



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 17. oktober 2014
(OR. en)

14440/14

PARLNAT 270

NOTE

| | |
|--------|--|
| fra: | Generalsekretariatet for Rådet |
| til: | Nationale parlamenter |
| Vedr.: | Rapport til Europa-Parlamentet og de nationale parlamenter om arbejdet i Den Stående Komité for det Operationelle Samarbejde om den Indre Sikkerhed for perioden januar 2013 til juni 2014 |

Formandskabet for Rådet har forelagt Rådet vedlagte rapport om arbejdet i Den Stående Komité for det Operationelle Samarbejde om den Indre Sikkerhed for perioden januar 2013 til juni 2014.

I overensstemmelse med artikel 71 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde og artikel 6, stk. 2, i Rådets afgørelse om nedsættelse af Den Stående Komité for det Operationelle Samarbejde om den Indre Sikkerhed (COSI) fremsender Rådet hermed nævnte rapport til de nationale parlamenter.

1. Resumé

Denne rapport er den tredje rapport til Europa-Parlamentet og de nationale parlamenter i overensstemmelse med artikel 71 i TEUF og artikel 6, stk. 2, i Rådets afgørelse 2010/131/EU om nedsættelse af Den Stående Komité for det Operationelle Samarbejde om den Indre Sikkerhed (COSI), hvori det fastsættes, at Rådet skal holde Europa-Parlamentet og de nationale parlamenter orienteret om den stående komités arbejde.

COSI-aktiviteterne i rapporteringsperioden har hovedsagelig været koncentreret om gennemførelsen af EU-politikcyklussen med afslutningen af den første toårige (2012-2013) EU-politikcyklus og oprettelse og gennemførelse af EU-politikcyklussen for 2014-2017. De indhøstede erfaringer fra gennemførelsen af den første cyklus viste sig at være uvurderlige og blev integreret i forberedelserne af den fuldt udbyggede fireårige politikcyklus, som blev indledt i begyndelsen af 2014. For første gang udsendte Europol en EU-trusselsvurdering af grov og organiseret kriminalitet (SOCTA), og denne dannede grundlag for Rådets vedtagelse af EU's prioriteter vedrørende kriminalitet for 2014-2017. Efter vedtagelsen af disse prioriteter vedrørende kriminalitet behandlede og godkendte COSI de flerårige strategiske planer for hver prioritet, som dernæst blev konverteret til operationelle handlingsplaner for 2014.

Den stadig tættere forbindelse mellem intern og ekstern sikkerhed og især spørgsmålet om udenlandske krigere og hjemvendte set fra et antiterrorperspektiv, navnlig med hensyn til Syrien, har været et vigtigt diskussionsemne i COSI og på dens møder med Den Udenrigs- og Sikkerhedspolitiske Komité (PSC). COSI har været med til at forberede drøftelserne i Rådet om udenlandske krigere og om gennemførelsen af de foreslåede foranstaltninger.

En styrkelse af samarbejdet mellem RIA-agenturerne, navnlig vedrørende udveksling af oplysninger, har stadig været et centralt anliggende for COSI. Komitéen har drøftet de operationelle krav med hensyn til udveksling af oplysninger mellem agenturer og EU-organer samt levering af oplysninger fra medlemsstaterne til agenturerne med det formål at bidrage til forhandlingerne om udkastet til Europolforskriften og udkastet til Eurojustforskriften set ud fra fagfolks perspektiv.

Repræsentanter fra RIA-agenturerne - navnlig Europols direktør, formanden for Eurojusts kollegium, direktøren for Frontex og Cepols direktør - har systematisk deltaget i komitéens møder for så vidt angik de punkter, der vedrørte deres kompetenceområde. Desuden har repræsentanter fra Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) regelmæssigt været til stede ved møderne, og direktøren for Den Europæiske Unions Efterretningsanalysecenter (INTCEN) har også deltaget ved en enkelt lejlighed.

Komitéen har også drøftet sin fremtidige rolle med henblik på at blive mere operationel og synlig på både EU-plan og på nationalt plan. Der blev taget hul på drøftelser om at forbedre gennemførelsen af komitéens mandat, jf. artikel 71 i TEUF og i Rådets afgørelse 2010/131/EU. Disse drøftelser vil fortsætte under det italienske formandskab, bl.a. i forbindelse med den nye strategi for den indre sikkerhed.

En lang række andre spørgsmål er også blevet forelagt for og drøftet i COSI, herunder Det Europæiske Netværk af Teknologiske Tjenester inden for Retshåndhævelse (ENLETS), netværket af kontaktpunkter om en administrativ tilgang til bekæmpelse af organiseret kriminalitet, samarbejdet mellem Europol og MAOC - N, skydevåben og samarbejdet med Interpol.

Under den irsk-litauisk-græske formandskabstrio har komitéen mødtes i alt otte gange, med to møder under det græske formandskab og tre møder under henholdsvis det irske og det litauiske formandskab. Repræsentanter fra COSI har fortsat med at mødes med Interpols repræsentanter én gang pr. formandskab for at styrke det gensidige samarbejde og undgå dobbeltarbejde. Den 28. februar og den 21. november 2013 samt den 13. maj 2014 blev der desuden afholdt tre møder med Den Udenrigs- og Sikkerhedspolitiske Komité (PSC).

COSI-støttegruppen, som forbereder møderne i COSI og sikrer den nødvendige opfølgning af de forskellige projekter og operationer, har fortsat med at mødes regelmæssigt. Fra den 1. januar 2013 til den 30. juni 2014 mødtes COSI-støttegruppen 18 gange. Den 20. november 2013 blev repræsentanter for COSI-støttegruppen endvidere inviteret til et møde i Udvalget for de Civile Aspekter af Krisestyring (Civcom) med henblik på at forberede drøftelserne i PSC-COSI-mødet.

