 2013 har du i anledning af Odense Kommunes udtalelse af 20. juni 2013 blandt andet oplyst, at du ønsker, at Odense Kommune vil anerkende, at en affaldstransportør vil kunne bruge de kommunale genbrugspladser uden at betale afgift, når affaldet køres på vegne af private, og at du ønsker, at kommunen vil anvise dette som en mulighed, hvis virksomheden er registreret i Affaldsregistret.

Ved brev af 17. januar 2014 har du fremsendt flere bilag til sagen, herunder Miljøministerens svar af 5. december 2013 på spørgsmål 44 fra Folketingets Miljøudvalg. Der fremgår heraf blandt andet følgende:

"...

Efter Miljøministeriets opfattelse kan de små servicevirksomheder godt aflevere mindre mængder affald fra husholdningerne på genbrugspladser uden at skulle betale herfor, da husholdningerne allerede har betalt for genbrugspladsens håndtering af deres affald. Det kræver dog, at servicevirksomheden registreres som affaldstransportør, og at den kan dokumentere, hvor affaldet kommer fra, når den ankommer til genbrugspladsen.

..."

Miljøstyrelsen har ved brev af 28. maj 2014 afgivet en vejledende udtalelse om betaling for adgang til genbrugspladser. Der fremgår følgende af udtalelsen siden 2:

"...

*Miljøstyrelsens vurdering af regelgrundlaget*

Miljøstyrelsen har redegjort nærmere for affaldsdirektivets regler og dansk ret i ovennævnte notat af 12. april 2011 om definition af affaldsproducent.

Det er på baggrund heraf Miljøstyrelsens juridiske vurdering i notatet, at det er bedst overensstemmende med de relevante definitioner af "affald", "affaldsindehaver" og "affaldsproducent", at det konkret må vurderes, hvilke aftaler, der er indgået om hvem af de 2 parter, håndværkeren eller husholdningen, der kan og skal disponere over det, der ønskes fjernet fra husholdningen.

Det fremgår også af notatet, at "såfremt husholdningen eller håndværkeren ønsker at lade en 3. mand aflevere affaldet på genbrugspladsen på deres vegne, vil denne skulle have status af transportør og være registreret i Affaldsregistret (ret til at transportere gods for fremmed regning). Transportøren kan i denne situation ikke overtage dispositionsretten og ansvaret for affaldet. Transportøren skal således kunne dokumentere, for hvem transporten gennemføres."

Det fremgår af Miljøstyrelsens supplerende vejledende udtalelse af 5. november 2013 om adgang til genbrugspladserne for transportører, at "både husholdningen og håndværkeren kan beslutte at lade en transportør transportere deres affald til genbrugspladsen på deres vegne. Såfremt den, som møder op med affaldet, alene

transporterer affaldet for fremmed regning og kan dokumentere dette, f.eks. i form af en underskrevet transportkontrakt, så vil der være tale om husholdnings- eller erhvervsaffald afhængigt af transportørens opdragsgiver, da det er opdragsgiveren, der er indehaver af affaldet. Hvis transportøren er antaget af en husholdning er affaldet således husholdningsaffald og modsat, såfremt transportøren er antaget af en erhvervsvirksomhed.”

Det fremgår af reglerne i affaldsbekendtgørelsen og bekendtgørelse om Affaldsregistret og om godkendelse som inddamlingsvirksomhed, at der er forskel på transportører og affaldsproducenter. Affaldsproducent er i affaldsbekendtgørelsen defineret som ”enhver, hvis aktivitet frembringer affald (den oprindelige affaldsproducent), eller enhver, der foretager en forbehandling, blanding eller andet, som medfører en ændring af dette affalds karakter eller sammensætning”, jf. også affaldsdirektivets artikel 3, nr. 5, mens affaldstransportør i bekendtgørelse om affaldsregistret er defineret som, ”enhver virksomhed, som transporterer affald for fremmed regning, herunder ved brug af køretøjer, jernbane, fly eller skib.”

Det følger af definitionerne og implicit af affaldsbekendtgørelsen § 68, at affald ikke kan overdrages med ansvarsfritagende virkning til en transportør, og at denne derfor kun kan aflevere affaldet på vegne af sin opdragsgiver, uanset om det afleveres på en genbrugsplads eller andre steder.

