



Statsrevisorernes Sekretariat
Christiansborg
1240 København K

ERHVERVS- OG
VÆKSTMINISTEREN

Redegørelse vedrørende Statsrevisorernes beretning nr. 23/2013 om Danmarks udnyttelse af tilskud fra EU's fonde

ERHVERVS- OG
VÆKSTMINISTERIET

På baggrund af Statsrevisorernes beretning nr. 23/2013 om Danmarks udnyttelse af tilskud fra EU's fonde vil jeg under henvisning til § 18, stk. 2 i lov om revision af statens regnskaber m.m. i det følgende redegøre for de overvejelser og foranstaltninger, som beretningen giver anledning til.

Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

Tlf. 33 92 33 50
Fax. 33 12 37 78
CVR-nr. 10092485
EAN nr. 5798000026001
evm@evm.dk
www.evm.dk

Jeg har med tilfredshed noteret mig, at Rigsrevision anerkender Erhvervsstyrelsens indsats for perioden 2007-2013 for at reducere risikoen for, at Danmark ikke udnytter hele EU-rammen. Rigsrevisionen konkluderer, at Erhvervsstyrelsen aktivt og løbende følger op og rapporterer på den finansielle gennemførelse for at undgå reduktioner af de finansielle rammer som Danmark kan anvende under EU's Regionalfond og Socialfond i perioden. Rigsrevisionen skriver videre, at de ikke har grund til at konkludere, at risikovurderingen er utilstrækkelig, eller at styrelsens forvaltning i forhold til disse risici er uhensigtsmæssig. Rigsrevisionen finder det positivt, at styrelsen handler i forhold til de risici, den har identificeret.

Samtidig har jeg dog noteret mig, at Rigsrevisionen i sin beretning har givet en række anbefalinger til at mindske risiciene for, at Danmark i den kommende periode 2014-2020 ikke udnytter sine tilskudsmuligheder fra EU's Regionalfond og Socialfonden fuldt ud. Disse vil jeg adressere nedenfor.

Baggrund

Rigsrevisionens anbefalinger er baseret på en vurdering af hjemtaget fra 2000-2006 samt forventningerne til 2007-2013. Hvor stor en procentdel man fra dansk side hjemtager af de midler, som EU stiller til rådighed, afhænger overordnet set af to forhold:

- For det første hvor mange af EU-midlerne, der er givet *tilsagn* om.
- For det andet hvor stort et *tilbageløb*, der er af de midler, der er givet i tilsagn. En række projekter bruger færre midler, end de oprindeligt har fået tilsagn til. Det kan fx skyldes, at man i projekterne har sparet på udgifterne, eller at antallet af deltagende virksom-

heder eller kursusdeltagere blev mindre end planlagt. De uforbrugte midler ”løber tilbage” og kan genanvendes, men det skal dog ske inden programmerne afsluttes og lukkes.

De midler, som EU hidtil har stillet til rådighed i ét år, skal være anvendt senest to år efter (N+2-reglen). EU-midler stillet til rådighed i 2011 skal derfor være anvendt senest i 2013 – dvs. midlerne skal være omfattet af et tilsagn, aktiviteten gennemført og regnskabsafsluttet. Sker det ikke vil Kommissionen fortage en reduktion i den finansielle ramme vi får stillet til rådighed.

For 2000-2006 blev 10,7 pct. af midlerne under EU's Regionalfond og Socialfond ikke udnyttet. Det skyldes hovedsageligt en række væsentlige strukturtilpasninger, fx kommunalreformen, som betød, at der ikke blev givet tilsagn for alle midlerne, og at de midler, der løb tilbage, ikke alle blev genanvendt.

Hvor stort hjemtaget for 2007-2013 bliver, kan først endeligt afklares efter programmernes afslutning med udgangen af 2015. Erhvervsstyrelsen har allerede taget en række tiltag i perioden 2007-2013, som skal sikre det størst mulige hjemtag. Jeg har med tilfredshed noteret, at der for perioden 2007-13 ikke bliver tale om reduktioner i EU-rammerne på grund af N+2-reglen og det er min forventning, at vi næsten kan hjemtage alle EU-midlerne.

Målstyring

Rigsrevisionens første anbefaling er, at ministerierne fra programmernes start fastsætter klare mål og milepæle for den finansielle gennemførelse af programmerne i perioden 2014 – 2020, herunder i hvilken grad Danmark skal udnytte de finansielle rammer for EU-tilskud.