2. Aktiviteter

2.1. Gennemførelse af EU-politikcyklussen

Den igangværende gennemførelse af **EU-politikcyklussen**¹ var fortsat et centralt anliggende for COSI. 2013 var et vigtigt år for politikcyklussen med afslutningen af cyklussen for 2012-2013 og forberedelserne af starten på den nye fuldt udbyggede EU-politikcyklus for 2014-2017.

a) *Overvågning og afslutning af EU-politikcyklussen for 2012-2013*

EU-politikcyklussen for 2012-2013 omfattede otte prioriteter: Vestafrika, det vestlige Balkan, ulovlig indvandring, syntetiske narkotika, smugling i containere, menneskehandel og menneskesmugling, mobile (omrejsende) organiserede kriminelle grupper og cyberkriminalitet². Af disse otte prioriteter blev tre afsluttet ved udgangen af 2013: Vestafrika, det vestlige Balkan og smugling i containere.

¹ Dok. 15358/10 COSI 69 ENFOPOL 298 CRIMORG 185 ENFOCUSTOM 94.

² Rådets konklusioner om fastsættelse af EU's prioriteter for bekæmpelsen af organiseret kriminalitet i perioden 2011-2013 (dok. 11050/11 JAI 396 COSI 46 ENFOPOL 184 CRIMORG 81 ENFOCUSTOM 52 PESC 718 RELEX 603) opstiller følgende prioriteter (i vilkårlig rækkefølge) for perioden 2011-2013:

- *"Begrænsning af mulighederne for, at organiserede kriminelle grupper, der er aktive eller baseret i Vestafrika, kan smugle kokain og heroin til og inden for EU,*
- *Svækkelse af det vestlige Balkans rolle som en central transit- og oplagringszone for ulovlige varer bestemt for EU og logistisk center for organiserede kriminelle grupper, bl.a. albansksprogede organiserede kriminelle grupper,*
- *Begrænsning af organiserede kriminelle gruppers muligheder for at lette ulovlig indvandring i EU, navnlig via Syd-, Sydøst- og Østeuropa, især ved den græsk-tyrsk grænse og i kriseområder ved Middelhavet tæt på Nordafrika,*
- *Begrænsning af produktion og distribution i EU af syntetisk narkotika, herunder nye psykoaktive stoffer,*
- *Afbrydelse af den ulovlige handel, der er rettet mod EU, især i containerform, med ulovlige varer, bl.a. kokain, heroin, cannabis, varemærkeforfalskede varer og cigaretter,*
- *Bekæmpelse af alle former for menneskehandel og menneskesmugling, specielt målrettet mod de organiserede kriminelle grupper, der udøver denne kriminelle virksomhed på navnlig de kriminelle knudepunkter i det sydlige, sydvestlige og sydøstlige EU,*
- *Begrænsning af mobile (omrejsende) organiserede kriminelle gruppers generelle muligheder for at udøve kriminel virksomhed,*
- *Optrapning af bekæmpelsen af it-kriminalitet og organiserede kriminelle gruppers kriminelle misbrug af internettet."*

COSI har ført tæt tilsyn med de fremskridt, der er gjort inden for alle prioriteter på grundlag af rapporterne fra projektlederne af de operationelle handlingsplaner, resultaterne fra de nationale EMPACT³-koordinatorers (NEC'er)⁴ halvårlige møder og rapporterne fra Europols direktør⁵. De detaljerede rapporter fra projektlederne for de forskellige operationelle handlingsplaner blev præsenteret for og behandlet af de nationale EMPACT-koordinatorer på deres møde den 14.-15. maj 2013⁶ og den 18.-19. november 2013⁷.

De overordnede erfaringer fra politikcyklussens to første år var positive, da det viste sig at være en værdifuld læringsperiode. Selv i de operationelle handlingsplaner for 2013 var fokuset i visse aktioner allerede blevet skærpet og aktionerne gjort mere specifikke, målbare, opnåelige, relevante og tidsbestemte, og der er stadig flere lande, som deltager i prioriteterne. I de operationelle handlingsplaner for 2012 var der 126 planlagte aktioner, og i de operationelle handlingsplaner for 2013 var der 104 planlagte aktioner. Af disse 230 aktioner blev 92 (40 %) afsluttet under den første toårige politikcyklus.

³ Forkortelsen EMPACT står for den europæiske tværfaglige platform mod kriminalitetstrusler.

⁴ Den nationale EMPACT-koordinator er en person med strategisk ansvar, som har myndighed til at sikre gennemførelsen af EMPACT i sit land.

⁵ Dok. 9996/1/13 JAI 421 COSI 67 ENFOPOL 159 CRIMORG 81 ENFOCUSTOM 93 CORDROGUE 38 PESC 594 RELEX 443 COAFR 163 COWEB 74 TRANS 261 UD 110 FRONT 60 GENVAL 28 og 16801/13 JAI 1062 COSI 147 ENFOPOL 386 CRIMORG 153 ENFOCUSTOM 179 CORDROGUE 124 PESC 1426 RELEX 1065 COAFR 353 COWEB 172 TRANS 615 UD 305 FRONT 184 GENVAL 79.

⁶ Dok. 10013/13 COSI 68 ENFOPOL 161.

⁷ Dok. 17315/13 COSI 160 ENFOPOL 405 ENFOCUSTOM 190.

Trods denne generelt positive erfaring blev der identificeret en række fortsat tiltrængte forbedringer, navnlig på følgende områder:

- Kommunikation: Dette blev betragtet som en af de grundlæggende udfordringer for EMPACT, og Europol har foreslået en løsning for politikcyklussen for 2014-2017 i form af en særlig EMPACT-ekspertplatform for Europol.
- Visse aktioner i de operationelle handlingsplaner skulle have været mere operationelle og målelige.
- Finansiering: Det lykkedes for visse projektledere⁸ at opnå ISEC-finansiering⁹ til dele af EMPACT-arbejdet. Der føres i øjeblikket drøftelser om en mere systematisk finansieringsmekanisme vedrørende politikcyklussen for 2014-2017 under det nye ISF-Politiprogram.
- Tilpasning af nationale prioriteter og EU-prioriteter blev betragtet som et vigtigt område for at opnå bedre samarbejde og gennemførelse.
- Tværfaglig tilgang: Samarbejdet med forskellige aktører blev anset for at være vigtigt på flere EMPACT-områder, herunder ikkestatslige organisationer, skatte- og toldmyndigheder, retlige myndigheder, tredjelande og den private sektor.