Der er hjemmel i affaldsbekendtgørelsens kapitel 8 til at opkræve gebyr hos husholdninger og virksomheder. Der er regler om fritagelse for erhvervsaffaldsgebyr i § 60, men de finder kun anvendelse, hvor der er tale om erhvervsaffald fra en virksomhed.

#### *Miljøstyrelsens vurdering af den konkrete sag*

Det er ikke, som anført af Odense Kommune, et spørgsmål om, hvorvidt der er lovhjemmel til at fritage en virksomhed som Mand&Bil for betaling af benyttelse af genbrugspladsordningen, idet det forudsætter, at der er tale om Mand&Bils erhvervsaffald.

Det er derimod et spørgsmål om fortolkning af begreberne affaldsproducent og affaldsindehaver, og om at affaldsindehaveren kan lade affald transportere for fremmed regning af en transportør uden, at det gør transportøren til affaldsindehaver.

Det er således styrelsens vurdering, at den kommunale opkrævning af erhvervsgenbrugspladsgebyr fra Mand&Bil ikke er i overensstemmelse med affaldsbekendtgørelsen i de tilfælde, hvor Mand&Bil alene optræder som transportør for en privat husholdning og kan dokumentere dette.

...”

Odense Kommune har i brev af 19. juni 2014, på baggrund af Miljøstyrelsens udtalelse af 28. maj 2014, blandt andet oplyst, at:

”...

Odense Kommune vil i den forbindelse påpege, at Mand&Bil stadig *ikke* er registreret i Affaldsregistret som affaldstransportører. Mand&Bil må derfor ikke optræde som

affaldstransportører hverken for andre virksomheder eller for husholdninger (heller ikke i andre kommuner).

Odense Kommune har derfor handlet i fuld overensstemmelse med affaldsbekendtgørelsen i det konkrete tilfælde – også ifølge Miljøstyrelsens ovenstående konklusion – da Mand&Bil ikke opfylder kriterierne for, at kunne optræde som affaldstransportør. Hvilket Odense Kommune allerede bemærkede ved vores tidligere svar af 20. juni 2013 til Statsforvaltningen.

...”

### **Statsforvaltningens kompetence**

Statsforvaltningen fører tilsyn med, at kommunerne overholder den lovgivning, der særligt gælder for offentlige myndigheder, jf. kommunestyrelseslovens § 48, stk. 1.

Statsforvaltningen kan udtale sig om lovligheden af kommunale dispositioner eller undladelser, jf. kommunestyrelseslovens § 50.

### **Statsforvaltningens udtalelse**

Det fremgår af miljøbeskyttelseslovens § 48, lovbekendtgørelse nr. 879 af 26. juni 2010, at kommunalbestyrelsen skal fastsætte gebyrer til dækning af udgifter på affaldsområdet.

Affaldsbekendtgørelsen, bekendtgørelse nr. 1309 af 18. december 2012, opregner i kapitel 8 principper for kommunalbestyrelsens fastsættelse og opkrævning af gebyrer.

Odense Kommune har udfærdiget et regulativ for erhvervsaffald gældende fra den 1. januar 2013. Heraf fremgår under § 5 om gebyrer: ”Kommunalbestyrelsen fastsætter gebyrer i henhold til miljøbeskyttelsesloven samt affaldsbekendtgørelsen. Kommunalbestyrelsen vedtager efter affaldsbekendtgørelsen én gang årligt et gebyrblad, der angiver størrelsen på ovennævnte gebyrer. Gebyrbladet er tilgængeligt på Odense Kommunes hjemmeside.” Regulativet er tilgængeligt i Miljøstyrelsens nationale database for affaldsregulativer.

Der fremgår følgende af § 6 i bekendtgørelse nr. 1305 af 17. december 2012 om Affaldsregistret og om godkendelse som indsamlingsvirksomhed:

#### **§ 6**

Affaldstransportører skal registreres i Affaldsregistret senest ved virksomhedens påbegyndelse, jf. dog stk. 2.