Jeg vil gerne som udgangspunkt understrege, at jeg er enig med Rigsrevisionen i, at der fortsat skal være en klar styring af den finansielle gennemførelse af regionalfonds- og socialfondsprogrammerne.

Målet er stadig, at der gives tilsagn for alle regional- og socialfondsmidlerne i perioden. Samtidig skal det fortsat tilstræbes at reducere risikoen for et eventuelt dansk underforbrug på grund af tilbageløb.

Jeg er ligeledes enig med Rigsrevisionen i, at der som led i en klar styring bør være *milepæle* for den finansielle gennemførelse af programmerne. N+2 reglen har hidtil fungeret som en effektiv milepæl for den finansielle gennemførelse dvs. EU-reglen om, at EU-midlerne skal være anvendt senest to år efter det år, hvor man får mulighed for at anvende dem.

Yderligere styring ved brug af milepæle er allerede sat i gang for den kommende periode. De regionale vækstfora skal som noget nyt for 2014-2020 udarbejde handlingsplaner, der bl.a. omfatter bevillings- og udbetalingsprofiler for den tilskudsramme, som de har fået tildelt. Kravet fremgår af bekendtgørelse nr. 532 af 27. maj 2014 om ansvar og kompetencefordeling m.v. i forbindelse med administration af tilskud fra Den Europæiske Regionalfond og Den Europæiske Socialfond. Jeg vil tilsvarende bede Erhvervsstyrelsen om at opstille milepæle for den finansielle gennemførelse af de indsatser, der udmøntes på national basis, dvs. den nationale pulje, by-indsatsen og EURES.

Det fremgår af bekendtgørelsen, jf. ovenfor, at handlingsplanerne skal forelægges Overvågningsudvalget for regionalfonds- og socialfondsprogrammerne. Overvågningsudvalget har i henhold til EU-forordningen til opgave at følge gennemførelsen af programmerne, herunder forbruget af de midler, der er til rådighed. Overvågningsudvalget skal desuden godkende de forslag til ændringer af programmerne, som Erhvervsstyrelsen kommer med.

Erhvervsstyrelsen forventer, at Overvågningsudvalget på deres møde 29. januar 2015 kan få et overblik over milepælene for den finansielle gennemførelse af EU's Regionalfond og Socialfond i 2014-2020, og udvalget vil på kommende møder løbende kunne drøfte/vurdere om profilen er fornuftig i forhold til N+3, som gælder for den ny periode, samt sikre at der er rimelig tid til at genanvende midler, der løber tilbage.

Jeg vil ligeledes løbende følge udviklingen i forhold til at nå de opstillede mål og milepæle og vurdere eventuelle anbefalinger fra Erhvervsstyrelsen eller Overvågningsudvalget om tiltag, der kan reducere risikoen for underforbrug af EU-midlerne. Erhvervsstyrelsens eller Overvågningsudvalgets anbefalinger kan desuden indgå i mit grundlag for at vurdere, om der er brug for at justere den finansielle ramme, herunder fordelingen mellem de regionale vækstfora, jf. lov om administration af tilskud fra Den Europæiske Regionalfond og Den Europæiske Socialfond. Justeringen af rammer kan fx ske i lyset af væsentlige ændringer i udviklingen i regionerne, at et vækstforum ikke anvender EU-midlerne rettidigt og/eller at et vækstforum ikke opnår de ønskede resultater i den indsats, der gennemføres.

Overbooking

Inden for de skitserede rammer ovenfor vil det være muligt at reducere risikoen for et underforbrug – men det er ikke muligt helt at fjerne risikoen. Derfor anbefaler Rigsrevisionen, at ministerierne overvejer fordele og ulemper ved at give tilsagn for flere EU-midler, end rammen forudsætter (overbooker), for at imødegå risiciene for reduktioner af rammen.

Jeg har derfor bedt Erhvervsstyrelsen om nærmere at undersøge enkelte andre EU-landes erfaringer med overbooking og i forbindelse hermed vurdere, hvorvidt en tilsvarende løsning er hensigtsmæssig for EU's Regionalfond og Socialfond i Danmark. En eventuel model for overbooking skal dog tilrettelægges, så statskassen ikke belastes og så der samtidig sikres en retvisende budgettering inden for budgetloven. Jeg forventer, at resultatet foreligger i første halvdel af 2015.

Kopi af denne redegørelse er fremsendt elektronisk til Rigsrevisionen, rr@rigsrevisionen.dk.

Med venlig hilsen

Henrik Sass Larsen