⁸ En projektleder er en repræsentant fra en medlemsstat, som leder EMPACT-projektgruppen.
⁹ Forkortelsen ISEC står for særprogrammet "Forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet", der blev oprettet ved Rådets afgørelse 2007/125/RIA af 12. februar 2007 (EUT L 58 af 24.2.2007, s. 7).

b) *Forberedelse og gennemførelse af EU-politikcyklussen for 2014-2017*

På grundlag af de successive EU-trusselsvurderinger af organiseret kriminalitet (OCTA'er) mellem 2006 og 2011 udarbejdede Europol i 2013 den første **EU-trusselsvurdering af grov og organiseret kriminalitet (SOCTA)** i overensstemmelse med "EU SOCTA-metoden"¹⁰, som COSI havde valideret på sit møde den 25. juni 2012. SOCTA-sammenfatningen¹¹, som blev forelagt COSI den 17. april 2013, indeholdt et sæt anbefalede prioriteter vedrørende kriminalitet baseret på medlemsstaternes bidrag. Trusselsbilledet var generelt kendetegnet ved yderligere globalisering med organiserede kriminelle grupper, som opererer på international basis med mange forskellige partnere og på tværs af mange forskellige kriminalitetsområder.

Efter drøftelserne i COSI vedrørende de anbefalede SOCTA-prioriteter vedtog RIA-Rådet på samlingen den 6.-7. juni 2013 **ni EU-prioriteter** for bekæmpelse af alvorlig og organiseret kriminalitet mellem 2014 og 2017¹²: ulovlig indvandring,

¹⁰ Dok. 12159/12 COSI 59 ENFOPOL 219 CRIMORG 88 ENFOCUSTOM 72.

¹¹ Dok. 7368/13 JAI 200 COSI 26 ENFOPOL 75 CRIMORG 41 CORDROGUE 27 ENFOCUSTOM 43 PESC 286 JAIEX 20 RELEX 211.

¹² Rådets konklusioner om fastsættelse af EU's prioriteter for bekæmpelsen af grov og organiseret kriminalitet i perioden 2014-2017 (dok. 12095/13 JAI 611 COSI 91 ENFOPOL 230 CRIMORG 98 ENFOCUSTOM 118 PESC 843 RELEX 630) opstiller følger prioriteter (i vilkårlig rækkefølge) for perioden 2014-2017:

- *At optræve organiserede kriminelle grupper, der er involveret i hjælp til ulovlig indvandring, og som opererer i oprindelseslandene, ved de væsentligste indrejssteder til EU på hovedruterne og, hvis der er belæg for det, ved alternative kanaler. At begrænse organiserede kriminelle gruppers misbrug af lovlige migrationskanaler, herunder anvendelse af falske dokumenter som middel til hjælp til ulovlig indvandring.*
- *At optræve organiserede kriminelle grupper, der er involveret i menneskesmugling inden for EU og menneskesmugling fra de mest almindelige eksterne oprindelseslande med henblik på udnyttelse som arbejdskraft og seksuel udnyttelse; herunder de grupper, der bruger lovlige forretningsstrukturer til at fremme eller sløre deres kriminelle aktiviteter.*
- *At optræve organiserede kriminelle grupper, der er involveret i fremstilling og distribution af varemærkeforfalskede varer, som overtræder sundheds-, sikkerheds- og fødevarerbestemmelserne, og dem, der fremstiller varer af dårlig kvalitet.*
- *At optræve kapaciteten hos organiserede kriminelle grupper og specialister, der er involveret i moms- og toldsvig og karruselsvig inden for EU.*
- *At begrænse fremstillingen af syntetiske stoffer i EU og optræve organiserede kriminelle grupper, der er involveret i ulovlig handel med syntetiske stoffer.*
- *At begrænse kokain- og heroinsmugling til EU og optræve organiserede kriminelle grupper, der fremmer distributionen i EU.*
- *At bekæmpe it-kriminalitet, der begås af organiserede kriminelle grupper, og som genererer stort kriminelt udbytte, såsom online- og betalingskortsvindel, it-forbrydelser, der kan forvolde alvorlig skade på ofrene, såsom seksuel udnyttelse af børn online, og it-angreb, der påvirker kritisk infrastruktur og kritiske informationssystemer i EU.*
- *At begrænse risikoen fra skydevåben for borgerne, herunder bekæmpelse af ulovlig handel med skydevåben.*
- *At bekæmpe organiseret berigelseskriminalitet begået af mobile organiserede kriminelle grupper.*

menneskehandel, vareforfalskning, afgiftssvig og svig i forbindelse med forsvundne forhandlere inden for Fællesskabet, syntetiske narkotika, handel med kokain og heroin, cyberkriminalitet (online- og betalingskortsvindel, seksuel udnyttelse af børn og cyberangreb), skydevåben og organiseret formuekriminalitet.

Der blev afholdt workshoper mellem den 12. juni og den 16. juli 2013 i Kommissionens regi for at udarbejde de **flerårige strategiske planer** for hver af EU's prioriteter vedrørende kriminalitet. Disse blev behandlet og godkendt af COSI den 17. september 2013¹³. Workshoperne var kendetegnet ved aktiv og tværfaglig deltagelse med inddragelse af eksperter fra politi, toldmyndigheder og finansministeriet sammen med de kompetente EU-agenturer.

