

## UDKAST

Fremsat den [dato] af klima-, energi- og bygningsministeren (Rasmus Helveg Petersen)

### Forslag

til

## Lov om ordning for økonomisk risikodækning i forbindelse med geotermiboringer

**§ 1.** Med henblik på at fremme udnyttelse af geotermisk energi bemyndiges klima-, energi- og bygningsministeren til at etablere en frivillig ordning, der gennem betaling fra de deltagende rettighedshavere for risikoafdækning har til formål at begrænse den økonomiske risiko i forbindelse med geotermiboringer.

*Stk. 2.* Klima-, energi- og bygningsministeren fastsætter regler om ordningens gennemførelse og administration, herunder regler om ordningens etablering, opgaver, struktur og nedlukning og om betingelser, herunder om betaling, jf. § 3, for deltagelse i ordningen samt udbetaling af risikoafdækning.

**§ 2.** Klima-, energi- og bygningsministeren nedsætter et råd, der træffer afgørelse om, hvilke boringer, som kan blive omfattet af ordningen. Rådet kan fastsætte vilkår for deltagelse i ordningen. Rådet træffer afgørelse på baggrund af indstilling fra Energistyrelsen.

*Stk. 2.* Klima-, energi- og bygningsministeren udpeger medlemmerne af rådet, herunder formanden.

*Stk. 3.* Klima-, energi- og bygningsministeren fastsætter rådets forretningsorden

*Stk. 4.* Rådets afgørelser kan påklages til klima-, energi- og bygningsministeren for så vidt angår retlige spørgsmål. Klage skal være indgivet skriftligt inden 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt.

§ 3. Deltagelse i ordningen er betinget af betaling for risikoafdækning af en geotermiboring, af at boringen er godkendt af det råd, der er etableret i henhold til § 1, stk. 2, og af opfyldelse af bestemmelser fastsat i medfør af denne lov.

Stk. 2. Rådet, jf. § 2, stk. 1, kan afholde udgifter og oppebære indtægter forbundet med den økonomiske risikoafdækning i forbindelse med geotermiboringer.

§ 4. Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte regler om ordningens tilsyn, kontrol, regnskab m.v.

§ 5. Loven træder i kraft den 1. juli 2015.

## *Bemærkninger til lovforslaget*

### *Almindelige bemærkninger*

#### *Lovforslagets formål og indhold*

Lovforslaget har til formål at muliggøre etableringen af en ordning til fremme af udnyttelsen af geotermisk energi.

Den foreslåede ordning har til hensigt at fremme udnyttelsen af geotermisk energi gennem en mulighed for at begrænse geotermiprojekters økonomiske risiko i forbindelse med boringer. Hermed kan en eksisterende barriere for en øget anvendelse af geotermisk energi fjernes. Via den foreslåede ordning vil den økonomiske risiko ved geotermiboringer kunne nedbringes samtidig med, at rettighedshaverens incitament og ansvar for en vellykket gennemførelse af boringen bevares.

Det foreslås, at klima-, energi- og bygningsministeren gives adgang til at fastsætte regler om etableringen af en ordning for geotermi, herunder etablering af et råd der skal sikre, at alene levedygtige projekter bliver omfattet af ordningen.

Målgruppen for ordningen vil være rettighedshavere til tilladelser efter undergrundsloven til efterforskning og indvinding af geotermisk energi typisk med henblik på at benytte den geotermiske energi til fjernvarmeforsyning.

Baggrunden for den foreslåede ordning er, at et antal geotermiprojekter er opgivet eller forsinket på grund af især manglende mulighed for at tegne et kommercielt produkt til afdækning af den boremåssige risiko i et geotermiprojekt. Usikkerheden har især med undergrundens beskaffenhed og egenskaber at gøre. Set i lyset heraf har geotermibranchen gennem en periode efterspurgt en ordning til afhjælpning af problemet.

I forbindelse med indgåelse af finanslovsaftalen for 2015 blev det aftalt at oprette en ordning, der kan imødekomme geotermibranchens ønsker. Derfor afsættes der i perioden 2015-2017 60 mio. kr. til en ordning for geotermi samt 0,9 mio. kr. til oprettelse og drift af et råd.

Det er hensigten, at ordningen skal bygge på en struktur, hvor ansøgere betaler for at deltage i ordningen og derigennem får nedbragt den økonomiske risiko i forbindelse med borearbejdet

betragteligt. Betalingens størrelse forventes bl.a. at komme til at afhænge af, om det er projektets første boring (større risici) eller en efterfølgende boring (mindre risici). For at komme i betragtning til ordningen skal projekterne vurderes af et råd, der også træffer afgørelse om, hvilke boringer der kan omfattes af ordningen. Rådet vil skulle vurdere, om projektet er sundt, og hvor risikofyldt det er. Sekretariatsfunktionen for rådet vil blive varetaget af Energistyrelsen.