*Stk. 2.* En virksomhed kan undlade at lade sig registrere som affaldstransportør, såfremt virksomheden har ansøgt om eller er blevet godkendt og registreret som indsamlingsvirksomhed efter kapitel 5.

*Stk. 3.* Affaldstransportører skal ved anmodning om registrering oplyse virksomhedens CVR-nummer og p-nummer.

I den vejledende udtalelse fra Miljøstyrelsen om adgang til genbrugspladser for transportører af 5. november 2013, som var vedlagt Miljøstyrelsens udtalelse af 28. maj 2014, fremgår følgende side 2:

”...

### **Krav om registrering i Affaldsregistret**

Miljøstyrelsen kan endvidere oplyse, at transportører skal registreres i Affaldsregistret som transportører af affald, jf. bekendtgørelse nr. 1305 af 17. december 2012. En transportør som afleverer husholdningsaffald på genbrugspladsen skal således både kunne dokumentere, at han er registreret i Affaldsregistret som transportør, og at han har en kontrakt med en husholdning om at transportere dennes affald til genbrugspladsen.

...

### **Kontrol**

Kontrollen af transportører, herunder viceværter, og deres aftaler med kunder, det være sig husholdninger eller virksomheder, vil være en ekstra udfordring for kommunerne, og kommunen kan på den baggrund vælge at begrænse adgangen for transportører til genbrugspladserne. Begrænsningen skal dog stå mål med de administrative udfordringer, som følger af varetagelsen af kontrollen og må ikke i praksis udelukke muligheden for at anvende en transportør.

...”

Ved brev af 17. januar 2014 har du fremsendt flere bilag til sagen, herunder Miljøministerens svar af 5. december 2013 på spørgsmål 44 fra Folketingets Miljøudvalg. Der fremgår heraf blandt andet følgende:

”...

Efter Miljøministeriets opfattelse kan de små servicevirksomheder godt aflevere mindre mængder affald fra husholdningerne på genbrugspladser uden at skulle betale herfor, da husholdningerne allerede har betalt for genbrugspladsens håndtering af deres affald. Det kræver dog, at servicevirksomheden registreres som affaldstransportør, og at den kan dokumentere, hvor affaldet kommer fra, når den ankommer til genbrugspladsen.

...”

Det er Statsforvaltningens vurdering, at Odense Kommune ikke har handlet i strid med affaldsbekendtgørelsen ved at have opkrævet gebyr af Mand&Bil på genbrugspladserne ved transport af affald til genbrugspladserne for fremmed regning, eftersom Mand&Bil ikke er registreret i Affaldsregistret.

Vi har lagt vægt på, at det fremgår af § 6 i bekendtgørelse nr. 1305 af 17. december 2012 om Affaldsregistret og om godkendelse som indsamlingsvirksomhed, at affaldstransportører skal registreres i Affaldsregistret senest ved virksomhedens påbegyndelse. En undtagelse hertil er, hvis virksomheden har ansøgt om eller er blevet godkendt og registret som indsamlingsvirksomhed efter kapitel 5 i loven, men denne undtagelse findes ud fra sagens oplysninger ikke relevant for Mand&Bil.

Endvidere har vi lagt vægt på, at Miljøstyrelsen i vejledende udtalelse af 5. november 2013 og Miljøministeren i svar af 5. december 2013 har oplyst, at en transportør, der afleverer mindre mængder husholdningsaffald på genbrugspladsen, kan gøre dette uden at skulle betale herfor, hvis transportøren er registreret i Affaldsregistret som transportør/er registreret som affaldstransportør, og det kan dokumenteres, hvor affaldet kommer fra.

Statsforvaltningen vurderer, at såfremt Mand&Bil bliver registeret i Affaldsregistret og i den konkrete situation alene optræder som transportør af mindre mængder affald for en privat husholdning og kan dokumentere dette, vil en opkrævning af erhvervsgebyr ikke være i overensstemmelse med affaldsbekendtgørelsen.

Statsforvaltningen har sendt en kopi af dette brev til Odense Kommune.

Med venlig hilsen

A handwritten signature in blue ink that reads "Ann-Britt Møller". The signature is written in a cursive style and is centered on the page.

Ann-Britt Møller