De flerårige strategiske planer blev konverteret til **Operationelle handlingsplaner for 2014** (vedtaget af COSI den 17. december 2013) på grundlag af en vedtaget model for operationelle handlingsplaner¹⁴, som Europol har udviklet. Eftersom de ni prioriteter vedrørende kriminalitet omfattede tolv forskellige kriminalitetsområder, blev det besluttet at behandle dem i tolv særskilte operationelle handlingsplaner.

¹³ Dok. 13495/13 JAI 753 COSI 107 ENFOPOL 286 CRIMORG 112 ENFOCUSTOM 134 PESC 1057 RELEX 795 JAIEX 72 COWEB 124 UD 228 FRONT 120 GENVAL 54 FISC 165 CORDROGUE 83 COARM 121 CYBER 18 COMIX 492.

¹⁴ Dok. 12587/3/11 REV 3 COSI 54 ENFOPOL 237 CRIMORG 101 ENFOCUSTOM 74.

I overensstemmelse med den tilgang, der blev anlagt i den foregående cyklus, bekræftede COSI også, hvilke medlemsstater som skal stå for gennemførelsen af prioriteterne vedrørende kriminalitet ("projektlederne" og "medprojektlederne")¹⁵, og hvilke medlemsstater og agenturer som skal deltage. SOCTA angav de "mest berørte EU-lande", hvilket blev anvendt til at opfordre medlemsstaterne til at deltage i de relevante EU-kriminalitetsprioriteter. Den 30. oktober 2013 blev der registreret i alt 275 deltagere, heraf 221 fra medlemsstaterne og 54 fra agenturerne. Repræsentanter fra Schweiz, Norge, Interpol og De Forenede Stater deltog også i visse af workshopperne i Europol om de operationelle handlingsplaner.

SOCTA omfattede også to "**nye trusler**" (miljøkriminalitet og ulovligt affald samt ulovlig handel med udryddelsestruede arter), som blev nøje overvåget af Europol og håndteret med en særlig trusselsvurdering om miljøkriminalitet¹⁶, der blev forelagt for COSI den 17. december 2013. COSI opfordrede efterfølgende det europæiske netværk til bekæmpelse af miljøforbrydelser (EnviCrimeNet) til at rapportere om sine aktiviteter inden udgangen af 2014 og enedes om at afvente resultaterne af den foreløbige SOCTA for 2015, inden der træffes afgørelse om yderligere foranstaltninger.

Inden for energisvindler besluttede Europol at fokusere på en række særlige problemområder, hvor der vil blive udarbejdet særlige meddelelser om scanning, analyse og meddelelse (SCAN), navnlig omdirigering, smugling og tyveri af olie, cyberkriminalitet og energisektoren.

¹⁵ Medprojektlederen er en repræsentant fra en medlemsstat eller et EU-agentur, som vejleder projektlederen og kan erstatte vedkommende i tilfælde af dennes fravær.

¹⁶ Dok. 17201/13 JAI 1104 COSI 156 ENFOPOL 401.

c) *Overvågning af EU-politikcyklussen for 2014-2017*

Efter starten på den nye politikcyklus den 1. januar 2014 udførte COSI sin første overvågningsøvelse på mødet den 18. juni 2014. Rapporter fra de 12 projektledere [...] blev gennemgået sammen med resultatet fra det halvårige møde mellem de nationale EMPACT-koordinatorer den 27.- 28. maj 2014 og rapporten fra Europol's direktør¹⁷.

Den nye politikcyklus har haft en ambitiøs start med en væsentlig udvidelse af de ordninger, der allerede var indført. Ud over det udvidede antal prioriteter og operationelle handlingsplaner, der er nævnt ovenfor, er antallet af deltagere steget betydeligt. Som nævnt ovenfor blev der den 30. oktober 2013 registreret i alt 275 deltagere (heraf 221 fra medlemsstaterne og 54 fra agenturerne) som har deltaget i workshopperne vedrørende de operationelle handlingsplaner - til sammenligning var der 97 deltagere (heraf 70 fra medlemsstaterne og 27 fra agenturerne) i juni 2011.

Politikcyklussen for 2014 er blevet fordoblet rent størrelsesmæssigt, hvilket fremgår af det øgede antal aktioner (224 i 2014 sammenlignet med 104 i 2013) og i EMPACT-mødernes antal og omfang (til dags dato 19 i 2014 sammenlignet med 13 i 2013).

¹⁷ Dok. 10355/14 JAI 377 COSI 46 ENFOPOL 149 CRIMORG 45 ENFOCUSTOM 70 PESC 560 RELEX 462 JAIEX 42 GENVAL 36 FRONT 108 UD 156 FISC 89 CORDROGUE 40 CYBER 34 COARM 83 COWEB 60.

Der er fortsat visse udfordringer. Det har vist sig at være en udfordring for projektlederne at finde passende finansieringsløsninger. Ud over individuelle ISEC-tilskud, finansiering af fælles efterforskningshold, Cepol-finansiering osv. for at støtte efterforskninger, operationer og uddannelsesaktiviteter føres der forhandlinger om en dedikeret og systematisk finansieringsmekanisme vedrørende politikcyklussen for 2014-2017 under det nye ISF-Politiprogram, og de skrider godt fremad. Man kan også give medlemsstaternes repræsentanter i EMPACT-møderne større beføjelser. Udpegelsen af projektledere på fuld tid for to operationelle handlingsplaner var en succes. God kommunikation anses for at være afgørende for EMPACT's succes og bør fortsat fremmes.

d) Agenturernes inddragelse

RIA-agenturerne har fortsat med at bidrage betydeligt til COSI-arbejdet. Europol har igen spillet en vigtig rolle i gennemførelsen af politikcyklussen, navnlig gennem udarbejdelsen af SOCTA og tilrettelæggelsen af workshopper om de operationelle handlingsplaner samt gennem sin stadige overvågning og rapportering via EMPACT's støtteenhed. I september 2013 var Europol vært for et CEPOL-finansieret projektlederkursus, der skal hjælpe projektledere og medprojektledere med at forberede at lede workshopper, hvor de operationelle handlingsplaner udarbejdes, og give erfarne projektledere mulighed for at videregive deres viden til dem, som er nye i rollen. Desuden har CEPOL afholdt en række kurser om politikcyklussen og undervist dem, der deltager i workshopperne om den flerårige strategiplan og i møderne til udarbejdelse af operationelle handlingsplaner.