Der er ikke tale om en forsikringsordning i gængs forstand. Ved forsikring indgås en aftale mellem en forsikringstager, der køber et løfte om udligning af økonomiske tab af forsikringsgiveren som til gengæld forpligter sig til at betale erstatning efter nærmere angivne retningslinjer, hvis skaden sker. Ved at indgå aftaler med en række forsikringstagere kan forsikringsgiveren dermed minimere sin økonomiske risiko.

I den ordning der etableres efter lovforslaget, er det kun den rettighedshaver, som har fået et projekt godkendt af et særligt etableret råd, der skal indbetale til ordningen. I den situation, at efterforskningen ikke resulterer i udvinding af geotermi, der kan udnyttes til energiforsyning, dækkes udgiften ved efterforskningen af ordningen. Ved den nærmere udformning af ordningen er det hensigten at fastsætte et loft for udbetaling af udgiften til boringen således, at det ikke nødvendigvis er samtlige virksomhedens efterforskningsudgifter, som dækkes ind.

I den situation at efterforskningen resulterer i udvinding af geotermi, der kan anvendes til energiforsyning, bliver den betaling, som rettighedshaveren har indbetalt ikke tilbagebetalt, men vedbliver med at indgå i ordningen med henblik på at risikoafdække nye projekter. Nærmere regler herom vil blive udarbejdet ved bekendtgørelse.

Ordningen kapitalopbygges ved et statsligt indskud på 60 mio. kr., der indsluses i ordningen i 2015-2017 samt løbende betaling fra deltagerne gennem en betalingsstruktur, som bl.a. afspejler, at første boring har den højeste risiko og de efterfølgende boringer en lavere risiko. Det forventes, at betalingen for deltagelsen i ordningen vil udgøre en risikoafhængig procentsats af boringens værdi. Betalingen fra de deltagende rettighedshavere er estimeret til 125 mio. kr. over en 10-årig periode i tilfælde af, at der bores 35 boringer i løbet af perioden. Betalingen fra de deltagende rettighedshavere forventes baseret på, at ordningen som udgangspunkt er selvfinansierende, men med økonomisk sikkerhed på 60 mio. kr. fra staten.

Via den foreslåede ordning vil staten nedbringe rettighedshavernes økonomiske risiko samtidig med, at incitament og ansvar for en succesfuld gennemførelse af projektet bevares hos rettighedshaveren.

Det vil være frivilligt for et geotermiprojekt at deltage i ordningen. Hvis en rettighedshaver til en geotermi-tilladelse ønsker at gennemføre et projekt uden den foreslåede geotermiordnings risikoafdækning af boreomkostningerne, vil det også kunne gøres uden om ordningen, sådan som tilfældet er i dag. Ordningen med den tilhørende betaling og etablerede særlige råd er således et frivilligt tilbud om risikoafdækning.

Formålet med den foreslåede ordning er at fremme udnyttelse af geotermisk energi gennem mulighed for at mindske den økonomiske risiko i forbindelse med geotermiboringer hos rettighedshaverne til geotermi-tilladelser og samtidig at sikre kvalificeret faglig stillingtagen til projekterne. Det, den foreslåede ordning især vedører, er som udgangspunkt særligt risikoen for, at boringen ikke når til reservoiret. Denne risiko kan ikke i dag afdækkes på forsikringsmarkedet. Der blev i 2012 påbegyndt en geotermiboring i Kvols ved Viborg, hvor boringen netop ikke nåede ned til reservoiret, og hvor risikoen ikke var dækket af en forsikringsordning. Hvis der ikke eksisterer et kommercielt produkt til forsikring af risikoen

for ikke at finde det forventede reservoir eller risikoen for at reservoiret ikke har de forventede egenskaber, vil geotermiordningen dog også kunne rumme dette.

Rådet skal vurdere ansøgningerne og derved sikre det bedst mulige udgangspunkt for såvel gennemførelse af projekter som ordningens drift.

I den energipolitiske aftale fra 2012 er der afsat 35 mio. kr. til fremme af ny VE teknologi i fjernvarme (geotermi, store varmepumper mv.) i årene 2012-15. Som en del af denne pulje er der igangsat en konsulentopgave, der har til hensigt at skabe et grundlag for at kunne præcisere den foreslåede geotermiordning, herunder rådets rolle. På baggrund heraf forventes ordningen i første halvår af 2015 at blive endeligt formuleret og efterfølgende udmøntet i en bekendtgørelse. Det er hensigten at igangsætte ordningen i efteråret 2015. Ordningen vil blive etableret og administreret i overensstemmelse med EU's statsstøttere regler.

