

Udenrigsministeriet

Til Finansudvalget

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Telefon +45 33 92 00 00
Telefax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
<http://www.um.dk>
Girokonto 3 00 18 06

Bilag

Journalnummer
2015 – 7631

Kontor
ALO

27. marts 2015

Orientering om sammenlægningen af Den Asiatiske Udviklingsfond og de ordinære kapitalressourcer i Den Asiatiske Udviklingsbank.

Finansudvalget orienteres hermed om sammenlægningen af Den Asiatiske Udviklingsfond (ADF) og de ordinære kapitalressourcer (OCR) i Den Asiatiske Udviklingsbank (ADB) med virkning fra 1. januar 2017. Finansudvalget orienteres, da Danmark ejer 0,34 pct. af ADB's aktiekapital.

Den Asiatiske Udviklingsbank yder lån og tilskud gennem to lånevinduer: 1) De ordinære lån (Ordinary Capital Resources - OCR) til mellemindkomstlande og 2) Den Asiatiske Udviklingsfond (Asian Development Fund - ADF) som yder gavebistand og lån på gunstige vilkår til de fattigste lande i regionen.

Idet der forudses en reduktion i fremtidige donorbidrag til ADF, og på grund af det historisk lave globale renteniveau, havde Den Asiatiske Udviklingsbanks bestyrelse stillet et forslag om at sammenlægge ADF's kapital med bankens ordinære kapital (OCR), for herved at øge de samlede låneressourcer. Forslaget ansås for at være solidt og gennearbejdet, og der var blandt donorerne bred enighed om, at dette var en nødvendig løsning for at sikre fortsatte midler til ADF. Forslaget vurderedes således at være i overensstemmelse med Danmarks politik over for ADB med vægt på fattigdomsorienteringen.

Forslaget om sammenlægningen blev godkendt af samtlige af de 34 donorer, herunder Danmark, den 2. marts 2015.

Følgende principper danner grundlag for sammenlægningen:

- at fastholde eller øge niveauet af ADF lån på lempelige vilkår til de fattigste lande i regionen, afhængigt af efterspørgslen.
- at øge overførslen af indtægter fra Bankens ordinære ressourcer (OCR) til gavebistand til ADF lande.
- at reducere behovet for yderligere donorbidrag til ADF fonden, samtidig med at niveauet for ADF bistanden fastholdes/øges.
- at styrke OCR's finansielle kapacitet og risikostyring.

Baggrund

Den Asiatiske Udviklingsfond, som giver tilskud og såkaldt bløde ”koncessionelle” lån til de 29 fattigste lande i regionen, oplever solid og stigende efterspørgsel, men forudser samtidig en reduktion i donorbidrag til fonden i de kommende år. Denne udvikling er sammenfaldende med lavere indtjening de senere år på ADB's ordinære lån til mellemindkomstlande pga. det historisk lave globale renteniveau. Samlet set betyder det, at ADB ikke fremover vil kunne fastholde niveauet for låneydelser til de fattigste lande uden ændring af setup'et. På den baggrund har ADB's bestyrelse godkendt forslaget om at sammenlægge ADF's kapital med bankens ordinære kapital (OCR), for herved at øge de samlede låneressourcer. Sammenlægningen giver ADB en finansiell soliditet og betyder, at ADB kan bibeholde den internationale kreditvurdering (AAA). Dermed sikres, at ADB kan fastholde og endda øge omfanget af billige lån og gavebistand til de fattigste lande i regionen, samtidig med at niveauet for ordinære lån til mellemindkomstlande fastholdes.

Danmarks indflydelse

Danmark har i seneste genopfyldning af ADF bidraget med 133,3 mio. kr. for perioden 2013-2016, hvilket svarer til 0,43 % procent af ADF. Danmark er dermed en vigtig bidragsyder til det bløde lånevindue. Det vurderes, at Danmark vil bevare sin indflydelse i Banken. Danmark vil sammen med ligesindede donorer fortsat bidrage til de strategiske drøftelser om ressourceforbrug, som bibeholdes efter sammenlægningen af OCR og ADF.

Det danske bidrag til den seneste genopfyldning af ADF fremgik af finansloven 2013 og blev vedtaget af Finansudvalget med aktstykke 16 af 5. december 2013. Det samlede bidrag udbetales i fire lige store rater i perioden 2013-2016. Den danske andel af bankens aktiekapital udgør 0,34 pct. og forbliver uændret efter sammenlægningen. Det seneste dan-

ske bidrag til ADB skete ved bankens kapitaludvidelse i 2010 med aktstykke 149 af 24. juni 2010.

Fattigdomsorientering fastholdes

Det har været et krav fra de traditionelle ADF donorer, at de fattigste landes interesser beskyttes gennem en fortsat stærk fattigdomsorientering også efter sammenlægningen af ADF og OCR. Der har på opfordring fra donorerne været gennemført en række eksterne vurderinger af forslaget, herunder ved Center for Global Development samt HSBC – både mhp at vurdere konsekvenserne for fattigdomsorienteringen og en vurdering af de finansielle aspekter ved sammenlægningen. Eksperterne har vurderet forslaget om sammenlægningen til at være ”Highly Credible”.

Finansielle aspekter ved sammenlægningen

De årlige udlån beløber sig omkring USD 10 mia. fra OCR, USD 2,5 mia. fra ADF og ADF gavebistand på USD 490 mio. Sammenlægningen af OCR og ADF vil resultere i en øget egenkapital for OCR fra USD 18,3 mia. til USD 53 mia. og øge OCR's udlån med ca. 20-30 %. Samtidig fastholdes bankens AAA rating.

ADB's forslag vurderes at medføre en betydelig stigning i de disponible midler for lån - også til de fattigste lånetagere. En større kapital vil ligeledes være vigtigt for at fastholde bankens relevans i en tid, hvor banken presses af nye globale og regionale spillere - herunder BRIKS banken og den Asiatiske Infrastrukturbank. Det vurderes at være i Danmarks interesse, at ADB's relevans i regionen opretholdes i forhold til andre finansieringsmekanismer, der opererer med andre standarder og krav.

Mogens Jensen
Handels- og Udviklingsminister