CEPOL står i spidsen for mange aktioner i forbindelse med forskellige operationelle handlingsplaner. Frontex har bidraget til gennemførelsen af politikcyklussen, navnlig i den operationelle handlingsplan om "ulovlig indvandring", hvor agenturet fungerer som medprojektleder, og den operationelle handlingsplan om "menneskehandel", som det deltager i. Eurojust er fortsat meget involveret, eftersom enheden deltager i alle prioriteter vedrørende de operationelle handlingsplaner. EMCDDA deltager i de operationelle handlingsplaner om "handel med kokain og heroin" og "syntetiske narkotika". OLAF deltager i den operationelle handlingsplan om "moms- og toldsvig".

e) *Metode*

EU SOCTA-metoden¹⁸, som blev valideret af COSI på mødet den 25. juni 2012, blev revideret¹⁹ i slutningen af 2013. Der vil i løbet af 2014 blive arbejdet videre med udarbejdelsen af metoden for den foreløbige EU SOCTA, som er berammet til udgangen af marts 2015.

¹⁸ Dok. 12519/12 COSI 59 ENFOPOL 219 CRIMORG 88 ENFOCUSTOM 72.

¹⁹ Dok. 13395/1/13 COSI 103 ENFOPOL 283 CRIMORG 111 ENFOCUSTOM 133.

f) *Politikcyklus - forbundne aktiviteter*

COSI har sikret, at en række projekter, som var tæt forbundet med de operationelle handlingsplaner, enten er blevet integreret i disse planer eller er blevet tæt koordineret med dem:

- Eftersom adskillige af EU's prioriteter vedrørende kriminalitet har en stærk told-/skattedimension (f.eks. "moms- og toldsvig", "vareforfalskning"), har Toldsamarbejdsgruppen foretaget en analyse af toldmyndighedernes deltagelse i EU's politikcyklus og fremlagt de vigtigste resultater for COSI i april 2014 og på NEC-mødet i maj 2014 for at sikre en effektiv tværfaglig tilgang. Toldsamarbejdsgruppen har også udviklet og tilpasset sin 7. handlingsplan for at supplere arbejdet med politikcyklussen, som blev fremlagt på NEC-mødet i september 2013 og på COSI-mødet i december 2013.
- COSI har også noteret sig slutrapporten²⁰ fra projektgruppen om foranstaltning 4, som var den sidste projektgruppe, der var involveret i gennemførelsen af 5 af de 29 foranstaltninger, der er omhandlet i **Rådets konklusioner om 29 foranstaltninger til styrkelse af beskyttelsen af de ydre grænser og bekæmpelse af ulovlig indvandring**²¹.

²⁰ Dok. 15906/1/12 REV 1 COSI 99 JAIEX 96 CORDROGUE 79 CRIMORG 127
COAFR 345 FRONT 152 COMIX 618.

²¹ Dok. 6975/10 ASIM 33 FRONT 24 COMIX 158.

COSI har vedtaget formelt at nedlægge denne projektgruppe og fortsætte projektet "Seahorse Mediterraneo" inden for rammerne af det europæiske grænseovervågningssystem (Eurosur). Der var enighed om, at COSI og andre kompetente rådsorganer skulle holdes orienteret om status i projektet vedrørende Middelhavsnetværket Seahorse.

- COSI har sikret, at der i forbindelse med gennemførelsen af **EU's indsats mod migrationspresset**²² og i den halvårige ajourføring af listen over aktioner er blevet taget hensyn til de aktioner, der blev udviklet i en række operationelle handlingsplaner, navnlig om "ulovlig indvandring" og "menneskehandel".
- På forskellige møder har COSI drøftet den **tværfaglige og administrative tilgang** til bekæmpelse af organiseret kriminalitet med henblik på at sikre et bredere kendskab hertil og brug af den eksisterende bedste praksis. I september 2013 opfordrede COSI netværket af kontaktpunkter om administrativ tilgang²³ til at forelægge sit arbejdsprogram for 2015-2017 for COSI i december 2014 under hensyntagen til EU's nye prioriteter vedrørende kriminalitet for 2014-2017.

COSI hilste også den ajourførte EU-håndbog om supplerende tilgange og tiltag vedrørende forebyggelse og bekæmpelse af organiseret kriminalitet - 2. udgave²⁴ velkommen på sit møde den 17. december 2013.

²² Dok. 9650/12 MIGR 45 FRONT 67 COSI 25 COMIX 288.

²³ Netværket blev etableret via Rådets konklusioner om bekæmpelse af kriminalitet begået af mobile (omrejsende) kriminelle grupper (dok. 15875/10).

²⁴ Dok. 17600/13 JAI 1143 COSI 168 ENFOPOL 412 GENVAL 89 COPEN 242.

2.2. Drøftelser om andre spørgsmål

a) *Terrorisme*

Der blev afholdt et ekstraordinært møde i COSI den 28. februar 2013 for at drøfte følgerne for EU's indre sikkerhed af situationen i Sahel/Maghreb efter krisen i Mali og angrebet i Algeriet med henblik på at forberede drøftelserne af dette emne på samlingen i RIA-Rådet den 7.-8. marts 2013.