### *Lovforslagets baggrund og hovedlinjerne i lovforbereidelsen*

I Danmark er det i dag under visse omstændigheder muligt at udnytte den geotermiske energi til opvarmning i form af fjernvarme. Der udnyttes således allerede geotermisk energi til fjernvarme i Thisted, i København og i Sønderborg. Herudover arbejdes der i dag med geotermiprojekter i ca. 10 danske byer.

Flere projekter vedrørende efterforskning og indvinding af geotermisk energi er imidlertid opgivet eller forsinket på grund af især manglende mulighed for at tegne et kommercielt produkt til afdækning af den bore-mæssige risiko i et geotermiprojekt. Usikkerheden har navnlig med undergrundens beskaffenhed og egenskaber at gøre og er en barriere for øget udnyttelse af geotermisk energi. Der blev i 2012 påbegyndt en geotermiboring i Kvols ved Viborg. Boringen nåede ikke ned til reservoiret, og risikoen for at dette skulle ske, var ikke forsikret.

Set i lyset heraf har geotermibranchen gennem en periode efterspurgt en ordning til afhjælpning af problemet.

I forbindelse med indgåelse af finanslovsaftalen for 2015 blev det aftalt at etablere en ordning, der kan fjerne denne barriere for udnyttelse af geotermisk energi. Det blev besluttet, at der i perioden 2015-2017 afsættes 60 mio. kr. til en ordning for geotermi samt 0,9 mio. kr. til oprettelse og drift af et råd. Efterfølgende er der truffet beslutning om at etablere et lovmæssigt grundlag for ordningen.

På den baggrund er det vurderingen, at en ordning som den foreslåede vil imødekomme geotermibranchens ønsker og medvirke til, at der kan gennemføres flere geotermiprojekter.

I den energipolitiske aftale fra 2012 er der afsat 35 mio. kr. til fremme af ny VE teknologi i fjernvarme (geotermi, store varmepumper mv.) i årene 2012-15. Med baggrund i denne pulje er der igangsat en konsulentopgave med henblik på at skabe et grundlag for at kunne præcisere den foreslåede geotermiordning, herunder rådets rolle. På baggrund heraf forventes ordningen i første halvår af 2015 at blive endeligt formuleret og efterfølgende udmøntet i en bekendtgørelse.

### *Hovedpunkter i lovforslaget*

#### *Geotermiordningen*

Lovforslaget indeholder en række bemyndigelsesbestemmelser, hvorefter klima-, energi- og bygningsministeren foreslås bemyndiget til dels at etablere geotermiordningen, herunder etablering af et råd og fastsættelse af regler om gennemførelse og administration, deltagelse og betaling for deltagelse i ordningen og om ordningens tilsyn, kontrol, regnskab, revision og klageadgang m.v. Lovforslaget indeholder desuden en bestemmelse, som fastsætter, at deltagelse i ordningen kræver betaling for risikoafdækning af en geotermiboring.

#### *Gældende ret på området*

Tilladelser til efterforskning og indvinding af geotermisk energi, og godkendelser forbundet hermed, meddeles efter Lov om anvendelse af Danmarks undergrund (undergrundsloven), jf. lovbekendtgørelse nr. 960 af 13. september 2011. Energistyrelsen har ansvaret for myndighedsbehandling og tilsyn med geotermiprojekter for så vidt angår de dele af projektet, der er omfattet af undergrundsloven.

For geotermi eksisterer der ikke i dag en ordning som den foreslåede, der kan afdække den økonomiske risiko, som rettighedshavere til geotermi tilladelser har i forbindelse med boringer.

#### *Ministeriets overvejelser og den foreslåede ordning*

Geotermisk energi er en miljøvenlig energiform, der udgøres af store mængder energi som findes i den danske undergrund i form af varmt saltvand. I Danmark er det i dag under visse omstændigheder muligt at udnytte den geotermiske energi til opvarmning i form af fjernvarme.

Flere projekter vedrørende efterforskning og indvinding af geotermisk energi er imidlertid opgivet eller blevet forsinket på grund af især manglende mulighed for at tegne et kommercielt produkt til afdækning af den bore-mæssige risiko i et geotermiprojekt. Det er særligt risikoen for, at boringen ikke når til reservoiret, som ikke kan afdækkes på forsikringsmarkedet, og det er denne risiko, som geotermiordningen som udgangspunkt især vedrører. I geotermiprojektet i Viborg (Kvols-boringen) var det netop denne type hændelse, som indtraf.

