

---

FOLKETINGET



## Europaudvalget og Skatteudvalget

### EU-konsulenten

### EU-note

**Til:** Udvalgenes medlemmer

**Dato:** 26. maj 2015

## Skatteunddragelse og skattely – initiativerne på skatteområdet

*Spørgsmålet om skatteunddragelse og skattely er højt på dagsordenen i Kommissionen, Europa-Parlamentet, dele af Rådet, OECD og G20.*

*Regeringerne i EU mister årligt i omegnen af 1.000 mia. euro som følge af skatteunddragelse.*

*Derfor har Kommissionen fremlagt en gennemsigtighedspakke på skatteområdet. Det centrale element er et forslag om automatisk udveksling af skatteoplysninger. Næste skridt er en handlingsplan mod selskabsbeskatning, som vil blive fremlagt i sommeren 2015.*

*Denne note giver et overblik over initiativerne på skatteområdet.*

## Baggrund og formål

LuxLeaks og andre tidligere sager har skabt et fælles europæisk fokus på skatteunddragelse og svig, som derfor er vigtige elementer i Kommissionens arbejdsprogram for i år. Både i EU, OECD og G20 tales der om bekæmpelse af skattesvig, skattely, skatteunddragelse og skatteundgåelse.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Skattesvig er når der bevidst forelægges falske erklæringer eller dokumenter for at undgå at betale skat, hvilket er strafbart i henhold til strafferetten. Skatteunddragelse er ulovlige arrangementer, hvor oplysninger skjules eller skattepligt ignoreres for at betale mindre, mens skatteundgåelse er lovligt - fx udnyttelse af huller i skattelovgivningen.

LuxLeaks-afsløringerne<sup>2</sup> har særligt skabt udfordringer for kommissionsformand Jean-Claude Juncker, der var premierminister i Luxembourg i 18 år indtil 2013. Tænknetanken Europa vurderer, at regeringerne i EU årligt mister i omegnen af 1.000 mia. euro som følge af skatteunddragelse.<sup>3</sup>

Det er nationalstaternes kompetence at regulere skattepolitikken, men flere aktører efterspørger øget samarbejde og koordination internationalt og i EU. Det skyldes en række former for skatteundgåelse, hvor nogle myndigheder strækker sig så langt som muligt for at mindske selskabernes skattebidrag.

Enhver aftale om skatteforhold kræver enstemmighed i Rådet. I Lissabontraktaten er der kun begrænset hjemmel, som f.eks. forbud mod diskriminerende skatter på andre medlemsstaters varer og hjemmel til at harmonisere indirekte skatter.<sup>4</sup>

### **Hvad foreslår Kommissionen?**

Kommissionen fremlagde den 18. marts 2015 en gennemsigtighedspakke på skatteområdet. Pakken er en del af Kommissionens dagsorden for 2015, der skal bekæmpe selskabers skatteundgåelse og skadelig skattekonkurrence i EU. Initiativet består af et lovforslag om automatisk udveksling af skatteoplysninger og en meddelelse, der har som målsætning at skabe større transparens.

Det centrale element i Kommissionens pakke er lovforslaget om automatisk udveksling af skatteoplysninger.<sup>5</sup> Forslaget skal sikre, at oplysninger om forhåndsgodkendte grænseoverskridende afgørelser og forhåndsgodkendte prisfastsættelsesordninger automatisk bliver udvekslet mellem medlemsstaterne. Med indførelsen af den automatiske udveksling af oplysninger vil der ske en revision af direktivet om administrativt samarbejde på beskatningsområdet.<sup>6</sup>

Kommissionen foreslår, at der skal oprettes et centralregister med oplysninger, som medlemsstaterne skal melde ind til. Dette centralregister skal gøre

---

<sup>2</sup> Det er konsortiet af undersøgende journalister (ICIJ), der står bag lækket. Det beskriver, hvordan over 300 selskaber samarbejdede direkte med skattemyndighederne i Luxembourg, så de kunne nøjes med at betale 1 pct. i selskabsskat. De lækkede dokumenter afslører, at skattevæsenet i Luxembourg også har hjulpet kapitalfonde med at undvige skatteregler i Danmark.