Problemet med **udenlandske krigere og hjemvendte set fra et terrorbekæmpelsesperspektiv, navnlig hvad angår Syrien**, blev drøftet flere gange i løbet af 2013 og 2014. Dette emne blev anset for at være af stor betydning i forhold til EU's indre sikkerhed, og drøftelserne i COSI havde til hensigt at bidrage til gennemførelsen af de foranstaltninger, der blev foreslået af antiterrorkoordinatoren og godkendt på samlingen i RIA-Rådet den 6.-7. juni 2013. Med henblik på at udvikle en samlet tilgang til håndteringen af både interne og eksterne aspekter af EU's sikkerhed, blev der ført drøftelser i PSC den 21. november 2013 og den 13. maj 2014. Disse drøftelser forberedte og fulgte efterfølgende op på drøftelserne i RIA-Rådet i december 2013 og juni 2014. På mødet den 18. juni 2014 drøftede COSI igen problemet med udenlandske krigere og blev orienteret af antiterrorkoordinatoren, Europol og Eurojust om de fremskridt, der er blevet gjort med hensyn til at gennemføre nogle af de foranstaltninger, der er beskrevet i antiterrorkoordinatorens dokument vedrørende udenlandske krigere og hjemvendte, særligt i forhold til Syrien²⁵, som var blevet godkendt af RIA-Rådet den 5.-6. juni 2014.

²⁵ Dok. 9280/1/14 REV 1 JAI 261 PESC 443 COSI 35 COPS 103 ENFOPOL 121 COTER 21.

På sit møde den 16. april 2014 drøftede COSI gennemførelsen af udkastet til en revideret **EU-strategi for bekæmpelse af radikalisering og rekruttering af terrorister**²⁶, navnlig udkastet til en **handlingsplan for EU-strategien for bekæmpelse af radikalisering og rekruttering til terrorisme**²⁷ med henblik på at rådgive Terrorismegruppen om, hvordan gennemførelsen af den nye strategi bør håndteres.

Europols **rapport om situationen og udviklingen med hensyn til terrorisme i EU**²⁸ blev forelagt komitéen den 18. juni 2014.

b) *Styrkelse af samarbejdet inden for intern og ekstern sikkerhed*

Sammen med PSC har COSI fortsat drøftet mulighederne for at **styrke EU's interne og eksterne samarbejde og koordinering**. Køreplanen for styrkelse af båndene mellem FSFP og området med frihed, sikkerhed og retfærdighed er stadig ved at blive gennemført. Den anden fremskridtsrapport om gennemførelsen²⁹ heraf blev drøftet af COSI og PSC den 21. november 2013.

²⁶ Dok. 9956/14 JAI 332 ENFOPOL 138 COTER 34.

²⁷ Dok. DS 1163/14.

²⁸ Dok. 10420/14 + ADD 1 CONSOM 80 MI 374 JUSTCIV 205 ENER 194 ENV 405 DATAPROTECT 64 DENLEG 51 TRANS 178 AVIATION 92 AGRI 350 EF 127 ECOFIN 439 ETS 16.

²⁹ Dok. 16039/13 CIVCOM 481 COPS 481 COSDP 1074 PESC 1354 JAI 991 RELEX 1011 COSI 126 ENFOPOL 356.

Begge komitéer har udvekslet synspunkter vedrørende migrationsspørgsmålet og nødvendigheden af at forbinde migrations eksterne og interne sikkerhedsmæssige aspekter med hinanden. Det seneste møde mellem COSI og PSC fandt sted den 13. maj 2014, hvor delegationerne drøftede samarbejdet mellem de relevante tjenester, mulige foranstaltninger til styrkelse af samarbejdet med oprindelses- og transitlande samt foranstaltninger til fremme af bevidsthed og samarbejde samt udveksling af bedste praksis med tredjelande til bekæmpelse af menneskesmugling.

Kommissionen orienterede endvidere COSI om situationen med hensyn til **Taskforcen vedrørende Middelhavet**, der blev nedsat efter samlingen i Rådet for Retlige og Indre Anliggender den 7. og 8. oktober 2013 og hilst velkommen af Det Europæiske Råd den 24.-25. oktober 2013, og som på kort sigt skal identificere konkrete tiltag til at sikre en mere effektiv anvendelse af de nuværende politikker og værktøjer, navnlig med hensyn til samarbejdet med oprindelses- og transitlande, Frontexaktiviteter og bekæmpelse af ulovlig handel og smugling.

c) *Udveksling af oplysninger*

På mødet den 11. februar 2013 noterede COSI sig Kommissionens meddelelse til Europa-Parlamentet og Rådet vedrørende den europæiske informationsudvekslingsmodel (**EIXM**) til styrkelse af samarbejdet om retshåndhævelse i EU. EIXM blev endvidere drøftet på møder mellem højtstående RIA-tjenestemænd fra EU og IPCO/Interpol. Udkastet til **retningslinjer for et enkelt kontaktpunkt (SPOC)** med henblik på international udveksling af retshåndhævelsesoplysninger³⁰ blev også forelagt COSI.

Indsamling og analyse af oplysninger er en central opgave for forskellige RIA-agenturer, og COSI har i denne sammenhæng drøftet de **operationelle krav med hensyn til udveksling af oplysninger** mellem agenturerne og EU-organer samt formidlingen af oplysninger fra medlemsstaterne til agenturerne. Disse operationelle krav blev efterfølgende brugt som input til forhandlingerne om udkastet til Europolforordningen og udkastet til Eurojustforordningen.

d) *Sikkerhedsrelateret forskning og industripolitik*

Behovet for at øge inddragelsen af myndigheder med ansvar for den indre sikkerhed i sikkerhedsrelateret forskning og industripolitik er blevet drøftet ved flere lejligheder i COSI, hvilket har ført til vedtagelsen af **Rådets konklusioner**³¹. I december 2013 noterede COSI sig endvidere arbejdsprogrammet for 2014-2020 for Det Europæiske Netværk af Teknologiske Tjenester inden for Retshåndhævelse (ENLETS)³².

³⁰ Dok. 6721/3/14 REV 3 DAPIX 24 ENFOPOL 45.