Den foreslåede ordning har til hensigt at begrænse rettighedshavernes risiko i forbindelse med geotermiboringer. Det er hensigten, at ordningen skal være selvfinansierende, men med økonomisk sikkerhed fra staten fra 2015-2017. Derigennem understøttes rettighedshavernes egen interesse og eget ansvar for gennemførelse af et geotermiprojekt.

Geotermiordningen vil komme til at bygge på en struktur, hvor ansøgere gennem betaling får en større sikkerhed for at kunne blive kompenseret for nogle af de afholdte udgifter, hvis boringen ikke fører til det ønskede resultat. Herved nedbringes den økonomiske risiko i forbindelse med borearbejdet betragteligt.

En betingelse for deltagelse i ordningen vil være, at boreprojekterne vurderes af et nyetableret råd bestående af eksperter med relevante kompetencer på området. Således vil bl.a. geologiske, boretekniske og økonomiske kompetencer skulle være repræsenteret i rådet.

Der er afsat 0,3 mio. kr. årligt i 2015-2017 til rådet. Fra 2018 og frem vil rådet skulle finansieres af rettighedshavernes betaling.

Rådet vil skulle vurdere projektansøgningerne fagligt og derved sikre det bedst mulige udgangspunkt for såvel gennemførelse af de enkelte projekter som opbygningen og driften af ordningen.

Lovforslaget vil endvidere bemyndige klima-, energi- og bygningsministeren til at fastsætte nærmere regler om ordningens gennemførelse og administration, herunder regler om ordningens etablering, opgaver, struktur og nedlukning og om betingelser for deltagelse i ordningen.

Der blev ultimo 2014 igangsat et konsulentarbejde, der har til hensigt at skabe et grundlag for nærmere at præcisere den foreslåede geotermiordning, herunder præcisere rådets rolle. På baggrund af udkommet af konsulentarbejdet forventes ordningen at blive endeligt formuleret i første halvår af 2015 og herefter at blive udmøntet i en bekendtgørelse.

#### *Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige*

Der forventes ingen økonomiske konsekvenser udover de hensatte midler på Finansloven for 2015, 2016 og 2017 for stat, regioner og kommuner ud over almindeligt myndighedsarbejde og administration i forbindelse med det arbejde, der skal udføres.

I perioden 2015-2017 er der afsat 60 mio. kr. til indskud i og etablering af ordningen, som skal fungere over en årrække. Der oprettes samtidig et råd med et begrænset antal medlemmer, som skal vurdere ansøgningerne og derved sikre kvaliteten af de projekter, der medtages i ordningen. Der afsættes 0,3 mio. kr. årligt i 2015-2017 til rådet. Fra 2018 og fremad vil omkostninger ved rådet blive dækket af ordningen. Geotermiordningen er ikke omfattet af det statslige delloft for driftsudgifter.

Hvis ordningen etableres, vil det omfatte oprettelse af et råd til bedømmelse af ansøgninger. Energistyrelsen forventes som led i styrelsens tilsynsaktivitet at skulle godkende en given indvindingsplan, inden et projekt kan søge om at blive optaget i ordningen. Afhængigt af udbredelsen af geotermi må det forventes, at Energistyrelsen i begrænset omfang kommer til at bruge flere personaleressourcer på geotermirelaterede opgaver end i dag. Administrationen af ordningen forventes afholdt inden for Energistyrelsens økonomiske ramme.

Rådet vil være omfattet af gældende lovgivning om forvaltning, regnskabsaflæggelse og revision.

Lovforslaget forventes ikke at have økonomiske eller administrative konsekvenser for kommuner og regioner.

#### *Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet*

Den foreslåede ordning kommer til at bygge på en struktur, hvor ansøgere om at blive omfattet af ordningen betaler for at deltage i ordningen. Deltagelse i ordningen er imidlertid frivillig, så hvis en rettighedshaver til en geotermi tilladelse ønsker at gennemføre et projekt uden at deltage i den foreslåede ordning, vil det også kunne gøres.

#### *Miljømæssige konsekvenser*

Det er forventningen, at den foreslåede ordning vil medføre flere geotermiboringer og en øget anvendelse af geotermisk energi. Geotermisk energi er en miljøvenlig energiform, og i det omfang den forventede øgede anvendelse af geotermisk energi fortrænger mindre miljøvenlige energiformer, vil det have en gunstig effekt på miljøet.

