

NOTAT



Miljøministeriet
Miljøstyrelsen

Notat vedrørende status på tilskudsordning til biocover

Jord & Affald
J.nr. 2015-683
Ref. Mormm/Jukje
Den 27. januar 2015

Baggrund og økonomi

Da forsyningssikkerhedsafgiften blev tilbagerullet i 2014, opstod der en manko i forhold til regeringens klimamålsætning, og biocovers blev foreslået som kompenserende tiltag. Som led i Energiforliget, og herunder Aftale om tilbagerulning af FSA mv. og lempelser af PSO af juni 2014, er der afsat sammenlagt 185,2 mio. kroner (PL 2014 niveau) til en tilskudsordning til biocovers på danske deponeringsanlæg/lossepladser og gamle affaldsdepoter – heraf 176,6 mio. kr. i tilskudsmidler (se tabel 1). Midlerne er afsat på aktstykke nr. 15 afgjort d. 30. oktober 2014 og på Finansloven for 2015. Tilskudsmidlerne har form af en anlægsbevilling og kan således overføres mellem de enkelte år.

Tabel 1. Samlet biocover-bevilling (mio. kr.)

	2014	2015	2016	2017	Sum
Tilskud	23,3	44,6	54,8	53,9	176,6
Drift	0,9	1,8	2,2	2,2	7,1
Forundersøgelser	1,5	0,0	0,0	0,0	1,5
Sum	25,7	46,8	57,5	56,6	185,2

Teknologien

Biocover er en teknologi, der udnytter, at bakterier i kompostlag på overfladen af deponeringsanlæg/lossepladser kan omsætte udsivende metan fra affaldet til kuldioxid. Dette er hensigtsmæssigt i klimaøjemed, da metan er ca. 25 gange kraftigere end kuldioxid som drivhusgas.

Teknologien er beskrevet i det tværministerielt udarbejdede Virkemiddelkatalog fra 2013, som indgår i regeringens klimaplan. Den fremstår som en lovende og omkostningseffektiv teknologi til at reducere drivhusgasudslippet, om end der tages forbehold for usikkerheder omkring størrelsen af metan-emissionen fra lossepladserne i Danmark og effekten af biocovers samt den begrænsede erfaring med biocovers i stor skala. På den baggrund er der afsat 1,5 mio. kr. til et forundersøgelserprogram, der skal imødegå disse usikkerheder.

Status på udformning af ordningen

I december 2014 indgik Miljøstyrelsen kontrakt med Danmarks Tekniske Universitet (DTU) om udførsel af forundersøgelser, der er påbegyndt i januar 2015 og forventes afsluttet medio 2015. Forundersøgelserne har bl.a. til formål at:

- Tilvejebringe grundlaget for udvikling af en velfungerende tilskudsordning
- Sikre vellykkede og omkostningseffektive biocover-løsninger
- Afklare at reduktionen i drivhusgasudledning kan dokumenteres over for FN, og således indgå i Danmarks klimaregnskab

- Sammenligne biocover-teknologien med gasindvinding mhp. energiudnyttelse¹].

Desuden forestår der et internt arbejde i Miljøstyrelsen med tilrettelæggelse af tilskudsordningen, der bl.a. indeholder følgende indsatser:

- **Overblik:** For at få mest klimaeffekt for pengene er det vigtigt at skabe overblik over de anlæg/lossepladser med affald, der potentielt frigiver metan, således at tilskudsmidlerne så vidt muligt prioriteres til de anlæg, hvor potentialet for reduktion i metan-udledningen er højest. Denne kortlægning inddrager bl.a. Danske Regioner.
- **Inddragelse:** Fra og med slutningen af januar 2015 afholdes følgegruppemøder, hvor relevante fagfolk og interessenter inddrages. De informeres her om tilskudsordningens udvikling og har mulighed for at komme med deres inputs. Dialogen har især til formål at sikre og afklare motivationen til at anlægge biocovers samt skabe interesse hos f.eks. rådgivere og entreprenører i forhold til at tilegne sig viden om denne nye teknologi.
- **Risikohåndtering:** Miljøstyrelsen har fokus på at identificere og forebygge potentielle flaskehalse i det administrative og tekniske arbejde forbundet med behandling af ansøgninger og etablering af biocovers. Herunder forventes især emissionsmålingerne, der skal foretages på anlæggene, at indebære en risiko for forsinkelse, da ekspertisen og det nødvendige måleudstyr ikke er særligt udbredt i Danmark endnu.

Dette grundlag er en nødvendig forudsætning for etablering af tilskudsordningen for biocover, og derfor kan ordningen tidligst forventes lanceret i sommeren 2015. Dermed bliver afholdelsen af midlerne på bevillingen forsinket, da tilskudsmidlerne først kan udmøntes, når grundlaget er på plads. Hovedparten af bevillingen forventes således afholdt i 2016 og 2017.

¹ Sammenligningen vil især fokusere på løsningernes CO₂-regnskab og relevans på de forskellige typer anlæg, der kan komme i betragtning. Målet er, at biocover ikke skal gå forud for gasindvindingsløsninger, i tilfælde hvor disse er mere hensigtsmæssige ud fra en samfundsøkonomisk og klimamæssig betragtning.