³¹ Dok. 12103/13 COSI 92 ENFOPOL 231.

³² Dok. 17365/13 COSI 162 ENFOPOL 408.

e) *Samarbejde med Interpol*

I løbet af rapporteringsperioden blev der afholdt tre møder mellem højstående RIA-tjenestemænd fra EU og IPCO/Interpol (den 21. juni 2013, den 16. december 2013 og den 20. juni 2014) med henblik på at udforske synergier og styrke samarbejdet. Der blev lagt særlig vægt på en forbedring af interoperabiliteten i politiets informationssystemer og en styrkelse af medlemsstaternes brug af Interpols database over stjålne og bortkomne rejsedokumenter (SLTD). Interpols procedure for udsendelse af oplysninger, navnlig efterlysninger, blev også drøftet.

f) *Økonomisk kriminalitet*

Som opfølgning af resultaterne i den endelige rapport om den femte runde af de gensidige evalueringer - "økonomisk kriminalitet og økonomisk efterforskning" - som blev forelagt COSI den 2. oktober 2012, pålagde COSI en projektgruppe at udarbejde en "**Håndbog om bedste praksis i bekæmpelsen af økonomisk kriminalitet: Gode eksempler på veludviklede systemer i medlemsstaterne til bekæmpelse af økonomisk kriminalitet**"³³, som efterfølgende blev godkendt af COSI.

³³ Dok. 9741/13 JAI 393 COSI 59 CRIMORG 75 ENFOPOL 144 + COR 1.

g) *Samarbejde mellem RIA-agenturerne*

COSI har drøftet rapporten fra mødet mellem **lederne af RIA-agenturerne**, som fandt sted den 3. december 2012 (med Frontex som vært). Et af møderne for lederne af RIA-agenturerne blev afholdt i løbet af rapporteringsperioden, den 20. november 2013 (med Cepol som vært). I december 2013 forelagde RIA-agenturerne en fælles aktivitetsrapport om deres samarbejde³⁴ for COSI sammen med en ajourført resultatliste over agenturenes bilaterale og multilaterale samarbejde.

h) *Strategien for den indre sikkerhed*

På mødet den 17. april 2013 noterede COSI sig Kommissionens **Anden Rapport om Gennemførelse af Strategien for den Indre Sikkerhed i Praksis**. Den **Tredje og Endelige Rapport om Gennemførelse af Strategien for den Indre Sikkerhed i Praksis** blev vedtaget af Kommissionen den 20. juni 2014³⁵ efter at være blevet fremlagt mundtligt for Komitéen den 18. juni 2014.

i) *Skydevåben*

Kommissionens meddelelse til Rådet og Europa-Parlamentet om **Skydevåben og den indre sikkerhed i EU: Beskyttelse af borgerne og standsning af ulovlig handel**³⁶ blev drøftet i COSI i december 2013. Endvidere blev en række foranstaltninger drøftet i 2014 med henblik på at håndtere den trussel, som skydevåben udgør for EU's indre sikkerhed³⁷.

³⁴ Dok. 17498/13 og dok. 17495/13 Under gennemførelsen af Stockholmprogrammet og som opfølgning af det uformelle RIA-ministermøde den 1. oktober 2009 anmodede det svenske formandskab Cepol, Eurojust, Europol og Frontex om at udarbejde en rapport om, hvordan deres samarbejde yderligere kunne forbedres, herunder blandt andet retningslinjer for det strategiske og operationelle arbejde, fælles standarder, fælles uddannelsesinitiativer, udvikling af arbejdsmetoder og metoder for det praktiske samarbejde.

³⁵ Dok. 11260/14 JAI 559.

³⁶ Dok. 15369/13 COSI 121 ENFOPOL 334 ENFOCUSTOM 151 MI 918 RELEX 965.

³⁷ Dok. 5195/7/14 REV 7 JAI 12 COSI 3.

j) *Det vestlige Balkan og Vestafrika*

Den 28. maj 2013 godkendte COSI-støttegruppen den nye **Vestbalkanmodel**³⁸, der sigter mod at optimere vidensdeling, koordinering og harmonisering af aktiviteterne inden for EU-støttede projekter i den vestlige Balkanregion. I denne forbindelse har de uformelle grupper **Treptower** og **Fontanot** ofte benyttet henholdsvis denne model og den, der vedrører Vestafrika, for at nå deres målsætninger.

2.3. **Opfølgning**

Efter det uformelle møde mellem justits- og indenrigsministrene i juli 2013 i Vilnius blev der afholdt et COSI-møde den 21. november 2013, hvor medlemsstaterne gav udtryk for deres synspunkter med hensyn til, hvordan det operationelle samarbejde inden for den indre sikkerhed bør udvikles fremover, og redegjorde for deres vigtigste **strategiske prioriteter** inden for dette område.

Komitéen noterede sig også de vigtigste resultater og henstillinger i **Eurojusts** strategiske projekt: "Eurojust's action against trafficking in human beings"³⁹ på sit møde den 11. februar 2013.

På mødet i september 2013 blev Komitéen orienteret om meddelelsen fra Kommissionen om toldrisikostyring og **sikkerhed i forsyningskæden** og Rådets konklusioner om styrkelse af sikkerheden i forsyningskæden og toldmyndighedernes risikostyring. En række retshåndhævelsesmyndigheder og agenturer såsom toldvæsenet, politiet, grænsemyndighederne, Europol, Eurojust, Frontex og OLAF er involveret og bidrager til sikkerheden i forsyningskæden.

³⁸ Dok. 9728/13 COSI 58 JAIEX 36 CORDROGUE 35 CRIMORG 74 ENFOPOL 143 ASIM 40.

³⁹ Dok. 16947/12 GENVAL 89 DROIPEN 175 JAIEX 117 RELEX 1094 JAI 850 COSI 126 EUROJUST 107, dok. 6035/13 COSI 11 GENVAL 6 DROIPEN 9 JAIEX 10 RELEX 103 JAI 74 EUROJUST.