#### *Forholdet til EU-retten*

Lovforslaget fastsætter nationale regler om en ordning for geotermiprojekter i Danmark. Ordningen vil blive udmøntet og administreret i overensstemmelse med EU's statsstøtteregler. Det statsstøttereftlige grundlag afhænger af den konkrete udformning af ordningen. Ordningen vil derfor enten skulle notificeres efter EU's gruppefritagelsesforordning, jf. Europa-Kommissionens forordning (EU) nr. 651/2014 af 17. juni 2014 om visse kategorier af støttes forenelighed med det indre marked i henhold til traktatens art. 107 og 108, som er offentliggjort den 26. juni 2014 i EU-Tidende, nr. L 87, side 1, eller notificeres og godkendes af EU Kommissionen efter EU's retningslinjer for statsstøtte til miljøbeskyttelse og energi 2014-2020, jf. Europa-Kommissionens meddelelse af 28. juni 2014, som er offentliggjort den 28. juni 2014 i EU-Tidende, nr. C 200, side 1. energi- og miljørammebestemmelser.

Forslaget vurderes i sin nuværende udformning umiddelbart at ligge indenfor rammerne af Europa-Kommissionens gruppefritagelsesforordning, men i forbindelse med det pågående arbejde med at udformning og rammer for ordningen vil dette forhold blive endeligt vurderet.

#### *Hørte myndigheder og organisationer m.v.*

XXXXXX og ccc

#### *Sammenfattende skema*

	Positive konsekvenser/ mindreudgifter	Negative konsekvenser/merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Der forventes ingen økonomiske konsekvenser udover de hensatte midler på Finansloven for 2015, 2016 og 2017 for stat, regioner og kommuner ud over almindeligt myndighedsarbejde og administration i forbindelse med det arbejde, der skal udføres.  I perioden 2015-2017 er der afsat 60 mio. kr. til indskud i og etablering af ordningen.
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for	Det er frivilligt at tilslutte sig	Det er frivilligt at tilslutte sig

erhvervslivet	ordningen	ordningen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	I det omfang den forventede øgede anvendelse af geotermisk energi fortrænger mindre miljøvenlige energiformer, vil det have en gunstig effekt på miljøet.	Ingen
Forholdet til EU-retten	Ordnningen vil blive udmøntet og administreret i overensstemmelse med EU's statsstøtteregele. Det statsstøtteretlige grundlag afhænger af den konkrete udformning af ordningen. Ordnningen vil derfor enten skulle notificeres efter EU's gruppefritagelsesforordning eller notificeres og godkendes af EU-Kommissionen efter EU's energi- og miljørammebestemmelser. Forslaget vurderes i sin nuværende udformning umiddelbart at ligge indenfor rammerne af Europa-Kommissionens gruppefritagelsesforordning,	

### *Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser*

#### **Til § 1**

Det foreslås, at klima-, energi- og bygningsministeren bemyndiges til at etablere en ordning for økonomisk risikoafdækning af geotermiboringer, herunder til at etablere et råd, der skal vurdere ansøgninger om deltagelse i ordningen og træffe beslutning om alle forhold vedrørende deltagelse i ordningen. Geotermiordningen vil skulle hjælpe med at nedbringe den økonomiske risiko i forbindelse med geotermiboringer.

Baggrunden herfor er, at det i dag ikke er muligt at tegne et kommercielt produkt til afdækning af den bore-mæssige risiko i et geotermiprojekt, hvilket har bremset eller forsinket flere geotermiprojekter. Set i lyset heraf foreslås det, at der oprettes en statsligt faciliteret ordning for geotermi for at give rettighedshavere til geotermi-tilladelser mulighed for at reducere den økonomiske risiko i borefasen. Det vil således være en betingelse for at komme i betragtning til ordningen, at den ansøgende rettighedshaver kan dokumentere, at det ikke har været muligt at tegne et kommercielt produkt til en acceptabel pris til afdækning af den bore-mæssige risiko.

Den bore-mæssige risiko er især risikoen for ikke at nå ned til det relevante reservoir, dog vil risikoen for, at reservoiret ikke findes eller ikke har de forventede egenskaber også kunne omfattes af ordningen. Usikkerheden har primært med undergrundens beskaffenhed og egenskaber at gøre. Når det drejer sig om olie- og gasboringer håndteres denne usikkerhed som regel ved, at olieselskaberne har flere projekter, hvorved risikoen spredes, ligesom olieselskaberne ofte har bedre økonomisk mulighed for at fortsætte med forskellige tekniske løsninger frem for at standse boringen, end rettighedshaver til geotermi-tilladelser har.



