

Politisk aftale om finansiering af styrkelse af FE's indsats mod terror

Politisk aftale mellem regeringen (Socialdemokraterne og Radikale Venstre) og Venstre, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti om finansiering af initiativer til styrkelse af Forsvarets Efterretningstjenestes (FE) indsats mod terror.

Aftaleparterne noterer sig, at terrortruslen mod Danmark er alvorlig. Det vil sige, at der i Danmark og i udlandet er personer, der har intention om og kapacitet til at udføre terrorangreb i Danmark.

Terrortruslen har været alvorlig i en årrække, men ændrer løbende karakter. De senere år har truslen fra et stigende antal udrejste ekstremister fra vestlige lande – de såkaldte foreign fighters – udgjort en voksende udfordring herunder for Danmark. Terrorangrebene i København i februar 2015, i Paris i januar 2015 og anholdelser i bl.a. Belgien har understreget og tydeliggjort truslen fra simple angreb med lettilgængelige våben, herunder fra foreign fighters og i øvrigt ekstremister, der sympatiserer med internationale terrorgrupper.

Konflikten i Syrien og Irak udgør nu den væsentligste faktor i trusselsbilledet. Mindst 115 personer er eller har været udrejst fra Danmark. Konfliktområdet tiltrækker fortsat både nye rejsende og personer, der tidligere har været udrejst. De personer, der udrejser, tilslutter sig nu i altovervejende grad den ekstremistiske terrororganisation Islamisk Stat i Irak og Levanten (ISIL), der udøver terror med et hidtil uset omfang og brutalitet.

Terrortruslens grænseoverskridende karakter indebærer således, at forhold i udlandet spiller en central rolle i forhold til terrortruslen mod Danmark og danske interesser. Det gælder f.eks., når udenlandske terrorgrupper eller enkeltpersoner forsøger at rejse til Danmark for at gennemføre terrorangreb, eller når personer bosiddende i Danmark rejser til udlandet for at modtage militant træning eller deltage i kamphandlinger eller terrorangreb og siden returnerer til Danmark.

FE har på den baggrund vurderet, på hvilke områder tjenesten kunne styrkes med henblik på yderligere at forstærke de danske efterretningsmyndigheders indsats på terrorområdet.

FE har i den forbindelse peget på følgende:

For det første skal FE's elektroniske indhentning af oplysninger styrkes. Terrorister er i dag langt mere sikkerhedsbevidste end tidligere. De krypterer i stigende grad deres kommunikation, og de anvender desuden langt flere forskellige former for kommunikation. En styrkelse af FE's indhentning på terrorområdet kræver derfor en udvidelse af de nuværende kapaciteter til at indhente terroristers kommunikation samt investering i og udvikling af ny teknologi. Hertil kommer behov for øget kapacitet til dekryptering og oversættelser.

For det andet skal FE's fysiske indhentning af oplysninger fra personkilder styrkes. Det vil bidrage væsentligt til at imødegå terroristernes øgede sikkerhedsbevidsthed, hvor elektronisk

kommunikation enten krypteres, begrænses eller helt undgås.

For det tredje skal FE's kapacitet til at bearbejde og analysere de informationer, der bliver indhentet, også styrkes for at kunne udnytte en øget indhentning. Ved investering i og drift af materiel og en analyse- og behandlingsplatform vil der ske en styrkelse af FE's evne til at håndtere store datamængder relateret til FE's terrorindsats samt styrkelse af FE's evne til at behandle indhentede terrorrelaterede informationer gennem forbedret it-understøttelse, herunder øget automatisering i behandlingen.

Desuden skal FE's indsats mod terror styrkes på følgende områder:

Som led i beskyttelsen af Danmark mod cyberterror skal Center for Cybersikkerhed tilføres flere personaleressourcer for at kunne styrke rådgivningen af private og offentlige virksomheder om sårbarheder i industrielle styresystemer.

Der skal ske en yderligere styrkelse af FE's samarbejde med efterretningstjenester i andre lande, særligt hvad angår udrejste krigere til konflikterne i Syrien og Irak.

PET's og FE's i forvejen tætte samarbejde skal også styrkes endnu mere, bl.a. gennem en fælles it-plattform, der skal lette muligheden for dataudveksling inden for de gældende regler.

Aftaleparterne finder, at en styrkelse af FE må gå hånd i hånd med en styrkelse af det uafhængige tilsyn, som foretages af Tilsynet med Efterretningstjenesterne.

Initiativerne til en styrkelse af FE's indsats mod terror beløber sig samlet set til ca. 415 mio. kr. i perioden 2015 – 2018. Dertil kommer ca. 2,5 mio. kr. årligt til en styrkelse af Tilsynet med Efterretningstjenesterne.

Omkostninger forbundet med de skitserede tiltag

Mio. kr. 2015-pl	2015	2016	2017	2018
1. Styrkelse af FE's kapacitet til fysisk og elektronisk efterretningsindhentning	14	24	37	37
2. Styrket evne til at behandle indhentede informationer	11	19	29	29
3 Styrket evne til at opdage og forfølge nye terrortrusler	6	11	17	17
4. Styrket internationalt terrorsamarbejde	1	2	3	3
5. Styrket indsats mod cyberterror	1	2	3	3
6. Styrket samarbejde med PET	1	1	2	2
7. Styrkelse af Tilsynet med Efterretningstjenesterne	3*	3	3	3
Afskrivninger af materiel samt renteomkostninger	20	40	40	40
I alt	58	103	133	133

* Det forventes, at Tilsynet med Efterretningstjenesterne kun vil kunne anvende en mindre del af midlerne i 2015.

Aftaleparterne er enige om, at initiativerne til styrkelse af FE's indsats mod terror og en styrkelse af Tilsynet med Efterretningstjenesterne finansieres af et forventet mindreforbrug på Forsvarsministeriets område i 2015. For så vidt angår 2016-2017 tilvejebringes finansieringen ved anvendelse af et træk på Forsvarsministeriets reserver. Der er således tale om finansieringsløsninger, der ikke vil have konsekvenser for Forsvarets opgaveløsning. Finansieringen efter 2017 skal fastlægges som led i en kommende aftale om Forsvaret.