COSI noterede sig **MAOC-N evalueringsrapporten fra 2013** på sit møde den 12. juni 2013.

Den 17. april 2013 og den 16. april 2014 fik Komitéen endvidere forelagt den **årlige risikovurdering fra Frontex**.

På sit møde den 17. september 2013 noterede Komitéen sig de anbefalinger, der blev givet udtryk for på de **europæiske politichefers konference**, der blev afholdt af Europol den 11.-12. september 2013⁴⁰.

Komitéen blev også orienteret om **EU's nye integrerede ordninger for politisk kriserespons (IPCR)** på sit møde den 17. september 2013. COSI er regelmæssigt blevet orienteret om status på drøftelserne om **Kommissionens/den højtstående repræsentants fælles forslag til Rådets afgørelse om de nærmere regler for Unionens gennemførelse af solidaritetsbestemmelsen**. Der blev senest gjort status på mødet med PSC den 14. maj 2014.

⁴⁰ Dok. 13647/13 COSI 111.

2.4. COSI's fremtid

Gennem 2013 og 2014 har COSI drøftet sin fremtid og navnlig, hvordan den bliver **mere operationel, effektiv og synlig** samt generelt, hvordan man fuldt ud gennemfører det mandat, der er fastsat i artikel 71 i TEUF og i Rådets afgørelse 2010/131/EU. På mødet den 16. april 2014 nåede COSI til enighed om syv retningslinjer vedrørende dens fremtidige rolle (dok. 7843/3/14 REV 3). Disse retningslinjer, der blev godkendt af RIA-Rådet den 5. juni 2014, er følgende:

Terrorisme: COSI kan bidrage med input, navnlig fra en tværfaglig synsvinkel, vedrørende strategier til bekæmpelse af terrorisme uden at overlape med andre arbejdsgrupper og på ad hoc basis.

Koordinering/samarbejde mellem agenturerne: mangler i samarbejdet mellem agenturerne og i udvekslingen af oplysninger bør rapporteres til COSI.

Evaluering: udvikling af COSI's evalueringsopgaver i overensstemmelse med artikel 3, stk. 2, i Rådets afgørelse om nedsættelse af COSI. Disse evalueringer bør fokusere på effektiviteten af operationelt samarbejde, mens evalueringer af detaljer og overlappning med lignende evalueringsprocedurer bør undgås.

Indre/ydre sikkerhed: behovet for yderligere gennemførelse af køreplanen for FSFP og området med frihed, sikkerhed og retfærdighed samt COSI's bidrag til civile missioner.

Nye trusler: COSI's evne til at håndtere nye trusler eller uventede ændringer inden for grove former for kriminalitet.

Forbedring af COSI's **arbejdsprocedurer**.

Synlighed: øge COSI's synlighed i Rådet ved eksempelvis at forelægge årlige arbejdsdokumenter om politikcyklussen.

Drøftelser om gennemførelsen af disse retningslinjer fortsætter i anden halvdel af 2014 på baggrund af medlemsstaternes bidrag⁴¹ og andre relaterede drøftelser, navnlig efter Det Europæiske Råds fastlæggelse af de strategiske retningslinjer inden for området med frihed, sikkerhed og retfærdighed i juni 2014.

⁴¹ Dok. 10102/14 JAI 514 COSI 43 ENFOPOL 181 COTER 45 IPCR 13 CAB 21 COPS 147 CSDP/PSDC 356 PESC 603.

3. Konklusion

I overensstemmelse med den tidligere rapporteringsperiode har COSI's aktiviteter i 2013 og i første halvdel af 2014 hovedsageligt fokuseret på EU's politikcyklus med afslutningen af den første toårige politikcyklus og starten på den nye politikcyklus for 2014-2017. De indhøstede erfaringer fra den første cyklus viste sig at have stor merværdi for forberedelsen af den nye politikcyklus, og alle involverede interessenter har bidraget til en bedre forberedelse og gennemførelse af cyklussen. Der blev gjort bemærkelsesværdige fremskridt på meget kort tid, hvilket kom til udtryk ved et stigende antal deltagere og konkrete tiltag i den nye cyklus. EMPACT-projekternes omfang vil give yderligere udfordringer på grund af den udvidede bredde i prioriteterne og det større antal aktiviteter, men også på grund af større forventninger. COSI vil fortsat nøje overvåge medlemsstaternes og RIA-agenturernes gennemførelse og komme med indlæg og justeringer, når det er nødvendigt.

Komitéen erkender dog, at der blev identificeret visse mangler i løbet af gennemførelsesprocessen. Der er navnlig fortsat problemer med hensyn til finansiering, medlemsstaternes engagement og den manglende bevidsthed om politikcyklussen, og der arbejdes videre med at løse disse problemer.

Komitéen vil fortsat overvåge EU's indre sikkerhed og bevare en fleksibilitetsmargin til at tackle uventede eller nye trusler mod EU's sikkerhed. Den nye strategi for den indre sikkerhed vil helt sikkert få stor indflydelse på COSI's arbejde i de kommende år. I 2015 bliver den midlertidige EU-SOCTA også offentliggjort [...]. Det forhold, at der i stigende grad er en forbindelse mellem den indre og den ydre sikkerhed, vil endvidere kræve et intensiveret samarbejde mellem alle de involverede parter, herunder inden for den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik. COSI vil stræbe efter komplementaritet, sammenhæng og konsekvens i udviklingen og gennemførelsen af EU's politikker relateret til den indre sikkerhed, herunder i forhold til den eksterne dimension og regionalt samarbejde.

De drøftelser, som Komitéen har igangsat vedrørende sin fremtidige rolle, vidner om dens dynamiske natur og ambition om så effektivt som muligt at gennemføre sit mandat inden for området for EU's indre sikkerhed, jf. artikel 71 i TEUF og Rådets afgørelse 2010/131/EU.