Målgruppen for ordningen vil være rettighedshavere i henhold til tilladelser efter undergrundsloven til efterforskning og indvinding af geotermisk energi. I praksis vil det især være geotermi-tilladelser med henblik på fjernvarmeforsyning, der vil kunne omfattes af ordningen.

Der foreslås, at geotermiordningen får en startkapital på 60 mio. kr., der indsluses i 2015-2017. Hertil kommer rettighedshavernes egen betaling til ordningen. En boring forventes at kunne udføres for 40-50 mio. kr. Ved den nærmere udformning af ordningen er det hensigten at fastsætte et loft for udbetaling af udgiften til boringen.

Puljen af indbetalinger fra virksomhederne til risikoafækning, der de første tre år suppleres med midler afsat på finansloven, forventes at kunne håndtere i størrelsesordenen 2-3 geotermiprojekter om året. Opbygningen af ordningen vil afhænge af både antal, type og omkostning for udførelse af boringerne. Etableres flere små geotermianlæg vil antallet af "første boringer" blive højere, og dermed vil betalingerne være højere – det samme vil gælde sandsynligheden for udbetaling fra ordningen. I praksis vil et projekt kunne være omfattet af ordningen fra indbetalingene, og indtil de indbefattede boringer er færdigudført eller afsluttet på anden vis. Den typiske varighed heraf forventes at være 4-6 måneder afhængigt af antal boringer i projektet.

For at sikre ordningens likviditet vil antallet og størrelsen af projekter i ordningen til enhver tid skulle tilpasses puljens størrelse. Hvis den samlede pulje (dvs. finanslovsbevilling samt betaling fra virksomheder) opbruges, fordi boringerne går galt, og der skal udbetales dækning fra ordningen, vil midlerne være opbrugte. I det tilfælde vil der ikke være kapacitet til at kunne risikoafdække nye projekter, og derfor vil ordningen blive suspenderet. Hvis ordningen i den forbindelse har opbygget en kapital op til 60 mio. kr., vil denne kapital blive tilbageført til statskassen, sådan at statens risiko dækkes forlods. Eventuelle overskydende midler i ordningen tilbageføres indskyderne. Ligeledes vil kapital op til 60 mio. kr. ved evt. nedlukning af ordningen tilgå statskassen forlods, såfremt disse midler ikke allerede er tilbageført.

I medfør af det foreslåede *stk. 2* gives klima-, energi og bygningsministeren adgang til at fastsætte regler om geotermiordningens gennemførelse og administration, herunder regler om ordningens etablering, opgaver, struktur, nedlukning og om betingelser for deltagelse i ordningen.

Af den nærmere udformning af ordningen kan bl.a. komme til at fremgå, at ordningen løber i en begrænset årrække, og at den suspenderes, hvis den samlede pulje opbruges, fordi boringerne ikke når frem til de relevante reservoirer, og der skal udbetales dækning fra geotermiordningen. I et sådant tilfælde vil der ikke være midler til at kunne risikoafdække nye projekter.

Der vil bl.a. kunne fastsættes regler om ansøgningers indhold, f.eks. om, at den ansøgende rettighedshaver kan dokumentere, at det ikke har været muligt tegne et kommercielt produkt til en acceptabel pris til afdækning af den bore-mæssige risiko, nærmere beskrivelse af projektet mv. Der vil også kunne fastsættes regler om ansøgningers form og frister for behandling af ansøgninger.

Det vil også fastsættes nærmere regler om vilkår for deltagelse. Det kan være økonomiske vilkår (betaling og dækningsomfang) såvel som tidsperiode samt andre relevante forhold, der sikrer ordningens formål.

Der vil bl.a. kunne fastsættes regler om betingelser for deltagelse i ordningen og udbetaling. Sådanne regler kan omfatte de nærmere regler for størrelsen af virksomhedens betaling for risikoafdækning. Ved den nærmere udformning af ordningen er det hensigten at fastsætte et loft for udbetaling af udgiften til boringen sådan, at det ikke nødvendigvis er samtlige rettighedshaveres efterforskningsudgifter, som dækkes ind.

Der blev ultimo 2014 igangsat et konsulentarbejde, der har til hensigt at skabe et grundlag for nærmere at præcisere den foreslåede geotermiordning, herunder præcisere rådets rolle. På baggrund af resultatet af konsulentarbejdet forventes ordningen at blive endeligt formuleret i første halvår af 2015 og herefter at blive udmøntet i en bekendtgørelse.