<sup>3</sup> Mikkel Høegh, 26. marts 2015: *Ryd ud i 3.000 europæiske skatteregler og halvér selskabsskatten i EU*. Tænknetanken Europa.

<sup>4</sup> Jf. Lissabontraktatens artikel 113-115.

<sup>5</sup> Forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2011/16/EU for så vidt angår obligatorisk automatisk udveksling af oplysninger på beskatningsområdet, KOM(2015) 135.

<sup>6</sup> Jf. Rådets direktiv 77/799/EØF.

det lettere at udveksle information mellem medlemsstaterne, så de har mulighed for at reagere på afgørelser.

Der lægges op til, at de nationale skattemyndigheder hver tredje måned skal sende en kort rapport til alle andre medlemsstater om de grænseoverskridende skatteafgørelser, de har truffet.<sup>7</sup> En række lande er modstandere af et centralt register ud fra overbevisningen om, at det alene er et nationalt anliggende at håndtere skattesager. De ønsker ikke indblanding fra Kommissionen.

I 2014 skulle medlemsstaterne for første gang sende statistik til Kommissionen om deres udveksling af oplysninger om skatteafgørelser. Kommissionen har på den baggrund givet udtryk for, at der i praksis deles meget lidt information mellem skattemyndighederne. Den frivillige udveksling af oplysninger har været ganske ineffektiv.

Selve meddelelsen om gennemsigtighed og bekæmpelse af skatteunddragelse<sup>8</sup> omtaler en række initiativer:

- Revision af transparens- og regnskabsdirektiverne med "land-for-land"-rapportering, der skal skabe øget gennemsigtighed i regnskaber og skattebetalinger for børsnoterede selskaber;
- Kommissionen vil revidere EU's adfærdskodeks om erhvervsbeskatning, som ikke er retligt bindende og har fungeret mindre effektivt;
- Kommissionen vil kvantificere omfanget af skatteunddragelse og skatteundgåelse, så der foretages et skøn af det såkaldte skattegab.<sup>9</sup>

Gennemsigtighedspakken er første skridt i Kommissionens forslag, der skal forsøge at håndtere virksomhedernes skatteunddragelse. Næste skridt er en handlingsplan om selskabsbeskatning, som vil blive fremlagt i sommeren 2015.

Der er tale om en relancering af et gammelt forslag om det fælles konsoliderede selskabsskattegrundlag (CCCTB), som er en fælles metode til at beregne de multinationale selskabers skattepligtige indkomster til medlemsstaterne. Forslaget om et fælles selskabsskattegrundlag har således været blokeret i

---

<sup>7</sup> Forpligtelsen til automatisk at udveksle oplysninger er udvidet til afgørelser, der er udstedt inden for ti år før datoen for, hvornår direktivet får virkning.

<sup>8</sup> Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet om skattemæssig gennemsigtighed og bekæmpelse af skatteunddragelse, KOM(2015) 136.

<sup>9</sup> Skattegabets størrelse er den forskel, der er mellem skyldig skat og det beløb, der rent faktisk opkræves af de nationale myndigheder.

Rådet i en årrække. Kravet om enstemmighed gør det yderst vanskeligt at lande ambitionen om et fælles selskabsskattegrundlag.

### **Andre initiativer fra Kommissionen**

Kommissionen har siden sommeren 2014 indledt undersøgelser mod Irland for landets aftaler om selskabsskat med Apple. Der er desuden indledt sager om Luxembourgs aftaler med Amazon og Fiat samt Hollands aftaler med kaffekæden Starbucks.<sup>10</sup>

Sagerne handler ikke alene om en statsstøtteproblematik, men også om øget åbenhed og forhindring af skatteunddragelse. Det er samtidig vigtigt at bemærke, at Kommissionen har enekompetence, når det gælder statsstøttesager.<sup>11</sup> Dette forklarer de mange statsstøttesager mod de nævnte multinationale selskaber, mens Kommissionens handlemuligheder i skattesager er mere begrænset.