## Til § 2

Det er hensigten med lovforslagets § 2, at klima-, energi og bygningsministeren nedsætter et råd med et begrænset antal deltagere. Det er tanken, at rådet vil skulle bestå af i størrelsesorden op til 5 deltagere, der til sammen råder over de nødvendige faglige kompetencer vedrørende f.eks. boringer, geologi og økonomi.

Der bliver herved nedsat et råd, som er kollegialt organiseret, og som er tillagt administrative beføjelser til at træffe afgørelser. Rådet skal i sin sagsbehandling være uafhængigt af særinteresser. Rådets afgørelser kan dog påklages til ministeren for så vidt angår retlige spørgsmål, jf. forslagets § 2, stk. 4.

Rådet vil være omfattet af gældende lovgivning om forvaltning, regnskabsaflæggelse og revision. Det betyder f.eks., at forvaltningsloven og offentlighedsloven finder anvendelse på rådet. Rådet vil få sekretariat hos Energistyrelsen, men vil skulle afgøre sagerne uafhængigt af Energistyrelsen.

Det foreslås i *stk. 1*, at rådet skal afgøre, hvilke geotermiboringer der efter ansøgning kan blive omfattet af ordningen. Rådet vil skulle træffe sine afgørelser på baggrund af vurderinger af, om et projekt er sundt, og hvor risikofyldt det er. Rådet skal sikre, at de organisatoriske og teknisk udfordringer ved de enkelte projekter identificeres inden borefasen, sådan at projektets økonomiske og tekniske risiko forventes reduceret mest muligt.

Rådet vil skulle fastsætte størrelsen på den betaling, der skal betales, og hvis nødvendigt vilkår for at dækning kan opnås samt omfanget heraf. Rådets afgørelser vil skulle bygge på objektive retningslinjer og en faglig vurdering.

Rådet vil skulle vurdere, om projektet er sundt, og hvor risikofyldt det er, inden det træffer afgørelse om, projektet vil kunne optages i ordningen. Det kunne eksempelvis ske ved udregning af en koefficient på baggrund af tekniske og geologiske forhold, som angiver om projektet har lav/middel/høj risiko.

Inden et projekt kan forelægges for rådet, skal projektet have udarbejdet og godkendt en velunderbygget indvindingsplan til Energistyrelsen, som på baggrund af sit tilsyn med projektet skal vurdere, om det er klart til at blive forelagt rådet. Når Energistyrelsen vurderer, at projektet er klart, bliver det forelagt rådet med en indstilling, jf. det foreslåede stk. 1, 3. pkt. Indstillingen skal indeholde en faglig baseret vurdering af, om projektet kan godkendes.

Rådet vil alene skulle vurdere ansøgninger fra konkrete projekter. Kun projekter med en acceptabel risikoprofil vil kunne komme med i ordningen. Når et projekt er godkendt, vil

Energistyrelsen på vanlig vis efterfølgende skulle sagsbehandle ansøgningen efter undergrundslovens bestemmelser, inden selve borearbejdet kan sættes i gang.

Det vil være en forudsætning for at kunne optages i ordningen, at Energistyrelsen har godkendt geotermiprojektets indvindingsplan. I praksis vil en rettighedshaver søge om at blive omfattet af ordningen ud fra en af Energistyrelsen godkendt indvindingsplan suppleret med eventuelt yderligere nødvendige oplysninger. Rådets behandling vil enten resultere i en afvisning af projektet eller et tilbud om at blive omfattet af ordningen på givne vilkår. Det være økonomiske vilkår (betaling og dækningsomfang) såvel som tidsperiode samt andre relevante forhold, der sikrer ordningens formål.

Det foreslås efter *stk. 1, 2. pkt.*, at rådet kan fastsætte vilkår for godkendelsen af at blive omfattet af ordningen. Sådanne vilkår kan f.eks. være krav om afrapportering i forhold til bevilligede midler, således rådet kan holde sig ajour med virkningen af de bevilgede midler, eller vilkår om tidshorisont for projektets gennemførelse.

Efter det foreslåede *stk. 2* udpeger klima-, energi og bygningsministeren medlemmerne af rådet, herunder formanden. Det bemærkes, at udpegningsretten ikke medfører, at medlemmerne, herunder formanden, skal arbejde for eller repræsentere klima-, energi og bygningsministerens interesser. Retten til at udpege giver heller ikke klima-, energi og bygningsministerens instruktionsbeføjelse i forhold til de udpegede medlemmer eller ret til at afsætte de udpegede medlemmer i den periode, de er indstillet til. Medlemmerne af rådet skal udpeges, så rådet repræsenterer de nødvendige faglige kompetencer vedrørende f.eks. boringer, geologi og økonomi. Rådets medlemmer skal således være uafhængige af fagintenser, når de træffer afgørelser efter denne lov og regler udstedt i medfør af loven samt forretningsordenen.

Efter det foreslåede *stk. 3* fastsætter klima-, energi- og bygningsministeren rådets forretningsorden. Det er hensigten, at forretningsordenen skal indeholde bestemmelser om bl.a. mødefrekvens, dagsorden, konstituering, quorum og beslutningskompetence. Ved stemmelighed bliver formandens stemme udslagsgivende.

Efter det foreslåede *stk. 4* kan rådets afgørelser kun påklages til ministeren for så vidt angår retlige spørgsmål. Skønsmæssige afgørelser vil ikke kunne påklages til ministeren. Ministerens kan således ikke tage stilling til, om rådets afgørelser om, at en given ansøgning ud fra et fagligt skøn ikke bliver omfattet af ordningen, så længe skønnet udøves inden for de rammer, der er fastsat i lovgivningen.

### **Til § 3**

Det foreslås i § 3, stk. 1, at rettighedshaverne skal betale for at blive omfattet af geotermiordningen. Der er tale om en form for egenbetaling, der vil kunne understøtte rettighedshavernes egen interesse og eget ansvar for gennemførelse af et geotermiprojekt.

Det foreslås desuden i stk. 1, at deltagelse i ordningen foruden betaling også kræver godkendelse af projektet af det råd nedsat af klima-, energi- og bygningsministeren i medfør af den foreslåede § 2. Rådet skal vurdere, om projektet er sundt, og hvor risikofyldt det er. Det vil eksempelvis kunne ske ved udregning af en koefficient på baggrund af tekniske og geologiske forhold, som angiver om projektet har lav/middel/høj risiko.

Rådet skal vurdere ansøgningerne og tage stilling til et ansøgende projekts forudsætninger for at blive en del af ordningen. Rådet træffer beslutning om alle forhold vedrørende deltagelse i

ordningen, herunder om prioritering af projekter. Inden et projekt kan forelægges for rådet, skal projektet have udarbejdet en velunderbygget indvindingsplan til Energistyrelsen, som på baggrund af sit tilsyn med projektet udarbejder en indstilling. Energistyrelsen vil på vanlig vis skulle efterfølgende skulle sagsbehandle ansøgningen efter undergrundslovens bestemmelser, inden selve borearbejdet kan sættes i gang.

Det foreslås med *stk. 2*, at rådet kan afholde udgifter og oppebære indtægter forbundet med ordningen for økonomisk risikodækning i forbindelse med geotermiboringer. Der gives hermed bevillingsmæssig hjemmel til at foretage udbetalinger fra ordningen samt til at modtage betalingerne fra brugerne af ordningen.

Det er hensigten at begrænse adgangen til at deltage i geotermiordningen sådan, at antallet af projekter i ordningen holdes på et niveau, som indebærer, at alle projekter i ordningen på det givne tidspunkt kan modtage udbetaling. Herved søges det sikret, at i tilfælde af at projekterne medfører udbetaling, så har ordningen ikke påtaget sig et større dækningsomfang end de midler, der er til rådighed i ordningen.

Der blev ultimo 2014 igangsat et konsulentarbejde med henblik på at skabe et grundlag for nærmere at præcisere den foreslåede geotermiordning. På baggrund af udkommet af konsulentarbejdet forventes ordningen at blive endeligt formuleret i første halvår af 2015 og herefter at blive udmøntet i en bekendtgørelse.

#### **Til § 4**

Det foreslås, at klima-, energi- og bygningsministeren bemyndiges til at kunne fastsætte regler om ordningens tilsyn, kontrol regnskab m.v. Det er forventningen, at disse regler vil følge gængs praksis inden for sammenlignelig tilsynslovgivning m.v.

Der blev ultimo 2014 igangsat et konsulentarbejde med henblik på at skabe et grundlag for nærmere at præcisere den foreslåede geotermiordning. På baggrund af resultatet af konsulentarbejdet forventes ordningen at blive endeligt formuleret i første halvår af 2015 og herefter at blive udmøntet i en bekendtgørelse.

#### **Til § 5**

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. juli 2015. Da ordningen på grund af statsstøtteretlige elementer vil skulle anmeldes til Europa-Kommissionen, før den kan etableres, vil bekendtgørelsen, der udstedes i medfør af loven og igangsætter ordningen, først træde i kraft efter anmeldelsen til Kommissionen.