### **Hvad er der sket tidligere?**

[EU-note 32 fra 30. april 2013](#) beskriver tidligere initiativer på området fra Kommissionen. I 2012 fremsatte Kommissionen f.eks. en handlingsplan med en række initiativer til bekæmpelse af skattesvig og skatteunddragelse. Samtidig reviderede man direktivet om administrativt samarbejde, der blev vedtaget af Rådet i december 2014.

Desuden er Kommissionen ved at færdiggøre forhandlinger om skatteaftaler med Schweiz, Andorra, Monaco, San Marino og Liechtenstein. Det er et initiativ, der længe har været undervejs, og som enten allerede er underskrevet eller forventes at blive skrevet under i løbet af sommeren 2015.

### **Europa-Parlamentets behandling af skatteunddragelse**

Europa-Parlamentets særlige parlamentariske TAXE-udvalg blev nedsat i februar 2015 med to danske MEP'ere, Jeppe Kofoed (S) og Morten Messerschmidt (DF), som begge har udtalt sig kritisk overfor udvalgets arbejde.<sup>12</sup>

Det midlertidige udvalg på 45 medlemmer har seks måneder med mulighed for en forlængelse til at undersøge, om medlemsstaterne har favoriseret en række virksomheder skattemæssigt. Kommissionen har givet TAXE-udvalget en liste over 65 skatteafgørelser fra 1991 og frem, fra 15 forskellige lande<sup>13</sup>.

---

<sup>10</sup> Kommissionen (11. juni 2014): [http://europa.eu/rapid/press-release\\_IP-14-663\\_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_IP-14-663_en.htm)

<sup>11</sup> Jf. Lissabontraktatens artikel 107 og 108.

<sup>12</sup> Politiken, 26. maj 2015, 1. sektion, side 8.

<sup>13</sup> Portugal, Nederlandene, Irland, Finland, Spanien, Luxembourg, Belgien, Sverige, Frankrig, Tyskland, UK, Grækenland, Italien, Malta og Ungarn.

Kun ti af de 65 sager blev anmeldt til Kommissionen. Resten har Kommissionen af egen drift med hjemmel i statsstøttereglerne indsamlet.

Selvom Parlamentets kompetence på skatteområdet er yderst begrænset, skal udvalget granske, om fortolkningen af national skatteret i Europa stemmer overens med reglerne for statsstøtte og skattelovgivning. Der vil blive holdt høringer og besøg i Belgien, Luxembourg, Irland, Holland og Storbritannien. Arbejdet vil blive afsluttet med en betænkning.

### ***OECD's behandling af skatteunddragelse***

På internationalt niveau i OECD drøfter man at indføre frivillig udveksling af skatteoplysninger, når der finder selektiv skattebehandling sted. Selvom OECD-initiativet ikke vil være juridisk bindende, er det forhåbningen, at det vil kunne danne grundlag for øget udveksling af skatteafgørelser på internationalt niveau.

De nye initiativer i Kommissionens gennemsigthedspakke vil formentlig starte en debat om, hvordan OECD's såkaldte Base Erosion and Profit Shifting-initiativ kan integreres på EU-plan. BEPS-projektet skal være klar i 2015 og har til formål at reformere det globale skattemiljø, så det bliver vanskeligere at undgå at betale skat og foretage ulovlig/spekulativ skatteplanlægning.

### ***Næste skridt***

G20-lederne blev i Brisbane den 15.-16. november 2014 enige om at slå ned på det globale problem med skatteunddragelser. Selvom der endnu ikke er kommet konkrete initiativer ud af mødet, har det været med til at skabe fokus på problemstillingen.

Samtidig understregede Det Europæiske Råd i sine konklusioner fra 18. december 2014, at der er behov for at gøre fremskridt med indsatsen for at bekæmpe skatteundgåelse og skatteplanlægning, både på globalt plan og i EU.

Kommissionen ser gerne at medlemsstaterne inden udgangen af 2015 når til enighed om forslaget om automatisk udveksling af skatteoplysninger, så det kan træde i kraft senest 2016. Udviklingen vil også afhænge af de kommende EU-formandskaber, som efter det nuværende lettiske formandskab overtages af henholdsvis Luxembourg og Holland. Disse fremtidige formandskaber ventes ikke at skubbe på for at fremme sagen.

Med venlig hilsen

Christian Willer (5526)